



ÍNDICE GENERAL

El autor	9
Presentación	11

CAPÍTULO I. GENERALIDADES

1. El trabajo público, el contrato de obra pública y la obra pública	13
2. El sistema de ejecución directa o por Administración	17
3. El sistema de ejecución indirecta o por terceros	19
4. Exclusiones	21
5. El trabajo público. Su desarrollo	21
6. Obra pública. Concepto	23
7. El contrato de obra pública	28
8. Condiciones objetivas de la contratación	32
9. Derivaciones de las condiciones objetivas de contratación	37
10. Sistemas de contratación	38
11. El contrato y los actos coligados	44
12. Los elementos del contrato de obra pública	45
13. Normativa aplicable. La subordinación de los pliegos y del contrato a leyes y reglamentos	46
14. Carácter extensivo del contrato de obra pública	50
15. Diferencias con el contrato de concesión de obra pública	51
16. Diferencias con el contrato de suministro	51
17. Los principios aplicables al contrato de obra pública	52
18. Igualdad	52
19. Buena fe contractual	55
20. Confianza legítima. Actos propios	56
21. Libre concurrencia	58
22. Equivalencia de las prestaciones	59
23. Continuidad	61
24. Indivisibilidad de la obra	61
25. Publicidad y transparencia	62
26. Las condiciones exorbitantes implícitas	62
27. Las condiciones exorbitantes expresas insertas como cláusulas en el instrumento contractual	68
28. Pauta de interpretación	69
29. Aplicación subsidiaria del Código Civil y Comercial y otras normas	69

CAPÍTULO II. LOS ELEMENTOS DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. La Administración Pública	73
2. Exclusiones	82
3. Prerrogativas de la Administración	83
4. Responsabilidad y obligaciones de la Administración	87
5. El representante de la Administración. Inspector de Obra	88
6. El Registro de Actas	91
7. Órdenes de servicio. Notas de pedido	91
8. Acatamiento y divergencias	95
9. Compensaciones	97

CAPÍTULO III. LOS ELEMENTOS DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA. EL CONTRATISTA

1. Sujetos. El contratista	99
2. Legitimación para ofertar a partir de la inscripción en los registros de oferentes	100
3. Restricciones que afectan al contratista	101
4. De la conducta del contratista. El deber genérico de obrar con cuidado y previsión	101
5. Responsabilidad y obligaciones del contratista en relación a la Administración Pública	103
6. Responsabilidad hacia terceros	107
7. Responsabilidad en relación al personal de obra	108
8. En relación a otros contratistas	109
9. Derechos del contratista	110
10. Representante del contratista	110
11. Personal del contratista	111
12. La seguridad en obras	113
13. Parte o informes de los trabajos. Documentación en obra	114
14. Cesión de la posición contractual	114
15. Subcontratación	119
16. Medidas cautelares contra el contratista	121
17. El Registro de Licitadores de Obras Públicas	123
18. Características	125
19. Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción	128
20. Compre santafesino. La ley 13.505 y su DR 549/2019	129

CAPÍTULO IV. LOS ELEMENTOS DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA. CONSENTIMIENTO. OBJETO. PRECIO. FORMA

1. Consentimiento contractual	133
2. Objeto. Realización del trabajo público y precio de la obra.	135
3. Forma	138
4. El procedimiento como integrante del elemento forma y los actos coligados	140

5. Forma escrita	144
6. Forma y prueba	145
7. Firma	146
8. El instrumento contractual	146
9. Constitución de domicilio	148
10. La cuestión en torno a la finalidad	148

CAPÍTULO V. SELECCIÓN DEL CONTRATISTA

1. Selección del contratista	151
2. Sistemas de adjudicación	153
3. El sistema de licitación pública	154
4. Presupuestos ineludibles del proceso licitatorio	160
5. Financiación. La existencia de crédito legal	160
6. Estudio de la obra y proyecto	161
7. Confección de los pliegos licitatorios	163
8. Convocatoria. El aviso licitatorio	165
9. Posibilidad de consulta de la documentación	167
10. Adquisición del pliego	168
11. Las normas del proceso licitatorio. Orden de prelación	168
12. Los pliegos licitatorios	170
13. El Pliego de condiciones generales	173
14. Pliego de condiciones particulares	173
15. Impugnación de los pliegos	174
16. Conocimiento de los términos de la licitación. Información complementaria	175
17. La carga del oferente ante la existencia de dudas ciertas	176
18. La oferta. Contenido de la oferta	177
19. El carácter de oferente	180
20. Constitución de domicilio	182
21. Presentación de la oferta	183
22. Propuesta de variantes en la oferta	189
23. Plan de trabajo y análisis de precios	191
24. La garantía de mantenimiento de la oferta	192
25. Devolución de la garantía a los no adjudicatarios	194
26. Garantía de obra	194
27. Fondo de reparos	195
28. Similitudes y diferencias entre la Garantía de obra y el Fondo de reparo	197
29. Subsanción de la oferta	198
30. Precalificación	199
31. El rechazo de la oferta	199
32. La retractación o retiro de la oferta	201

33. Acto de licitación. Apertura de sobres	202
34. Convocatoria a mejora de precio	205
35. Aprobación de la licitación	206
36. Preadjudicación	206
37. Adjudicación	208
38. La "propuesta más ventajosa" u "oferta más conveniente"	209
39. El supuesto de oferta única	212
40. Garantía de adjudicación	212
41. Fracaso de la licitación	212
42. Los sistemas alternativos	213
43. El sistema de licitación privada	216
44. La especial variante de la licitación restringida	217
45. El sistema de concurso público	218
46. Concurso de precios	218
47. El sistema de contratación directa	219
48. Comparación	219
49. Firma del contrato. Remisión	221

CAPÍTULO VI. EJECUCIÓN DE LAS OBRAS

1. Anticipo de fondos o financiero. Concepto	223
2. Características	227
3. Seguro de caución en garantía del anticipo financiero	228
4. Documentación en obra	230
5. Replanteo	230
6. El acta de replanteo	232
7. El Plan de trabajo y análisis de precios	232
8. La iniciación de los trabajos. Plazo de ejecución	233
9. El desarrollo del trabajo público	236
10. Materiales	237
11. Uso de sistemas patentados	241
12. Vicios de los materiales	241
13. Trabajos imprevistos y complementarios	243
14. Suspensión de los trabajos	245
15. Suspensión de la obra por medidas cautelares	247
16. Prórroga	248
17. Finalización	249
18. Mora en la terminación de los trabajos	249
19. Recepción de la obra	249
20. Plazo de garantía	257
21. Plano conforme a obra	258

22. Prueba de las obras	258
23. Ordenes de servicio y notas de pedido. Remisión	258

CAPÍTULO VII. ALTERACIONES AL CONTRATO

1. Alteración de las condiciones contractuales	259
2. Distribución de los riesgos del contrato	262
3. Lineamientos básicos de las alteraciones al contrato	263
4. Modificaciones provenientes de la Administración comitente	264
5. Variaciones de costos	267
6. El sistema de variaciones de costos previsto en la ley 5188.	274
7. El sistema de redeterminación de precios	278
8. Procedencia	282
9. El precio. Composición	282
10. La "cláusula gatillo" o "umbral de revisión"	286
11. Acta de redeterminación de precios. Aprobación	288
12. Certificado de redeterminación de precios	289
13. Diferencias entre el sistema de variaciones de costos y redeterminación de precios	291
14. Algunos ítems específicamente redeterminables	292
15. Redeterminación de precios y teoría de la imprevisión	298
16. Diferencias entre la redeterminación de precios y la teoría de la imprevisión	302
17. Redeterminación de precios e indexación	303
18. Redeterminación de precios, hechos del príncipe y hechos de la Administración	305
19. Modificación de las fórmulas polinómicas	307

CAPÍTULO VIII. CERTIFICADO DE OBRA PÚBLICA

1. Concepto. Caracteres	311
2. El costo del dinero en la obra pública. Flujo de fondos	316
3. Forma	317
4. Clases de certificados: provisorios y definitivo o final	319
5. Otros certificados	322
6. El certificado negativo	325
7. Certificados provisorios. Procedimiento de emisión y pago	325
8. Primera etapa. Mediciones de obra	326
9. Medición de estructuras ocultas o incompletas	327
10. Segunda etapa. Emisión del certificado provisorio	328
11. Rectificación del certificado provisorio	329
12. Demora en la emisión de certificados	329
13. Tercera etapa. Pago de los certificados provisorios	331
14. Mora en el pago de certificados. Intereses	333
15. Reserva de intereses	341

16. La except TM non adimpleti contractas y la mora en el pago de los certificados de obra	343
17. Cesión o transferencia del certificado	346
18. La cesión de certificados en garantía. Prenda del certificado	348
19. El certificado definitivo o final	349
20. Pago del certificado definitivo	350
21. Impugnación de los certificados	350
22. Los certificados no son títulos ejecutivos	352
23. El pago de certificados con descuento financiero	353
24. Otras consecuencias de la mora en el pago	354
25. El resarcimiento del perjuicio financiero causado por la mora	355
26. Inaplicabilidad del régimen de consolidación de deudas a los certificados de obra pública	355
27. Prescripción	357
28. Embargo del certificado. Remisión	358

CAPÍTULO IX. EXTINCIÓN DEL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA

1. Extinción del contrato de obra pública. Clases	359
2. Potestad rescisoria	360
3. Extinción por causas naturales	361
4. Extinción por fuerza mayor o caso fortuito	362
5. Muerte o inhabilidad del contratista	364
6. Quiebra del contratista	366
7. Resolución contractual	367
8. Renuncia del contratista	368
9. Rescisión contractual	369
10. Rescisión unilateral simple	371
11. Rescisión unilateral simple y lucro cesante	374
12. Rescisión unilateral o caducidad por culpa del contratista	376
13. Supuestos que requieren intimación previa al contratista	380
14. Efectos de la caducidad contractual	381
15. Rescisión contractual y principio de continuidad de la obra pública	384
16. Rescisión por culpa de la Administración comitente	384
17. Ineludible intimación previa	386
18. Pérdida del derecho a solicitar la rescisión contractual	387
19. Efectos de la rescisión por culpa de la Administración comitente.	388
20. Forma de la rescisión	389
21. Rescisión y revocación	389
22. Ley 27.742 de Bases y punto de partida para la libertad de los argentinos	391
23. Gastos improductivos	393

CAPÍTULO X. RÉGIMEN TRIBUTARIO. EXENCIONES IMPOSITIVAS

1. Gestiones ante la Administración	397
2. Impuesto a las ganancias	398
3. Impuesto al valor agregado	400
4. Base imponible	401
5. Alícuotas	401
6. Acopios e impuesto al valor agregado (IVA)	402
7. Gastos improductivos por paralización de obras	402
8. Intereses	402
9. Convenio multilateral	404
10. Impuesto de sellos	404
11. Impuesto inmobiliario	405
12. Ingresos Brutos	405

CAPÍTULO XI. JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

1. Competencia contencioso administrativa	407
2. Contrato de obra pública	414
3. Pagares	415

BIBLIOGRAFÍA

419

JURISPRUDENCIA

Fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	425
Fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Provincia de Santa Fe	430
Otros tribunales	433

ÍNDICE ALFABÉTICO

437