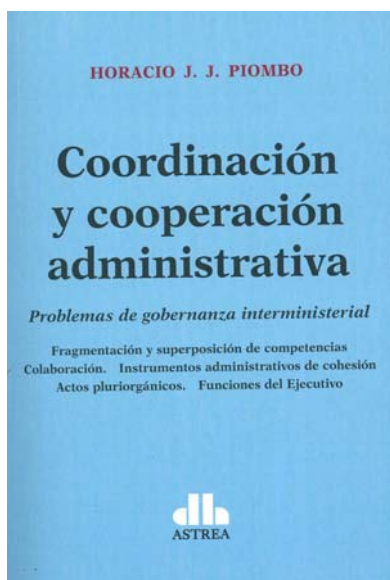




ÍNDICE GENERAL

Prefacio

VII

INTRODUCCIÓN

1. Un problema de grandes dimensiones	1
2. Premura por la coordinación y cooperación administrativas	3
3. Plan de la obra	4
4. Aportes históricos, teóricos y prácticos	6
5. Sobre los usos del método comparativo	7
6. Recipiendarios	8

Capítulo Primero EL ESTADO ADMINISTRATIVO

§ 1. El irrefrenable auge de las burocracias estatales	11
§ 2. Conceptualización del Estado administrativo	14
§ 3. Conceptualización de las agencias administrativas	16
§ 4. El Estado administrativo en la Argentina	17
a) Colonia y revolución	18
b) La organización nacional	20
c) La institucionalización	25
d) La crisis internacional	29
e) El ascenso del peronismo	33
f) La reforma justicialista	37
g) El predominio de las burocracias autoritarias	44
h) El continuo democrático	52
i) Los gobiernos de coalición	58

Capítulo II FRAGMENTACIÓN Y SUPERPOSICIÓN DE COMPETENCIAS

§ 5. Una burocracia caleidoscópica	65
§ 6. Tipologías del espacio regulatorio	67
a) Exclusividad y completitud de competencias	67
b) Exclusividad y fragmentación de competencias	69
c) Exclusividad y superposición de competencias	71
d) Exclusividad, fragmentación y superposición de competencias	73
§ 7. Fragmentación de competencias	74
a) Fragmentación ante problemas internos o cuasirregulatorios	74
b) Fragmentación ante problemas regulatorios de baja complejidad	77
c) Fragmentación ante problemas regulatorios de alta complejidad	78

d) Fragmentación en función de áreas, territorios u objetos regulados	81
§ 8. Superposición de competencias	84
a) Simetría competencial	85
b) Superposición mediante distintos instrumentos de intervención	87
c) Superposición en áreas regulatorias específicas	89
§ 9. Fragmentación con superposición de competencias	92
§ 10. El surgimiento de los “hubs” regulatorios	95

Capítulo III

COORDINACIÓN, COOPERACIÓN Y COLABORACIÓN

§ 11. Funciones técnicas y precisiones conceptuales.	103
§ 12. Coordinación	105
§ 13. Cooperación	110
§ 14. Colaboración	111
§ 15. Relación con las normas atributivas de competencia	113
§ 16. Bases constitucionales	115
a) Federalismo de concertación	117
b) Federalismo fiscal	124
c) Fe pública	128
d) Derechos, privilegios e inmunidades ciudadanas	129
e) Extradición interna	131
f) Supremacía federal	132
g) Poderes constituidos	133
1) Legislativo	135
2) Ejecutivo	135
3) Judicial	137
h) Gabinete de Ministros	144
i) Legislación uniforme	149
j) Comercio interjurisdiccional	151
k) Jurisdicción federal	153
l) Ministerio Público	155
m) Autonomía municipal	156

Capítulo IV

INSTRUMENTOS ADMINISTRATIVOS DE COHESIÓN

§ 17. Un abanico de posibilidades	161
§ 18. Reuniones y contactos periódicos	162
§ 19. Equipos interministeriales	165
§ 20. Medios jerárquicos	168
§ 21. Agencia líder	169
§ 22. Consultas formales	171

§ 23. Procedimientos compuestos	176
§ 24. Convenios y memorandos	179
§ 25. Resoluciones conjuntas	183
§ 26. Centralización	188
§ 27. Consolidación	194

Capítulo V ACTOS PLURIORGÁNICOS

§ 28. Introducción	201
--------------------	-----

A) LOS ACTOS DICTADOS POR MÁS DE UN ÓRGANO EN LA DOCTRINA CLÁSICA

§ 29. La teoría de los “actos complejos”	202
a) Italia	204
b) España	205
c) Latinoamérica	207
§ 30. Síntesis y crítica de la teoría de los “actos complejos”	208

B) ANATOMÍA DE LOS ACTOS PLURIORGÁNICOS

§ 31. A favor de una reclasificación: “actos orgánicos” y “actos pluriorgánicos”	210
§ 32. Alcance y precisión de la voz “acto”	211
§ 33. Alcance y precisión de la voz “pluriorgánico”	215
§ 34. Variaciones del acto pluriorgánico	216
a) De gestión	217
1) De coordinación	217
2) De cooperación	218
b) De gobierno	219
§ 35. Noción del acto pluriorgánico y diferencias con otras figuras afines	220
a) Diferencias con el procedimiento administrativo	221
b) Diferencias con los contratos interadministrativos o interorgánicos	222
c) Diferencias con los actos coligados	224
d) Diferencias con los actos de órganos colegiados	225
e) Diferencias con los actos necesitados de refrendo	226
f) Diferencias con los actos necesitados de autorización, aprobación o dictados “ad referendum” del superior	227
g) Diferencias con la promulgación legislativa	229
h) Diferencias con la firma, aprobación y ratificación de tratados internacionales	230

C) FUENTES DE LA ACTIVIDAD PLURIORGÁNICA

§ 36. Constitución nacional	230
§ 37. Tratados internacionales	234
§ 38. Leyes	236

§ 39. Decretos	240
§ 40. Decisiones administrativas	245
§ 41. Resoluciones administrativas	246

D) FORMAS DE LA ACTIVIDAD PLURIORGÁNICA

§ 42. Introducción	248
§ 43. Reglamentos	248
§ 44. Actos administrativos	249
§ 45. Actos de alcance general no normativos	252
§ 46. Actos internos	253
§ 47. Actos preparatorios	256

E) PROYECCIONES DE LA PLURIORGANICIDAD EN EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO

§ 48. Relación con los requisitos esenciales del acto administrativo	257
a) Causa	257
b) Competencia	259
c) Objeto	262
d) Procedimiento	262
e) Motivación	265
f) Finalidad	267
g) Forma	268
§ 49. Órgano de trámite	268
§ 50. Conflictos internos	270
§ 51. Potestad revocatoria	273
§ 52. Agotamiento de la vía administrativa e impugnación judicial	276
§ 53. Mutaciones en la competencia pluriorgánica	281

CONCLUSIONES

§ 54. Inevitabilidad y persistencia del problema	285
§ 55. Lo que ofrecen la coordinación y cooperación administrativa	289
§ 56. Futuro para la gobernanza interministerial	290

<i>Bibliografía</i>	293
---------------------	-----