

Carlos Aníbal Rodríguez

DERECHO AMBIENTAL

- El Derecho Ambiental en general y su nacimiento
- El Derecho Ambiental internacional y los tratados sobre el ambiente
- El Derecho Ambiental, constitucional nacional y provincial argentino
- La normativa ambiental de las Leyes de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental
- El Código Civil y Comercial es sus disposiciones referentes al ambiente
- Los distintos delitos que forman el Derecho Penal Ambiental
- Los espacios naturales protegidos tanto terrestres como marítimos
- El proceso de Evaluación de Impacto Ambiental y la Evaluación de Impacto Ambiental Estratégica
- El cambio climático global
- El proceso ambiental



ÍNDICE

PREFACIO.....	13
---------------	----

CAPÍTULO I EL DERECHO AMBIENTAL

ANTECEDENTES	15
EL NACIMIENTO DEL DERECHO AMBIENTAL	19

CAPÍTULO II LOS TRATADOS INTERNACIONALES Y EL DERECHO AMBIENTAL

ESTOCOLMO (1972).....	29
PROTECCIÓN DE LA CAPA DE OZONO	31
EL INFORME BRUNDTLAND SOBRE DESARROLLO SOSTENIBLE.....	33
PROTOCOLO ADICIONAL A LA CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS EN MATERIA DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES, “PROTOCOLO DE SAN SALVADOR” 1988 (RATIFICADO POR LEY N° 24658).....	34
RÍO DE JANEIRO (1992).....	35
1) RÍO (I): La Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo	36
2) RÍO (II): Declaración autorizada, sin fuerza jurídica obligatoria, de principios para un consenso mundial respecto de la ordenación, la conservación y el desarrollo sostenible de los bosques de todo tipo.....	38
3) RÍO (III): El Convenio sobre la diversidad biológica	39
4) RÍO (IV): La llamada “Agenda 21”	42
5) RÍO (V): La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (aprobado por Ley N° 24295)	50
6) Protocolo de Kioto de la Convención Marco de las Naciones Unidas	

sobre el Cambio Climático, adoptado en Kioto - Japón (Ratificado por Ley N° 25438).....	55
7) La Organización Mundial del Comercio (O.M.C.)	58
8) La declaración de Johannesburgo sobre desarrollo sustentable	60
9) Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) - Agenda 2020-2030.....	61
10) Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del Mercosur, Asunción (Ley N° 25841).....	63
11) Declaración d 20 a 22 de junio de 2012).....	65

CAPÍTULO III

EL NEOCONSTITUCIONALISMO AMBIENTAL

CONSTITUCIONES LATINOAMERICANAS	77
---------------------------------------	----

CAPÍTULO IV

LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

INTRODUCCIÓN	87
ANTECEDENTES DE LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL DE 1994	87
LA NUEVA NORMATIVA AMBIENTAL EN LA CONSTITUCIONAL NACIONAL EN LA REFORMA DE 1994	89
EL ARTÍCULO 42 DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL	149
EL ARTÍCULO 43 DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL	151
EL ARTÍCULO 75 DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL (PARTE PERTINENTE)	163
EL ARTÍCULO 124.....	167

CAPÍTULO V

LAS CONSTITUCIONES PROVINCIALES Y EL DERECHO AMBIENTAL

INTRODUCCIÓN	169
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE SANTA FE (1962)	170
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE TUCUMÁN (2006)	170
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS.....	171
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE CORRIENTES (2007).....	174
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE CATAMARCA (1988)	178
CONSTITUCIÓN DE SANTIAGO DEL ESTERO (2005).....	178
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE LA RIOJA (2008)	178

CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE SAN JUAN (1986)	179
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE SAN LUÍS (1987)	180
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE MENDOZA (1916).....	180
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE SALTA (1998).....	180
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE JUJUY (1986).....	181
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (1994).....	182
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA (2001).....	182
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DEL CHACO (1957-1994 T.O.).....	184
CONSTITUCIÓN DE LA PAMPA (1994).....	186
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE NEUQUÉN (2006).....	186
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE RÍO NEGRO (1988).....	188
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE CHUBUT (2010)	189
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE SANTA CRUZ (1998).....	191
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE MISIONES (1958).....	191
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE FORMOSA (2003)	191
CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO (1991).....	193
CONSTITUCIÓN DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES (1996)	194

CAPÍTULO VI

LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO AMBIENTAL

LOS PRINCIPIOS.....	197
VALOR DE LOS PRINCIPIOS - LOS PRINCIPIOS EN NUESTRA LEGISLACIÓN	201
ANÁLISIS DE LOS PRINCIPALES PRINCIPIOS	205
Igualdad	205
Sustentabilidad o sostenibilidad	205
El que contamina paga.....	208
Publicidad	210
Accionabilidad y legitimación procesal	211
Restaurabilidad / recomposición del medio ambiente.....	212
Extraterritorialidad.....	212
PRINCIPIOS DEL DERECHO AMBIENTAL QUE HACEN A LA POLÍTICA Y GESTIÓN	
AMBIENTAL	212
Pensar global, actuar local.....	212
Solidaridad.....	213
Integración de las políticas sectoriales	214
Protección elevada.....	214
Precaución	214
Prevención	215
Conservación	215
Corrección en las fuentes.....	215
Restauración efectiva.....	216

Corresponsabilidad	216
Subsidiaridad	216
Optimización de la protección ambiental	216
Diversidad estratégica	217
Exigencia de la mejor tecnología disponible	217
Información y participación pública	217
Principio de común, pero diferenciada responsabilidad	217
Primacía de la persuasión sobre la coacción	218
Principio de control integrado de la polución	218
Principio de la coordinación interadministrativa	218
Principio de congruencia	218
Principio "in dubio pro natura" o "in dubio pro ambiente"	219
Principio "in dubio pro aqua"	219
Principio de no regresión y principio de progresividad	219

CAPÍTULO VII

EL DERECHO AMBIENTAL Y EL CÓDIGO CIVIL Y COMERCIAL

EL NUEVO CÓDIGO CIVIL Y COMERCIAL	221
LAS FUENTES, APLICACIÓN E INTERPRETACIÓN DE LA LEY AMBIENTAL	222
LA CUESTIÓN DEL ACCESO AL AGUA POTABLE	223
EL ARTÍCULO 240 DEL CÓDIGO	224
EL ARTÍCULO 241 DEL CÓDIGO	225
LOS DERECHOS PROTEGIDOS	226
OTRO CAMBIO FUNDAMENTAL PARA LAS CIENCIAS JURÍDICAS ES EL "CAMBIO DEL CONCEPTO DE BIENES Y COSAS"	227
LOS DERECHOS DE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS	227
EL DAÑO Y SU RELACIÓN CON EL DAÑO AMBIENTAL	229
LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS INDIVIDUALES AMBIENTALES	231

CAPÍTULO VIII

EL DERECHO PENAL AMBIENTAL

INTRODUCCIÓN	233
CONCEPTO DEL DELITO AMBIENTAL	234
LA LEGISLACIÓN PENAL ARGENTINA Y EL AMBIENTE	238
El Código Penal de la República Argentina	238
Ley Nº 24051 - Ley de residuos peligrosos (régimen penal)	238
Ley Nacional de conservación de la fauna	240
Ley de Protección a los Animales contra actos de crueldad (Ley Nº	

14346)	241
Carreras de perros -Ley Nº 27330- Prohibición en todo el territorio nacional	242
Ley de Protección del Patrimonio Arqueológico y Paleontológico (Ley Nº 25743) - Régimen penal	242

CAPÍTULO IX

LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS

ANTECEDENTES HISTÓRICOS	245
LA LEY Nº 22351 DE PARQUES NACIONALES	247
Parques Nacionales	247
Monumentos Nacionales	249
Reservas Nacionales	249
Otras clasificaciones de áreas protegidas	250
CARACTERES DE LAS ÁREAS PROTEGIDAS	252
FUNCIONES	253
COMPONENTES BÁSICOS	253
CLASIFICACIÓN	254
PROPÓSITOS DE LAS ÁREAS PROTEGIDAS	255
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	256
PLANES DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES	256
INTERVENCIONES DEL ESTADO	257
RÉGIMEN DE SANCIONES	257
LA REGULACIÓN JURÍDICA DE LAS ZONAS HÚMEDAS	258
LAS ÁREAS MARÍTIMAS PROTEGIDAS	259
CREACIÓN Y CLASIFICACIÓN - LEY Nº 27037	260
Reserva nacional marina estricta	261
Parque nacional marino	261
Monumento nacional marino	262
Reserva nacional marina para la ordenación de hábitats/especies	262
Reserva nacional marina	262
Otras disposiciones	262

CAPÍTULO X

EL CAMBIO CLIMÁTICO GLOBAL

INTRODUCCIÓN	265
ANTECEDENTES	266
LA PARTICIPACIÓN Y LEGISLACIÓN ARGENTINA	269
EL ACUERDO DE PARÍS	270

LA SITUACIÓN EN LA REPÚBLICA ARGENTINA	271
LA MATRIZ ENERGÉTICA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO	271
LEGISLACIÓN Y SITUACIÓN ACTUAL	277

CAPÍTULO XI EL DAÑO AMBIENTAL

GENERALIDADES DEL DAÑO AMBIENTAL	279
EL DAÑO / EL DAÑO AMBIENTAL / SU REGULACIÓN	286
LA CAUSALIDAD EN EL DAÑO AMBIENTAL	289
EL DAÑO AMBIENTAL Y SU RECLAMACIÓN	290
EL PROBLEMA DE LAS EXTERNALIDADES NEGATIVAS	291
LA VALORACIÓN DEL DAÑO AMBIENTAL	294

CAPÍTULO XII EL PROCESO DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL

EL PROCESO DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL COMO INSTRUMENTO DE LA GESTIÓN Y POLÍTICA AMBIENTAL	297
LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL: CONCEPTO	298
ALGUNOS ANTECEDENTES INTERNACIONALES	300
Estados Unidos	300
Declaración de Río	302
Convenio de biodiversidad (Río, 1992)	302
Convención Marco sobre el Cambio Climático	303
Tratado sobre medio ambiente suscrito por la República Argentina con la República de Chile sobre integración y complementación minera: ratificada por Ley N° 25243 (RA)	303
Protocolo al tratado Antártico, ratificado por Ley N° 24216 (RA)	304
MERCOSUR: acuerdo marco sobre medio ambiente del MERCOSUR, Ley N° 25841 (RA)	304
LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL EN LA REPÚBLICA ARGENTINA	305
PROYECTOS QUE DEBEN SOMETERSE A UNA EVALUACIÓN PREVIA DE IMPACTO AMBIENTAL	306
EL PROCEDIMIENTO: EL ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL	307
MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA	309
LA DECLARACIÓN IMPACTO AMBIENTAL (D.I.A.)	310
LA PUBLICACIÓN DE LAS DECISIONES	310
SÍNTESIS DEL PROCESO DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL	311
LA EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA (E.A.E.)	311

CAPÍTULO XIII LAS LEYES DE PRESUPUESTOS MÍNIMOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL

LAS LEYES DE PRESUPUESTOS MÍNIMOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL	315
LA LEY GENERAL DEL AMBIENTE (LEY N° 25675)	316
RÉGIMEN DE LIBRE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA AMBIENTAL. LEY N° 25831	324
RÉGIMEN DE GESTIÓN AMBIENTAL DE AGUAS. LEY N° 25688	325
PRESUPUESTOS MÍNIMOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LOS BOSQUES NATIVOS. LEY N° 26331	326
LEY DE QUEMA. LEY N° 26562	328
MANEJO DEL FUEGO. LEY N° 26815	329
PROTECCIÓN DE LOS GLACIARES Y DEL AMBIENTE PERIGLACIAL. LEY N° 26639	330
LA ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO. LEY N° 27520	332
RESIDUOS	334
Convenio de Basilea	334
Convenio de Rotterdam	334
Convenio de Estocolmo	335
Convenio de Minamata	335
LEY DE RESIDUOS PELIGROSOS. LEY N° 24051	335
RÉGIMEN DE GESTIÓN DE RESIDUOS RADIACTIVOS. LEY N° 25018	336
GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS INDUSTRIALES Y DE ACTIVIDADES DE SERVICIO. LEY N° 25612	336
PRESUPUESTOS MÍNIMOS PARA LA GESTIÓN Y ELIMINACIÓN DE LOS PCBs. LEY N° 25670	338
GESTIÓN DE RESIDUOS DOMICILIARIOS. LEY N° 25916	340
ENVASES DE PRODUCTOS FITOSANITARIOS. LEY N° 27279	342

CAPÍTULO XIV EL DERECHO PROCESAL AMBIENTAL

CONCEPTO	345
LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO PROCESAL AMBIENTAL	349
LEGITIMACIÓN PROCESAL	350
EL PROBLEMA DE LOS INTERESES JURÍDICOS A PROTEGER EN EL MEDIO AMBIENTE	353
PAUTAS FIJADAS POR LA CSJN EN RELACIÓN A LOS PROCESOS COLECTIVOS	357
LEGITIMACIÓN ACTIVA	359
LEGITIMACIÓN PASIVA	360
INEXISTENCIA DE RESTRICCIONES DE NINGÚN TIPO O ESPECIE PARA EL ACCESO A LA JURISDICCIÓN POR CUESTIONES AMBIENTALES	361
EL PAPEL DEL JUEZ EN LOS PROCESOS AMBIENTALES	362

EL JUEZ COMPETENTE	364
PRIORIDAD DE QUIEN PRIMERO DEMANDA.....	365
FACULTADES DEL JUEZ AMBIENTAL.....	366
REGLAS EN REFERENCIA A LA PRESCRIPCIÓN Y CADUCIDAD DE LA ACCIÓN.....	366
REGLAS ESPECIALES EN RELACIÓN A LAS PRUEBAS	367
ALCANCE DE LA SENTENCIA	367
 BIBLIOGRAFÍA.....	 371