



ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i>	XI
<i>Agradecimientos</i>	XV

Capítulo Primero CONSIDERACIONES GENERALES

§ 1. Introducción	1
§ 2. Precisiones conceptuales y terminológicas	9
§ 3. Origen de la acción de lesividad	11
§ 4. Fundamento de la acción de lesividad	15
a) Los derechos subjetivos como límite a la potestad anulatoria por ilegitimidad: la protección del derecho constitucional de propiedad	18
b) La ejecutoriedad impropia del acto administrativo anulatorio como límite a la potestad anulatoria por ilegitimidad	20

Capítulo II CARACTERIZACIÓN

§ 5. Concepto de la acción de lesividad	25
§ 6. La lesividad como "acción", "pretensión", "demanda" o "proceso"	26
§ 7. El sujeto actor de la acción: el órgano estatal o el ente no estatal, en ejercicio de función administrativa	28
a) Distribución de funciones: la denominada función administrativa	29
1) Criterio subjetivo u orgánico	33
2) Criterio objetivo o material	34
3) Nuestra postura: criterio mixto	38
b) Los entes no estatales	59
1) El caso de los entes públicos no estatales	59
2) El caso de los entes privados	63
c) Síntesis	69
§ 8. El órgano jurisdiccional competente	70
§ 9. El acto administrativo estable: objeto de la acción de lesividad	75
a) La estabilidad del acto administrativo	76
1) La situación antes del dictado de la ley 19.549: el caso "Carman de Cantón"	76
2) La regulación en la ley 19.549	78
b) Caso de los actos administrativos de alcance general	96
1) Opinión de la doctrina	96
2) La cuestión en la LNPA y en el RLNPA	100
3) Nuestra postura	101
c) Caso de los contratos administrativos	105
1) El régimen de contrataciones del Estado: procedimiento administrativo especial	109
2) La LNPA: régimen de procedimiento administrativo común aplicable a los contratos administrativos	110
§ 10. Procedimiento administrativo previo al ejercicio de la acción de lesividad: la declaración de lesividad	124
a) La declaración de lesividad en sede administrativa como presupuesto de admisibilidad de la pretensión de lesividad	124
1) La doctrina	125
2) Opinión de la Procuración del Tesoro de la Nación	129
3) La declaración de lesividad en los ordenamientos jurídicos provinciales y en el derecho comparado	130
4) La declaración de lesividad en la jurisprudencia	137

5) Nuestra postura	140
b) Naturaleza jurídica de la declaración de lesividad	146
1) Opinión de la doctrina extranjera	147
2) Doctrina nacional	152
3) Nuestra postura	155
c) Requisitos de la declaración de lesividad	194
§ 11. La ilegitimidad del acto administrativo estable: improcedencia de la pretensión de lesividad por razones de oportunidad, mérito o conveniencia	205

Capítulo III ASPECTOS PROCESALES

§ 12. Introducción	209
§ 13. Habilitación de la instancia en la acción de lesividad	211
a) Agotamiento de la vía administrativa	214
b) Plazo para interponer la demanda de lesividad	217
1) ¿Plazo de caducidad para iniciar la acción?	218
2) El plazo para interponer la demanda de lesividad en el derecho comparado.	218
3) El plazo para interponer la demanda de lesividad en el ámbito provincial	222
4) El plazo para interponer la demanda de lesividad en el régimen nacional	224
c) Síntesis	231
§ 14. El órgano jurisdiccional competente. Remisión	232
§ 15. Acción de lesividad: ¿proceso contencioso-administrativo especial?	232
§ 16. Las partes en la acción de lesividad	238
a) Sujeto activo. Intervención de terceros	239
b) El sujeto pasivo y los coadyuvantes	245
§ 17. La sentencia en el proceso de lesividad	250
a) La opinión de la doctrina	253
b) Nuestra postura	256
§ 18. Las costas en el proceso de lesividad	262

Capítulo IV LA RECONVENCIÓN POR LESIVIDAD Y LA LESIVIDAD COMO DEFENSA

§ 19. Introducción	267
§ 20. La reconvencción y su recepción en el proceso contencioso-administrativo: la reconvencción por nulidad	267
§ 21. La reconvencción por lesividad como “reacción de lesividad”: el caso de los contratos administrativos. Consecuencias	275
§ 22. La lesividad como defensa	285

Capítulo V SUSPENSIÓN DE LOS EFECTOS DEL ACTO ESTABLE

§ 23. La acción de lesividad y la imperiosa necesidad de suspender los efectos del acto estable aun en sede administrativa	291
§ 24. La doctrina	293
a) Posturas a favor de la suspensión administrativa de los efectos del acto administrativo estable	293
b) Posturas en contra de la suspensión administrativa de los efectos del acto administrativo estable	302
§ 25. La opinión de la Procuración del Tesoro de la Nación	306
§ 26. La jurisprudencia	309
§ 27. Nuestra postura	313
a) Suspensión administrativa de los efectos del acto administrativo irregular estable	313
b) Suspensión administrativa de los efectos del acto administrativo regular estable	349

c) Síntesis	349
<i>Conclusión y reflexiones finales</i>	353
<i>Bibliografía</i>	359