



ÍNDICE GENERAL DEL TOMO SEGUNDO

ÍNDICE DE ABREVIATURAS EMPLEADAS EN LA OBRA	27
---	----

SECCIÓN SEGUNDA

PROCESO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO XI

EL CONTROL JUDICIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA ARGENTINA

41. Las coordenadas del control judicial. Sincretismo de las lecturas americana y francesa de la división de poderes.	31
42. La afirmación del control judicial	37
a) Control judicial difuso de constitucionalidad de los actos estatales	37
b) Interdicción de actos exentos del control judicial	39
c) Federalismo. Doble orden judicial	41
43. Las restricciones al control judicial	43
a) Barreras de entrada al proceso. Principio revisor y presupuestos de habilitación de la instancia judicial	43
1. Agotamiento de la vía administrativa. El sistema de la doble vía	45
I. La vía del reclamo administrativo	47
II. La vía recursiva	48
2. Plazo de caducidad	49
3. Legitimación restringida. Situaciones jurídicas subjetivas clásicas y "caso judicial"	51
b) Restricciones al contenido del escrutinio judicial	54
1. Presunción de legitimidad	54
2. Discrecionalidad	54

3. Razonabilidad débil	56
4. Cuestiones políticas no judiciales	57
5. Derechos programáticos	57
6. Paradigma de la interferencia	58
c) Restricciones a la eficacia del control judicial	58
1. Ejecutoriedad. Efecto no suspensivo de la impugnación judicial	58
2. Tutela cautelar limitada. Ley 26854	59
i. Bilateralización de la medida cautelar	60
iii. Restricción temporal de la protección	61
iii. Prohibición de afectación de recursos y bienes del Estado	62
iv. Limitación de la contracautela	62
v. Prohibición de identidad de la cautelar con la demanda	62
vi. Efecto suspensivo del recurso de apelación	63
vii. Tipología de cautelares	63
i) Suspensión de los efectos de un acto estatal ..	63
ii) Medida positiva	64
iii) Medida de no innovar	65
3. Privilegios estatales en materia de ejecución de sentencias	66
i. Carácter declarativo de las condenas contra el Estado	66
ii. Inembargabilidad de los fondos públicos	66
iii. Inejecutabilidad directa de las sentencias de contenido pecuniario	67
44. La expansión del rol del juez	67
a) La ecuación de fuerzas en la división de poderes en la historia argentina	67
1. El Estado social y sus héroes. Mecanismos de distribución de fuerzas y roles protagónicos	68
i. Carácter programático de los derechos sociales (1922-1994)	68
ii. Poder de policía de la emergencia como título de intervención estatal en la esfera civil. Expansión de la capacidad regulatoria del legislador (1922-1990)	69
2. El Estado regulador y sus héroes. Redistribución de fuerzas y roles protagónicos	70
i. El poder de policía de la emergencia como título para la superación de los límites tradicionales de la división de poderes. Expansión de la capacidad regulatoria del Poder Ejecutivo (1990-1994)	70

ii. El "boom" de los tratados de derechos humanos. Operatividad y expansión de la capacidad regulatoria de los jueces (desde 1992)	71
b) Mecanismos de expansión del control judicial	74
1. Operatividad de los derechos fundamentales	74
2. Control de convencionalidad	75
3. Tutela judicial efectiva	81
4. Intensificación del escrutinio judicial	84
i. Control de la discrecionalidad administrativa	84
ii. Principio de proporcionalidad	86
iii. Presunción de inconstitucionalidad	87
5. Derechos de incidencia colectiva	91
45. Del juez "revisor" al juez "gestor"	92

CAPÍTULO XII

EL MODELO NEUQUINO DE CONTROL JUDICIAL
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

46. Estabilidad vs. legalidad de las decisiones de la Administración	95
47. El modelo neuquino en la Constitución de 1957	96
48. Reforma constitucional de 2006. Fuero procesal administrativo y tutela judicial efectiva	99
49. Regulación infraconstitucional. Particularidades del régimen neuquino	102
a) Plazos de prescripción para la impugnación de los actos administrativos	102
b) Legitimación amplia	104
c) Fortalecimiento de la tutela cautelar contra actos nulos ..	105
d) Fortalecimiento de la publicidad	106

CAPÍTULO XIII

LA COMPETENCIA PROCESAL ADMINISTRATIVA
EN NEUQUÉN

50. El sistema del CPAN	107
a) El método legislativo para regular la competencia	107
b) Competencia en razón del territorio	109
c) Improrrogabilidad de la competencia	109
51. Los principios reguladores de la competencia procesal administrativa. Ejercicio de la función administrativa y aplicación de normas de derecho público	111

a) Presencia de un sujeto en ejercicio de la función administrativa	112
b) Aplicación de normas de derecho público para la resolución del conflicto	113
1. Normas aplicables	114
2. Presencia de un derecho subjetivo público	114
52. Excepciones al principio general. Materia excluida	115
53. Las modulaciones del principio general. Casuística	116
a) Empleo público	116
1. Principio general	116
2. Improponibilidad objetiva de pretensiones basadas en el derecho laboral en el marco del empleo público ..	118
3. Aplicación de un convenio colectivo de trabajo	119
4. Sometimiento expreso a la Ley de Contrato de Trabajo ..	120
5. Accidentes de trabajo	120
6. Ley de Asociaciones Sindicales	121
7. Violencia contra las mujeres en la relación de empleo público	121
b) Desalojos	122
c) Apremios, ejecutivos y cobros comerciales	123
d) Responsabilidad del Estado	124
1. Principios generales	124
2. Accidentes de tránsito	129
I. Competencia civil sólo ante normas privadas	129
II. Competencia procesal administrativa. Normas de derecho público	130
3. Establecimientos educativos	131
4. Hospitales públicos	131
I. Competencia civil	131
II. Competencia procesal administrativa	132
5. Responsabilidad por actividad judicial	133
6. Responsabilidad del Estado por acoso laboral	134
7. Reclamo de enriquecimiento sin causa	134
8. Responsabilidad del Estado por daño ambiental	135
e) Contratos administrativos	135
f) Acción de amparo	138
g) Minería	139
h) Regalías hidrocarburíferas	140
i) Servidumbres hidrocarburíferas	140
j) Tierras fiscales	141
1. Adjudicación en venta	141
2. Prescripción adquisitiva de tierras fiscales	141
k) Restricciones administrativas	142
l) Interdictos	142

m) Juzgados de Faltas municipales	142
n) Actos del Registro de la Propiedad Inmueble	142
ñ) Actos del Registro Público de Comercio	143
o) Actos de la Subsecretaría de Trabajo	143
p) Acción subrogatoria	143
q) Sociedades estatales	143
r) Personas no estatales	144
1. Personas públicas no estatales	144
2. Personas privadas que actúan por delegación estatal ..	145
s) Acción meramente declarativa	145
t) Consolidación de deudas	145
u) Consumidores y usuarios	146
v) Materia electoral	147
w) Materia previsional	147
x) Actos del Consejo de la Magistratura	147

CAPÍTULO XIV

PRESUPUESTOS DE ACCESO AL PROCESO
ADMINISTRATIVO EN NEUQUÉN

54. Introducción	151
55. Competencia	152
56. Agotamiento de la vía administrativa	153
a) Concepto	153
b) Fundamentos del agotamiento de la vía administrativa ..	156
c) Acto definitivo	158
d) Acto que causa estado	159
1. Administración centralizada	160
2. Entidades descentralizadas	160
3. Personas públicas no estatales	162
4. Actividad administrativa del Poder Judicial	163
5. Tribunal de Cuentas	163
6. Actuaciones administrativas de los Concejos Deliberantes	163
7. Tribunal Fiscal provincial	164
8. La revocatoria obligatoria contra actos de la más alta autoridad	165
9. Dictámenes notificados	167
10. El agotamiento de la vía en la Municipalidad de Neuquén	167
e) La dispensa del agotamiento de la vía administrativa. Ritualismo inútil	169
57. Congruencia	173
58. Legitimación	176

59. Plazo de caducidad de la acción.....	177
a) Agotamiento de la vía administrativa por resolución expresa	177
b) Vencimiento del plazo de caducidad. Reclamación dentro de la prescripción	178
c) Agotamiento por resolución tácita	179
60. Pago previo.....	180

CAPÍTULO XV

ESTRUCTURA DEL PROCESO ADMINISTRATIVO
NEUQUINO

61. La demanda. Formalidades y presupuestos procesales	187
a) Contenido de la demanda	188
b) Documentación adjunta a la demanda	191
c) Subsanción de defectos	191
d) Ampliación de demanda y congruencia	194
62. Remisión del expediente administrativo	195
63. Admisión del proceso.....	197
64. Bilateralización del proceso. Opción procesal	199
a) La amplitud probatoria como factor de distinción	199
b) Opción por el procedimiento ordinario. Ofrecimiento de prueba	201
c) Procedimiento ordinario con trámite acelerado	202
d) Opción por el procedimiento sumario. Reglas procesales ..	202
e) Oposición del demandado a la opción procesal	203
65. Traslado de la demanda	204
66. Contestación de la demanda	205
a) Prohibición de reconvención	205
b) Acumulación de acciones	205
c) Acumulación de procesos	206
d) Excepciones previas. Remisión	209
e) Intervención de terceros	209
f) Allanamiento	211
67. Traslado de la contestación de la demanda	213
68. Excepciones previas	214
a) Inadmisibilidad del proceso	214
b) Prescripción	216
1. Fundamentos del instituto de la prescripción	217
2. La regulación local de la prescripción y su defensa por el Tribunal Superior	219
3. Suspensión e interrupción de la prescripción	224
I. Suspensión y silencio administrativo	224
II. Interrupción. Nulidad y reclamo resarcitorio	225

III. Beneficio de litigar sin gastos. Ausencia de efecto interruptivo	227
c) Incompetencia	227
1. Oportunidades procesales para declarar la incompetencia	227
2. Proyecciones de la competencia en la admisibilidad de la acción	229
d) Cosa juzgada	230
1. Concepto y presupuestos. Triple identidad de sujeto, objeto y causa	230
2. Cosa juzgada y amparo. Resolución de la cuestión de fondo	231
3. Cosa juzgada y apremio	232
e) Falta de personería	232
1. Diferencia con la falta de legitimación	233
2. Representación procesal. Subsanción	233
f) Falta de legitimación	235
1. Concepto y consagración legal	235
2. Legitimación activa	237
3. Legitimación pasiva	238
I. Personalidad jurídica y poderes del Estado	238
II. Entidades descentralizadas	239
g) Litispendencia	241
h) Transacción	243
i) Renuncia del derecho	244
1. Desistimiento del derecho y del proceso	245
2. Renuncia y desistimiento en sede administrativa	247
j) Defecto legal en el modo de proponer la demanda	247
k) Trámite y resolución de las excepciones	248
69. Prueba y alegatos	249
a) Escenarios probatorios	250
1. Proceso sumario. Vista fiscal y autos para sentencia ..	250
2. Causa de puro derecho. Vista fiscal y autos para sentencia	250
3. Causa de trámite directo. Alegatos	250
4. Proceso ordinario. Apertura a prueba	251
b) Medios de prueba	252
1. Documental	252
2. Informativa	252
3. Confesional	254
4. Pericial	256
5. Testimonial	257
6. Reconocimiento	258
c) Prueba anticipada	258

d) Negligencia probatoria	258
e) Alegato	260
70. Sentencia	260
71. Recursos contra resoluciones y sentencia	260
a) Trámite del recurso de apelación en primera instancia.	261
1. Interposición y fundamentación	261
2. Medidas de prueba en segunda instancia	261
3. Inadmisión del recurso y queja por apelación denegada ..	262
4. Admisión del recurso y traslado	262
5. Remisión de las actuaciones a la Alzada	263
b) Trámite en segunda instancia	263
c) Recursos contra la sentencia de la Sala Procesal Administra-	
tiva	263

CAPÍTULO XVI

LA TUTELA CAUTELAR EN NEUQUÉN

72. La importancia de la protección cautelar frente al Estado ..	265
73. Los objetivos de la tutela cautelar	269
a) Asegurar la eficacia práctica de la sentencia. Protagonismo del “peligro en la demora”	269
b) Tutela judicial efectiva. Los derechos se ejercen “en especie”	270
c) Sometimiento de la Administración al orden jurídico. Protagonismo de la “verosimilitud del derecho”	271
74. La suspensión de los efectos del acto administrativo.	273
a) Naturaleza jurídica. No innovar o innovativa	273
b) Alcance. Actos administrativos	274
c) Requisitos de procedencia	275
1. Estándar legal. A mayor verosimilitud, menor daño ..	276
2. Suspensión de actos nulos. Solo verosimilitud	277
3. Suspensión de actos anulables. Evaluación del “daño grave” y ponderación judicial	278
I. Sanción de inhabilitación. La finalidad estatal no se pierde con la suspensión	280
II. Sanción disciplinaria de suspensión. La aplicación relativa de la utilidad de la sentencia	281
III. Sanción de multa. La finalidad estatal no se pierde con la suspensión	282
IV. Suspensión de labores de fiscalización. Daño a la Administración	283
V. Suspensión de acto de detracción de haberes	284
VI. Suspensión de actos asociativos	284

VII. Ponderación del interés público en juego.	284
VIII. Procedimientos de selección	285
d) Casos excluidos	286
1. Clausura y demolición de edificios	286
2. Cesantías y exoneraciones	287
e) Trámite	288
f) Contracautela	289
g) Apelación de la suspensión	291
h) Revocación de la suspensión	292
i) Caducidad de la suspensión	293
75. Medidas cautelares y preliminares	295
76. Reglas aplicables a las cautelares generales	296
a) Provisoriedad y mutabilidad	296
b) Instrumentalidad e idoneidad	297
c) Cautelar por juez incompetente	298
d) La temática ambiental y su impacto en materia cautelar. Principios preventivo y precautorio	298
77. Tipología de cautelares	299
a) Medida de no innovar	299
1. Concepto y función	299
2. La prohibición de innovar frente al inicio de acciones judiciales por el Estado	300
b) Medida innovativa	302
1. La expansión de las pretensiones procesales y su efecto en la tutela cautelar	302
2. La inutilidad de imponer abstenciones cuando el agravio proviene de omisiones o actos denegatorios ..	303
3. El agravamiento de los recaudos de procedencia. Daño irreparable como cuarto requisito	304
4. La sustanciación previa de las cautelares innovativas ..	309
c) Proceso autosatisfactivo	312
d) Medida precautelar	314
e) Embargo preventivo	315
f) Inhibición general de bienes	316
g) Anotación de litis	317

CAPÍTULO XVII

LA EJECUCIÓN DE LA SENTENCIA EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO NEUQUINO

78. El cumplimiento de la sentencia como expresión del acceso a la justicia y las previsiones del CPAN	319
79. Los contenidos posibles de la sentencia	322
80. Sentencias anulatorias	323

81. Sentencias con condenas de hacer	324
82. Sentencias con condena a dar sumas de dinero. Privilegio de inejecutabilidad directa	325
a) Marco normativo	325
b) Fundamentos del privilegio	326
c) Funcionamiento del régimen	326
1. Deber de provisionar	326
2. Frontera temporal del privilegio	327
3. Cese del privilegio y ejecución directa. Bienes inembargables	329
83. Suspensión de la ejecución de sentencia	330
84. Ejecución sustitutiva	331

CAPÍTULO XVIII

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ACTORA
EN NEUQUÉN

.....	333
85. La Administración actora y la imparcialidad	334
a) Los fundamentos de la garantía de imparcialidad	334
b) Alcances de la garantía. Dimensiones subjetiva y objetiva	336
c) Las pretensiones procesales de la Administración y los límites a la autotutela	338
86. Medidas judiciales para ejercitar competencias administrativas	339
87. La acción de lesividad	340
a) Notas típicas	340
b) Presupuestos de admisibilidad	342
1. Acto administrativo estable	342
2. Acto administrativo de declaración de lesividad válido	343
3. Notificación del acto de declaración de lesividad	343
4. Plazo de interposición de la acción	345
c) Trámite	345
1. Demanda	346
2. Contestación	346
3. Medidas cautelares	347
4. Los efectos de la sentencia	347

CAPÍTULO XIX

EL PROCESO ADMINISTRATIVO NEUQUINO
EN VEINTE PASOS

.....	349
-------	-----

CAPÍTULO XX

LOS PRESUPUESTOS DE ACCESO A LA INSTANCIA
JUDICIAL EN RÍO NEGRO

88. Composición constitucional	357
89. El Código Procesal Administrativo y los presupuestos de acceso a la instancia judicial en Río Negro	359
a) Competencia	361
1. El criterio mixto aplicable hasta la creación del fuero especializado	361
I. El estándar histórico. Administración como parte y derecho aplicable	363
II. Contratos administrativos	365
III. Responsabilidad extracontractual del Estado	365
IV. Materia tributaria	367
V. Empleo público	369
VI. Expropiaciones	369
2. El nuevo criterio subjetivo del CPARN	369
3. Supuestos excluidos del criterio subjetivo	371
4. Competencia territorial	372
b) Agotamiento de la vía administrativa	372
1. Concepto	372
2. Fundamentos	374
3. El acto administrativo definitivo	376
4. Acto que causa estado	377
I. Administración centralizada	377
II. Entidades descentralizadas provinciales	381
III. Poder Judicial	381
IV. Poder Legislativo	385
V. Órganos extrapoder	385
5. Excepciones al agotamiento de la vía administrativa	385
I. Hipótesis legales	385
i) Acción de repetición	385
ii) Desalojo y acciones posesorias	385
iii) Declaración de inconstitucionalidad	386
iv) Acción de daños por responsabilidad extracontractual	386
v) Acción por responsabilidad lícita del Estado	387
vi) Temáticas relacionadas con el empleo público	387
II. La excepción de "ritualismo inútil"	388
c) Congruencia	390
d) Legitimación	391
1. El abandono del sistema tripartito clásico	391
2. El CPARN no introdujo una acción popular	393

3. La legalidad estatal es un interés tutelado por el ordenamiento jurídico.	395
i. La juridicidad es una garantía a favor de las personas y la legitimación el primer paso para su materialización.	396
ii. La protección de la legalidad como derecho implícito.	400
iii. El deber de proteger el Estado de Derecho.	400
e) Plazo de caducidad.	401
f) Pago previo.	404

CAPÍTULO XXI

ESTRUCTURA DEL PROCESO ADMINISTRATIVO
RIONEGRINO

.....	407
90. Etapa introductoria.	408
a) Requisitos de la demanda.	408
b) Admisión del proceso.	408
c) Notificación a la Comisión de Transacciones Judiciales.	411
d) Traslado de la demanda.	412
e) Contestación de demanda.	413
f) Excepciones de previo y especial pronunciamiento.	413
91. Etapa probatoria.	415
92. Sentencia.	416
93. Recursos contra resoluciones y sentencia.	417
a) Régimen transitorio hasta la puesta en funcionamiento del fuero especializado.	417
1. Recurso de reposición ante el pleno.	417
2. Recurso de apelación ante el Superior Tribunal.	419
b) El régimen recursivo permanente previsto en la ley 5475.	421
c) La inapelabilidad ante recursos judiciales directos.	422
94. La ejecución de las sentencias contra el Estado.	423
a) La ejecutabilidad –directa e indirecta– de bienes y rentas estatales en la Constitución de Río Negro.	423
b) Condena contra el Estado a dar sumas de dinero.	427
c) Condena a hacer.	430
d) Condena a no hacer.	430
e) Condena a entregar cosas.	430
95. La tutela cautelar en el proceso administrativo rionegrino.	430
96. La Administración Pública actora.	431
97. Acción por mora administrativa.	433
a) Evolución histórica.	433
b) La nueva regulación provincial.	434
c) Competencia para sustanciar la acción por mora.	434

98. Las reglas procesales en el contencioso laboral.	435
a) Reglas del CPARN aplicables a los procesos laborales en los que la Administración es parte.	436
b) Recursos.	437

SECCIÓN TERCERA

EL NUEVO ESCENARIO DE LAS ADMINISTRACIONES
PÚBLICAS REGIONALES

CAPÍTULO XXII

LA INSERCIÓN GLOBAL DE LA PATAGONIA NORTE

99. La Patagonia Norte en un mundo des-localizado.	441
a) Los mercados nacionales son demasiado pequeños.	443
b) Coproducción y bienes intermedios.	443
c) Cadenas globales de valor. “Outsourcing” y “offshoring”.	444
d) El individuo es sujeto del derecho internacional.	447
e) Inoperancia del derecho territorial.	448
100. El orden postwestfaliano de derecho internacional.	449
a) El acceso del particular al derecho internacional.	451
b) Responsabilidad internacional del Estado e inoponibilidad del derecho interno.	454
101. Provincias y tratados internacionales.	457
102. Regímenes internacionales que condicionan el comportamiento de los Estados locales.	459
a) El sistema internacional de protección de los derechos humanos.	461
1. Relevancia y caracteres de los derechos humanos.	461
2. Mecanismos de protección de los derechos humanos. Evolución histórica.	463
3. Rasgos característicos de los tratados de derechos humanos.	465
i. Orden legal compuesto por obligaciones objetivas aseguradas mediante una garantía colectiva.	468
ii. El ordenamiento interno es un hecho.	470
iii. Tipología de obligaciones estatales. Respeto, protección y garantía.	472
iv. El carácter “erga omnes” de las obligaciones internacionales y el deber estatal de protección.	474
v. La subsidiariedad y las autoridades nacionales como órganos convencionales.	478

VI. El control de convencionalidad y las instituciones tradicionales del Derecho administrativo. La interpretación evolutiva	483
b) Acuerdos Internacionales de Inversión	488
1. Historia	489
2. Rasgos centrales de los AII	494
I. Ámbito de aplicación. Concepto amplio de inversión	497
II. Sometimiento general y directo del Estado a arbitraje.	499
III. Jurisdicción de los árbitros. El contencioso administrativo internacional de equidad	500
IV. Obligatoriedad de los laudos. Cosa juzgada	506
3. Estándares de los AII	507
I. Expropiación	507
i) Primer movimiento: la descolonización de América y la amenaza de la discriminación del inversor extranjero: el Trato Mínimo Internacional	510
ii) Segundo movimiento. La revolución mexicana y la amenaza de la expropiación no compensada: la "Fórmula Hull"	511
iii) Tercer movimiento. La Guerra Fría y la amenaza del Nuevo Orden Económico Internacional: la primera generación de AII. Una nueva etapa de nacionalizaciones	512
- La primera generación de AII. El CIADI y la consagración de la Fórmula Hull.	514
iv) Cuarto movimiento. El fin de la Guerra Fría y la amenaza de la expropiación indirecta: la preeminencia de la doctrina del "solo efecto". El viraje hacia la expropiación indirecta como preocupación central.	517
- La doctrina del "solo efecto"	519
- El grado de interferencia exigible para hablar de expropiación. Privación sustancial y no efímera del valor o control de la inversión.	521
v) Quinto movimiento. El NAFTA y la amenaza de la pérdida de la capacidad regulatoria de los Estados: el poder de policía y la segunda generación de AII.	525
- El resurgimiento de la doctrina del poder de policía	527
- Una nueva generación de AII.	529

II. Trato justo y equitativo.	533
i) Historia. De la posguerra al Consenso de Washington	533
ii) Alcance. Del mínimo internacional a la buena gobernanza.	534
- Criterio restrictivo. Interpretación originalista del mínimo internacional.	536
- Criterio expansivo. Autonomía conceptual e interpretación evolutiva	538
iii) Los componentes actuales del TJE	542
- Estabilidad, previsibilidad y consistencia ..	543
- Expectativas legítimas	546
- Debido proceso y denegación de justicia ..	560
- Proporcionalidad	563
III. Cláusulas paraguas	566
i) Orígenes y función.	566
ii) Alcance	569
- Criterio restrictivo.	569
- Criterio amplio.	573
IV. Trato nacional	577
i) Concepto y función	577
ii) Requisitos.	577
V. Nación más favorecida	578
i) Concepto y función	578
ii) Alcances	580
iii) Aplicación a aspectos sustanciales.	582
iv) Aplicación a aspectos procesales. Polémica ..	583
- Criterio que admite la aplicación.	583
- Criterio que niega la aplicación de la NMF a cuestiones formales	587
VI. Protección y seguridad plenas.	589
c) El derecho de la integración	592
1. La experiencia comparada. El modelo europeo	593
I. Principio de efecto directo.	594
II. Principio de primacía.	597
III. Responsabilidad del Estado por violaciones al derecho comunitario	600
i) Evolución jurisprudencial.	601
- Primera etapa: "Francovich".	601
- Segunda etapa: "Brasserie du Pêcheur" y "Factortame III"	602
- Tercera etapa: "Schmidberger".	604
ii) Presupuestos de responsabilidad	604

– La norma infringida debe generar derechos sobre los particulares	605
– Seriedad del incumplimiento	605
– Nexa causal	607
IV. La dinámica del derecho comunitario	607
i) Obligación	607
ii) Precisión	607
iii) Delegación	608
2. Mercosur. Objetivos. Tratado de Asunción	608
I. Estructura institucional. Protocolo de Ouro Preto	609
II. El derecho del Mercosur. Ausencia de eficacia directa	610
III. Resolución de controversias. Protocolo de Olivos	614
IV. El rol de los jueces domésticos frente al derecho comunitario	617
d) Comercio internacional	618
1. Historia	619
2. Estructura jurídica	622
I. Fuentes	622
II. Principios	623
i) Nación más Favorecida (NMF)	623
ii) Trato Nacional (TN)	624
iii) Libertad de comercio	626
iv) Transparencia	626
III. Mecanismos de toma de decisiones	626
3. Solución de diferencias	627
I. El fortalecimiento de la función jurisdiccional de la OMC	627
II. El proceso de solución de diferencias	628
i) La controversia	628
ii) Consultas entre las partes	629
iii) Informe del Grupo Especial	629
iv) Adopción del informe del Grupo Especial	629
v) Apelación	629
vi) Recomendaciones	630
vii) Incumplimiento de las recomendaciones. Retorsión	630
III. Cláusulas de excepción general	632

CAPÍTULO XXIII

EL NUEVO PERFIL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

103. Las transformaciones del Derecho administrativo	635
--	-----

a) De la autoridad a los derechos	635
b) Del “Reino de la ley” al juez como héroe de los derechos	636
c) Del “brazo ejecutor” a la tutela administrativa efectiva	636
d) De las reglas a los principios	636
e) Del paradigma de la interferencia al de la omisión	637
f) De la soberanía a la globalización	637
g) De la formalización a la eficacia	639
h) Del individuo y las generaciones actuales a la comunidad y las generaciones futuras	639
104. Las premisas del sistema tradicional y sus crisis	640
a) Monopolio normativo y jurisdiccional del Estado. Distinción entre lo interno y lo internacional	643
b) Dicotomía entre derecho privado (mercado) y público (política)	646
c) Acción unilateral	650
d) Formalismo	652
105. El cambio de paradigma. Del formalismo a la eficacia	654
106. Las coordenadas jurídicas de la nueva Administración Pública	659
a) El acceso a la información pública	660
1. Principio de máxima divulgación	660
2. Obligaciones positivas del Estado	662
3. Restricciones posibles	664
4. El acceso a la información en la Convención de Naciones Unidas contra la Corrupción	668
5. La tutela efectiva del derecho a la información pública	670
b) La participación ciudadana como debido proceso	672
1. Del “qué” al “cómo”	672
2. Las escalas de la participación ciudadana	675
3. La participación como debido proceso. Interpretación evolutiva del art. 23 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos	676
4. Contenido del derecho a la participación	680
5. Las garantías del art. 8° como precondition de una participación real y efectiva. El proceso equitativo	682
I. Igualdad de armas	683
i) Características en la jurisprudencia europea	683
ii) Perfiles de la igualdad de armas en América	685
II. Contradicción	687
III. Plazo razonable	689
i) Criterios de evaluación de la razonabilidad del plazo	690
– La complejidad del asunto	690
– La actividad del interesado	691

– La conducta de las autoridades judiciales o administrativas	693
– El cuarto elemento: el interés en juego	696
ii) El plazo razonable en sede administrativa ..	699
iv. Proceso público	702
i) Precisiones	702
ii) Contenido de la publicidad del proceso	702
v. La garantía de debida fundamentación	705
6. Restricciones a la participación	706
7. Las obligaciones positivas del Estado en materia de participación ciudadana	707
c) Tutela administrativa efectiva	708
1. Recepción jurisprudencial	713
2. Contenido de la tutela administrativa efectiva	715
d) Los principios de la nueva Administración como libertades preferidas y la presunción de inconstitucionalidad de sus restricciones. Proyecciones procesales	718
107. Nuevas formas de gestión	720
a) La innovación como desviación de poder	720
1. Gobierno abierto	721
2. El fin del expediente. Del “pase” a los “Grupos de Trabajo”	722
I. ¿En qué consiste la modalidad GT de gestión?	723
II. Ventajas del modelo GT	724
3. Oralidad	725
4. Participación por sorteo	725
5. Obras y servicios públicos en tiempo real	726
6. Cooperación con el sector privado	726
b) La transición	727

EPÍLOGO

YA MADURA EL SILENCIO

.....	729
-------	-----

BIBLIOGRAFÍA	737
--------------------	-----

ÍNDICE DE FALLOS CITADOS	809
a) Provincia del Neuquén	809
1. Tribunal Superior de Justicia	809
2. Cámara de Apelaciones en lo Civil, Comercial y de Minería de la Primera Circunscripción Judicial de la Provincia del Neuquén	869

b) Provincia de Río Negro	870
1. Superior Tribunal de Justicia	870
2. Cámara de Apelaciones en lo Civil, Comercial, Familia y Minería de General Roca	888
c) Justicia federal	888
1. Corte Suprema de Justicia de la Nación	888
2. Cámara Nacional en lo Civil	905
3. Cámara Nacional en lo Comercial	905
4. Cámara Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal	906
5. Cámara Federal de La Plata	906
6. Juzgados Nacionales en lo Contencioso Administrativo Federal	906
d) Tribunales internacionales y extranjeros	906
1. Corte Interamericana de Derechos Humanos	906
2. Tribunal Europeo de Derechos Humanos	914
3. Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas ..	918
4. Corte Permanente de Justicia Internacional	921
5. Corte Internacional de Justicia	921
6. Corte Internacional para la Ex Yugoslavia	922
7. Tribunal de Reclamos Estados Unidos-Irán	922
8. Comisión de Reclamos Generales entre Estados Unidos y México	922
9. Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones	922
10. Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional	929
11. Tribunal Arbitral del Mercosur	931
12. Organización Mundial del Comercio	931
13. Otros tribunales internacionales de arbitraje	932
14. Corte Suprema de Justicia de los Estados Unidos de América	933
15. Corte Constitucional de Colombia	934
16. Consejo de Estado de Francia	934