



## ÍNDICE GENERAL DEL TOMO SEGUNDO

ÍNDICE DE ABREVIATURAS EMPLEADAS EN LA OBRA .....	27
---	----

### SECCIÓN SEGUNDA PROCESO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO XI	
EL CONTROL JUDICIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA ARGENTINA	
41. Las coordenadas del control judicial. Sinergetismo de las lecturas americana y francesa de la división de poderes.....	31
42. La afirmación del control judicial .....	37
a) Control judicial difuso de constitucionalidad de los actos estatales .....	37
b) Interdicción de actos exentos del control judicial.....	39
c) Federalismo. Doble orden judicial .....	41
43. Las restricciones al control judicial.....	43
a) Barreras de entrada al proceso. Principio revisor y presupuestos de habilitación de la instancia judicial.....	43
1. Agotamiento de la vía administrativa. El sistema de la doble vía.....	45
I. La vía del reclamo administrativo .....	47
II. La vía recursiva .....	48
2. Plazo de caducidad.....	49
3. Legitimación restringida. Situaciones jurídicas subjetivas clásicas y “caso judicial”.....	51
b) Restricciones al contenido del escrutinio judicial.....	54
1. Presunción de legitimidad.....	54
2. Discrecionalidad.....	54

3. Razonabilidad débil .....	56
4. Cuestiones políticas no judiciales.....	57
5. Derechos programáticos .....	57
6. Paradigma de la interferencia .....	58
c) Restricciones a la eficacia del control judicial.....	58
1. Ejecutoriedad. Efecto no suspensivo de la impugnación judicial .....	58
2. Tutela cautelar limitada. Ley 26854 .....	59
i. Bilateralización de la medida cautelar .....	60
iii. Restricción temporal de la protección .....	61
iii. Prohibición de afectación de recursos y bienes del Estado. ....	62
iv. Limitación de la contracautela.....	62
v. Prohibición de identidad de la cautelar con la demanda.....	62
vi. Efecto suspensivo del recurso de apelación.....	63
vii. Tipología de cautelares.....	63
i) Suspensión de los efectos de un acto estatal ..	63
ii) Medida positiva.....	64
iii) Medida de no innovar .....	65
3. Privilegios estatales en materia de ejecución de sentencias .....	66
i. Carácter declarativo de las condenas contra el Estado.....	66
ii. Inembargabilidad de los fondos públicos.....	66
iii. Inejecutabilidad directa de las sentencias de contenido pecuniario.....	67
44. La expansión del rol del juez .....	67
a) La ecuación de fuerzas en la división de poderes en la historia argentina .....	67
1. El Estado social y sus héroes. Mecanismos de distribución de fuerzas y roles protagónicos .....	68
i. Carácter programático de los derechos sociales (1922-1994). ....	68
ii. Poder de policía de la emergencia como título de intervención estatal en la esfera civil. Expansión de la capacidad regulatoria del legislador (1922-1990). ....	69
2. El Estado regulador y sus héroes. Redistribución de fuerzas y roles protagónicos.....	70
i. El poder de policía de la emergencia como título para la superación de los límites tradicionales de la división de poderes. Expansión de la capacidad regulatoria del Poder Ejecutivo (1990-1994).....	70

II. El “boom” de los tratados de derechos humanos. Operatividad y expansión de la capacidad regulatoria de los jueces (desde 1992) .....	71
b) Mecanismos de expansión del control judicial .....	74
1. Operatividad de los derechos fundamentales .....	74
2. Control de convencionalidad.....	75
3. Tutela judicial efectiva .....	81
4. Intensificación del escrutinio judicial.....	84
i. Control de la discrecionalidad administrativa .....	84
ii. Principio de proporcionalidad.....	86
iii. Presunción de inconstitucionalidad .....	87
5. Derechos de incidencia colectiva.....	91
45. Del juez “revisor” al juez “gestor” .....	92

## CAPÍTULO XII

EL MODELO NEUQUINO DE CONTROL JUDICIAL  
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

46. Estabilidad vs. legalidad de las decisiones de la Administración .....	95
47. El modelo neuquino en la Constitución de 1957 .....	96
48. Reforma constitucional de 2006. Fuero procesal administrativo y tutela judicial efectiva .....	99
49. Regulación infraconstitucional. Particularidades del régimen neuquino .....	102
a) Plazos de prescripción para la impugnación de los actos administrativos.....	102
b) Legitimación amplia .....	104
c) Fortalecimiento de la tutela cautelar contra actos nulos..	105
d) Fortalecimiento de la publicidad .....	106

## CAPÍTULO XIII

LA COMPETENCIA PROCESAL ADMINISTRATIVA  
EN NEUQUÉN

50. El sistema del CPAN .....	107
a) El método legislativo para regular la competencia .....	107
b) Competencia en razón del territorio .....	109
c) Improrrogabilidad de la competencia.....	109
51. Los principios reguladores de la competencia procesal administrativa. Ejercicio de la función administrativa y aplicación de normas de derecho público .....	111

a) Presencia de un sujeto en ejercicio de la función administrativa .....	112
b) Aplicación de normas de derecho público para la resolución del conflicto.....	113
1. Normas aplicables .....	114
2. Presencia de un derecho subjetivo público .....	114
52. Excepciones al principio general. Materia excluida .....	115
53. Las modulaciones del principio general. Casuística.....	116
a) Empleo público .....	116
1. Principio general .....	116
2. Improporcionabilidad objetiva de pretensiones basadas en el derecho laboral en el marco del empleo público .....	118
3. Aplicación de un convenio colectivo de trabajo .....	119
4. Sometimiento expreso a la Ley de Contrato de Trabajo .....	120
5. Accidentes de trabajo .....	120
6. Ley de Asociaciones Sindicales .....	121
7. Violencia contra las mujeres en la relación de empleo público .....	121
b) Desalojos .....	122
c) Apremios, ejecutivos y cobros comerciales.....	123
d) Responsabilidad del Estado .....	124
1. Principios generales .....	124
2. Accidentes de tránsito .....	129
i. Competencia civil sólo ante normas privadas.....	129
ii. Competencia procesal administrativa. Normas de derecho público .....	130
3. Establecimientos educativos .....	131
4. Hospitales públicos .....	131
i. Competencia civil .....	131
ii. Competencia procesal administrativa .....	132
5. Responsabilidad por actividad judicial .....	133
6. Responsabilidad del Estado por acoso laboral .....	134
7. Reclamo de enriquecimiento sin causa .....	134
8. Responsabilidad del Estado por daño ambiental .....	135
e) Contratos administrativos .....	135
f) Acción de amparo .....	138
g) Minería .....	139
h) Regalías hidrocarburíferas .....	140
i) Servidumbres hidrocarburíferas .....	140
j) Tierras fiscales .....	141
1. Adjudicación en venta .....	141
2. Prescripción adquisitiva de tierras fiscales .....	141
k) Restricciones administrativas .....	142
l) Interdictos .....	142

m) Juzgados de Faltas municipales .....	142
n) Actos del Registro de la Propiedad Inmueble.....	142
ñ) Actos del Registro Público de Comercio .....	143
o) Actos de la Subsecretaría de Trabajo .....	143
p) Acción subrogatoria .....	143
q) Sociedades estatales .....	143
r) Personas no estatales .....	144
1. Personas públicas no estatales .....	144
2. Personas privadas que actúan por delegación estatal .....	145
s) Acción meramente declarativa .....	145
t) Consolidación de deudas .....	145
u) Consumidores y usuarios .....	146
v) Materia electoral .....	147
w) Materia previsional .....	147
x) Actos del Consejo de la Magistratura .....	147

## CAPÍTULO XIV

PRESUPUESTOS DE ACCESO AL PROCESO  
ADMINISTRATIVO EN NEUQUÉN

54. Introducción .....	151
55. Competencia .....	152
56. Agotamiento de la vía administrativa .....	153
a) Concepto .....	153
b) Fundamentos del agotamiento de la vía administrativa .....	156
c) Acto definitivo .....	158
d) Acto que causa estado .....	159
1. Administración centralizada .....	160
2. Entidades descentralizadas .....	160
3. Personas públicas no estatales .....	162
4. Actividad administrativa del Poder Judicial .....	163
5. Tribunal de Cuentas .....	163
6. Actuaciones administrativas de los Concejos Deliberantes .....	163
7. Tribunal Fiscal provincial .....	164
8. La revocatoria obligatoria contra actos de la más alta autoridad .....	165
9. Dictámenes notificados .....	167
10. El agotamiento de la vía en la Municipalidad de Neuquén .....	167
e) La dispensa del agotamiento de la vía administrativa. Ritualismo inútil .....	169
57. Congruencia .....	173
58. Legitimación .....	176

59. Plazo de caducidad de la acción . . . . .	177
a) Agotamiento de la vía administrativa por resolución expresa . . . . .	177
b) Vencimiento del plazo de caducidad. Reclamación dentro de la prescripción . . . . .	178
c) Agotamiento por resolución tácita . . . . .	179
60. Pago previo . . . . .	180

## CAPÍTULO XV

ESTRUCTURA DEL PROCESO ADMINISTRATIVO  
NEUQUINO

61. La demanda. Formalidades y presupuestos procesales . . . . .	187
a) Contenido de la demanda . . . . .	188
b) Documentación adjunta a la demanda . . . . .	191
c) Subsanación de defectos . . . . .	191
d) Ampliación de demanda y congruencia . . . . .	194
62. Remisión del expediente administrativo . . . . .	195
63. Admisión del proceso . . . . .	197
64. Bilateralización del proceso. Opción procesal . . . . .	199
a) La amplitud probatoria como factor de distinción . . . . .	199
b) Opción por el procedimiento ordinario. Ofrecimiento de prueba . . . . .	201
c) Procedimiento ordinario con trámite acelerado . . . . .	202
d) Opción por el procedimiento sumario. Reglas procesales . . . . .	202
e) Oposición del demandado a la opción procesal . . . . .	203
65. Traslado de la demanda . . . . .	204
66. Contestación de la demanda . . . . .	205
a) Prohibición de reconvención . . . . .	205
b) Acumulación de acciones . . . . .	205
c) Acumulación de procesos . . . . .	206
d) Excepciones previas. Remisión . . . . .	209
e) Intervención de terceros . . . . .	209
f) Allanamiento . . . . .	211
67. Traslado de la contestación de la demanda . . . . .	213
68. Excepciones previas . . . . .	214
a) Inadmisibilidad del proceso . . . . .	214
b) Prescripción . . . . .	216
1. Fundamentos del instituto de la prescripción . . . . .	217
2. La regulación local de la prescripción y su defensa por el Tribunal Superior . . . . .	219
3. Suspensión e interrupción de la prescripción . . . . .	224
i. Suspensión y silencio administrativo . . . . .	224
ii. Interrupción. Nulidad y reclamo resarcitorio . . . . .	225

III. Beneficio de litigar sin gastos. Ausencia de efecto interruptivo . . . . .	227
c) Incompetencia . . . . .	227
1. Oportunidades procesales para declarar la incompetencia . . . . .	227
2. Proyecciones de la competencia en la admisibilidad de la acción . . . . .	229
d) Cosa juzgada . . . . .	230
1. Concepto y presupuestos. Triple identidad de sujeto, objeto y causa . . . . .	230
2. Cosa juzgada y amparo. Resolución de la cuestión de fondo . . . . .	231
3. Cosa juzgada y apremio . . . . .	232
e) Falta de personería . . . . .	232
1. Diferencia con la falta de legitimación . . . . .	233
2. Representación procesal. Subsanación . . . . .	233
f) Falta de legitimación . . . . .	235
1. Concepto y consagración legal . . . . .	235
2. Legitimación activa . . . . .	237
3. Legitimación pasiva . . . . .	238
i. Personalidad jurídica y poderes del Estado . . . . .	238
ii. Entidades descentralizadas . . . . .	239
g) Litispendencia . . . . .	241
h) Transacción . . . . .	243
i) Renuncia del derecho . . . . .	244
1. Desistimiento del derecho y del proceso . . . . .	245
2. Renuncia y desistimiento en sede administrativa . . . . .	247
j) Defecto legal en el modo de proponer la demanda . . . . .	247
k) Trámite y resolución de las excepciones . . . . .	248
69. Prueba y alegatos . . . . .	249
a) Escenarios probatorios . . . . .	250
1. Proceso sumario. Vista fiscal y autos para sentencia . . . . .	250
2. Causa de puro derecho. Vista fiscal y autos para sentencia . . . . .	250
3. Causa de trámite directo. Alegatos . . . . .	250
4. Proceso ordinario. Apertura a prueba . . . . .	251
b) Medios de prueba . . . . .	252
1. Documental . . . . .	252
2. Informativa . . . . .	252
3. Confesional . . . . .	254
4. Pericial . . . . .	256
5. Testimonial . . . . .	257
6. Reconocimiento . . . . .	258
c) Prueba anticipada . . . . .	258

d) Negligencia probatoria .....	258
e) Alegato .....	260
70. Sentencia .....	260
71. Recursos contra resoluciones y sentencia .....	260
a) Trámite del recurso de apelación en primera instancia.....	261
1. Interposición y fundamentación .....	261
2. Medidas de prueba en segunda instancia .....	261
3. Inadmisión del recurso y queja por apelación denegada ..	262
4. Admisión del recurso y traslado.....	262
5. Remisión de las actuaciones a la Alzada.....	263
b) Trámite en segunda instancia .....	263
c) Recursos contra la sentencia de la Sala Procesal Administrativa .....	263

## CAPÍTULO XVI

## LA TUTELA CAUTELAR EN NEUQUÉN

72. La importancia de la protección cautelar frente al Estado ..	265
73. Los objetivos de la tutela cautelar.....	269
a) Asegurar la eficacia práctica de la sentencia. Protagonismo del “riesgo en la demora” .....	269
b) Tutela judicial efectiva. Los derechos se ejercen “en especie” .....	270
c) Sometimiento de la Administración al orden jurídico. Protagonismo de la “verosimilitud del derecho” .....	271
74. La suspensión de los efectos del acto administrativo.....	273
a) Naturaleza jurídica. No innovar o innovativa .....	273
b) Alcance. Actos administrativos .....	274
c) Requisitos de procedencia .....	275
1. Estándar legal. A mayor verosimilitud, menor daño ..	276
2. Suspensión de actos nulos. Solo verosimilitud .....	277
3. Suspensión de actos anulables. Evaluación del “daño grave” y ponderación judicial .....	278
I. Sanción de inhabilitación. La finalidad estatal no se pierde con la suspensión.....	280
II. Sanción disciplinaria de suspensión. La aplicación relativa de la utilidad de la sentencia.....	281
III. Sanción de multa. La finalidad estatal no se pierde con la suspensión.....	282
IV. Suspensión de labores de fiscalización. Daño a la Administración .....	283
V. Suspensión de acto de detacción de haberes .....	284
VI. Suspensión de actos asociativos .....	284

vii. Ponderación del interés público en juego.....	284
viii. Procedimientos de selección .....	285
d) Casos excluidos .....	286
1. Clausura y demolición de edificios.....	286
2. Cesantías y exoneraciones.....	287
e) Trámite .....	288
f) Contracauteles .....	289
g) Apelación de la suspensión.....	291
h) Revocación de la suspensión .....	292
i) Caducidad de la suspensión .....	293
75. Medidas cautelares y preliminares .....	295
76. Reglas aplicables a las cautelares generales .....	296
a) Provisoriedad y mutabilidad .....	296
b) Instrumentalidad e idoneidad .....	297
c) Cautelar por juez incompetente .....	298
d) La temática ambiental y su impacto en materia cautelar. Principios preventivo y precautorio .....	298
77. Tipología de cautelares .....	299
a) Medida de no innovar .....	299
1. Concepto y función.....	299
2. La prohibición de innovar frente al inicio de acciones judiciales por el Estado.....	300
b) Medida innovativa.....	302
1. La expansión de las pretensiones procesales y su efecto en la tutela cautelar .....	302
2. La inutilidad de imponer abstenciones cuando el agravio proviene de omisiones o actos denegatorios ..	303
3. El agravamiento de los recaudos de procedencia. Daño irreparable como cuarto requisito .....	304
4. La sustanciación previa de las cautelares innovativas ..	309
c) Proceso autosatisfactorio .....	312
d) Medida precautelar .....	314
e) Embargo preventivo .....	315
f) Inhibición general de bienes .....	316
g) Anotación de litis.....	317

## CAPÍTULO XVII

## LA EJECUCIÓN DE LA SENTENCIA EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO NEUQUINO

78. El cumplimiento de la sentencia como expresión del acceso a la justicia y las previsiones del CPAN .....	319
79. Los contenidos posibles de la sentencia .....	322
80. Sentencias anuladoras .....	323

81. Sentencias con condenas de hacer.....	324
82. Sentencias con condena a dar sumas de dinero. Privilegio de inejecutabilidad directa .....	325
a) Marco normativo .....	325
b) Fundamentos del privilegio .....	326
c) Funcionamiento del régimen .....	326
1. Deber de previsionar .....	326
2. Frontera temporal del privilegio.....	327
3. Cese del privilegio y ejecución directa. Bienes inembarables.....	329
83. Suspensión de la ejecución de sentencia.....	330
84. Ejecución sustitutiva.....	331

## CAPÍTULO XVIII

## LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ACTORA EN NEUQUÉN

.....	333
85. La Administración actora y la imparcialidad .....	334
a) Los fundamentos de la garantía de imparcialidad.....	334
b) Alcances de la garantía. Dimensiones subjetiva y objetiva .....	336
c) Las pretensiones procesales de la Administración y los límites a la autotutela .....	338
86. Medidas judiciales para ejercitar competencias administrativas .....	339
87. La acción de lesividad.....	340
a) Notas típicas .....	340
b) Presupuestos de admisibilidad.....	342
1. Acto administrativo estable .....	342
2. Acto administrativo de declaración de lesividad válido .....	343
3. Notificación del acto de declaración de lesividad .....	343
4. Plazo de interposición de la acción .....	345
c) Trámite .....	345
1. Demanda.....	346
2. Contestación .....	346
3. Medidas cautelares .....	347
4. Los efectos de la sentencia .....	347

## CAPÍTULO XIX

## EL PROCESO ADMINISTRATIVO NEUQUINO EN VEINTE PASOS

.....	349
-------	-----

## CAPÍTULO XX

## LOS PRESUPUESTOS DE ACCESO A LA INSTANCIA JUDICIAL EN RÍO NEGRO

88. Composición constitucional .....	357
89. El Código Procesal Administrativo y los presupuestos de acceso a la instancia judicial en Río Negro .....	359
a) Competencia .....	361
1. El criterio mixto aplicable hasta la creación del fuero especializado .....	361
i. El estándar histórico. Administración como parte y derecho aplicable .....	363
ii. Contratos administrativos .....	365
iii. Responsabilidad extracontractual del Estado .....	365
iv. Materia tributaria .....	367
v. Empleo público .....	369
vi. Expropiaciones .....	369
2. El nuevo criterio subjetivo del CPARN .....	369
3. Supuestos excluidos del criterio subjetivo .....	371
4. Competencia territorial .....	372
b) Agotamiento de la vía administrativa .....	372
1. Concepto .....	372
2. Fundamentos .....	374
3. El acto administrativo definitivo .....	376
4. Acto que causa estado .....	377
i. Administración centralizada .....	377
ii. Entidades descentralizadas provinciales .....	381
iii. Poder Judicial .....	381
iv. Poder Legislativo .....	385
v. Órganos extrapoder .....	385
5. Excepciones al agotamiento de la vía administrativa .....	385
i. Hipótesis legales .....	385
i) Acción de repetición .....	385
ii) Desalojo y acciones posesorias .....	385
iii) Declaración de inconstitucionalidad .....	386
iv) Acción de daños por responsabilidad extracontractual .....	386
v) Acción por responsabilidad lícita del Estado ..	387
vi) Temáticas relacionadas con el empleo público ..	387
ii. La excepción de “ritualismo inútil” .....	388
c) Congruencia .....	390
d) Legitimación .....	391
1. El abandono del sistema tripartito clásico .....	391
2. El CPARN no introdujo una acción popular .....	393

3. La legalidad estatal es un interés tutelado por el ordenamiento jurídico . . . . .	395
I. La juridicidad es una garantía a favor de las personas y la legitimación el primer paso para su materialización . . . . .	396
II. La protección de la legalidad como derecho implícito . . . . .	400
III. El deber de proteger el Estado de Derecho . . . . .	400
e) Plazo de caducidad . . . . .	401
f) Pago previo . . . . .	404

## CAPÍTULO XXI

## ESTRUCTURA DEL PROCESO ADMINISTRATIVO RIONEGRINO

.....	407
90. Etapa introductoria . . . . .	408
a) Requisitos de la demanda . . . . .	408
b) Admisión del proceso . . . . .	408
c) Notificación a la Comisión de Transacciones Judiciales . . . . .	411
d) Traslado de la demanda . . . . .	412
e) Contestación de demanda . . . . .	413
f) Excepciones de previo y especial pronunciamiento . . . . .	413
91. Etapa probatoria . . . . .	415
92. Sentencia . . . . .	416
93. Recursos contra resoluciones y sentencia . . . . .	417
a) Régimen transitorio hasta la puesta en funcionamiento del fuero especializado . . . . .	417
1. Recurso de reposición ante el pleno . . . . .	417
2. Recurso de apelación ante el Superior Tribunal . . . . .	419
b) El régimen recursivo permanente previsto en la ley 5475 . . . . .	421
c) La inapelabilidad ante recursos judiciales directos . . . . .	422
94. La ejecución de las sentencias contra el Estado . . . . .	423
a) La ejecutabilidad –directa e indirecta– de bienes y rentas estatales en la Constitución de Río Negro . . . . .	423
b) Condena contra el Estado a dar sumas de dinero . . . . .	427
c) Condena a hacer . . . . .	430
d) Condena a no hacer . . . . .	430
e) Condena a entregar cosas . . . . .	430
95. La tutela cautelar en el proceso administrativo rionegrino . . . . .	430
96. La Administración Pública actora . . . . .	431
97. Acción por mora administrativa . . . . .	433
a) Evolución histórica . . . . .	433
b) La nueva regulación provincial . . . . .	434
c) Competencia para sustanciar la acción por mora . . . . .	434

98. Las reglas procesales en el contencioso laboral . . . . .	435
a) Reglas del CPARN aplicables a los procesos laborales en los que la Administración es parte . . . . .	436
b) Recursos . . . . .	437

## SECCIÓN TERCERA

## EL NUEVO ESCENARIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS REGIONALES

## CAPÍTULO XXII

## LA INSERCIÓN GLOBAL DE LA PATAGONIA NORTE

99. La Patagonia Norte en un mundo des-localizado . . . . .	441
a) Los mercados nacionales son demasiado pequeños . . . . .	443
b) Coproducción y bienes intermedios . . . . .	443
c) Cadenas globales de valor. “Outsourcing” y “offshoring” . . . . .	444
d) El individuo es sujeto del derecho internacional . . . . .	447
e) Inoperancia del derecho territorial . . . . .	448
100. El orden postwestfaliano de derecho internacional . . . . .	449
a) El acceso del particular al derecho internacional . . . . .	451
b) Responsabilidad internacional del Estado e inoponibilidad del derecho interno . . . . .	454
101. Provincias y tratados internacionales . . . . .	457
102. Regímenes internacionales que condicionan el comportamiento de los Estados locales . . . . .	459
a) El sistema internacional de protección de los derechos humanos . . . . .	461
1. Relevancia y caracteres de los derechos humanos . . . . .	461
2. Mecanismos de protección de los derechos humanos. Evolución histórica . . . . .	463
3. Rasgos característicos de los tratados de derechos humanos . . . . .	465
I. Orden legal compuesto por obligaciones objetivas aseguradas mediante una garantía colectiva . . . . .	468
II. El ordenamiento interno es un hecho . . . . .	470
III. Tipología de obligaciones estatales. Respeto, protección y garantía . . . . .	472
IV. El carácter “erga omnes” de las obligaciones internacionales y el deber estatal de protección . . . . .	474
v. La subsidiariedad y las autoridades nacionales como órganos convencionales . . . . .	478

vi. El control de convencionalidad y las instituciones tradicionales del Derecho administrativo. La interpretación evolutiva .....	483
b) Acuerdos Internacionales de Inversión .....	488
1. Historia .....	489
2. Rasgos centrales de los AII .....	494
I. Ámbito de aplicación. Concepto amplio de inversión	497
II. Sometimiento general y directo del Estado a arbitraje .....	499
III. Jurisdicción de los árbitros. El contencioso administrativo internacional de equidad .....	500
IV. Obligatoriedad de los laudos. Cosa juzgada .....	506
3. Estándares de los AII .....	507
I. Expropiación .....	507
i) Primer movimiento: la descolonización de América y la amenaza de la discriminación del inversor extranjero: el Trato Mínimo Internacional .....	510
ii) Segundo movimiento. La revolución mexicana y la amenaza de la expropiación no compensada: la “Fórmula Hull” .....	511
iii) Tercer movimiento. La Guerra Fría y la amenaza del Nuevo Orden Económico Internacional: la primera generación de AII. Una nueva etapa de nacionalizaciones .....	512
– La primera generación de AII. El CIADI y la consagración de la Fórmula Hull....	514
iv) Cuarto movimiento. El fin de la Guerra Fría y la amenaza de la expropiación indirecta: la preeminencia de la doctrina del “solo efecto”. El viraje hacia la expropiación indirecta como preocupación central .....	517
– La doctrina del “solo efecto” .....	519
– El grado de interferencia exigible para hablar de expropiación. Privación sustancial y no efímera del valor o control de la inversión .....	521
v) Quinto movimiento. El NAFTA y la amenaza de la pérdida de la capacidad regulatoria de los Estados: el poder de policía y la segunda generación de AII.....	525
– El resurgimiento de la doctrina del poder de policía .....	527
– Una nueva generación de AII .....	529

II. Trato justo y equitativo .....	533
i) Historia. De la posguerra al Consenso de Washington .....	533
ii) Alcance. Del mínimo internacional a la buena gobernanza .....	534
– Criterio restrictivo. Interpretación originalista del mínimo internacional .....	536
– Criterio expansivo. Autonomía conceptual e interpretación evolutiva .....	538
iii) Los componentes actuales del TJE .....	542
– Estabilidad, previsibilidad y consistencia .....	543
– Expectativas legítimas .....	546
– Debido proceso y denegación de justicia .....	560
– Proporcionalidad .....	563
iii. Cláusulas paraguas .....	566
i) Orígenes y función .....	566
ii) Alcance .....	569
– Criterio restrictivo .....	569
– Criterio amplio .....	573
iv. Trato nacional .....	577
i) Concepto y función .....	577
ii) Requisitos .....	577
v. Nación más favorecida .....	578
i) Concepto y función .....	578
ii) Alcances .....	580
iii) Aplicación a aspectos sustanciales .....	582
iv) Aplicación a aspectos procesales. Polémica .....	583
– Criterio que admite la aplicación .....	583
– Criterio que niega la aplicación de la NMF a cuestiones formales .....	587
vi. Protección y seguridad plenas .....	589
c) El derecho de la integración .....	592
1. La experiencia comparada. El modelo europeo .....	593
i. Principio de efecto directo .....	594
ii. Principio de primacía .....	597
III. Responsabilidad del Estado por violaciones al derecho comunitario .....	600
i) Evolución jurisprudencial .....	601
– Primera etapa: “Francovich” .....	601
– Segunda etapa: “Brasserie du Pêcheur” y “Factortame III” .....	602
– Tercera etapa: “Schmidberger” .....	604
ii) Presupuestos de responsabilidad .....	604

– La norma infringida debe generar derechos sobre los particulares .....	605
– Seriedad del incumplimiento .....	605
– Nexo causal .....	607
<b>iv. La dinámica del derecho comunitario.....</b>	<b>607</b>
i) Obligación.....	607
ii) Precisión .....	607
iii) Delegación .....	608
<b>2. Mercosur. Objetivos. Tratado de Asunción.....</b>	<b>608</b>
i. Estructura institucional. Protocolo de Ouro Preto .....	609
ii. El derecho del Mercosur. Ausencia de eficacia directa .....	610
iii. Resolución de controversias. Protocolo de Olivos .....	614
iv. El rol de los jueces domésticos frente al derecho comunitario .....	617
<b>d) Comercio internacional .....</b>	<b>618</b>
1. Historia .....	619
2. Estructura jurídica .....	622
I. Fuentes .....	622
II. Principios .....	623
i) Nación más Favorecida (NMF) .....	623
ii) Trato Nacional (TN) .....	624
iii) Libertad de comercio .....	626
iv) Transparencia .....	626
III. Mecanismos de toma de decisiones .....	626
3. Solución de diferencias.....	627
I. El fortalecimiento de la función jurisdiccional de la OMC .....	627
II. El proceso de solución de diferencias.....	628
i) La controversia .....	628
ii) Consultas entre las partes .....	629
iii) Informe del Grupo Especial .....	629
iv) Adopción del informe del Grupo Especial .....	629
v) Apelación .....	629
vi) Recomendaciones .....	630
vii) Incumplimiento de las recomendaciones. Retorsión .....	630
III. Cláusulas de excepción general .....	632
<b>CAPÍTULO XXIII</b>	
<b>EL NUEVO PERFIL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA</b>	
<b>103. Las transformaciones del Derecho administrativo.....</b>	<b>635</b>

a) De la autoridad a los derechos .....	635
b) Del “Reino de la ley” al juez como héroe de los derechos .....	636
c) Del “brazo ejecutor” a la tutela administrativa efectiva..	636
d) De las reglas a los principios .....	636
e) Del paradigma de la interferencia al de la omisión .....	637
f) De la soberanía a la globalización. ....	637
g) De la formalización a la eficacia.....	639
h) Del individuo y las generaciones actuales a la comunidad y las generaciones futuras .....	639
<b>104. Las premisas del sistema tradicional y sus crisis .....</b>	<b>640</b>
a) Monopolio normativo y jurisdiccional del Estado. Distinción entre lo interno y lo internacional .....	643
b) Dicotomía entre derecho privado (mercado) y público (política) .....	646
c) Acción unilateral .....	650
d) Formalismo.....	652
<b>105. El cambio de paradigma. Del formalismo a la eficacia .....</b>	<b>654</b>
<b>106. Las coordenadas jurídicas de la nueva Administración Pública .....</b>	<b>659</b>
a) El acceso a la información pública .....	660
1. Principio de máxima divulgación .....	660
2. Obligaciones positivas del Estado .....	662
3. Restricciones posibles .....	664
4. El acceso a la información en la Convención de Naciones Unidas contra la Corrupción .....	668
5. La tutela efectiva del derecho a la información pública .....	670
b) La participación ciudadana como debido proceso .....	672
1. Del “qué” al “cómo” .....	672
2. Las escalas de la participación ciudadana .....	675
3. La participación como debido proceso. Interpretación evolutiva del art. 23 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos .....	676
4. Contenido del derecho a la participación .....	680
5. Las garantías del art. 8º como precondition de una participación real y efectiva. El proceso equitativo ..	682
i. Igualdad de armas .....	683
i) Características en la jurisprudencia europea .....	683
ii) Perfiles de la igualdad de armas en América .....	685
ii. Contradicción .....	687
iii. Plazo razonable .....	689
i) Criterios de evaluación de la razonabilidad del plazo .....	690
– La complejidad del asunto .....	690
– La actividad del interesado .....	691

- La conducta de las autoridades judiciales o administrativas .....	693
- El cuarto elemento: el interés en juego... .....	696
ii) El plazo razonable en sede administrativa.. .....	699
iv. Proceso público.....	702
i) Precisiones .....	702
ii) Contenido de la publicidad del proceso .....	702
v. La garantía de debida fundamentación.....	705
6. Restricciones a la participación.....	706
7. Las obligaciones positivas del Estado en materia de participación ciudadana.....	707
c) Tutela administrativa efectiva .....	708
1. Recepción jurisprudencial .....	713
2. Contenido de la tutela administrativa efectiva .....	715
d) Los principios de la nueva Administración como libertades preferidas y la presunción de inconstitucionalidad de sus restricciones. Proyecciones procesales.....	718
107. Nuevas formas de gestión.....	720
a) La innovación como desviación de poder.....	720
1. Gobierno abierto .....	721
2. El fin del expediente. Del “pase” a los “Grupos de Trabajo”.....	722
i. ¿En qué consiste la modalidad GT de gestión? .....	723
ii. Ventajas del modelo GT.....	724
3. Oralidad.....	725
4. Participación por sorteo .....	725
5. Obras y servicios públicos en tiempo real .....	726
6. Cooperación con el sector privado.....	726
b) La transición .....	727
EPILOGO .....	729
YA MADURA EL SILENCIO .....	737
BIBLIOGRAFÍA .....	737
ÍNDICE DE FALLOS CITADOS.....	809
a) Provincia del Neuquén .....	809
1. Tribunal Superior de Justicia .....	809
2. Cámara de Apelaciones en lo Civil, Comercial y de Minería de la Primera Circunscripción Judicial de la Provincia del Neuquén .....	869

b) Provincia de Río Negro.....	870
1. Superior Tribunal de Justicia .....	870
2. Cámara de Apelaciones en lo Civil, Comercial, Familia y Minería de General Roca .....	888
c) Justicia federal .....	888
1. Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	888
2. Cámara Nacional en lo Civil .....	905
3. Cámara Nacional en lo Comercial.....	905
4. Cámara Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal .....	906
5. Cámara Federal de La Plata.....	906
6. Juzgados Nacionales en lo Contencioso Administrativo Federal.....	906
d) Tribunales internacionales y extranjeros .....	906
1. Corte Interamericana de Derechos Humanos .....	906
2. Tribunal Europeo de Derechos Humanos.....	914
3. Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas ..	918
4. Corte Permanente de Justicia Internacional .....	921
5. Corte Internacional de Justicia .....	921
6. Corte Internacional para la Ex Yugoslavia .....	922
7. Tribunal de Reclamos Estados Unidos-Irán.....	922
8. Comisión de Reclamos Generales entre Estados Unidos y México.....	922
9. Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones.....	922
10. Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional.....	929
11. Tribunal Arbitral del Mercosur .....	931
12. Organización Mundial del Comercio .....	931
13. Otros tribunales internacionales de arbitraje .....	932
14. Corte Suprema de Justicia de los Estados Unidos de América .....	933
15. Corte Constitucional de Colombia .....	934
16. Consejo de Estado de Francia .....	934