



## ÍNDICE GENERAL

### Tomo IV

#### Libro séptimo

### **LIMITACIONES A LA PROPIEDAD PRIVADA REGIDAS POR EL DERECHO ADMINISTRATIVO**

#### Capítulo I

#### **RESTRICCIONES**

§ 1. Naturaleza jurídica	2177
1024. Nociones preliminares. Diferencias entre las restricciones y las servidumbres	2177
1025. Caracteres jurídicos de las restricciones	2179
1026. La limitación se opera "inmediata y necesariamente"	2181
1027. Interdictos posesorios. Sobre el derecho a indemnización	2181
§ 2. Régimen jurídico	2186
1028. El principio del art. 1970 del Código Civil y Comercial	2186
1029. Causas y fuentes de las restricciones. Leyes y ordenanzas	2187
1030. Principio constitucional	2187
1031. Atribuciones constitucionales para establecer limitaciones a la propiedad	2189
1032. Extensión de las restricciones	2191
1033. Reglas generales	2192
1034. Formas que pueden asumir las restricciones, atendiendo a su extensión y duración	2194
1035. Conclusiones	2196
1036. Observaciones complementarias	2198

#### Capítulo II

#### **SERVIDUMBRES ADMINISTRATIVAS**

§ 1. Naturaleza jurídica	2201
1037. Nociones preliminares	2201
1038. Definición y caracteres	2203
1039. Carácter del uso público en las servidumbres	2206
1040. División de las servidumbres administrativas en personales y prediales	2207
§ 2. Régimen jurídico	2210
1041. Cómo se constituyen las servidumbres administrativas	2210
1042. El principio de la indemnización en las servidumbres legales	2213
1043. Jurisprudencia	2215
1044. Quién puede constituir las	2218
1045. Cómo se protegen las servidumbres públicas	2219
1046. Cómo se extinguen	2219
1047. Las servidumbres administrativas y los servicios públicos	2220

#### Capítulo III

#### **OCUPACIÓN TEMPORÁNEA**

1048. Noción general	2231
1049. Diversas clases	2232
1050. Formas y efectos y jurisdicción contenciosa	2234
1051. Régimen legal vigente	2238

## Capítulo IV

### **EXPROPIACIÓN POR CAUSA DE UTILIDAD PÚBLICA**

§ 1. Fundamento de la institución. Concepto social de la propiedad	2243
1052. El principio en la Constitución. Idea general	2243
1053. La expropiación en la ley común	2248
1054. Fundamento jurídico y justificación de la expropiación	2249
§ 2. Régimen constitucional	2254
1055. Principios generales de la expropiación. Causa	2254
1056. La expropiación como “procedimiento” de derecho público	2257
1057. Naturaleza de toda Ley de Expropiación	2258
§ 3. Régimen legal general	2260
1058. Principios generales en el orden nacional	2260
1059. Observación relativa a la “necesidad” pública y a la “utilidad” pública	2262
1060. Calificación por ley. Si es poder “discrecional” del Congreso. Limitaciones	2265
1061. Situaciones especiales. Atribuciones de los gobiernos “de facto”	2269
1062. Extensión de la calificación legal	2270
1063. Alcance de la jurisprudencia	2272
1064. Observación crítica sobre la calificación general con respecto a una obra o a un plan	2273
1065. Expropiación parcial de inmuebles	2274
1066. Efectos jurídicos de la expropiación	2275
1067. Indemnización previa	2277
§ 4. Régimen jurídico de la expropiación en la ley y en la jurisprudencia	2278
1068. Sujetos de la expropiación	2278
1069. Derecho a expropiar y facultad de expropiar	2281
1070. Bienes sujetos a expropiación	2283
1071. Extensión del principio	2286
1072. La expropiación por capas horizontales	2287
1073. Casos en que el interés público no exige expropiación sino otras limitaciones a la propiedad privada. Remisión	2289
1074. Casos de monopolio	2290
§ 5. Jurisdicción y procedimiento en el juicio de expropiación. Tribunales competentes	2292
1075. Procedimiento en el juicio de expropiación	2292
1076. Las partes	2293
1077. Objeto y trámite del juicio de expropiación	2295
1078. El tribunal de Tasaciones de la Nación	2299
1079. La actualización monetaria	2300
1080. Transferencia de la propiedad	2302
1081. Jurisdicción competente	2302
1082. “Quid” del desistimiento en juicio del expropiador	2304
1083. Competencia judicial. Función del tribunal	2306
§ 6. Estimación de la indemnización	2308
1084. El principio de la “reparación integral”	2308
1085. Reglas para determinar la indemnización	2310
1086. Indemnización efectiva o real, e “indemnización nominal”	2311
1087. Reglas jurisprudenciales sobre la fijación de indemnización	2314
1088. Régimen de los intereses. Jurisprudencia	2317
1089. Bienes afectados a servicios públicos	2318
1090. Criterio relativo a la fijación de la indemnización	2319
1091. Honorarios profesionales en la expropiación	2319
1092. Las costas	2320
1093. La expropiación irregular	2322
1094. Jurisprudencia	2324
1095. La acción de expropiación irregular	2325

1096. Retrocesión y abandono	2328
1097. Cuándo procede la retrocesión y cuando el abandono	2330
1098. Procedimiento en la retrocesión	2332
1099. Restricciones a la propiedad justificadas por la determinación previa del objeto	2333
§ 7. Las requisiciones de bienes	2334
A. Requisiciones militares	2334
1100. Antecedentes y principio constitucional	2334
1101. Lineamiento general	2337
B. Las requisiciones civiles	2339
1102. Observación preliminar	2339
1103. Justificación general	2340
1104. Diferencias y analogías respecto a las dos clases de requisiciones	2341
1105. Régimen jurídico	2343

## Libro Octavo

### Capítulo único

### **SERVICIOS PÚBLICOS**

§ 1. Principios generales	2349
1106. Noción y caracteres del servicio público	2349
1107. Determinación del servicio público	2351
1108. Sobre la distinción de los servicios públicos propios de los impropios	2353
1109. Definición del servicio público y análisis de sus elementos constitutivos	2355
1110. Caracteres generales	2357
1111. Responsabilidad y recursos jurisdiccionales	2359
1112. La protección del usuario	2360
1113. El servicio público y la descentralización	2364
§ 2. Formas jurídicas de prestación de servicios públicos	2365
A. Por el Estado	2365
1114. Caracteres generales	2365
1115. Monopolio de derecho	2368
1116. Monopolio fiscal	2369
1117. Constitución de monopolios	2370
B. Por concesión	2371
1118. Caracteres jurídicos esenciales	2371
1119. Autorización. Permiso. Licencia	2374
C. Las cooperativas de servicios públicos	2376
1120. Nociones generales	2376
1121. Lineamiento general de las cooperativas de servicios públicos	2378
D. Por empresas públicas	2379
1122. Las formas societarias	2379
§ 3. Lineamientos del régimen constitucional de los servicios públicos	2380
1123. División general	2380
1124. Competencia del Poder Legislativo en los servicios públicos	2382
1125. Atribuciones del poder administrador	2383
§ 4. Policía de servicios públicos	2384
1126. Concepto y fundamento de ese poder	2384
§ 5. Vigencia de la noción de servicio público	2385
1127. Consideraciones sobre las vicisitudes del servicio público	2385
1128. Los servicios públicos en la Argentina	2389
1129. La llamada “desregulación” de las actividades de interés general	2392
1130. El monopolio de jure	2395
1131. Quid de las prerrogativas del estado en materia de servicios públicos	2396
1132. La llamada “reforma del Estado” y los servicios públicos	2398

1133. Problemas generados en torno a la remuneración de los servicios públicos	2399
1134. Los marcos regulatorios y los entes reguladores	2404
1135. Atribuciones de los entes reguladores	2407
1136. La solución de conflictos por los entes reguladores	2408
1137. Procedimientos para la solución de controversias	2412
1138. ¿Ejercen funciones jurisdiccionales los entes reguladores?	2430
1139. Consideraciones sobre la utilidad de los entes reguladores	2439
§ 6. Régimen económico de los servicios públicos	2441
1140. Advertencia y principios generales	2441
1141. Reglas de prestación	2446
1142. Limitaciones constitucionales expresas y virtuales respecto del Estado sobre la determinación de los servicios públicos	2449
1143. Formas de pago directo de los servicios públicos	2451
1144. Determinación de los servicios públicos	2453
§ 7. Régimen de los principales servicios públicos	2454
1145. Consideraciones generales	2454
A. Suministro de agua corriente y desagües cloacales	2456
1146. Antecedentes	2456
1147. Régimen legal	2457
B. Energía eléctrica	2458
1148. Antecedentes	2458
1149. Regulación legal	2463
1150. Régimen tarifario	2466
C. Servicio de gas natural	2468
1151. Antecedentes	2468
1152. Régimen tarifario	2469
D. Servicio postal	2471
1153. Régimen legal	2471
1154. Régimen tarifario	2474
E. Telefonía	2474
1155. Consideraciones preliminares	2474
1156. Antecedentes	2476
1157. La privatización	2479
1158. Régimen legal	2480
1159. Telefonía móvil	2485
1160. Organismos competentes	2486
F. Servicio ferroviario	2489
1161. Preliminar	2489
1162. Los diferentes regímenes	2490
1163. La policía ferroviaria como aplicación específica del poder general de policía	2495
1164. Protección legal del pasajero y del cargador	2498
1165. Atribuciones administrativas sobre ferrocarriles	2500
G. Transporte automotor	2501
1166. Características actuales del servicio	2501
B. Policía de los transportes por automotores	2505
1167. Coordinación nacional	2505
H. Telégrafo	2506
1168. Régimen general	2506
1169. Régimen legal del contrato entre el emisor y el Estado o empresa concesionaria	2508
I. Radiodifusión y televisión	2508
1170. Principios generales sobre servicios públicos y su aplicación a la radiodifusión	2508
1171. Caracteres jurídicos	2515
1172. Las sucesivas regulaciones	2517

Libro Noveno  
**RESPONSABILIDAD CIVIL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Capítulo I

**IDEA GENERAL DE LA CUESTIÓN**

1173. El principio de irresponsabilidad del poder público	2541
1174. Fases y sistemas generales de la responsabilidad por actos de la Administración pública	2547
1175. Lineamiento general de las soluciones legales fundadas en la idea de culpa	2553

Capítulo II

**DOCTRINAS SOBRE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO**

§ 1. En el derecho interno	2555
1176. Aplicación de principios constitucionales	2555
1177. El poder público y el fin jurídico del Estado	2558
1178. Fundamento jurídico de la responsabilidad por los diversos actos del poder público	2559
1179. Indemnización a las víctimas de errores judiciales	2566
1180. La responsabilidad de la Administración pública por los hechos y actos de sus funcionarios que obran como tales. Teorías	2567
1181. Teorías de la culpa o falta en el servicio público y del riesgo administrativo	2572
1182. La responsabilidad fundada en el principio tradicional	2580
§ 2. En el derecho internacional público	2583
1183. La responsabilidad y los actos que la originan	2583
1184. Lineamiento general positivo	2585

Capítulo III

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EL DERECHO PÚBLICO INTERNO**

§ 1. Nuestro sistema legal y jurisprudencial	2589
1185. Observación preliminar. Estado de la cuestión	2589
1186. Distinción fundada en la doble personalidad del Estado	2592
1187. Insuficiencia de la aplicación analógica. Crítica de la jurisprudencia	2599
1188. Régimen que tenía el Código Civil	2606
1189. Responsabilidad indirecta del Estado como persona jurídica	2609
1190. Responsabilidad "legal" del Estado. Examen crítico de algunos textos	2611
1191. Régimen legal de las reclamaciones por indemnización	2613
1192. Aspecto constitucional de la cuestión	2614
§ 2. Conclusiones generales	2618
1193. Fundamento jurídico de la responsabilidad	2618
1194. Solución jurisprudencial y solución legal	2619
1195. Reglas generales de la jurisprudencia	2621
1196. Legislación local	2624
§ 3. Las modificaciones introducidas por la jurisprudencia	2625
1197. Preliminar	2625
1198. La jurisprudencia que admitió la responsabilidad extracontractual del Estado	2628
§ 4. Régimen de la ley 26.944	2631
1199. Consideraciones generales	2631
1200. Ámbito de aplicación	2632
1201. Exclusión del Código Civil y Comercial	2633
1202. Sanciones pecuniarias disuasivas	2635
1203. Eximición de responsabilidad	2636
1204. Requisitos de procedencia por actividad ilícita	2636
1205. Responsabilidad por omisión	2639
1206. Responsabilidad por actividad lícita	2641
1207. La reparación del perjuicio infligido	2643

1208. Responsabilidad por actividad judicial legítima	2646
1209. Perjuicios ocasionados por contratistas y concesionarios	2647
1210. Prescripción, pretensión de nulidad y de indemnización	2648
1211. Responsabilidad personal de los agentes	2651
1212. Responsabilidad contractual	2653
1213. Responsabilidad en materia laboral	2653

## Libro Décimo

### Capítulo único

#### **PROCEDIMIENTO Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS**

§ 1. Procedimiento administrativo	2657
1214. Consideraciones generales	2657
1215. Ámbito de aplicación	2660
1216. Reglas generales del procedimiento administrativo	2663
1217. Días hábiles Administrativos	2667
1218. Los plazos	2669
1219. Efectos de la inactividad del administrado. La caducidad	2671
1220. Suspensión de los plazos	2674
1221. La publicación de los actos administrativos y su vigencia	2674
1222. El debido proceso adjetivo	2676
1223. Principios generales sobre la defensa de los derechos en la esfera administrativa	2683
1224. Reglas generales	2687
§ 2. Reglas del procedimiento administrativo	2688
1225. Prescripciones generales	2688
1226. La prueba	2696
1227. Notificaciones	2701
1228. La conclusión del procedimiento	2705
§ 3. Actos que no son recursos	2706
A. La denuncia	2706
1229. Carácter general. Cuándo se asimila al recurso	2706
B. La acción popular	2709
1230. Caracteres generales de la institución	2709
1231. Importancia práctica y valor jurídico de la acción popular	2711
1232. Lineamiento general de la acción popular	2713
1233. La reclamación administrativa	2714
§ 4. Los recursos administrativos	2715
A. Nociones generales	2715
1234. Medios de impugnación de los actos administrativos	2715
1235. Recurso contencioso-administrativo	2718
B. Reglas comunes a los recursos administrativos	2718
1236. Consideraciones generales	2718
1237. Actos contra los cuales proceden. Actos de alcance individual y de alcance general	2719
1238. Fundamentación del recurso	2721
1239. Quienes pueden deducirlos	2722
1240. Reglas generales del procedimiento recursivo	2723
1241. Resolución de los recursos	2725
I. Recurso de reconsideración	2727
1242. Consideraciones generales	2727
1243. Reglas aplicables. Actos contra los cuales procede	2729
1244. Reconsideración contra actos definitivos	2730

II. Recurso jerárquico	2731
A. Principios generales	2731
1245. Acto jurisdiccional administrativo	2731
1246. Carácter administrativo del acto que impone directamente multa	2734
1247. La regla de solve et repete como requisito para impugnar actos administrativos	2736
1248. Naturaleza y extensión del recurso. Potestad jerárquica y control administrativo	2743
1249. Caracteres generales	2745
1250. Caracteres jurídicos. Recurso “formal” y “jurisdiccional”	2747
B. Requisitos	2748
1251. Orden jerárquico	2748
1252. Derecho o interés legítimo del recurrente	2749
1253. Actos contra los cuales procede	2750
1254. Capacidad	2753
1255. Término	2754
C. Competencia	2756
1256. Procedimiento y forma	2756
1257. Trámite y resolución	2757
1258. Ámbito de aplicación del recurso jerárquico. Diferencias respecto del recurso contencioso	2782
1259. Competencia para dictar resoluciones definitivas contra las cuales procede recurso ante el Poder Ejecutivo	2765
D. Efectos de la decisión	2769
1260. Resoluciones que causan estado	2769
1261. “Quid” del recurso extraordinario contra la decisión en recurso jerárquico	2771
1262. Disposiciones legales y decisiones jurisprudenciales	2772
1263. Efecto del recurso respecto de la prescripción	2774
1264. Suspensión de la decisión	2775
1265. Disposiciones anómalas	2776
§ 5. Recurso de alzada	2777
1266. Consideraciones generales	2777
1267. Motivos de impugnación y alcance del control	2782
§ 6. Queja	2784
1268. Naturaleza y efectos	2784
§ 7. Pedido de aclaratoria y corrección de errores materiales	2785
1269. Naturaleza y efectos	2785