



ÍNDICE GENERAL

Tomo III

Libro cuarto

LOS AGENTES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. FUNCIONARIOS Y EMPLEADOS

Capítulo I

RÉGIMEN JURÍDICO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

§ 1. Función pública y servicio público	1229
562. Concepto general de funcionario público	1229
563. Definición del funcionario público	1230
§ 2. Carga pública y función pública	1233
564. Carácter jurídico de las cargas públicas	1233
565. Poder que establece las cargas públicas	1235
566. Principales cargas públicas	1237
§ 3. Los funcionarios en la Administración pública	1240
A. Organización jerárquica	1240
567. Principios. Competencia y jerarquía	1240
568. Concepto de la competencia	1240
569. Jerarquía	1241
570. Orden jerárquico. Deber de obediencia	1243
571. Defensa de los atributos y del ejercicio de la función pública	1244
572. Recusaciones y excusaciones de funcionarios administrativos	1248
573. Régimen legal	1250
§ 4. Clasificación sintética de los funcionarios	1252
574. Principales clases de funcionarios	1252
575. Formas especiales de actividad administrativa. Asesores, jurados técnicos y comisiones	1254
§ 5. Funcionarios y empleados	1254
576. Fundamento de la distinción. Examen crítico	1254
577. Nuestra opinión	1259
578. Consecuencias de la distinción	1262
579. Sinonimia en la terminología legal	1263
§ 6. Regímenes jurídicos aplicables a los agentes públicos	1266
580. Consideraciones preliminares	1266
581. Naturaleza de la relación	1267
582. Los agentes públicos de la Administración Nacional	1268
§ 7. Funcionarios y empleados no retribuidos pecuniariamente	1269
583. Funcionarios honorarios	1269
584. Funcionario ad honorem	1271
585. Empleados meritorios	1272
§ 8. Funcionario de hecho	1273
586. Concepto general	1273
587. Determinación del funcionario de hecho	1273
588. Usurpación. Función de hecho y gestión de negocios	1275
589. Efectos jurídicos de la relación entre el funcionario "de hecho" y la Administración pública	1277
§ 9. Naturaleza jurídica de la función pública	1278
A. Nociones generales	1278
590. Preliminar sobre la cuestión	1278
591. El aspecto externo de la función pública y su analogía con la locación de servicios y con el mandato	1279

592. Carácter de la función pública según la naturaleza de los actos que la constituyen. Funcionarios de autoridad y funcionarios de gestión	1280
593. Funcionarios del servicio exterior	1282
B. Teorías de derecho público y de derecho privado	1283
594. Clasificación	1283
595. Examen sumario de las teorías de derecho privado	1283
596. Teorías de derecho político. Crítica	1286
597. Soluciones intermedias	1288
598. Teoría contractual de derecho público	1289
C. Régimen general de la función pública	1294
599. Estatuto de los funcionarios. Concepto y definición	1294
600. Elementos esenciales del estatuto de funcionarios	1295
601. "Estatuto" y "estado" de funcionarios. Distinción	1298
602. El estatuto de funcionarios y la doctrina contractual	1299
603. Caracteres jurídicos de la función pública y del empleo público	1303
D. Solución jurisprudencial.	1304
604. Jurisprudencia anterior de la Corte Suprema	1304
605. Jurisprudencia	1305
606. Régimen contractual	1306
§ 10. Régimen legal de los agentes públicos	1307
607. Consideraciones preliminares	1307
608. La "metamorfosis" del empleo público	1309
609. Los convenios colectivos de trabajo no son medios apropiados para regir las relaciones del Estado con los agentes públicos	1312
610. Discordancias que se dan en los agentes públicos regidos por convenciones colectivas de trabajo	1314
611. Precedentes judiciales contradictorios	1316
§11. Legislación vigente sobre agentes públicos	1317
612. Consideraciones generales	1317
613. Personal comprendido	1319
A. Designación. Requisitos constitucionales y legales	1321
614. El principio general en la Constitución	1321
615. Carácter comprensivo de la idoneidad	1322
616. Requisitos para el ingreso	1324
617. Requisitos constitucionales y capacidad política	1330
618. Habilidad legal. Edad	1330
619. Las opiniones políticas y la lealtad a la Nación	1332
620. La afiliación partidaria. Inconstitucionalidad e inmoralidad de ella	1332
621. Impedimentos para el ingreso	1333
B. Nombramiento. Sus caracteres jurídicos y legales	1336
622. Naturaleza jurídica del nombramiento	1336
623. Competencia y ejercicio de la atribución de nombrar y remover	1337
624. Nombramientos ilegales. Represión Penal	1339
625. Nulidad del nombramiento	1341
626. Nombramiento y elección. Sus diferencias	1342
627. La causa en el nombramiento y remoción de funcionarios	1344
628. Necesidad de instituir la acción popular para impugnar nombramientos irregulares o ilegales	1346
629. Régimen legal de los nombramientos en la Administración nacional	1347
630. La elección de los funcionarios directivos de los entes autárquicos	1347
631. Carácter jurídico de los nombramientos efectuados con acuerdo del Senado	1348
632. Nombramientos efectuados por otras autoridades nacionales	1349
C. Readmisión. Reincorporación	1351
633. Principios generales	1351
634. Condiciones de readmisión	1351

635. Reincorporación	1351
636. Efectos de la readmisión y de la reincorporación	1352
D. Escalafón y carrera administrativa	1353
637. Concepto y regulación	1353
638. Relaciones entre el escalafón y la carrera administrativa	1354
639. Las funciones ejecutivas y de jefatura	1356
E. Sistema Nacional de Empleo Público	1357
640. Fundamento y finalidad	1357
F. Categorías de agentes públicos que integran el Servicio Civil	1358
641. Preliminar	1358
642. Contratados. Consideraciones generales	1359
643. Reglas básicas de los contratados	1360
644. Regímenes de contratación	1361
645. Personal de planta transitoria	1365
646. Personal de gabinete	1366
§ 12. Extinción de la relación jurídica de la función y del empleo público	1367
647. Formas generales	1367
648. Situación de disponibilidad	1369
649. La declaración en comisión no implica extinción de la relación jurídica de función o empleo	1371
A. Extinción por voluntad de la Administración pública	1372
I. Causas generales	1372
650. Revocación	1372
651. Jubilación de oficio	1373
652. Pérdida de derechos políticos	1373
653. Pena disciplinaria	1374
II. Incompatibilidades	1374
654. Concepto. Incompatibilidad e inhabilidad	1374
655. Formas generales de las incompatibilidades. Sus normas interpretativas. Advertencia	1375
656. Disposiciones reglamentarias sobre incompatibilidades	1378
657. Incompatibilidades de la Ley de Ética Pública	1383
658. Efectos de las incompatibilidades	1384
659. Cesación de las incompatibilidades	1385
660. Procedimiento administrativo para la revocación y la cesantía por incompatibilidad	1386
B. Extinción por causas extrañas a la voluntad de la Administración pública	1388
661. Renuncia	1388
662. Régimen de la aceptación	1389
663. Recurso de deposición	1392
664. Incapacidad. Muerte	1392
665. Causales de egreso previstas por la Ley Marco	1395
C. Consideraciones sobre la moral política y administrativa en la función pública	1396
666. El ejercicio de facultades discrecionales	1396
667. El favoritismo	1398
668. El favoritismo partidario	1400
669. La lealtad en la colaboración. Necesidad de diferenciarla del servilismo	1402
670. La jerarquía	1403
671. La homogeneidad funcional	1405
672. El espíritu de cuerpo	1407
673. La previsión y el control	1408

Capítulo II
DERECHOS DE LOS FUNCIONARIOS

§ 1. Derecho al empleo	1413
674. Advertencia preliminar	1413
675. Régimen legal aplicable	1414
§ 2. Estabilidad	1417
676. Nociones generales	1417
677. La institucionalización de la estabilidad	1419
678. La llamada estabilidad impropia	1422
679. Las vicisitudes del derecho a la estabilidad	1424
680. Interpretación jurisprudencial del derecho a la estabilidad	1427
681. La estabilidad en el régimen vigente	1432
682. La adquisición de la estabilidad	1434
683. Estabilidad y movilidad	1435
§ 3. Otros derechos concernientes al carácter de agente público	1437
684. Consideraciones sobre su naturaleza y alcance	1437
685. Derecho a la carrera	1438
686. La regulación de la carrera	1440
687. Derechos complementarios	1442
688. El derecho a los honores	1443
689. Licencias, justificaciones y franquicias	1444
§ 4. Derechos pecuniarios	1449
A. El sueldo	1449
690. Concepto y definición	1449
691. Naturaleza jurídica del sueldo	1451
692. Caracteres generales y legales del sueldo	1453
693. Carácter de la remuneración	1454
694. Modificación del monto de la remuneración	1457
695. Régimen general de la percepción del sueldo	1461
696. Percepción del sueldo por los herederos del funcionario	1464
697. La renuncia de derechos	1465
698. Prescripción	1468
699. Derechos pecuniarios accesorios o eventuales. Viáticos. Sobresueldos	1471
700. Beneficios especiales. Gratificación y aguinaldo	1473
B. Derecho de huelga y de agremiación	1474
701. Consideraciones generales	1474
702. Los servicios esenciales	1476
703. Asociación y agremiación	1478
C. Jubilaciones y pensiones	1479
I. Generalidades	1479
704. Concepto y definición	1479
705. Caracteres jurídicos de la jubilación	1480
II. Legislación nacional	1481
706. Caracteres generales	1481
707. Lineamiento del sistema legal	1482
708. Caracteres legales de los descuentos sobre los sueldos	1483
709. Jubilación. Requisitos para obtenerla	1484
710. Servicios de carácter honorario	1485
711. Determinación del monto	1486
712. Reducción del haber jubilatorio	1486
713. Modalidades	1487
714. Jubilación de oficio	1488
715. Efectos de la jubilación. Inhabilidad legal de los jubilados para tener empleos.	
Excepciones	1490
716. Mejoras	1491

717. Suspensión de la jubilación	1492
718. Estabilidad del derecho de jubilación	1493
719. Reincorporación de exonerados y sus efectos en la jubilación	1494
720. Pensiones	1495
721. Modalidades	1495
722. Irretroactividad de las leyes modificatorias	1496
723. Extinción de la pensión	1496
724. Diferencias y analogías de orden jurídico y legal entre la pensión y la jubilación	1497
725. Caracteres jurídicos comunes de los créditos de jubilación y de pensión	1498
726. Prescripción	1499
III. Pensiones graciables	1500
727. Antecedentes legales	1500
728. Su carácter jurídico	1500
729. Régimen de pensiones. Disposiciones especiales	1501
730. Jurisprudencia	1502
731. Incompatibilidades	1503

Capítulo III

DEBERES Y RESPONSABILIDADES DE LOS AGENTES PÚBLICOS

§ 1. Reglas y limitaciones	1505
A. Deberes generales relativos a la función o empleo	1505
732. Caracteres generales	1505
733. Deber esencial. "Continuidad" en el servicio. Ilícitud de la huelga	1508
734. La actividad administrativa y los derechos del funcionario	1510
735. Asociación y agremiación	1512
736. El decoro cívico del funcionario	1513
737. Deber de conservar el secreto	1513
738. Deberes relativos a la conducta en la vida privada	1515
739. La residencia y el domicilio	1517
740. El juramento	1520
741. La fianza	1521
742. Los deberes y prohibiciones en las leyes 25.164 y 25.188 y en el Convenio colectivo homologado por dec. 214/2006	1523
743. Los deberes	1524
744. Prohibiciones e incapacidades	1533
B. Deber de obediencia	1536
745. Fundamento y contenido	1536
746. Límites del deber de obediencia	1537
747. Derecho a examinar la orden; criterio determinante	1539
748. La obediencia a la autoridad judicial y el orden jerárquico.	1540
749. Carácter jurídico de la obediencia debida	1542
750. La "obediencia debida" y su régimen penal	1544
751. Hechos cometidos en estado de necesidad	1546
§ 2. Responsabilidad de los funcionarios	1548
A. Principios generales	1548
752. Fundamento jurídico	1548
753. El principio en la Constitución	1549
754. Especies de responsabilidad	1551
B. Responsabilidad penal	1552
I. Clasificación general	1552
755. Sistema legal general. Clasificación	1552
756. Principales delitos	1554
757. La inhabilitación como regla general	1560

II. Jurisdicción y competencia penal en los delitos de funcionarios y empleados	1562
758. Aplicación de la ley penal	1562
III. La cuestión del procedimiento administrativo	1566
759. Distinción preliminar	1566
760. Relación entre el procedimiento administrativo disciplinario y el proceso penal en caso de coexistencia de responsabilidades	1569
IV. Delitos característicos de administraciones anómalas	1571
761. Malversación de caudales públicos	1571
762. Prevaricato	1576
763. Negociaciones incompatibles con el ejercicio de funciones públicas	1579
764. Abuso de autoridad. Delitos diversos	1580
765. Violación de los deberes de los funcionarios públicos	1582
766. Nombramientos ilegales	1585
767. El delito de injuria en la función pública	1587
C. Responsabilidad civil	1590
768. Principios generales	1590
769. Responsabilidad de los funcionarios en el Cód. Civil	1592
770. Diferencias que resultan de la doble situación en la responsabilidad civil del funcionario	1595
771. Jurisprudencia	1597
772. La responsabilidad civil del agente en el Cód. Civ. y Com.	1599
773. Exención de responsabilidad	1601
774. Hechos ejecutados en estado de necesidad	1603
D. Responsabilidad administrativa y disciplinaria	1606
I. Responsabilidad administrativa	1606
775. Distinción preliminar: a) de índole civil; b) disciplinaria (de índole penal)	1606
776. Cuestión previa y cuestión prejudicial	1608
777. Concepto general	1609
778. Responsabilidad disciplinaria y responsabilidad civil. Diferencias	1610
II. Responsabilidad disciplinaria	1613
779. Fundamento del poder disciplinario	1613
780. Pena disciplinaria	1617
781. Aplicación de la pena disciplinaria	1618
782. Procedimiento	1619
783. Los consejos disciplinarios y los tribunales disciplinarios	1620
784. Revisión de las medidas disciplinarias	1622
785. Sistema disciplinario general	1623
786. Consideraciones generales sobre los recursos contra la decisión que impone pena disciplinaria de exoneración, cesantía o suspensión	1624
787. Clasificación de las penas disciplinarias	1624
788. Suspensión	1627
789. Efectos del fallecimiento del funcionario o empleado durante el procedimiento disciplinario o luego de aplicarse las penas	1629
790. Régimen disciplinario vigente	1630
791. Potestad disciplinaria y régimen sancionatorio	1635
792. Las causales de sanciones disciplinarias	1636
793. Actividad instructora para decidir. Sumarios	1638
794. Reglamento de investigaciones administrativas.	1639
795. Sumario. Procedimiento	1641
796. Sustanciación	1643
797. Autoridades competentes para imponer sanciones	1645
798. Impugnación de las sanciones correctivas	1646
799. Prescripción de las sanciones disciplinarias	1647
800. Régimen de impugnación judicial	1648

E. Responsabilidad política	1651
801. Naturaleza y fundamento	1651
802. Efectividad y sanción; juicio político	1652

Libro Quinto

DOMINIO PÚBLICO Y DOMINIO PRIVADO DEL ESTADO

Capítulo único

DOMINIO PÚBLICO Y DOMINIO PRIVADO DEL ESTADO

§ 1. Régimen jurídico	1657
A. Determinación	1657
803. Concepto y definición	1657
804. Naturaleza jurídica	1661
805. Formación del dominio público	1664
806. Bienes “patrimoniales” del Estado. División en razón de su afectación	1667
807. ¿Hay también “bienes colectivos”?	1668
808. Patrimonio del Estado. Concepto. Composición	1671
809. Enumeración legal de los bienes privados del Estado	1672
810. Titularidad de los bienes privados del Estado y de los entes públicos	1674
811. Afectación al uso público	1679
812. Dominio público y servicio público	1683
813. Dominio y jurisdicción	1684
814. División jurisdiccional del dominio en nacional, provincial y comunal	1685
815. Caracteres jurídicos del dominio público	1687
816. Jurisprudencia	1690
817. La cuestión de la posesión de bienes públicos y la interversión del título	1694
818. Desafectación de las cosas del dominio público	1696
819. Erección de monumentos en el dominio público	1697
B. Uso del dominio público	1699
I. Uso general	1699
820. Principios que regulan el uso general	1699
821. Bienes con relación a los derechos de incidencia colectiva	1701
II. Policía de dominio público	1703
822. Policía del dominio público	1703
823. Protección jurídica de bienes del Estado. Represión penal	1705
824. Régimen legal de tránsito en los caminos y calles de la República	1706
825. Uso público del dominio privado	1710
826. Concesiones y ocupaciones temporáneas del dominio público	1711
827. Distinción entre concesión de uso y permiso de ocupación	1713
828. Bibliotecas públicas	1717
§ 2. Composición del dominio público. Jurisdicción y policía	1718
A. Dominio público terrestre	1718
I. Calles, plazas y demás partes de la vía pública	1718
829. Caracteres del dominio público urbano	1718
830. Obligaciones impuestas a los propietarios de fincas linderas con las calles	1720
831. Derechos y obligaciones de los propietarios fronterizos	1721
832. Situación jurídica de las propiedades colindantes con el dominio público	1725
II. Cementerios. Sepulturas	1728
833. Los cementerios como bienes del dominio público	1728
834. Caracteres jurídicos del derecho de concesión de sepulturas. Teorías	1731
835. Régimen administrativo de los cementerios	1733
836. Protección jurídica de los sepulcros. Acciones procesales civiles y recursos jurisdiccionales	1734

III. Parques nacionales	1736
837. Reglas legales de afectación	1736
838. Administración de Parques Nacionales	1737
IV. Dominio público rural	1738
839. Sistema general. Su régimen jurisdiccional	1738
840. Lineamiento del régimen jurídico del uso	1741
B. Dominio marítimo	1742
841. Composición general	1742
842. Puertos. Concepto general	1745
843. Régimen actual	1746
844. Derechos que el Estado tiene en el mar territorial	1749
845. Jurisdicción administrativa sobre las playas de los mares y ríos y sobre las riberas de ríos navegables	1751
846. Situación jurídica de las islas	1752
C. Dominio público fluvial. Ríos y aguas navegables	1755
847. Clasificación general	1755
848. Ríos navegables. Noción comprensiva de la navegación	1756
849. Jurisdicción nacional sobre ríos navegables. Su fundamento constitucional	1758
850. Policía fluvial y marítima. Su organización y funciones	1760
851. La autoridad administrativa y los derechos y obligaciones de los propietarios ribereños	1762
852. Reglamentación del derecho de pesca	1767
D. Dominio aéreo	1770
853. Principios generales	1770
854. Normas de reglamentación	1771

Libro Sexto
EL PODER DE POLICÍA

Capítulo único
**PROTECCIÓN Y LIMITACIONES DE LA LIBERTAD PERSONAL
EN LA ESFERA ADMINISTRATIVA**

§ 1. Principios generales	1777
A. El orden público y la policía administrativa	1777
855. Concepto del poder de policía	1777
856. Orden público y orden jurídico en el poder de policía	1779
B. El poder de policía en la Constitución	1783
I. Principios generales	1783
857. Advertencia general	1783
858. El poder de policía y la libertad personal en el derecho constitucional y en el derecho administrativo	1784
II. Evolución del concepto de policía	1787
859. Consideraciones preliminares	1787
860. Criterios de orden público	1788
861. Las normas de policía	1790
862. Concepción amplia	1792
863. El fomento como técnica de la acción administrativa	1794
864. Técnicas de fomento	1796
865. Las técnicas de policía y el bienestar general	1802
866. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	1804
II. Situaciones anómalas	1811
867. Estado de sitio y estado de necesidad	1811
III. Reglas de ejercicio	1814
868. Caracteres generales del poder de policía	1814
869. El poder de policía es irrenunciable	1821

870. Policía Federal	1823
C. Ejercicio del poder de policía	1826
I. Reglamentación	1826
871. Advertencia preliminar. Policía administrativa y policía judicial	1826
872. Naturaleza jurídica y contenido de las disposiciones de policía	1830
873. Caracteres de la reglamentación de policía	1832
874. Carácter de las obligaciones de policía. Principio general	1835
875. La reglamentación de policía y la jurisprudencia	1838
876. "Autorización" y "permiso"	1841
877. El permiso de policía	1841
878. Coerción. Empleo de la fuerza	1846
879. Reglas sobre el empleo de la fuerza en el cumplimiento de decisiones ejecutorias	1848
880. La "ejecutoriedad" policial y sus limitaciones constitucionales	1851
881. La policía y el estado de necesidad	1852
882. Empleo de la fuerza particular en estado de necesidad	1854
883. Auxilio de la fuerza pública	1856
884. Recursos jurídicos contra los actos de policía. Ordinario y extraordinario. El hábeas corpus	1859
885. Los reglamentos de policía y la propiedad privada, en los modos de adquirir el dominio	1869
886. Disposiciones penales. Prevención y represión inmediata. La cuestión de la competencia 1870	
II. Faltas. Contravenciones	1872
887. Normas de represión	1872
888. Régimen de faltas y contravenciones en la Capital Federal	1874
889. Carácter jurídico de las contravenciones. Elementos constitutivos	1876
890. Competencia de la autoridad administrativa	1881
III. Penas de policía	1881
891. División jurisdiccional	1881
892. Arresto	1885
893. Multa administrativa	1885
894. Noción comprensiva de la multa. Diferencias específicas	1888
IV. Medidas de seguridad. Cárceles. Vigilancia. Liberados	1890
895. Preceptos constitucionales	1890
896. Servicio Penitenciario Federal	1892
897. Registro Nacional de Reincidencia (antes de la sanción de la Ley 22.117 también de "estadística criminal y carcelaria")	1893
§ 2. Policía de seguridad	1895
A. Generalidades	1895
898. El orden público y la policía de seguridad	1895
899. Funciones de la policía de seguridad	1896
900. La policía de seguridad como auxiliar de la administración de justicia	1898
B. Forma de ejercicio y manifestaciones de actividad de la policía de seguridad	1900
901. Funciones preventivas y funciones represivas	1900
902. Registro Nacional de Reincidencia	1901
903. Policía Nacional de Seguridad. Gendarmería Nacional	1902
904. Prefectura Naval Argentina	1905
905. Policía de Seguridad Aeroportuaria	1910
906. Policía de fronteras	1914
I. Policía sobre individuos	1916
907. Identificación personal	1916
908. Los registros personales	1917
909. Mendicidad y vagancia	1918
910. Protección de menores y adolescentes	1919

911. Extranjeros	1924
912. Tenencia de armas	1932
913. Alienados. Policía y asistencia	1934
914. Aislamiento	1936
II. Policía sobre manifestaciones colectivas	1944
915. Reunión y asociación	1944
916. Reunión. Principio y limitaciones constitucionales	1946
917. Policía de reuniones	1947
918. Extensión de la policía de seguridad en las reuniones públicas	1949
919. Reuniones públicas y reuniones privadas	1951
920. Reglamentación del derecho de reunión en la Capital Federal	1952
III. Asociaciones y otras personas jurídicas	1954
921. Asociación. Concepto y definición	1954
922. Asociaciones políticas y civiles	1954
923. Régimen de las asociaciones profesionales	1955
924. La libertad de asociación	1958
925. Personas jurídicas	1960
926. Fiscalización y vigilancia de las actividades económicas privadas	1963
927. Vigilancia e intervención. Razón de la diferencia	1964
928. Inspección General de Justicia	1965
IV. Policía de prensa	1972
929. Carácter general	1972
930. Reglas generales de nuestro sistema	1976
931. Reglamentación del derecho de prensa e imprenta	1977
932. Prohibición de censura previa. Principio y excepciones constitucionales	1978
933. Formas indirectas de censura o arbitrariamente restrictivas de la libertad de prensa	1980
934. Competencia y procedimiento de la policía de seguridad en materia de prensa	1980
935. Censura teatral	1981
V. Policía de las denominaciones públicas, banderas y emblemas diversos	1982
936. Nociones generales	1982
937. Uso de banderas, insignias y atributos nacionales y extranjeros y de la expresión "nacional"	1984
VI. Policía de cultos	1986
a) La Iglesia y el Estado. El poder de policía de cultos en la esfera política	1986
938. Preliminar. La religión y la constitución política	1986
939. Derechos derivados de la soberanía: legislación y poder de policía	1989
940. Concordatos	1990
941. Registro Nacional de Cultos	1991
942. Documentos y decisiones pontificias: su pase o retención. Jurisprudencia	1995
943. Las cargas públicas	1997
b) Ejercicio de policía de cultos en la esfera administrativa	1998
944. Libertad de conciencia y libertad de culto	1998
945. Carácter de la reglamentación y principales actos que comprende	1999
VII. Policía de la propiedad	2002
a) Generalidades	2002
946. Lineamientos de esta forma de policía	2002
b) Registro de la Propiedad Inmueble	2003
947. Naturaleza y funciones de los registros	2003
948. La cuestión de la constitucionalidad de los registros	2003
c) Propiedad intelectual	2006
949. Advertencia preliminar	2006
950. Derechos del autor y del inventor	2007
951. Caracteres jurídicos de la propiedad intelectual	2009

d) Propiedad científica, literaria y artística	2010
952. Régimen legal general	2010
953. Responsabilidad penal	2013
954. Jurisdicción penal y jurisdicción civil	2013
VIII. Policía de industrias, comercio y profesiones liberales	2014
a) Formas generales	2014
955. Libertad de trabajo e industria. Limitaciones	2014
956. Reglas jurisprudenciales	2015
957. Sobre la reglamentación de las profesiones liberales	2018
958. Reglas limitativas	2020
959. Competencia para otorgar títulos habilitantes	2023
960. Régimen de las profesiones vinculadas con la salud	2029
961. La habilitación profesional y el control del ejercicio	2031
962. Ámbito de aplicación y competencia	2034
963. Otras profesiones liberales	2036
IX. Policía comercial	2037
964. Pesas y medidas	2037
965. Identificación de productos nacionales	2040
a) Derechos de los consumidores y usuarios	2041
966. Consideraciones preliminares	2041
967. Defensa de la competencia	2042
968. Lealtad comercial	2044
969. Defensa del consumidor	2048
970. Solución de conflictos en las relaciones de consumo	2057
b) Represión de la especulación ilícita	2058
971. Observaciones preliminares	2058
972. Ley de abastecimiento	2060
973. Régimen de control de cambios. Carácter de la intervención del Estado	2065
X. Policía de edificios en la vía pública	2067
974. Reparación y demolición de edificios que amenazan ruina	2067
975. Policía de edificación. Reglas generales	2070
976. Edificios y planes de urbanismo	2071
977. Zonas en las cuales no existen calles, sino proyectos de apertura de ellas	2073
978. Lineamiento general del régimen jurídico policial	2075
XI. Policía sanitaria	2078
a) Administración nacional	2078
979. Organización administrativa	2078
b) Policía de los medicamentos	2084
980. Consideraciones generales	2084
c) Policía preventiva de enfermedades	2088
981. Profilaxis de pestes	2088
982. Enfermedad del paludismo	2093
983. Profilaxis de enfermedades venéreas	2094
984. Profilaxis de la fiebre amarilla. Observaciones críticas sobre su régimen general	2095
985. El estado de necesidad en la policía sanitaria	2097
c) Reglamentación profesional	2098
986. Régimen legal	2098
987. Policía general de las profesiones curativas	2100
988. Represión penal del curanderismo y el charlatanismo	2103
989. Deontología profesional	2104
e) Régimen legal de salubridad urbana	2104
990. Carácter obligatorio del servicio de agua potable	2104
991. Régimen de saneamiento en las ciudades de provincia (leyes 3967 y 4158)	2107
992. Policía sanitaria edilicia	2109

XII. Policía de alimentos	2110
993. Protección de la salud pública. Régimen penal	2110
XIII. Policía industrial	2114
994. Trabajo a domicilio	2114
XIV. Policía mortuoria	2115
995. Facultades de policía sobre la disposición de cadáveres	2115
XV. Policía sanitaria animal	2116
996. Funciones de policía sanitaria animal	2116
997. La cuestión jurisdiccional	2120
998. Régimen de indemnizaciones	2121
999. Sanciones penales	2122
XVI. Policía de las costumbres	2122
a) Moralidad pública	2122
1000. Principio general	2122
1001. Reglamentación. Atribuciones de las autoridades locales	2122
b) Corrupción sexual	2123
1002. Prevención y represión legal de la prostitución	2123
1003. Régimen de la ley 12.331 y el dominio de su aplicación	2125
1004. Jurisdicción administrativa. Ordenanzas y decretos reglamentarios	2126
1005. La prostitución y la trata de personas en el derecho internacional y la actualización del derecho interno. Progresiva extensión a toda situación de explotación	2126
1006. La protección de la mujer y profilaxis de la llamada “violencia de género”	2134
c) Embriaguez y uso de estupefacientes	2138
1007. Reglas generales	2138
1008. Extensión del poder de policía	2140
1009. Régimen legal penal	2145
d) Los juegos de azar	2148
1010. Ilícitud de los juegos de azar	2148
1011. Régimen legal represivo	2149
1012. Hipódromos y agencias de apuestas. Régimen legal	2152
1013. Jurisdicción	2153
1014. La explotación juegos de azar, carreras y loterías en la actualidad	2156
e) Espectáculos públicos	2159
1015. Licitud y prohibición de espectáculos públicos. Reglas generales	2159
1016. Competencia administrativa	2163
f) Protección a los animales	2164
1017. Prohibición de malos tratos	2164
XVII. Policía de la tranquilidad pública	2166
1018. Principio general. Justificación	2166
XVIII. Policía agraria	2168
1019. Plaga en plantaciones agrícolas	2168
1020. Régimen de la indemnización	2170
XIX. Policía de inmigración	2171
1021. Carácter general	2171
1022. Legislación	2171
1023. Recursos administrativos y jurisdiccionales	2173