



CAPÍTULO 1 FINANZAS PÚBLICAS	
1 - La actividad financiera del Estado	27
1.1 - El concepto de "Finanzas Públicas"	27
1.2 - Características de las Finanzas Públicas	28
1.2.1 - Es una actividad sustancialmente económica	28
1.2.2 - Tiene contenido político	28
1.2.3 - Tiene contenido jurídico	29
1.2.4 - Posee un aspecto cuantificable y contable	29
1.2.5 - Otros aspectos	29
1.3 - Diferencias entre la actividad financiera privada y la pública	30
1.4 - Enfoques positivo y normativo de las Finanzas Públicas	31
1.5 - Los fundamentos del análisis normativo de las Finanzas Públicas	31
2 - La economía nacional. El sector público y el sector privado. Sus actores	33
2.1 - El sector público y el sector privado	33
2.2 - El Estado	34
2.2.1 - Las características fundamentales del Estado	35
2.2.2 - Los rasgos básicos que delimitan al Estado como agente económico	36
2.2.3 - El Estado y sus divisiones	37
2.2.3.1 - División territorial	37
2.2.3.2 - División funcional o personal	37
2.3 - Los actores del sector privado	38
3 - El concepto de "necesidades públicas"	38
3.1 - Las necesidades de los individuos y de las colectividades. Discusión sobre la definición de necesidades públicas	38
3.2 - Identificación de las necesidades públicas con los cometidos estatales	40
4 - Las tres ramas de la actividad económica. Las necesidades públicas en cada una de ellas	41
4.1 - La función estabilizadora	42
4.2 - La función de redistribución	43
4.3 - La función de asignación	44
5 - Los fallos del mercado. La actuación del Estado a su respecto y el empleo de la herramienta financiera. Externalidades del mercado	45
5.1 - La asignación de recursos en una economía sin gobierno	45
5.2 - Concepto y naturaleza de los "bienes privados" y de los "bienes públicos". Rivalidad y exclusión	46
5.2.1 - La rivalidad en el consumo	46
5.2.2 - El principio de exclusión	47
5.2.3 - Los bienes públicos puros	47
5.2.4 - El problema de los "free riders" o consumidores libres de cargas	48
5.3 - Las economías externas y el papel del Estado	48
5.3.1 - Concepto y naturaleza de las economías externas	48
5.3.2 - Externalidades de consumo y de producción	49
5.3.3 - La actuación del Estado ante los fallos del mercado y las externalidades	51
5.3.3.1 - Actuación que no involucra a las Finanzas Públicas	51
5.3.3.2 - Actuación que involucra la actividad financiera	51

6 - Coordinación financiera entre múltiples niveles de gobierno. Federalismo fiscal	52
6.1 - El federalismo fiscal	52
6.2 - Principios de Musgrave para la distribución de competencias sobre gasto público. Remisión	53
6.3 - Principios para el reparto del poder tributario	54
6.4 - Sistemas ideales de coordinación de competencias tributarias	55
6.4.1 - Sistema de separación de fuentes impositivas	55
6.4.2 - Sistemas de utilización conjunta de fuentes impositivas	56
6.4.2.1 - Sistemas que se emplean sin coordinación	56
6.4.2.2 - Sistemas que se emplean con coordinación	56
6.4.2.2.1 - Sistemas con impuestos relacionados	56
A - Crédito de impuesto (tax credit)	57
B - Dedución de la base o deducción de las cuotas estatales como gasto	58
6.4.2.2.2 - Sistemas de impuesto único	58
A - Impuestos compartidos	58
B - Arrendamientos de impuestos.	59
C - Sistema de recargos	59
D - Participación en los ingresos	60
6.5 - Sistemas de transferencias intergubernamentales	60
6.5.1 - Según el objetivo que persiguen	60
6.5.2 - Según el grado de libertad con el que se puede disponer de ellas	61
6.5.3 - Según la forma en que se determina su cuantía	61
7- Planificación económica	62
7.1 - Planificación según el sector político afectado	62
7.2 - Planes nacionales y regionales	63
7.3 - Planes según su alcance temporal	63
7.4 - Planes según el sector económico afectado	63
8 - Contabilidad nacional. Índices que miden la actividad económica nacional y la actividad financiera del Estado. Producto bruto interno. Renta nacional. Presión fiscal	66
9 - Historia de las Finanzas Públicas y del pensamiento financiero	66
9.1 - Breve panorama del desarrollo histórico de la actividad financiera estatal	67
9.1.1 - La Antigüedad y la Edad Media	67
9.1.2 - La Edad Moderna	68
9.1.3 - La Edad Contemporánea	69
9.1.3.1 - Las Finanzas Públicas liberales	70
9.1.3.2 - Las Finanzas Públicas intervencionistas	72
9.1.3.3 - Las Finanzas Públicas socialistas y de sistemas soviéticos	72
9.2 - Historia del pensamiento financiero. Las escuelas de las Finanzas Públicas	73
9.2.1 - El pensamiento financiero durante la Antigüedad y durante la Edad Media	75
9.2.2 - El mercantilismo	75
9.2.3 - La escuela fisiocrática	75
9.2.4 - La escuela cameralista	77
9.2.5 - La escuela liberal o escuela clásica inglesa	77
9.2.6 - Las ideas del intercambio	79
9.2.7 - Las Finanzas Públicas de la Escuela de Cambridge. La Hacienda del bienestar	79
9.2.8 - La escuela de Viena	80
9.2.9 - La escuela sueca.	81
9.2.10 - Teoría de Erik Lindhal	82
9.2.11 - La escuela sociológica de Pareto	82
9.2.12 - La escuela de la Ciencia de las Finanzas	83

9.2.13 - La “Sozial Politik” alemana	84
9.2.14 - La escuela keynesiana	85
9.2.15 - La escuela de la Hacienda Funcional	86
9.2.16 - La Hacienda del Bienestar	87
9.2.17 - Teoría de la elección colectiva	88
9.2.18 - A modo de conclusión	90
9.3 - Lineamientos de la doctrina social de la Iglesia Católica en materia económica y financiera	90
Bibliografía	92
Síntesis gráfica	94/96

CAPÍTULO 2 DERECHO FINANCIERO

1 - El Derecho Financiero	97
1.1 - Concepto y contenido	97
1.2 - La Hacienda Pública. Aspectos estáticos y dinámicos del concepto	97
1.3 - Algunas aclaraciones adicionales en tomo al contenido del Derecho Financiero	99
1.3.1 - Las sanciones pecuniarias	99
1.3.2 - Normas sobre la circulación monetaria y la acuñación de moneda	99
1.3.3 - Normas reguladoras de la gestión de los bienes patrimoniales	100
1.3.4 - Normas que regulan la actividad mercantil e industrial de los entes públicos	100
1.4 - El método de estudio en el Derecho Financiero	101
1.5 - Relación del Derecho Financiero con otras disciplinas	101
2 - Fuentes normativas del Derecho Financiero	103
2.1 - La constitución	103
2.2 - La ley. Los decretos de necesidad y urgencia. Los tratados internacionales	104
2.3 - Los reglamentos	105
2.4 - Los actos administrativos singulares con relevancia financiera	105
2.5 - La jurisprudencia y la doctrina de los autores	106
2.6 - La costumbre	107
3 - La autonomía científica del Derecho Financiero	107
4 - El Programa Constitucional, regulaciones, principios, derechos y garantías. Aspectos constitucionales que gravitan sobre la función ingresos-gastos públicos	109
4.1 - El concepto del “programa constitucional”	109
4.2 - Aspectos constitucionales de la función ingreso-gasto	110
4.2.1 - Cuestiones generales	110
4.2.2 - Naturaleza jurídica del gasto público. Características. Justiciabilidad de las decisiones en materia de gasto público	111
4.2.3 - Principios constitucionales en materia de gasto público	116
4.2.3.1 - Principios de reserva de ley y de legalidad en materia de gasto público	116
4.2.3.2 - Principio de asignación equitativa de fondos públicos	117
4.2.3.3 - Principios de eficacia y economía del gasto público	117
Bibliografía	118
Síntesis gráfica	120/121

CAPÍTULO 3 **PRESUPUESTO**

1 - El presupuesto público. Concepto y noción inicial	123
2 - Aspectos históricos del presupuesto. Evolución del instituto	124
3 - Naturaleza jurídica del presupuesto	126
3.1 - Concepción autoritaria del presupuesto de la doctrina franco-alemana del siglo XIX	126
3.2 - Concepción actual del instituto	126
3.3 - Funciones del presupuesto	127
3.4 - Diversos aspectos que ofrece el presupuesto estatal	128
3.4.1 - Carácter jurídico	128
3.4.2 - Carácter político	128
3.4.3 - Carácter económico	129
3.4.4 - Aspecto contable	129
3.4.5 - Carácter de previsión	129
4 - El Derecho Constitucional Presupuestario	130
4.1- Forma federal de Estado y distribución de potestades presupuestarias	130
4.1.1 - Consecuencias de la forma federal de Estado	130
4.1.2 - Descripción de la estructura del derecho presupuestario federal. El Tesoro Nacional como eje del régimen financiero de la Constitución (art. 4º, CN). La cláusula presupuestaria (art. 75, inc. 8º, CN)	131
5 - Diversos tipos de presupuestos. Clasificaciones a su respecto	133
5.1 - Presupuesto económico y presupuesto financiero. Formulaciones clásicas y modernas sobre el tema	134
5.2 - Noción de “plan económico” y su vinculación con el presupuesto nacional	134
5.3 - Clasificaciones de los presupuestos	135
5.3.1 - Presupuesto funcional	135
5.3.2 - Presupuesto por programas	136
5.3.3 - Presupuesto base cero	136
5.3.4 - Presupuesto plurianual	137
5.3.5 - Presupuesto cíclico	138
5.3.6 - Presupuestos ordinarios y extraordinarios. Presupuesto operativo y de capital o de inversión.	138
6 - Principios y reglas presupuestarias	139
6.1 - Reglas jurídicas y políticas	139
6.1.1. - Principio de competencia o de reserva de ley. La reserva de ley presupuestaria: extensión del principio. Reconducción del presupuesto. Poderes del Jefe de Gabinete	139
6.1.2 - Principio de universalidad o integralidad	141
6.1.3- Principio de unidad	142
6.1.4- Principio de especialidad o de especificación	143
6.1.5 - Principio de anualidad	144
6.1.6 - Principio de claridad o de transparencia	145
6.1.7 - Principio de publicidad	145
6.1.8 - Principios de exactitud y de anticipación	145
6.1.9 - Principio de no afectación de los ingresos	145
6.1.10 - Principio de justificación	146
6.1.11 - Principio de correlación	147
6.2 - Reglas contables	147
6.2.1 - Principio de presupuesto bruto o de integridad	147
6.2.2 - Principio de unidad de caja	147
6.2.3 - Principio de especificación	148
6.2.4 - Principio de ejercicio cerrado. Presupuesto de caja (gestión o percibido) y de competencia (ejercicio o devengado)	148
6.2.5 - Principio contable de equilibrio presupuestario	149

6.3 - Reglas económicas	150
6.3.1 - Gasto público mínimo	150
6.3.2 - Equilibrio presupuestario o nivelación económica del presupuesto	150
6.3.3 - Neutralidad y justicia impositiva	151
7 - El ciclo de la ley de presupuesto: creación, ejecución y control	151
7.1 - Elaboración del proyecto de ley de presupuestos	152
7.2 - Trámite parlamentario, sanción y promulgación de la ley anual de presupuesto	153
7.2.1 - Trámite en el Congreso Nacional	153
7.2.2 - Trámite posterior en el PEN: voto y promulgación. Reconducción del presupuesto anterior	155
7.3 - Procedimiento de ejecución del presupuesto	155
7.3.1 - Ejecución del presupuesto en lo relativo a la percepción de los ingresos	155
7.3.1.1 - Consideraciones generales	155
7.3.1.2 - Ingresos por pago espontáneo y por ejecución forzada	156
7.3.1.3 - Indisponibilidad del crédito público	156
7.3.1.4 - El sistema de tesorería	156
7.3.2 - Ejecución del presupuesto en lo relativo a los gastos	157
7.3.2.1 - Consideraciones generales	157
7.3.2.2 - La distribución administrativa del presupuesto de gastos	157
7.3.2.3 - El compromiso de gasto	158
7.3.2.4 - El devengo	159
7.3.2.5 - El pago	160
7.3.3 - La contabilidad pública	161
7.4 - El control del presupuesto	165
7.4.1 - Tipos de control. Diversas clasificaciones	165
7.4.1.1 - Control presupuestario según el momento en que se realiza	165
7.4.1.2 - Control presupuestario según el órgano que lo ejerce	165
7.4.1.3 - Control presupuestario según el objeto de la revisión	166
7.4.1.4 - Control presupuestario según su alcance	166
7.4.1.5 - Control presupuestario según la ubicación institucional del ente que lo lleva a cabo	166
7.4.1.6 - Control presupuestario según sea realizado por entes específicos o no	167
7.4.2 - El control en la ley 24.156	167
7.4.2.1 - La situación anterior a la ley 24.156	167
7.4.2.2 - La Contaduría General de la Nación (CGN)	167
7.4.2.3 - La Sindicatura General de la Nación (SIGEN)	168
7.4.2.4 - La Auditoría General de la Nación (AGN)	169
7.4.3 - El control en la Constitución Nacional por parte del Congreso Nacional	170
8 - Las leyes 25.152, de “convertibilidad o solvencia fiscal” y 25.917, de Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal	172
8.1 - La ley 25.152, de “convertibilidad o solvencia fiscal”	172
8.2 - La ley 25.917, de Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal	173
9 - La ejecución de sentencias contra el Estado. Las declaraciones de emergencia económica y financiera y la consolidación de deudas	175
9.1 - Las sentencias contra el Estado y la posibilidad de ejecutarlas	175
9.2 - La suspensión de la ejecución de sentencias contra el Estado. La declaración de emergencia económica	176
9.3 - La consolidación de deudas	177
9.4 - Pago de condenas	179
9.5 - Embargabilidad de la renta pública	181
Bibliografía	183
Síntesis gráfica	185/187

CAPÍTULO 4

GASTOS PÚBLICOS

1 - El gasto público. Concepto y elementos del gasto público	189
1.1 - Aproximación al concepto de gasto público	189
1.2 - Definición del concepto	189
1.3- Elementos del concepto de gasto público	190
1.3.1- Erogación monetaria	190
1.3.2 - El gasto debe ser realizado por el Estado	191
1.3.3 - La erogación ha de estar autorizada presupuestariamente	191
1.4 - El gasto público en sentido amplio	191
2 - El crecimiento del gasto público y la explicación de sus causas	192
2.1 - Causas aparentes	193
2.1.1 - El envilecimiento de la moneda	193
2.1.2 - Las modificaciones en los criterios de la contabilidad pública	193
2.2 - Causas mixtas	194
2.2.1 - El incremento territorial	194
2.2.2 - El incremento de la población	194
2.3 - Causas reales	195
2.3.1 - El incremento de la renta nacional	195
2.3.2 - El crecimiento de las tareas y funciones prestadas por el Estado	195
2.3.3 - El aumento del costo de los bienes y servicios intermedios que emplea el Estado para producir sus bienes y servicios	195
2.3.4 - Los costos de las guerras, de la defensa nacional y del armamentismo	196
2.3.5 - El crecimiento de la burocracia y del aparato político del Estado	196
2.3.6 - Los cambios e innovaciones tecnológicos	196
2.3.7 - El factor socio cultural	197
2.3.8 - Otras causas	197
3 - Reparto de los gastos públicos	198
3.1 - Algunas consideraciones sobre la justicia en el gasto público. Remisión	198
3.2 - Eficiencia del gasto público. Análisis costo-beneficio	199
3.3 - Reparto intergeneracional del gasto público	201
3.4 - Reparto interterritorial del gasto público. Remisión	201
4 - Criterios de clasificación de los gastos públicos	201
4.1 - Criterio administrativo u orgánico	201
4.2 - Clasificación económica	202
4.3 - Clasificación funcional	202
4.4 - Gastos ordinarios y extraordinarios	203
4.5 - Gastos corrientes y de capital	203
4.6 - Gastos productivos e improductivos o consuntivos	204
4.7 - Clasificación territorial	204
4.8 - Gastos fiscales	204
4.9 - La ley 24.156 y el decreto 1.344/07	205
4.10 - Otros criterios	205
5 - Efectos del gasto público	206
5.1 - Algunas consideraciones generales al respecto, desde el punto de vista económico	206
5.2 - La acción anticíclica y la redistribución del ingreso	207
5.2.1 - El efecto multiplicador	208
5.2.2 - El efecto acelerador	209
6 - Límites al gasto público	210
6.1 - Límites económicos	210
6.1.1 - Regla del gasto mínimo	210
6.1.2 - Regla de la mínima interferencia con la iniciativa privada	211
6.1.3 - Regla de la máxima ocupación	211
6.1.4 - Regla del máximo beneficio	211

6.2 - Límites jurídicos	211
Bibliografía	212
Síntesis gráfica	213/215

CAPÍTULO 5 RECURSOS PÚBLICOS

1 - Los ingresos públicos. Concepto	217
1.1- Toda suma de dinero	217
1.2 - Percibida por el Estado	217
1.3- Destinada al financiamiento del gasto público	218
2 - Evolución histórica de los recursos públicos	218
3 - Clasificaciones sobre los ingresos públicos	220
3.1 - Voluntarios y coactivos	220
3.2 - Ordinarios y extraordinarios	221
3.3 - Recursos originarios y derivados	222
3.4 - Recursos patrimoniales, crediticios y tributarios	222
3.5 - Presupuestarios y extrapresupuestarios	223
3.6 - De Derecho Público o de Derecho Privado	223
4 - Recursos patrimoniales	224
4.1 - El patrimonio estatal lato sensu. Bienes del dominio público y del dominio privado. Explotación y obtención de ingresos	224
4.2 - Monopolios fiscales	226
4.3 - Liberalidades	227
4.4 - Actividad empresarial del Estado. Recursos de las empresas estatales	228
4.4.1 - Aspectos políticos e históricos. Breve referencia a la actividad estatal desde una perspectiva histórica. El Estado como impulsor del desarrollo. Etapas y configuraciones	228
4.4.2 - Formas jurídicas de que se ha valido el Estado empresario en la Argentina. Fundamentos justificantes y valoración crítica	231
4.4.2.1 - Entes autárquicos	232
4.4.2.2 - Las empresas del Estado	232
4.4.2.3 - Sociedades de economía mixta	232
4.4.2.4 - Sociedades del Estado	233
4.4.2.5 - Sociedades anónimas con participación estatal (mayoritaria o no)	233
4.5 - La renta de correos	234
5 - Los precios y las tarifas	235
5.1 - Naturaleza jurídica	235
5.2 - Breve referencia a los servicios públicos y a las tarifas	237
5.3 - Criterios clasificatorios en torno a los precios que percibe el Estado por su actuación administrativa o empresarial	240
5.4 - Caracterización de los distintos tipos de precios públicos según reflejen los costos de producción	241
5.4.1 - Precio privado	242
5.4.2 - Precio quasi privado	242
5.4.3 - Precio público	243
5.4.4 - El precio político	244
6 - Dominio financiero. El Banco Central de la República Argentina.	
Recursos monetarios	245
6.1 - El derecho por acuñación de moneda	245
6.2 - La inflación. Concepto	246
6.2.1 - La inflación y sus efectos en las Finanzas Públicas y en el Derecho tributario	246
6.2.2 - Causas de la inflación, en especial la emisión monetaria. La inflación como impuesto	248
6.2.3 - La creación de dinero sin emisión. Papel de los bancos centrales	249

6.2.4 - La devaluación de la moneda	250
Bibliografía	250
Síntesis gráfica	252/253

CAPÍTULO 6

CRÉDITO PÚBLICO - DEUDA PÚBLICA

1 - Conceptos de crédito público, deuda pública y empréstito público.	
Naturaleza jurídica	255
1.1- Crédito, deuda y empréstito	255
1.2 - Naturaleza jurídica del empréstito y de la deuda	257
1.3 - Deuda pública en sentido amplio y en sentido restringido	258
2 - Desarrollo histórico. Concepciones clásicas y actuales sobre el uso del crédito público	259
2.1 - Antecedentes históricos de la deuda pública	259
2.2 - Concepción de la deuda pública en las diversas escuelas financieras	260
2.2.1 - La visión de las Finanzas Públicas clásicas	260
2.2.2 - La visión keynesiana y las escuelas posteriores	261
2.2.3 - La correspondencia entre el endeudamiento público y la financiación de ciertos gastos	263
3 - Régimen jurídico del crédito y la deuda pública	264
3.1 - Normas de la CN. Facultades de la Nación y de las provincias	264
3.2 - Normas de la LAF	265
3.3 - Las leyes 25.152 y 25.917. Límites jurídicos al endeudamiento público	266
4 - Clasificaciones de los empréstitos	269
4.1 - Empréstitos de carácter voluntario. Empréstitos patrióticos y políticos	269
4.2 - Empréstitos de carácter obligatorio. Remisión	270
5 - Clasificaciones de la deuda	271
5.1 - Deuda real y deuda ficticia	271
5.2 - Deuda a corto, a mediano y a largo plazo	272
5.3 - Deuda flotante y deuda consolidada. Operaciones de Tesorería	272
5.4 - Deuda perpetua y deuda amortizable	274
5.5 - Deuda denunciable y deuda que no es denunciable	274
5.6 - Deuda interna y deuda externa	275
5.7 - Deuda directa e indirecta	275
5.8 - Deuda nacional y deuda local	276
5.9 - Procedimientos normales y anómalos de contracción de deuda	276
6 - Emisión de la deuda	276
6.1 - Fuentes" de los préstamos. Los posibles prestamistas	276
6.1.1 - Los individuos	277
6.1.2 - La banca privada y la banca pública	277
6.1.3 - Otras empresas e instituciones financieras (no bancarias)	277
6.1.4- El Banco Central	278
6.2 - Emisión de la deuda	278
6.2.1 - Aspectos generales. Aspectos técnicos de la emisión	278
6.2.1.1 - Precio de emisión	278
6.2.1.2 - Valor de los títulos	278
6.2.1.3 - Formas de propiedad	279
6.2.1.4 - Reparto de los títulos	279
6.2.2 - Negociación o colocación directa	279
6.2.3 - Colocación por medio de entidades financieras	280
6.3 - Beneficios y facilidades que hacen atractiva la deuda estatal	280
6.3.1 - La tasa de interés	280
6.3.2 - Emisión bajo la par	280
6.3.3 - Cláusulas de ajuste ante la inflación	281
6.3.4 - Otros beneficios y garantías	281

7 - Cumplimiento de los empréstitos. Cancelación de la deuda	282
7.1 - Pago de los servicios. Aceptación de las condiciones establecidas	282
7.2 - Amortización de la deuda pública	282
7.2.1 - Amortización obligatoria	282
7.2.1.1 - Amortización en fecha única	282
7.2.1.2 - Amortización en cuotas	283
7.2.2 - Amortización voluntaria	283
7.2.2.1 - Amortización directa. Cajas de amortización	283
7.2.2.2 - Amortización indirecta por compra en el mercado secundario	284
7.2.2.3 - Amortización indirecta por efecto de la inflación	284
7.3 - Conversión de la deuda	284
7.4 - Consolidación de la deuda	285
7.5 - Repudio de la deuda.	288
7.6 - "Default" o incumplimiento de la deuda	288
8 - Algunas consideraciones económicas sobre el endeudamiento	289
8.1 - Consideraciones generales	289
8.2 - Cómo y cuándo debe endeudarse el Estado	289
8.3 - Panorama general de las posibles consecuencias económicas del endeudamiento estatal dentro de la economía nacional	290
8.3.1 - Efectos monetarios	291
8.3.2 - Efectos en el ahorro	292
8.3.3 - Efectos según la fase del ciclo económico por la que se esté atravesando	292
8.3.4 - Efectos según las características de la deuda emitida	293
8.4 - Diversos efectos de la deuda según sea interna o externa	293
8.5 - Incidencia de la deuda pública	295
Bibliografía	296
Síntesis gráfica	297/299

CAPÍTULO 7

RECURSOS TRIBUTARIOS

1 - Poder tributario. Concepto y características	301
2 - Contenido del poder tributario	302
3 - Concepto de tributo. Evolución desde las teorías privatistas a las publicistas	303
3.1 - Prestación patrimonial, generalmente en dinero	304
3.2 - Establecida por ley formal	304
3.3 - Basado en el principio de capacidad contributiva	304
3.4 - El tributo importa procurar una recaudación	305
3.5 - Debida a un ente público	305
3.6 - El tributo se abona por la realización de hechos y actos lícitos	305
3.7 - La posible existencia de una contraprestación por parte del acreedor del tributo (tributos vinculados y tributos no vinculados)	306
4 - Clasificación de los tributos	306
4.1 - Impuestos, tasas y contribuciones especiales	306
4.2 - Otras categorías: empréstitos forzosos, contribuciones parafiscales, peaje y regalías. Breve noción de cada una de ellas. Remisión	307
4.3 - Tributos vinculados y tributos que no están vinculados	309
5 - Concepto de sistema tributario	310
5.1 - Elementos del régimen tributario que permiten idear un sistema tributario racional	311
5.2 - Los principios tributarios: generalidades y remisión	311
5.3 - Una estructura tributaria concreta	313
5.3.1 - Consideraciones generales	313
5.3.2 - Pautas de evolución	314

5.3.3 - La estructura básica de un sistema fiscal moderno	315
5.4 - Un cuerpo de normas	316
5.5 - Un entramado institucional acorde con los objetivos perseguidos	318
6 - Los principios de la imposición	319
6.1. - Las reglas de Adam Smith	319
6.2. - Los modernos principios de la imposición. La enunciación de Fritz Neumark	320
6.2.1 - Los principios de carácter presupuestario y fiscal	322
6.2.2 - Los principios político - sociales y éticos de la imposición (postulados de justicia y de redistribución)	323
6.2.3 - Los principios político económicos de la imposición	326
6.2.4 - Los principios de técnica jurídica y tributaria	328
7 - Ideas sobre el sistema de impuesto único	330
8 - Distribución de la carga tributaria	331
8.1 - Criterios de reparto de la carga: principio del beneficio y principio de la capacidad contributiva	331
8.2 - La renta como índice de capacidad económica	333
8.3 - Tributos sobre beneficios, sobre patrimonios y sobre consumos	333
8.3.1 - Imposición sobre rentas	334
8.3.2 - Imposición sobre capitales o patrimonios	335
8.3.3 - Imposición sobre consumos	336
9 - Presión fiscal. Métodos para su medición. Límites de la imposición	337
Bibliografía	338
Síntesis gráfica	339/342

CAPÍTULO 8

IMPUESTOS

1 - Concepto de impuesto	343
2 - Características de los impuestos. Principales formas de clasificarlos	344
2.1 - Impuesto óptimo	344
2.2 - Impuesto neutral	345
2.3 - Impuesto con fines fiscales o extrafiscales	346
2.4 - Impuesto con destino específico	348
2.5 - Impuestos ordinarios y extraordinarios	348
2.6 - Impuestos personales o subjetivos y reales u objetivos. Sintéticos y analíticos	349
2.7 - Impuestos fijos y graduales (proporcionales, regresivos y progresivos)	350
2.7.1. Impuesto fijo	350
2.7.2 - Impuesto gradual	350
2.7.2.1 - Impuestos proporcionales	350
2.7.2.2 - Impuestos progresivos	350
2.7.2.3 - Impuestos regresivos	351
2.8 - Impuestos directos e indirectos (distintos criterios)	351
2.8.1 - Administrativo	351
2.8.2 - Traslación económica	352
2.8.3 - Traslación jurídica	352
2.8.4 - La valoración de la capacidad contributiva	352
2.8.5 - Clasificación histórico-política	352
2.8.6 - Clasificación históricamente-terminológica	352
2.9 - Impuestos generales y especiales	353
3 - Efectos económicos de los impuestos	353
3.1 - Percusión	353
3.2 - Traslación	353
3.2.1 - Aspectos generales	353

3.2.2 - Proyecciones jurídicas. Jurisprudencia de la CSJN en la que atribuye consecuencias jurídicas a estos efectos económicos	355
3.3 - Incidencia	357
3.4 - Difusión	357
3.5 - Remoción	358
3.6 - Amortización	358
3.7 - Capitalización	358
3.8 - Efecto noticia	358
Bibliografía	359
Síntesis gráfica	361/363

CAPÍTULO 9 TASAS Y CONTRIBUCIONES ESPECIALES

1 - Concepto de tasa	365
2 - Elementos caracterizadores de la tasa	366
2.1 - La decisión financiera como concepto previo	366
2.2 - Es un tributo vinculado	368
2.3 - La contraprestación	368
2.4 - La divisibilidad del servicio o actividad administrativa	369
2.5 - El carácter obligatorio o voluntario de la demanda de la actividad o de su recepción	370
2.6 - La existencia de un beneficio para el sujeto pasivo	372
2.7 - El monto de la tasa. Monto global recaudado y monto individual de cada contribuyente	372
2.7.1 - Monto global a recaudar por una tasa	373
2.7.2 - Monto individual de la tasa: la cuota a pagar por cada contribuyente afectado por el servicio o actividad	374
2.8 - Las tasas judiciales y las administrativas	376
2.9 - Distinción entre las tasas y los precios públicos	377
3 - Contribuciones especiales. Contribución de mejoras	378
3.1 - Las contribuciones especiales en general	378
3.2 - La contribución de mejoras	379
3.2.1 - Determinación del monto de la obra a financiar mediante una contribución de mejoras	379
3.2.2 - Determinación del grupo de contribuyentes y su calificación. La zona beneficiada	380
3.2.3 - Distribución del costo y determinación concreta del gravamen	380
3.2.4 - Jurisprudencia de la CSJN	380
3.3 - Otras contribuciones especiales	381
4 - El peaje	381
5 - Las contribuciones parafiscales	382
5.1 - El fenómeno de la parafiscalidad	382
5.2 - Agrupación según su destino	384
5.2.1 - Exacciones para la regulación económica y de fomento	384
5.2.2 - Exacciones de profesiones liberales y de sindicatos	385
5.2.3 - Exacciones de la seguridad social	385
6 - Empréstito forzoso	386
Bibliografía	387
Síntesis gráfica	389/390

SÍNTESIS GRÁFICAS

sobre Finanzas Públicas	94/95
sobre Derecho financiero	120/121
sobre Presupuesto	185/187
sobre Gastos públicos	213/215

sobre Recursos públicos	252/253
sobre Crédito público - Deuda pública	297/299
sobre Recursos tributarios	339/342
sobre Impuestos	361/363
sobre Tasas y contribuciones especiales	389/390

TEST de AUTOEVALUACIÓN	391
-------------------------------	-----