



	<b>INDICE</b>	
	<b>FINANZAS PÚBLICAS</b>	
	<b>Y</b>	
	<b>Derecho Financiero</b>	
	<b>GUSTAVO J. NAVEIRA DE CASANOVA</b>	
	<i>Programa desarrollado de la materia conforme al nuevo Código Civil y Comercial de la Nación y con las reformas de la Leyes 26.832 y 27.588</i>	
	• <i>Gráficos de cada capítulo</i>	
	• <i>Preguntas de autoevaluación</i>	
	• <i>Legislación actualizada</i>	
	• <i>Jurisprudencia actualizada</i>	
	<b>Nuevo Método Actualizado</b>	
	<b>Editorial Estudio</b>	
	<b>CAPÍTULO 1</b>	
	<b>FINANZAS PÚBLICAS</b>	
<b>1 - La actividad financiera del Estado</b>		<b>27</b>
1.1 - El concepto de "Finanzas Públicas"		27
1.2 - Características de las Finanzas Públicas		28
1.2.1 - Es una actividad sustancialmente económica		28
1.2.2 - Tiene contenido político		28
1.2.3 - Tiene contenido jurídico		29
1.2.4 - Posee un aspecto cuantificable y contable		29
1.2.5 - Otros aspectos		29
1.3 - Diferencias entre la actividad financiera privada y la pública		30
1.4 - Enfoques positivo y normativo de las Finanzas Públicas		31
1.5 - Los fundamentos del análisis normativo de las Finanzas Públicas		31
<b>2 - La economía nacional. El sector público y el sector privado. Sus actores</b>		<b>33</b>
2.1 - El sector público y el sector privado		33
2.2 - El Estado		34
2.2.1 - Las características fundamentales del Estado		35
2.2.2 - Los rasgos básicos que delimitan al Estado como agente económico		36
2.2.3 - El Estado y sus divisiones		37
2.2.3.1 - División territorial		37
2.2.3.2 - División funcional o personal		37
2.3 - Los actores del sector privado		38
<b>3 - El concepto de "necesidades públicas"</b>		<b>38</b>
3.1 - Las necesidades de los individuos y de las colectividades. Discusión sobre la definición de necesidades públicas		38
3.2 - Identificación de las necesidades públicas con los cometidos estatales		40
<b>4 - Las tres ramas de la actividad económica. Las necesidades públicas en cada una de ellas</b>		<b>41</b>
4.1 - La función estabilizadora		42
4.2 - La función de redistribución		43
4.3 - La función de asignación		44
<b>5 - Los fallos del mercado. La actuación del Estado a su respecto y el empleo de la herramienta financiera. Externalidades del mercado</b>		<b>45</b>
5.1 - La asignación de recursos en una economía sin gobierno		45
5.2 - Concepto y naturaleza de los "bienes privados" y de los "bienes públicos". Rivalidad y exclusión		46
5.2.1 - La rivalidad en el consumo		46
5.2.2 - El principio de exclusión		47
5.2.3 - Los bienes públicos puros		47
5.2.4 - El problema de los "free riders" o consumidores libres de cargas		48
5.3 - Las economías externas y el papel del Estado		48
5.3.1 - Concepto y naturaleza de las economías externas		48
5.3.2 - Externalidades de consumo y de producción		49
5.3.3 - La actuación del Estado ante los fallos del mercado y las externalidades		51
5.3.3.1 - Actuación que no involucra a las Finanzas Públicas		51
5.3.3.2 - Actuación que involucra la actividad financiera		51

<b>6 - Coordinación financiera entre múltiples niveles de gobierno. Federalismo fiscal</b>	52
6.1 - El federalismo fiscal	52
6.2 - Principios de Musgrave para la distribución de competencias sobre gasto público. Remisión	53
6.3 - Principios para el reparto del poder tributario	54
6.4 - Sistemas ideales de coordinación de competencias tributarias	55
6.4.1 - Sistema de separación de fuentes impositivas	55
6.4.2 - Sistemas de utilización conjunta de fuentes impositivas	56
6.4.2.1 - Sistemas que se emplean sin coordinación	56
6.4.2.2 - Sistemas que se emplean con coordinación	56
6.4.2.2.1 - Sistemas con impuestos relacionados	56
A - Crédito de impuesto (tax credit)	57
B - Deducción de la base o deducción de las cuotas estatales como gasto	58
6.4.2.2.2 - Sistemas de impuesto único	58
A - Impuestos compartidos	58
B - Arrendamientos de impuestos.	59
C - Sistema de recargos	59
D - Participación en los ingresos	60
6.5 - Sistemas de transferencias intergubernamentales	60
6.5.1 - Según el objetivo que persiguen	60
6.5.2 - Según el grado de libertad con el que se puede disponer de ellas	61
6.5.3 - Según la forma en que se determina su cuantía	61
<b>7- Planificación económica</b>	62
7.1 - Planificación según el sector político afectado	62
7.2 - Planes nacionales y regionales	63
7.3 - Planes según su alcance temporal	63
7.4 - Planes según el sector económico afectado	63
<b>8 - Contabilidad nacional. Índices que miden la actividad económica nacional y la actividad financiera del Estado. Producto bruto interno. Renta nacional. Presión fiscal</b>	66
<b>9 - Historia de las Finanzas Públicas y del pensamiento financiero</b>	66
9.1 - Breve panorama del desarrollo histórico de la actividad financiera estatal	67
9.1.1 - La Antigüedad y la Edad Media	67
9.1.2 - La Edad Moderna	68
9.1.3 - La Edad Contemporánea	69
9.1.3.1 - Las Finanzas Públicas liberales	70
9.1.3.2 - Las Finanzas Públicas intervencionistas	72
9.1.3.3 - Las Finanzas Públicas socialistas y de sistemas soviéticos	72
9.2 - Historia del pensamiento financiero. Las escuelas de las Finanzas Públicas	73
9.2.1 - El pensamiento financiero durante la Antigüedad y durante la Edad Media	75
9.2.2 - El mercantilismo	75
9.2.3 - La escuela fisiocrática	75
9.2.4 - La escuela cameralista	77
9.2.5 - La escuela liberal o escuela clásica inglesa	77
9.2.6 - Las ideas del intercambio	79
9.2.7 - Las Finanzas Públicas de la Escuela de Cambridge. La Hacienda del bienestar	79
9.2.8 - La escuela de Viena	80
9.2.9 - La escuela sueca.	81
9.2.10 - Teoría de Erik Lindhal	82
9.2.11 - La escuela sociológica de Pareto	82
9.2.12 - La escuela de la Ciencia de las Finanzas	83

9.2.13 - La "Sozial Politik" alemana	84
9.2.14 - La escuela keynesiana	85
9.2.15 - La escuela de la Hacienda Funcional	86
9.2.16 - La Hacienda del Bienestar	87
9.2.17 - Teoría de la elección colectiva	88
9.2.18 - A modo de conclusión	90
9.3 - Lineamientos de la doctrina social de la Iglesia Católica en materia económica y financiera	90
<b>Bibliografía</b>	92
<b>Síntesis gráfica</b>	94/96

## CAPÍTULO 2 DERECHO FINANCIERO

<b>1 - El Derecho Financiero</b>	97
1.1 - Concepto y contenido	97
1.2 - La Hacienda Pública. Aspectos estáticos y dinámicos del concepto	97
1.3 - Algunas aclaraciones adicionales en tomo al contenido del Derecho Financiero	99
1.3.1 - Las sanciones pecuniarias	99
1.3.2 - Normas sobre la circulación monetaria y la acuñación de moneda	99
1.3.3 - Normas reguladoras de la gestión de los bienes patrimoniales	100
1.3.4 - Normas que regulan la actividad mercantil e industrial de los entes públicos	100
1.4 - El método de estudio en el Derecho Financiero	101
1.5 - Relación del Derecho Financiero con otras disciplinas	101
<b>2 - Fuentes normativas del Derecho Financiero</b>	103
2.1 - La constitución	103
2.2 - La ley. Los decretos de necesidad y urgencia. Los tratados internacionales	104
2.3 - Los reglamentos	105
2.4 - Los actos administrativos singulares con relevancia financiera	105
2.5 - La jurisprudencia y la doctrina de los autores	106
2.6 - La costumbre	107
<b>3 - La autonomía científica del Derecho Financiero</b>	107
<b>4 - El Programa Constitucional, regulaciones, principios, derechos y garantías. Aspectos constitucionales que gravitan sobre la función ingresos-gastos públicos</b>	109
4.1 - El concepto del "programa constitucional"	109
4.2 - Aspectos constitucionales de la función ingreso-gasto	110
4.2.1 - Cuestiones generales	110
4.2.2 - Naturaleza jurídica del gasto público. Características. Justiciabilidad de las decisiones en materia de gasto público	111
4.2.3 - Principios constitucionales en materia de gasto público	116
4.2.3.1 - Principios de reserva de ley y de legalidad en materia de gasto público	116
4.2.3.2 - Principio de asignación equitativa de fondos públicos	117
4.2.3.3 - Principios de eficacia y economía del gasto público	117
<b>Bibliografía</b>	118
<b>Síntesis gráfica</b>	120/121

### **CAPÍTULO 3 PRESUPUESTO**

<b>1 - El presupuesto público. Concepto y noción inicial</b>	123
<b>2 - Aspectos históricos del presupuesto. Evolución del instituto</b>	124
<b>3 - Naturaleza jurídica del presupuesto</b>	126
3.1 - Concepción autoritaria del presupuesto de la doctrina franco-alemana del siglo XIX	126
3.2 - Concepción actual del instituto	126
3.3 - Funciones del presupuesto	127
3.4 - Diversos aspectos que ofrece el presupuesto estatal	128
3.4.1 - Carácter jurídico	128
3.4.2 - Carácter político	128
3.4.3 - Carácter económico	129
3.4.4 - Aspecto contable	129
3.4.5 - Carácter de previsión	129
<b>4 - El Derecho Constitucional Presupuestario</b>	130
4.1- Forma federal de Estado y distribución de potestades presupuestarias	130
4.1.1 - Consecuencias de la forma federal de Estado	130
4.1.2 - Descripción de la estructura del derecho presupuestario federal. El Tesoro Nacional como eje del régimen financiero de la Constitución (art. 4°, CN). La cláusula presupuestaria (art. 75, inc. 8°, CN)	131
<b>5 - Diversos tipos de presupuestos. Clasificaciones a su respecto</b>	133
5.1 - Presupuesto económico y presupuesto financiero. Formulaciones clásicas y modernas sobre el tema	134
5.2 - Noción de “plan económico” y su vinculación con el presupuesto nacional	134
5.3 - Clasificaciones de los presupuestos	135
5.3.1 - Presupuesto funcional	135
5.3.2 - Presupuesto por programas	136
5.3.3 - Presupuesto base cero	136
5.3.4 - Presupuesto plurianual	137
5.3.5 - Presupuesto cíclico	138
5.3.6 - Presupuestos ordinarios y extraordinarios. Presupuesto operativo y de capital o de inversión.	138
<b>6 - Principios y reglas presupuestarias</b>	139
6.1 - Reglas jurídicas y políticas	139
6.1.1. - Principio de competencia o de reserva de ley. La reserva de ley presupuestaria: extensión del principio. Reconducción del presupuesto. Poderes del Jefe de Gabinete	139
6.1.2 - Principio de universalidad o integralidad	141
6.1.3- Principio de unidad	142
6.1.4- Principio de especialidad o de especificación	143
6.1.5 - Principio de anualidad	144
6.1.6 - Principio de claridad o de transparencia	145
6.1.7 - Principio de publicidad	145
6.1.8 - Principios de exactitud y de anticipación	145
6.1.9 - Principio de no afectación de los ingresos	145
6.1.10 - Principio de justificación	146
6.1.11 - Principio de correlación	147
6.2 - Reglas contables	147
6.2.1 - Principio de presupuesto bruto o de integridad	147
6.2.2 - Principio de unidad de caja	147
6.2.3 - Principio de especificación	148
6.2.4 - Principio de ejercicio cerrado. Presupuesto de caja (gestión o percibido) y de competencia (ejercicio o devengado)	148
6.2.5 - Principio contable de equilibrio presupuestario	149

6.3 - Reglas económicas	150
6.3.1 - Gasto público mínimo	150
6.3.2 - Equilibrio presupuestario o nivelación económica del presupuesto	150
6.3.3 - Neutralidad y justicia impositiva	151
<b>7 - El ciclo de la ley de presupuesto: creación, ejecución y control</b>	151
7.1 - Elaboración del proyecto de ley de presupuestos	152
7.2 - Trámite parlamentario, sanción y promulgación de la ley anual de presupuesto	153
7.2.1 - Trámite en el Congreso Nacional	153
7.2.2 - Trámite posterior en el PEN: veto y promulgación. Reconducción del presupuesto anterior	155
7.3 - Procedimiento de ejecución del presupuesto	155
7.3.1 - Ejecución del presupuesto en lo relativo a la percepción de los ingresos	155
7.3.1.1 - Consideraciones generales	155
7.3.1.2 - Ingresos por pago espontáneo y por ejecución forzada	156
7.3.1.3 - Indisponibilidad del crédito público	156
7.3.1.4 - El sistema de tesorería	156
7.3.2 - Ejecución del presupuesto en lo relativo a los gastos	157
7.3.2.1 - Consideraciones generales	157
7.3.2.2 - La distribución administrativa del presupuesto de gastos	157
7.3.2.3 - El compromiso de gasto	158
7.3.2.4 - El devengo	159
7.3.2.5 - El pago	160
7.3.3 - La contabilidad pública	161
7.4 - El control del presupuesto	165
7.4.1 - Tipos de control. Diversas clasificaciones	165
7.4.1.1 - Control presupuestario según el momento en que se realiza	165
7.4.1.2 - Control presupuestario según el órgano que lo ejerce	165
7.4.1.3 - Control presupuestario según el objeto de la revisión	166
7.4.1.4 - Control presupuestario según su alcance	166
7.4.1.5 - Control presupuestario según la ubicación institucional del ente que lo lleva a cabo	166
7.4.1.6 - Control presupuestario según sea realizado por entes específicos o no	167
7.4.2 - El control en la ley 24.156	167
7.4.2.1 - La situación anterior a la ley 24.156	167
7.4.2.2 - La Contaduría General de la Nación (CGN)	167
7.4.2.3 - La Sindicatura General de la Nación (SIGEN)	168
7.4.2.4 - La Auditoría General de la Nación (AGN)	169
7.4.3 - El control en la Constitución Nacional por parte del Congreso Nacional	170
<b>8 - Las leyes 25.152, de “convertibilidad o solvencia fiscal” y 25.917, de Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal</b>	172
8.1 - La ley 25.152, de “convertibilidad o solvencia fiscal”	172
8.2 - La ley 25.917, de Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal	173
<b>9 - La ejecución de sentencias contra el Estado. Las declaraciones de emergencia económica y financiera y la consolidación de deudas</b>	175
9.1 - Las sentencias contra el Estado y la posibilidad de ejecutarlas	175
9.2 - La suspensión de la ejecución de sentencias contra el Estado. La declaración de emergencia económica	176
9.3 - La consolidación de deudas	177
9.4 - Pago de condenas	179
9.5 - Embargabilidad de la renta pública	181
<b>Bibliografía</b>	183
<b>Síntesis gráfica</b>	185/187

## **CAPÍTULO 4**

### **GASTOS PÚBLICOS**

<b>1 - El gasto público. Concepto y elementos del gasto público</b>	189
1.1 - Aproximación al concepto de gasto público	189
1.2 - Definición del concepto	189
1.3- Elementos del concepto de gasto público	190
1.3.1- Erogación monetaria	190
1.3.2 - El gasto debe ser realizado por el Estado	191
1.3.3 - La erogación ha de estar autorizada presupuestariamente	191
1.4 - El gasto público en sentido amplio	191
<b>2 - El crecimiento del gasto público y la explicación de sus causas</b>	192
2.1 - Causas aparentes	193
2.1.1 - El envejecimiento de la moneda	193
2.1.2 - Las modificaciones en los criterios de la contabilidad pública	193
2.2 - Causas mixtas	194
2.2.1 - El incremento territorial	194
2.2.2 - El incremento de la población	194
2.3 - Causas reales	195
2.3.1 - El incremento de la renta nacional	195
2.3.2 - El crecimiento de las tareas y funciones prestadas por el Estado	195
2.3.3 - El aumento del costo de los bienes y servicios intermedios que emplea el Estado para producir sus bienes y servicios	195
2.3.4 - Los costos de las guerras, de la defensa nacional y del armamentismo	196
2.3.5 - El crecimiento de la burocracia y del aparato político del Estado	196
2.3.6 - Los cambios e innovaciones tecnológicos	196
2.3.7 - El factor socio cultural	197
2.3.8 - Otras causas	197
<b>3 - Reparto de los gastos públicos</b>	198
3.1 - Algunas consideraciones sobre la justicia en el gasto público. Remisión	198
3.2 - Eficiencia del gasto público. Análisis costo-beneficio	199
3.3 - Reparto intergeneracional del gasto público	201
3.4 - Reparto interterritorial del gasto público. Remisión	201
<b>4 - Criterios de clasificación de los gastos públicos</b>	201
4.1 - Criterio administrativo u orgánico	201
4.2 - Clasificación económica	202
4.3 - Clasificación funcional	202
4.4 - Gastos ordinarios y extraordinarios	203
4.5 - Gastos corrientes y de capital	203
4.6 - Gastos productivos e improductivos o consuntivos	204
4.7 - Clasificación territorial	204
4.8 - Gastos fiscales	204
4.9 - La ley 24.156 y el decreto 1.344/07	205
4.10 - Otros criterios	205
<b>5 - Efectos del gasto público</b>	206
5.1 - Algunas consideraciones generales al respecto, desde el punto de vista económico	206
5.2 - La acción anticíclica y la redistribución del ingreso	207
5.2.1 - El efecto multiplicador	208
5.2.2 - El efecto acelerador	209
<b>6 - Límites al gasto público</b>	210
6.1 - Límites económicos	210
6.1.1 - Regla del gasto mínimo	210
6.1.2 - Regla de la mínima interferencia con la iniciativa privada	211
6.1.3 - Regla de la máxima ocupación	211
6.1.4 - Regla del máximo beneficio	211

6.2 - Límites jurídicos	211
<b>Bibliografía</b>	212
<b>Síntesis gráfica</b>	213/215

## CAPÍTULO 5 RECURSOS PÚBLICOS

<b>1 - Los ingresos públicos. Concepto</b>	217
1.1- Toda suma de dinero	217
1.2 - Percibida por el Estado	217
1.3- Destinada al financiamiento del gasto público	218
<b>2 - Evolución histórica de los recursos públicos</b>	218
<b>3 - Clasificaciones sobre los ingresos públicos</b>	220
3.1 - Voluntarios y coactivos	220
3.2 - Ordinarios y extraordinarios	221
3.3 - Recursos originarios y derivados	222
3.4 - Recursos patrimoniales, creditorios y tributarios	222
3.5 - Presupuestarios y extrapresupuestarios	223
3.6 - De Derecho Público o de Derecho Privado	223
<b>4 - Recursos patrimoniales</b>	224
4.1 - El patrimonio estatal lato sensu. Bienes del dominio público y del dominio privado. Explotación y obtención de ingresos	224
4.2 - Monopolios fiscales	226
4.3 - Liberalidades	227
4.4 - Actividad empresarial del Estado. Recursos de las empresas estatales	228
4.4.1 - Aspectos políticos e históricos. Breve referencia a la actividad estatal desde una perspectiva histórica. El Estado como impulsor del desarrollo. Etapas y configuraciones	228
4.4.2 - Formas jurídicas de que se ha valido el Estado empresario en la Argentina. Fundamentos justificantes y valoración crítica	231
4.4.2.1 - Entes autárquicos	232
4.4.2.2 - Las empresas del Estado	232
4.4.2.3 - Sociedades de economía mixta	232
4.4.2.4 - Sociedades del Estado	233
4.4.2.5 - Sociedades anónimas con participación estatal (mayoritaria o no)	233
4.5 - La renta de correos	234
<b>5 - Los precios y las tarifas</b>	235
5.1 - Naturaleza jurídica	235
5.2 - Breve referencia a los servicios públicos y a las tarifas	237
5.3 - Criterios clasificatorios en torno a los precios que percibe el Estado por su actuación administrativa o empresarial	240
5.4 - Caracterización de los distintos tipos de precios públicos según reflejen los costos de producción	241
5.4.1 - Precio privado	242
5.4.2 - Precio cuasi privado	242
5.4.3 - Precio público	243
5.4.4 - El precio político	244
<b>6 - Dominio financiero. El Banco Central de la República Argentina. Recursos monetarios</b>	245
6.1 - El derecho por acuñación de moneda	245
6.2 - La inflación. Concepto	246
6.2.1 - La inflación y sus efectos en las Finanzas Públicas y en el Derecho tributario	246
6.2.2 - Causas de la inflación, en especial la emisión monetaria. La inflación como impuesto	248
6.2.3 - La creación de dinero sin emisión. Papel de los bancos centrales	249

6.2.4 - La devaluación de la moneda	250
<b>Bibliografía</b>	250
<b>Síntesis gráfica</b>	252/253

## CAPÍTULO 6

### CRÉDITO PÚBLICO - DEUDA PÚBLICA

<b>1 - Conceptos de crédito público, deuda pública y empréstito público.</b>	
<b>Naturaleza jurídica</b>	255
1.1- Crédito, deuda y empréstito	255
1.2 - Naturaleza jurídica del empréstito y de la deuda	257
1.3 - Deuda pública en sentido amplio y en sentido restringido	258
<b>2 - Desarrollo histórico. Concepciones clásicas y actuales sobre el uso del crédito público</b>	259
2.1 - Antecedentes históricos de la deuda pública	259
2.2 - Concepción de la deuda pública en las diversas escuelas financieras	260
2.2.1 - La visión de las Finanzas Públicas clásicas	260
2.2.2 - La visión keynesiana y las escuelas posteriores	261
2.2.3 - La correspondencia entre el endeudamiento público y la financiación de ciertos gastos	263
<b>3 - Régimen jurídico del crédito y la deuda pública</b>	264
3.1 - Normas de la CN. Facultades de la Nación y de las provincias	264
3.2 - Normas de la LAF	265
3.3 - Las leyes 25.152 y 25.917. Límites jurídicos al endeudamiento público	266
<b>4 - Clasificaciones de los empréstitos</b>	269
4.1 - Empréstitos de carácter voluntario. Empréstitos patrióticos y políticos	269
4.2 - Empréstitos de carácter obligatorio. Remisión	270
<b>5 - Clasificaciones de la deuda</b>	271
5.1 - Deuda real y deuda ficticia	271
5.2 - Deuda a corto, a mediano y a largo plazo	272
5.3 - Deuda flotante y deuda consolidada. Operaciones de Tesorería	272
5.4 - Deuda perpetua y deuda amortizable	274
5.5 - Deuda denunciante y deuda que no es denunciante	274
5.6 - Deuda interna y deuda externa	275
5.7 - Deuda directa e indirecta	275
5.8 - Deuda nacional y deuda local	276
5.9 - Procedimientos normales y anómalos de contracción de deuda	276
<b>6 - Emisión de la deuda</b>	276
6.1 - Fuentes <sup>9</sup> de los préstamos. Los posibles prestamistas	276
6.1.1 - Los individuos	277
6.1.2 - La banca privada y la banca pública	277
6.1.3 - Otras empresas e instituciones financieras (no bancarias)	277
6.1.4- El Banco Central	278
6.2 - Emisión de la deuda	278
6.2.1 - Aspectos generales. Aspectos técnicos de la emisión	278
6.2.1.1 - Precio de emisión	278
6.2.1.2 - Valor de los títulos	278
6.2.1.3 - Formas de propiedad	279
6.2.1.4 - Reparto de los títulos	279
6.2.2 - Negociación o colocación directa	279
6.2.3 - Colocación por medio de entidades financieras	280
6.3 - Beneficios y facilidades que hacen atractiva la deuda estatal	280
6.3.1 - La tasa de interés	280
6.3.2 - Emisión bajo la par	280
6.3.3 - Cláusulas de ajuste ante la inflación	281
6.3.4 - Otros beneficios y garantías	281



<b>7 - Cumplimiento de los empréstitos. Cancelación de la deuda</b>	282
7.1 - Pago de los servicios. Aceptación de las condiciones establecidas	282
7.2 - Amortización de la deuda pública	282
7.2.1 - Amortización obligatoria	282
7.2.1.1 - Amortización en fecha única	282
7.2.1.2 - Amortización en cuotas	283
7.2.2 - Amortización voluntaria	283
7.2.2.1 - Amortización directa. Cajas de amortización	283
7.2.2.2 - Amortización indirecta por compra en el mercado secundario	284
7.2.2.3 - Amortización indirecta por efecto de la inflación	284
7.3 - Conversión de la deuda	284
7.4 - Consolidación de la deuda	285
7.5 - Repudio de la deuda.	288
7.6 - "Default" o incumplimiento de la deuda	288
<b>8 - Algunas consideraciones económicas sobre el endeudamiento</b>	289
8.1 - Consideraciones generales	289
8.2 - Cómo y cuándo debe endeudarse el Estado	289
8.3 - Panorama general de las posibles consecuencias económicas del endeudamiento estatal dentro de la economía nacional	290
8.3.1 - Efectos monetarios	291
8.3.2 - Efectos en el ahorro	292
8.3.3 - Efectos según la fase del ciclo económico por la que se esté atravesando	292
8.3.4 - Efectos según las características de la deuda emitida	293
8.4 - Diversos efectos de la deuda según sea interna o externa	293
8.5 - Incidencia de la deuda pública	295
<b>Bibliografía</b>	296
<b>Síntesis gráfica</b>	297/299

## CAPÍTULO 7 RECURSOS TRIBUTARIOS

<b>1 - Poder tributario. Concepto y características</b>	301
<b>2 - Contenido del poder tributario</b>	302
<b>3 - Concepto de tributo. Evolución desde las teorías privatistas a las publicistas</b>	303
3.1 - Prestación patrimonial, generalmente en dinero	304
3.2 - Establecida por ley formal	304
3.3 - Basado en el principio de capacidad contributiva	304
3.4 - El tributo importa procurar una recaudación	305
3.5 - Debida a un ente público	305
3.6 - El tributo se abona por la realización de hechos y actos lícitos	305
3.7 - La posible existencia de una contraprestación por parte del acreedor del tributo (tributos vinculados y tributos no vinculados)	306
<b>4 - Clasificación de los tributos</b>	306
4.1 - Impuestos, tasas y contribuciones especiales	306
4.2 - Otras categorías: empréstitos forzosos, contribuciones parafiscales, peaje y regalías. Breve noción de cada una de ellas. Remisión	307
4.3 - Tributos vinculados y tributos que no están vinculados	309
<b>5 - Concepto de sistema tributario</b>	310
5.1 - Elementos del régimen tributario que permiten idear un sistema tributario racional	311
5.2 - Los principios tributarios: generalidades y remisión	311
5.3 - Una estructura tributaria concreta	313
5.3.1 - Consideraciones generales	313
5.3.2 - Pautas de evolución	314

5.3.3 - La estructura básica de un sistema fiscal moderno	315
5.4 - Un cuerpo de normas	316
5.5 - Un entramado institucional acorde con los objetivos perseguidos	318
<b>6 - Los principios de la imposición</b>	319
6.1. - Las reglas de Adam Smith	319
6.2. - Los modernos principios de la imposición. La enunciación de Fritz Neumark	320
6.2.1 - Los principios de carácter presupuestario y fiscal	322
6.2.2 - Los principios político - sociales y éticos de la imposición (postulados de justicia y de redistribución)	323
6.2.3 - Los principios político económicos de la imposición	326
6.2.4 - Los principios de técnica jurídica y tributaria	328
<b>7 - Ideas sobre el sistema de impuesto único</b>	330
<b>8 - Distribución de la carga tributaria</b>	331
8.1 - Criterios de reparto de la carga: principio del beneficio y principio de la capacidad contributiva	331
8.2 - La renta como índice de capacidad económica	333
8.3 - Tributos sobre beneficios, sobre patrimonios y sobre consumos	333
8.3.1 - Imposición sobre rentas	334
8.3.2 - Imposición sobre capitales o patrimonios	335
8.3.3 - Imposición sobre consumos	336
<b>9 - Presión fiscal. Métodos para su medición. Límites de la imposición</b>	337
<b>Bibliografía</b>	338
<b>Síntesis gráfica</b>	339/342

## CAPÍTULO 8 IMPUESTOS

<b>1 - Concepto de impuesto</b>	343
<b>2 - Características de los impuestos. Principales formas de clasificarlos</b>	344
2.1 - Impuesto óptimo	344
2.2 - Impuesto neutral	345
2.3 - Impuesto con fines fiscales o extrafiscales	346
2.4 - Impuesto con destino específico	348
2.5 - Impuestos ordinarios y extraordinarios	348
2.6 - Impuestos personales o subjetivos y reales u objetivos. Sintéticos y analíticos	349
2.7 - Impuestos fijos y graduales (proporcionales, regresivos y progresivos)	350
2.7.1. Impuesto fijo	350
2.7.2 - Impuesto gradual	350
2.7.2.1 - Impuestos proporcionales	350
2.7.2.2 - Impuestos progresivos	350
2.7.2.3 - Impuestos regresivos	351
2.8 - Impuestos directos e indirectos (distintos criterios)	351
2.8.1 - Administrativo	351
2.8.2 - Traslación económica	352
2.8.3 - Traslación jurídica	352
2.8.4 - La valoración de la capacidad contributiva	352
2.8.5 - Clasificación histórico-política	352
2.8.6 - Clasificación histórico-terminológica	352
2.9 - Impuestos generales y especiales	353
<b>3 - Efectos económicos de los impuestos</b>	353
3.1 - Percusión	353
3.2 - Traslación	353
3.2.1 - Aspectos generales	353

3.2.2 - Proyecciones jurídicas. Jurisprudencia de la CSJN en la que atribuye consecuencias jurídicas a estos efectos económicos	355
3.3 - Incidencia	357
3.4 - Difusión	357
3.5 - Remoción	358
3.6 - Amortización	358
3.7 - Capitalización	358
3.8 - Efecto noticia	358
<b>Bibliografía</b>	359
<b>Síntesis gráfica</b>	361/363

## CAPÍTULO 9 TASAS Y CONTRIBUCIONES ESPECIALES

<b>1 - Concepto de tasa</b>	365
<b>2 - Elementos caracterizadores de la tasa</b>	366
2.1 - La decisión financiera como concepto previo	366
2.2 - Es un tributo vinculado	368
2.3 - La contraprestación	368
2.4 - La divisibilidad del servicio o actividad administrativa	369
2.5 - El carácter obligatorio o voluntario de la demanda de la actividad o de su recepción	370
2.6 - La existencia de un beneficio para el sujeto pasivo	372
2.7 - El monto de la tasa. Monto global recaudado y monto individual de cada contribuyente	372
2.7.1 - Monto global a recaudar por una tasa	373
2.7.2 - Monto individual de la tasa: la cuota a pagar por cada contribuyente afectado por el servicio o actividad	374
2.8 - Las tasas judiciales y las administrativas	376
2.9 - Distinción entre las tasas y los precios públicos	377
<b>3 - Contribuciones especiales. Contribución de mejoras</b>	378
3.1 - Las contribuciones especiales en general	378
3.2 - La contribución de mejoras	379
3.2.1 - Determinación del monto de la obra a financiar mediante una contribución de mejoras	379
3.2.2 - Determinación del grupo de contribuyentes y su calificación. La zona beneficiada	380
3.2.3 - Distribución del costo y determinación concreta del gravamen	380
3.2.4 - Jurisprudencia de la CSJN	380
3.3 - Otras contribuciones especiales	381
<b>4 - El peaje</b>	381
<b>5 - Las contribuciones parafiscales</b>	382
5.1 - El fenómeno de la parafiscalidad	382
5.2 - Agrupación según su destino	384
5.2.1 - Exacciones para la regulación económica y de fomento	384
5.2.2 - Exacciones de profesiones liberales y de sindicatos	385
5.2.3 - Exacciones de la seguridad social	385
<b>6 - Empréstito forzoso</b>	386
<b>Bibliografía</b>	387
<b>Síntesis gráfica</b>	389/390

## SÍNTESIS GRÁFICAS

sobre Finanzas Públicas	94/95
sobre Derecho financiero	120/121
sobre Presupuesto	185/187
sobre Gastos públicos	213/215

sobre Recursos públicos	252/253
sobre Crédito público - Deuda pública	297/299
sobre Recursos tributarios	339/342
sobre Impuestos	361/363
sobre Tasas y contribuciones especiales	389/390

<b>TEST de AUTOEVALUACIÓN</b>	391
-------------------------------	-----