



ÍNDICE GENERAL

Prólogo

VII

Introducción

CARACTERES DEL ACTO. INCIDENCIA EN SU EJECUCIÓN JUDICIAL

§ 1. Objeto de esta obra. Aclaraciones previas	1
§ 2. Reseña de los caracteres del acto administrativo y su incidencia en la actividad procesal de la Administración	3
a) La presunción de legitimidad	4
b) La ejecutoriedad o fuerza ejecutoria	7
§ 3. Aclaración terminológica: "eficacia", "obligatoriedad", "ejecutoriedad" del acto administrativo	10

Capítulo Primero

LA PRETENSIÓN DE CUMPLIMIENTO JUDICIAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO

§ 4. La pretensión de cumplimiento del acto como objeto del proceso	13
§ 5. El estado de derecho y el principio de legalidad como fundamentos últimos de la pretensión de cumplimiento del acto	17
§ 6. La pretensión de cumplimiento del acto en los ordenamientos procesales argentinos	18
§ 7. Supuestos en los que procede la pretensión de cumplimiento del acto	21
a) Casos en los que la Administración solicita la ejecución judicial de aquellos actos que, por carecer de ejecutoriedad, no puede poner en práctica por sí	22
b) Casos en los que el particular beneficiario del acto persigue su cumplimiento por la propia Administración o por otro particular. La acción de cumplimiento como cauce de las garantías constitucionales de tutela judicial efectiva y de legalidad	29

Capítulo II

PRESUPUESTO OBJETIVO. EL ACTO EJECUTABLE JUDICIALMENTE

A) Recaudos del acto ejecutable judicialmente

§ 8. Introducción	35
§ 9. Debe tratarse de un acto administrativo	35
a) Acto de alcance particular	38
b) Caso del acto administrativo ficto	39
c) Acto de alcance general	42
§ 10. Debe contener una prestación concreta y obligatoria a cargo del demandado	44
a) Prestación clara y concreta	44
b) Prestación que requiera una actividad u omisión del demandado	47
c) Prestación de cumplimiento obligatorio para el demandado	49
d) ¿Constituye la acción de lesividad un supuesto de proceso de cumplimiento judicial del acto que declara la nulidad del acto estable?	50
§ 11. Renuencia del sujeto obligado al cumplimiento del acto	53
a) La intimación previa como presupuesto necesario para su configuración	53
b) La renuencia administrativa se configura ante el rechazo expreso o tácito de la intimación previa cursada por el particular	55
§ 12. Debe ser un acto vigente	56

§ 13. Debe ser un acto eficaz	57
a) Debe haber sido notificado al sujeto obligado	58
b) El cumplimiento de la prestación no debe estar sujeto a condición o a plazo o, de estarlo, estos deben haberse cumplido	59
c) El acto no debe estar suspendido en sus efectos	63
§ 14. Debe carecer de vicios graves y manifiestos	66
§ 15. Debe tratarse de un acto administrativo que no puede ser cumplido ni hecho cumplir, por sí, por el promotor de la acción	71
a) Casos en los que la Administración solicita la ejecución judicial de actos administrativos que, por carecer de ejecutoriedad, no puede poner en práctica por sus propios medios	71
b) ¿Procede la ejecución judicial del acto administrativo ejecutorio?	72
c) Casos en los que el particular o el colectivo beneficiario del acto persiguen su cumplimiento forzoso por la propia Administración o por otro particular	77
§ 16. ¿Debe encontrarse firme el acto administrativo para que pueda ser objeto de ejecución judicial?	78
a) Caso de los actos administrativos sancionatorios	80
b) ¿Procede la suspensión cautelar de la multa que está siendo ejecutada judicialmente ante otro tribunal?	109
c) Caso de los actos jurisdiccionales emitidos por la Administración	112
d) Caso de los restantes actos administrativos	120
§ 17. Debe tratarse de un acto administrativo para cuyo cumplimiento no se prevea un procedimiento administrativo especial	127
§ 18. Síntesis del acto administrativo ejecutable judicialmente	129

B) Cuestiones vinculadas

§ 19. El control de oficio por el tribunal de los recaudos objetivos de la acción. Remisión	130
---	-----

Capítulo III PRESUPUESTO SUBJETIVO

§ 20. Los sujetos del proceso de cumplimiento judicial del acto administrativo	133
--	-----

A) Las partes

§ 21. La legitimación en el proceso de cumplimiento judicial del acto administrativo	133
§ 22. Legitimación activa	137
a) La Administración como promotora de la acción de cumplimiento del acto	137
b) El particular como promotor de la acción de cumplimiento del acto	141
c) Legitimación del defensor del pueblo, de las asociaciones y del afectado para solicita la ejecución judicial de actos referidos a derechos de incidencia colectiva	145
§ 23. Legitimación pasiva	156
a) El particular como demandado en la acción de cumplimiento del acto	156
b) La Administración como demandada en la acción de cumplimiento del acto	157
c) Régimen del Código Civil y Comercial	157
§ 24. Posibles variantes de legitimados activos y pasivos	160
a) Proceso de ejecución judicial del acto sustanciado entre la Administración, como actora, y el particular, como demandado	160
b) Proceso de ejecución judicial del acto sustanciado entre el particular, como actor, y la Administración, como demandada	160
c) Proceso de ejecución judicial del acto sustanciado entre particulares	161
d) ¿Proceso de ejecución judicial del acto sustanciado entre órganos o entes públicos?	164
§ 25. "De lege ferenda". Indistinta legitimación activa y pasiva de la Administración y de los particulares	169

B) El tribunal

§ 26. El rol del tribunal en la ejecución judicial del acto administrativo	170
§ 27. Competencia del tribunal	173
a) ¿Competencia local o federal?	173
b) Competencia en razón del territorio	178
c) Competencia en razón de la materia	180
d) Competencia en razón del grado	188
e) ¿Competencia de los tribunales judiciales o arbitrales?	189

Capítulo IV

PROCESO DE EJECUCIÓN JUDICIAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO

§ 28. Régimen vigente en nuestro país: inexistencia de un proceso único para canalizar la pretensión de cumplimiento del acto	191
§ 29. Procesos actualmente aplicables en nuestro país para dar curso a la pretensión de ejecución judicial de los actos administrativos	193
a) Procesos aplicables a los casos en quien pretende la ejecución del acto es la propia Administración	194
b) Procesos aplicables a los casos en los que la acción de cumplimiento es promovida por un particular, en contra de otro particular o de la propia Administración	218
c) Proceso de conocimiento	239
d) Proceso aplicable cuando la acción de cumplimiento es promovida por el defensor del pueblo, por una asociación o por el afectado en defensa de derechos de incidencia colectiva	243
e) La medida autosatisfactiva como proceso de aplicación excepcional y restrictiva para la ejecución judicial del acto administrativo	245
f) Vías inaplicables para la ejecución judicial del acto administrativo	247
g) Necesidad de regular un proceso especialmente diseñado para encausar la pretensión ejecutiva de actos administrativos. “De lege ferenda”	252
§ 30. El reclamo extrajudicial de cumplimiento del acto como presupuesto de admisibilidad de la acción de cumplimiento	258
a) Acción dirigida en contra de un particular	259
b) Acción dirigida en contra de la Administración	262
§ 31. Plazo para la promoción de la demanda de cumplimiento	272
a) Acción dirigida contra la Administración para el cumplimiento de sus propios actos	273
b) Acción de cumplimiento del acto dirigida contra un particular	274
§ 32. La demanda	276
a) Objeto de la demanda. Formalidades y contenido	276
b) Acumulación de pretensiones	277
c) El título base de la demanda	278
d) Acreditación de la voluntad estatal de accionar y de la personería	280
§ 33. El control de oficio de los presupuestos de la acción. Rechazo “in limine”	281
§ 34. La habilitación de la instancia judicial	285
a) Régimen actual: verificación judicial de la formulación del reclamo administrativo previo y de la deducción temporánea de la demanda	285
b) “De lege ferenda”: verificación de la formulación del reclamo administrativo de cumplimiento y su rechazo	288
§ 35. El proceso de cumplimiento judicial del acto y las medidas cautelares	289
a) Tipos de medidas cautelares procedentes en el proceso de cumplimiento del acto	292
b) Presupuestos para su dictado	302
§ 36. El traslado de la demanda. La cuestión relativa a la citación del demandado	310
§ 37. Integración de la litis y citación de terceros	320

§ 38. Contestación de la demanda y defensas oponibles	325
a) “De lege ferenda”. Defensas oponibles en el marco de un eventual proceso especialmente diseñado para dar curso a la pretensión ejecutiva de actos administrativos	325
b) Defensas oponibles en la ejecución fiscal. Las excepciones	327
c) Defensas oponibles en el proceso de conocimiento. Reconvención	344
d) Defensas oponibles en los procesos especiales	369
e) Defensas oponibles en la acción de amparo tendiente al cumplimiento del acto. El informe circunstanciado	371
§ 39. Allanamiento. El espontáneo acatamiento en la acción de cumplimiento del acto previamente impugnado	372
§ 40. La prueba y las medidas para mejor proveer	377
§ 41. La sentencia	380
a) Alcance del control judicial. La importancia de los términos del acto administrativo cuya ejecución forzosa se pretende	381
b) Contenido de la sentencia	385
§ 42. Recursos contra la sentencia	400
§ 43. Ejecución de la sentencia recaída en el proceso de cumplimiento del acto. “De lege ferenda”	402
a) Ejecución de la sentencia recaída en el proceso ejecutivo	404
b) Ejecución de la sentencia recaída en los procesos especiales	404
c) Ejecución de la sentencia recaída en la acción de amparo	405
d) Ejecución de la sentencia recaída en el proceso de conocimiento	405
§ 44. Conclusiones	406
 <i>Bibliografía</i>	 413