



ÍNDICE GENERAL

2

Prólogo al tomo 2

VII

Capítulo Primero

PROCESO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

§ 1. Etapas	1
A) Período hispánico	
§ 2. Instituciones peninsulares	1
§ 3. Organismos en América	2
§ 4. Evaluación	2

B) Período patrio

§ 5. Tramos fundamentales 2

1) Constitucionalismo precario y transitorio

§ 6. Notas principales	3
§ 7. La Primera Junta y sus reglamentos	3
§ 8. Proyecto (o traducción) constitucional de Mariano Moreno	3
§ 9. Junta Grande (o Conservadora)	4
§ 10. Reglamento sobre la libertad de imprenta	4
§ 11. Creación del Triunvirato	4
§ 12. Reglamento de la división de los poderes (1811)	4
§ 13. Disolución de la Junta Grande	5
§ 14. Estatuto Provisional del Gobierno Superior de las Provincias Unidas del Río de la Plata (1811)	5
§ 15. Decretos sobre libertad de imprenta y seguridad individual	6
§ 16. Constitución de Cádiz	6
§ 17. Revolución del 8 de octubre de 1812. Segundo Triunvirato	6
§ 18. Asamblea General Constituyente de 1813. Obra institucional	7
a) El estatuto del Poder Ejecutivo delegado	7
b) Leyes constitucionales	7
c) Creación del Directorio	7
§ 19. Proyectos constitucionales	7
a) Proyecto de la Comisión Oficial	7
b) Proyecto de la Sociedad Patriótica	7
c) Proyecto anónimo (o “de la Asamblea Constituyente”, según Seco Villalba)	7
d) Proyecto federal	8
§ 20. Disolución de la Asamblea de 1813. Nueva estructura estatal	8
§ 21. Estatuto Provisional para Dirección y Administración del Estado (1815)	8
§ 22. Congreso de Tucumán. Declaración de la Independencia	9
§ 23. Estatuto Provisional de 1816	9
§ 24. Traslado del Congreso Constituyente a Buenos Aires. Reglamento Provisorio del 3 de diciembre de 1817	9
§ 25. Constitución de las Provincias Unidas de Sudamérica (1819)	10
§ 26. Disolución del Gobierno nacional	10
§ 27. Tratados del Pilar y de Benegas. Congreso de Córdoba	11
§ 28. Tratado del Cuadrilátero. Instalación del Congreso General	11
§ 29. “Leyes fundamentales” del Congreso Constituyente	11
§ 30. Constitución de la República Argentina (1826)	12
§ 31. Rechazo de la Constitución de 1826. Disolución de las autoridades nacionales	12
§ 32. Convención Nacional de Santa Fe (1828-1829)	12

2) Constitucionalismo inorgánico	
§ 33. Introducción. El Pacto Federal	13
§ 34. Estructura institucional de la Confederación Argentina	13
3) Constitucionalismo orgánico	
§ 35. Introducción	14
§ 36. Antecedentes de la Constitución de 1853. Protocolo de Palermo. Acuerdo de San Nicolás	14
§ 37. El Congreso Constituyente de 1852-1853	15
§ 38. Constitución de la Confederación Argentina (1853). Fisonomía e ideología	16
§ 39. Tareas complementarias y disolución del Congreso Constituyente. Instalación de los poderes constituidos	18
§ 40. Suspensión parcial de la Constitución de la Confederación Argentina	18
§ 41. Reunificación del país. Pacto de San José de Flores	19
§ 42. Reforma constitucional de 1860. Su inconstitucionalidad	20
§ 43. Constitución de la Nación Argentina (1853-1860)	20
§ 44. Vigencia, reformas, suspensiones, sustituciones y restauraciones de la Constitución de 1853-1860	20
a) Reformas	20
b) Períodos de vigencia global	20
c) Períodos de suspensión parcial	21
d) Sustitución (o cambio) de la Constitución	21
e) Restauración	22
§ 45. Primera suspensión parcial de la Constitución (1860-1863)	22
§ 46. Vigencia global (1863)	22
§ 47. Reforma constitucional de 1866	23
§ 48. Convocatoria (frustrada) a reforma constitucional (1880)	23
§ 49. Reforma constitucional de 1898	23
§ 50. Segunda suspensión parcial de la Constitución (1930-1932)	23
§ 51. Vigencia global (1932)	23
§ 52. Tercera suspensión parcial (1943-1946)	23
§ 53. Vigencia global (1946)	24
§ 54. Sustitución constitucional de la Constitución de 1853-1860. Constitución de 1949	24
§ 55. Convocatoria (frustrada) a reforma constitucional (1955)	25
§ 56. Suspensión parcial de la Constitución de 1949 (1955)	25
§ 57. Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1949. Restauración y cuarta suspensión parcial de la Constitución de 1853-1860	25
§ 58. Reforma constitucional de 1957	26
§ 59. Vigencia global (1958)	27
§ 60. Quinta suspensión parcial de la Constitución (1962-1963)	27
§ 61. Vigencia global (1963)	27
§ 62. Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1853-1860 (1966-1973)	27
a) Normas de facto	27
b) Estructura de poder	27
§ 63. Estatuto Fundamental de 1972	28
§ 64. Restauración y sexta suspensión parcial de la Constitución (1973-1976)	29
§ 65. Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1853-1860 (1976-1983)	29
§ 66. Restauración global de la Constitución de 1853-1860	31
§ 67. Reforma constitucional de 1994	31
§ 68. Ley 24.430. Dos versiones de la Constitución nacional	33

C) Derecho público provincial

1) Caracterización

§ 69. Primer ciclo. Constitucionalismo inicial	34
§ 70. Segundo ciclo. Constitucionalismo alberdiano	34
§ 71. Tercer ciclo. Constitucionalismo liberal posterior a la reunificación nacional	35
§ 72. Cuarto ciclo. Constitucionalismo social	35
a) Constitucionalismo social de vanguardia	35
b) Constitucionalismo justicialista	35
c) Constitucionalismo “de las nuevas provincias”	35
d) Constitucionalismo contemporáneo	35

2) Constituciones provinciales

§ 73. Enumeración y modificaciones	36
a) Buenos Aires	36
b) Catamarca	36
c) Córdoba	36
d) Corrientes	37
e) Chaco	37
f) Chubut	37
g) Entre Ríos	37
h) Formosa	37
i) Jujuy	37
j) La Pampa	37
k) La Rioja	37
l) Mendoza	37
m) Misiones	37
n) Neuquén	37
ñ) Río Negro	37
o) Salta	37
p) San Juan	37
q) Santa Cruz	37
r) San Luis	38
s) Santa Fe	38
t) Santiago del Estero	38
u) Tucumán	38
v) Tierra del Fuego	38

Capítulo II

FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

§ 74. Introducción	39
A) Derecho constitucional formal primario (Constitución de 1853-1860)	
§ 75. Valor y textos de la Constitución	39
§ 76. Antecedentes de la Constitución	40
a) Fuentes normativas primarias	40
b) Fuentes normativas secundarias	41
c) Fuentes doctrinales	42
§ 77. Características de la Constitución	42
a) Dispersa	42
b) Extensa	44
c) Ideológica y cronológicamente mixta	44
d) Relativamente rígida	44

§ 78. Fines de la Constitución. Preámbulo	45
a) Constituir la unión nacional	45
b) Afianzar la justicia	45
c) Consolidar la paz interior	45
d) Proveer a la defensa común	45
e) Promover el bienestar general	45
f) Asegurar los beneficios de la libertad	45
§ 79. Fines extrapreambulares	46
a) Afianzamiento de las relaciones con las naciones extranjeras (artículo 27)	46
b) Progreso y prosperidad	46
c) Políticas de protección	46
d) Políticas territoriales	47
§ 80. Jerarquía de los fines de la Constitución	47
§ 81. Ideología. Los valores de la Constitución	47
a) Techo ideológico liberal individualista	48
b) Techo neotomista	49
c) Techo ideológico social	49
§ 82. Conflicto ideológico en la jurisprudencia de la Corte Suprema	50
§ 83. Vías de superación del techo ideológico múltiple	51
§ 84. Eficacia de la Constitución. Categorización formal: tramos de eficacia restringida	52
§ 85. Valor jurídico del Preámbulo	52
a) Integra la Constitución	52
b) Sanciona la Constitución	53
c) Adopta una doctrina	53
d) Ratifica los pactos preexistentes	53
e) Interpreta y desarrolla la Constitución	53
f) Marco de constitucionalidad de las normas subconstitucionales	54
§ 86. Valor jurídico de las cláusulas programáticas	54
§ 87. Valor jurídico de las normas constitucionales de eficacia formal plena	55
a) Normas derogadas irregularmente, por “desuetudo”	55
b) Normas derogadas por derecho subconstitucional	56
c) Normas incumplidas	56
d) Normas pervertidas	56
e) Normas transferidas	56
B) Derecho constitucional informal primario	
§ 88. Reglas de derecho consuetudinario	56
§ 89. El derecho repentino	57
C) Derecho constitucional formal secundario	
§ 90. Leyes y normas complementarias de la Constitución	57
D) Derecho constitucional informal secundario	
§ 91. Reglas vigentes	58
§ 92. La cuestión en nuestro medio. Remisión	58
E) Supremacía (jerarquía de las fuentes)	
§ 93. Introducción	58
§ 94. Supremacía del derecho constitucional formal primario (la Constitución). Bases constitucionales	58
§ 95. Relaciones entre el derecho constitucional formal primario y el derecho constitucional informal primario	59
§ 96. Supremacía del derecho constitucional formal primario sobre el formal secundario	60

§ 97. Supremacía constitucional en caso de cambio de Constitución	61
§ 98. Posición jerárquica del tratado internacional	61
§ 99. El tratado ante la Constitución	61
§ 100. Situaciones especiales. Guerra	63
§ 101. Caso de los tratados “constitucionalizados”	63
§ 102. Caso de los tratados “a constitucionalizar”	67
§ 103. Doctrina del “control de convencionalidad”. La Constitución “convencionalizada”	69
a) Niveles	69
b) Orígenes	70
c) Fundamento jurídico	71
d) Efectos	72
e) Sujetos habilitados para realizar el control de convencionalidad. Su condición jurídica	76
f) Instrumentación del control	79
g) Aceptación por Argentina	81
§ 104. El tratado ante la ley	81
§ 105. Los decretos del Poder Ejecutivo	83
§ 106. Superioridad de las leyes y normas nacionales sobre las normas provinciales	84
a) Caso de la provincia de Buenos Aires	84
b) Caso de las “provincias incorporadas”	85

**F) Control de constitucionalidad en la Argentina.
Magistratura y procesos constitucionales**

§ 107. Introducción. Derecho procesal constitucional	85
§ 108. Magistratura constitucional judicial	86
§ 109. Características	86
a) Es difuso	86
b) Concreto	87
c) Fundamentalmente letrado	87
d) Permanente	87
e) Es reparador	87
f) Sujetos que lo promueven	87
g) Vigila normas, actos y omisiones	90
h) Es decisorio, aunque sometido a la jurisdicción supranacional	90
i) Lo resuelto se ciñe al caso concreto, salvo los fallos de la Corte Suprema	91
j) Efectos retroactivos y restitutivos	92
k) Parte del principio de deferencia legislativa	93
§ 110. Áreas exentas del control judicial de constitucionalidad. “Cuestiones políticas” no justiciables	93
§ 111. Magistratura no judicial. Poder Legislativo	98
§ 112. Control presidencial	98
§ 113. Otros órganos que controlan la constitucionalidad	99
a) Colegios profesionales	99
b) Tribunales administrativos	99
c) Tribunales de enjuiciamiento de magistrados	99
d) Tribunales de cuentas	99
§ 114. Recursos y procesos constitucionales. Introducción	99
§ 115. Acción declarativa de inconstitucionalidad	100
§ 116. Habeas corpus	101
§ 117. Variantes. Habeas corpus clásico o reparador	102
a) Concepto de arresto	102
b) Requisitos constitucionales de la “orden escrita”	103
c) Autoridad competente	103
§ 118. Habeas corpus restringido	104

§ 119. Hábeas corpus correctivo. Hábeas corpus colectivo	105
§ 120. Hábeas corpus preventivo	106
§ 121. El hábeas corpus durante el estado de sitio	106
§ 122. El proceso de hábeas corpus	109
a) Sujetos	109
b) Competencia	109
c) Trámite	109
d) Celeridad y efectividad	110
§ 123. Hábeas corpus no tratados en la ley 23.098	110
§ 124. El hábeas corpus en el derecho internacional	111
§ 125. Acción general de amparo. Origen. Derechos tutelados	112
§ 126. El acto lesivo	113
§ 127. Rol supletorio del amparo	114
§ 128. Supuestos de inadmisibilidad	115
§ 129. Competencia	116
§ 130. Legitimación	116
§ 131. Trámite	117
a) Demanda	118
b) Rechazo “in limine”	118
c) Requerimiento del “informe circunstanciado”	118
d) Prueba	118
e) Sentencia	118
f) Apelación	118
g) Cosa juzgada	119
§ 132. Subtipos especiales de amparo	119
a) El amparo contra actos de particulares	119
b) Amparo por mora de la Administración	119
c) Recurso de amparo ante el Tribunal Fiscal de la Nación	119
d) Amparo electoral	120
e) Amparo sindical	120
f) Amparo ambiental	120
g) Amparo-acción de clase	122
h) El amparo en el derecho internacional	122
§ 133. Las acciones colectivas en la Constitución	125
§ 134. Hábeas data	125
a) Legitimación activa y pasiva	126
b) Derechos tutelados	126
c) Objetivos	126
1) Informativo	126
2) Aditivo	126
3) Rectificador	126
4) Reservador	126
5) Cancelatorio o exclutorio	127
6) Hábeas data clínico	127
d) Procedimiento	127
§ 135. Recurso extraordinario federal	127
§ 136. Resoluciones objetables. “Cuestión federal”	129
§ 137. Recurso extraordinario por sentencia arbitaria	129
a) Arbitrariedad normativa	131
b) Arbitrariedad fáctica	131
§ 138. Recurso extraordinario por gravedad institucional	134
§ 139. Trámite del recurso extraordinario. Introducción y mantenimiento de la cuestión federal	134
§ 140. Interposición y procedimiento posterior, “writ of certiorari”	135
§ 141. Recurso extraordinario “per saltum”	137

Capítulo III
SISTEMA CONSTITUCIONAL ARGENTINO.
LA ARGENTINA COMO ESTADO

A) Introducción

§ 142. Nombres oficiales	141
§ 143. Derecho consuetudinario	142
§ 144. Símbolos patrios	142
§ 145. Problemática constitucional del respeto compulsivo a los símbolos patrios	143

B) Régimen político

§ 146. Fisonomía constitucional del Estado argentino	144
§ 147. Régimen representativo	144
§ 148. La representación política en la Constitución	144
§ 149. La representación política en el derecho constitucional secundario. Régimen legal de los partidos	147
§ 150. Los partidos políticos en la reforma constitucional de 1994	149
a) Libertad de acción dentro de los límites de la Constitución	149
b) Organización y funcionamiento democráticos	149
c) Representación de las minorías	149
d) Competencia para la postulación de candidatos a cargos públicos electivos	149
e) Acceso a la información pública y a la difusión de sus ideas	150
f) Obligación del Estado de contribuir al sostenimiento económico de los partidos y a la capacitación de sus dirigentes	150
§ 151. Régimen legal. Formación. Control ideológico	150
§ 152. Funcionamiento interno. Selección de candidatos	152
§ 153. Financiamiento	154
§ 154. Caducidad y extinción	156
§ 155. La representación política en el orden de las realidades	156
§ 156. Régimen republicano. Perfil ideológico	157
§ 157. Características de la República en el marco de la Constitución	158
a) Periodicidad en el desempeño de los cargos públicos fundamentales	158
b) Responsabilidad de los gobernantes	158
c) Publicidad de los actos de gobierno	158
d) Igualdad ante la ley	158
e) División de los poderes	159
§ 158. República y soberanía del pueblo	159
§ 159. Régimen federal	160
§ 160. Repliegue del federalismo argentino	162
§ 161. La Argentina como Estado de derecho	163

Capítulo IV
ELEMENTOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO ARGENTINO

A) Territorio

1) El territorio argentino

§ 162. Territorio, dominio, jurisdicción	165
a) Territorio	165
b) Territorio “argentino” o “nacional”, “federal” y “provincial”	165
c) Dominio público y privado	166
§ 163. El territorio en la Constitución argentina	166
a) División	167
b) Normas de competencia	167

§ 164. Descripción del territorio argentino. Norma constitucional sobre las Islas Malvinas e islas del Atlántico Sur	167
§ 165. Determinación de los límites nacionales. Normas constitucionales	170
§ 166. Función del Congreso	170
§ 167. Participación popular en el arreglo de límites	171
§ 168. Principales tratados y cuestiones de límites pendientes	171
§ 169. La seguridad de las fronteras	172
2) El territorio federal	
§ 170. Introducción	172
§ 171. La Capital Federal. Disposiciones constitucionales y normas complementarias	172
§ 172. Cuestiones que plantea el artículo 3º de la Constitución nacional	173
a) Formas de adopción de la cesión provincial	173
b) Cesiones condicionales	174
c) Multiplicidad de traslado	174
§ 173. Territorios nacionales	174
3) El territorio de las provincias	
§ 174. Principio de la integridad territorial	175
§ 175. Principio de la indestructibilidad de las provincias	177
§ 176. El derecho de secesión	177
§ 177. Conflictos limítrofes provinciales. Distintas alternativas	178
§ 178. Determinación de límites provinciales por parte del Congreso. Naturaleza y bases de su decisión	178
§ 179. Recurribilidad	179
§ 180. Alternativas de determinación de límites provinciales sin intervención del Congreso	180
§ 181. Rol de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	180
§ 182. Regulación de los límites interprovinciales por gobiernos de facto	181
4) Cuestiones territoriales	
§ 183. Los establecimientos de la Nación en cualquiera de las provincias. Fines y medios	182
§ 184. Naturaleza jurídica	183
§ 185. Intensidad de la jurisdicción federal	183
§ 186. Determinación del interés nacional	185
§ 187. Recursos naturales provinciales	185
§ 188. El territorio municipal	187
§ 189. Territorio provincial fluvial	187
§ 190. “Dominio” y “jurisdicción” sobre ríos provinciales	188
a) Ríos navegables	188
b) Ríos no navegables	188
§ 191. Territorio lacustre	189
§ 192. Territorio insular	189
§ 193. El mar argentino. Extensión	190
a) Las aguas interiores de la República	191
b) El mar territorial argentino	191
c) Zona contigua argentina	192
d) Zona económica exclusiva argentina	192
e) Plataforma continental argentina	192
§ 194. Asignación territorial. Provincias y Nación	192
§ 195. Territorio aéreo nacional y provincial	192

B) La población

1) Nacionales y ciudadanos

§ 196. El pueblo en la Constitución argentina	193
a) Pueblo	194
b) Habitantes	194
c) Población	195
d) Ciudadanos	195
e) Argentinos	195
f) Extranjeros	195
g) Vecinos	195
§ 197. Cantidad de población: Constitución de 1853	196
§ 198. Argentinos y extranjeros	197
§ 199. Ciudadanía, nacionalidad y naturalización. Directrices constitucionales	197
§ 200. Directrices de derecho internacional y supranacional	199
§ 201. Régimen legal. Argentinos nativos	200
§ 202. Argentinos por opción	200
§ 203. Argentinos por naturalización	201
§ 204. Pérdida de la nacionalidad	202
§ 205. Doble nacionalidad	203

2) Extranjeros

§ 206. Concepto y estado legal	203
§ 207. Promoción de la inmigración	204
§ 208. Ingreso de extranjeros. Asilo	205
§ 209. Reingreso	207
§ 210. Residencia	207
§ 211. Derechos del extranjero. Empleos, tarifas, adquisición de tierras	207
§ 212. Caso de guerra. El "internado" y los súbditos de países enemigos	211
§ 213. Expulsión de extranjeros. Detención de migrantes	213

Capítulo V PODERES DEL ESTADO CONSTITUYENTE Y ELECTORAL

A) Poder constituyente

§ 214. Introducción. Los poderes del Estado	215
§ 215. Poder constituyente. Precepto constitucional	215
§ 216. Ejercicio de este poder en la Argentina	216
§ 217. Proceso constituyente. Períodos	216
a) Etapa del Congreso	216
b) Etapa electoral	216
c) Etapa "convencional"	216
§ 218. Etapa del Congreso. "Poder preconstituyente". Forma de pronunciamiento	216
§ 219. Mayoría	217
§ 220. Puntos de reforma	218
§ 221. Regulación del trámite de reforma	219
§ 222. Etapa electoral	220
§ 223. Etapa convencional	221
§ 224. Promulgación y publicación de la reforma	221
§ 225. Judiciabilidad de la reforma constitucional	222

B) Poder electoral

§ 226. Concepto	225
§ 227. Dimensiones normativa, fáctica y axiológica	226
a) Normativa	226
b) Fáctica	226
c) Axiológica	227
§ 228. Derecho electoral	227
§ 229. Integración del cuerpo electoral. Interrogantes constitucionales	228
§ 230. El cuerpo electoral y el sufragio en la legislación argentina	229
a) Universal	230
b) Individual	231
c) Obligatorio	231
d) Secreto	232
e) Igual	232
§ 231. Legitimidad del proceso electoral	232
§ 232. Situación actual	233
§ 233. Mecanismo electoral	233
§ 234. Actos preelectorales. Candidaturas “testimoniales”	234
§ 235. Campaña electoral	235
§ 236. Desarrollo del comido. Veda informativa	236
§ 237. Escrutinio	237
a) Votos válidos	237
b) Votos nulos	238
c) Votos en blanco	238
d) Votos recurridos	238
e) Votos impugnados	238
§ 238. Acción de amparo electoral	239
§ 239. Infracciones penales	239
§ 240. Productos del poder electoral. Elección de autoridades	240
§ 241. Consultas populares no vinculantes	240
§ 242. Iniciativa popular de leyes	241
§ 243. Consulta popular vinculante (sanción popular de leyes)	243

Capítulo VI CONGRESO DE LA NACIÓN

A) Estructura e integración

§ 244. Apogeo y crisis del parlamento	245
§ 245. Derecho parlamentario	245
§ 246. El caso argentino. Estructura bicameral	246
§ 247. Presidencia del Congreso	247

B) Cámara de Senadores

§ 248. El Senado. Base de representación	247
§ 249. ¿A quién representan los senadores de la Ciudad de Buenos Aires?	248
§ 250. Condiciones para ser senador	249
§ 251. Designación	250
a) Período transitorio 1994-2001	250
b) Desde el año 2001	250
§ 252. Número	251
§ 253. Duración	252
§ 254. Vacancias y suplencias	252
§ 255. Autoridades	253

C) Cámara de Diputados	
§ 256. Base de representación	254
§ 257. Condiciones para ser diputado	255
§ 258. Ampliación de los requisitos constitucionales	255
§ 259. Integración de la Cámara. Derecho electoral	256
a) Sistema de “lista completa” (1857-1902; 1905-1911)	257
b) Sistema de “lista incompleta” o “voto restringido” (1912-1951; 1958-1962)	257
c) Sistema de “circunscripciones uninominales” (1902-1904; 1951-1955)	257
d) Sistema de “representación proporcional” (1957 y a partir de 1963)	257
§ 260. Crítica al régimen de representación proporcional. Otras alternativas	258
§ 261. Número de miembros	260
§ 262. Duración	261
§ 263. Vacancias y suplencias	261
§ 264. Autoridades	262
D) Asamblea Legislativa	
§ 265. Concepto y funciones	262
E) Comisiones parlamentarias	
§ 266. Origen y objetivos	264
a) Comisiones permanentes	264
b) Comisiones especiales	264
§ 267. Composición	265
F) Bloques	
§ 268. Características	265
§ 269. Libertad de acción	266
G) Normas sobre incorporación, corrección y exclusión comunes a diputados y senadores	
§ 270. Reglas vigentes	266
a) Reglas de inelegibilidad	266
b) Reglas de incompatibilidad	266
c) Reglas de corrección	266
d) Reglas de destitución	266
§ 271. Normas formales constitucionales de incompatibilidad	266
a) Recibir empleo o comisión del Poder Ejecutivo sin previo consentimiento de la Cámara respectiva (excepto los empleos de escala)	267
b) Eclesiásticos regulares	268
c) Gobernadores de provincia	268
d) Ministros	268
§ 272. Reglas de derecho constitucional consuetudinario	269
§ 273. Incorporación	269
§ 274. Evaluación del mérito de los legisladores electos	270
§ 275. Trámite interno en las cámaras	271
a) Cámara de Senadores	272
b) Cámara de Diputados	272
§ 276. Juramento	273
§ 277. Reglas de corrección	273
§ 278. Reglas de exoneración	274
§ 279. Renuncias	275
H) Auditoría General de la Nación	
§ 280. Reglas vigentes	276

I) Defensoría del Pueblo	
§ 281. Introducción. El “ombudsman” en el derecho comparado	277
§ 282. Reforma constitucional de 1994. Situación institucional	278
§ 283. Nombramiento y duración	278
§ 284. Funciones	279
J) Parlamento Latinoamericano. Parlamento del Mercosur	
§ 285. Estructura y fines	280
a) Parlamento Latinoamericano	280
b) Parlamento del Mercosur	281
Capítulo VII	
OPERATIVIDAD DEL CONGRESO	
§ 286. Introducción	283
A) Garantías de funcionamiento	
§ 287. Individuales y corporativas	283
§ 288. Garantías individuales. Remuneración	283
§ 289. Inmunidad de opinión	284
§ 290. Inmunidad de arresto. Regla general	287
§ 291. Excepciones	288
§ 292. Comunicación judicial a la Cámara	288
§ 293. Seudoexención de encausamiento	289
§ 294. Desafuero	292
§ 295. Naturaleza y efectos del desafuero	293
§ 296. Renuncia a los fueros parlamentarios	294
§ 297. El caso de los legisladores provinciales	295
§ 298. Extensión de las inmunidades parlamentarias a los consejeros municipales	296
§ 299. Garantías corporativas. Poder reglamentario	296
§ 300. Poder disciplinario	297
a) Castigo parlamentario de conductas penalizadas legalmente	297
b) Castigo parlamentario de conductas no penalizadas legalmente	298
§ 301. Facultades de información. Las “interpelaciones”	298
§ 302. Requerimiento de informes	300
§ 303. Comisiones investigadoras	301
a) Invasión de otros poderes	301
b) Derechos de particulares	302
§ 304. Juzgamiento sobre la validez de los títulos de sus miembros y aceptación de sus renuncias	302
B) Actuación	
§ 305. Los tiempos. Años legislativos	302
§ 306. Sesiones. Tipos	303
a) Preparatorias	303
b) Ordinarias	303
c) Extraordinarias	304
d) De prórroga	305
§ 307. Receso parlamentario	305
§ 308. Simultaneidad	306
§ 309. Formas. Publicidad	306
§ 310. “Quorum”. Clases	307
a) Para iniciar una sesión	307
b) Para sesionar	307
c) Para resolver	307

§ 311. "Quorum" y mayoría para decidir	308
a) Dos tercios de votos	308
b) Mayoría absoluta (mitad más uno)	309
§ 312. Derecho de compelir	310
§ 313. Trabajo parlamentario: despacho de comisión, mociones, discusión, aprobación. Reglamentos de ambas cámaras	311
a) De orden	312
b) De preferencia	312
c) De tratamiento sobre tablas	312
d) De reconsideración	312

C) Productos del Congreso

§ 314. La ley	313
§ 315. Proceso legislativo formal. Iniciativa	313
§ 316. Función específica de la Cámara de Diputados	315
§ 317. La Cámara de Diputados en el proceso de sanción popular de leyes. Su iniciativa	316
§ 318. Función específica del Senado	316
§ 319. Proceso posterior. Trámite elemental	317
§ 320. Delegación legislativa en comisiones	319
§ 321. Trámite complejo en la etapa del Congreso. Controversia total	320
§ 322. Controversia parcial	321
a) Cámara de origen	322
b) Cámara revisora	322
c) Cámara de origen	322
§ 323. Exclusión de la sanción tácita	323
§ 324. Trámite complejo en la etapa presidencial. El veto	324
a) Forma del veto	324
b) Tiempo	324
c) Razones	325
d) Alcances. El voto parcial	325
e) Trámite	326
f) Derogación y anulación de leyes	328
§ 325. Plazos de caducidad en el trámite legisferante	329
§ 326. Ley común, ley general y ley especial. Ley aclaratoria. Códigos	330
§ 327. Ley en blanco	331
§ 328. Ley convenio	331
§ 329. Leyes secretas	333
§ 330. Otros actos del Congreso. Decretos, resoluciones y declaraciones. Sentencias	334
a) Resoluciones	334
b) Declaraciones	335
c) Comunicaciones	335
d) Decretos	336
e) Sentencias	336

Capítulo VIII PODER EJECUTIVO. ESTRUCTURA E INTEGRACIÓN. OPERATIVIDAD

A) El presidente

§ 331. Introducción. Fisonomía del Poder Ejecutivo argentino	337
§ 332. Crecimiento de las competencias presidenciales	338
a) Causas normativas	338
b) Factores sociológicos	338
§ 333. Título	339
§ 334. Composición	339

§ 335. Condiciones constitucionales de elegibilidad	341
a) Momento en que deben reunirse las condiciones	341
b) Requisitos	342
§ 336. Eventual ampliación (por vía de ley) de los requisitos constitucionales	343
§ 337. Mecanismo de elección. Tiempo	343
§ 338. Etapa preelectoral	344
§ 339. Etapa electoral. Elección en una sola vuelta	344
§ 340. Etapa postelectoral	346
§ 341. Segunda vuelta electoral	346
§ 342. Segunda etapa postelectoral	347
§ 343. Caso de muerte de los electos	347
§ 344. Asunción del cargo. Juramento	348
§ 345. Incompatibilidades	349
§ 346. Prerrogativas. Remuneración	350
§ 347. Duración del período presidencial	351
§ 348. Reelección	353
§ 349. El período presidencial 1995-1999	355
§ 350. La reelección cruzada	356
§ 351. Interrupciones en el ejercicio presidencial	356

B) El vicepresidente y las acefalías

§ 352. El vicepresidente	356
§ 353. Acefalía presidencial	358
a) Enfermedad	358
b) Ausencia de la Capital	359
c) Muerte	359
d) Renuncia	359
e) Destitución	359
f) Otras causales	360
§ 354. Acefalías permanentes y transitorias	361
§ 355. Acefalía vicepresidencial	361
§ 356. Doble acefalía	362

C) El gabinete

§ 357. Los ministros y el gabinete nacional. Número. Nombramiento	365
§ 358. Duración y suplencias en el cargo de los ministros	366
§ 359. El jefe de Gabinete de Ministros	367
§ 360. Responsabilidad y remoción del jefe de Gabinete de Ministros	368
§ 361. Atribuciones del jefe de Gabinete	370
a) Administrativas y de gestión	370
b) Materialmente legislativas	370
c) Institucionales	370
§ 362. Relaciones entre el presidente de la Nación y el jefe de Gabinete	372
§ 363. Relaciones entre el jefe de Gabinete y los ministros	373
§ 364. Funciones de los ministros. Despacho de los negocios	375
§ 365. Reglamentación de las leyes por parte de los ministros	376
§ 366. Refrendo y legalización	377
§ 367. La “memoria detallada”	379
§ 368. Concurrencia a sesiones del Congreso	379
a) Concurrencia voluntaria	379
b) Concurrencia obligatoria	380
§ 369. Gestión grupal	380
§ 370. Incompatibilidades	380
§ 371. Inmunidades y prerrogativas. Sueldo	381
§ 372. Responsabilidades	382

§ 373. Secretarías y subsecretarías de Estado	382
D) Administración pública y fuerzas armadas	
§ 374. Administración pública, centralizada y descentralizada	383
§ 375. Situación institucional de las fuerzas armadas	384
E) Productos del Poder Ejecutivo	
§ 376. Distintos tipos de decretos	385
§ 377. Decretos de ejecución o reglamentarios. Naturaleza. Oportunidad	386
§ 378. Posición del decreto con relación a la ley	386
a) Desnaturalización de la ley	387
b) Invasión de áreas legislativas	387
§ 379. Decretos autónomos	388
§ 380. Decretos delegados	390
§ 381. La reforma constitucional de 1994	392
a) Materias	392
b) Plazo	394
c) Pautas	394
d) Formas	395
§ 382. Subdelegación	397
§ 383. Delegación de segundo grado. Comunicados telefónicos	397
§ 384. Decretos de necesidad y urgencia	399
§ 385. Nuevas reglas constitucionales	401
a) Materias	402
b) Situación de hecho	402
c) Formas	403
§ 386. Decretos denominados “secretos”	406
§ 387. Productos de la actividad ministerial	406

Capítulo IX PODER JUDICIAL Y MINISTERIO PÚBLICO

A) Estructura, integración y operatividad del Poder Judicial	
§ 388. Introducción	407
§ 389. Las cortes federales	408
§ 390. Corte Suprema de Justicia de la Nación. Su supremacía	408
§ 391. Condiciones de elegibilidad	410
§ 392. Número de sus miembros	411
§ 393. Conjueces	411
§ 394. Juramento	413
§ 395. Presidencia y vicepresidencias de la Corte Suprema	413
§ 396. División de la Corte Suprema en salas	414
§ 397. Aparato administrativo de la Corte Suprema. Actuación del “amicus curias”	415
§ 398. Tribunales inferiores. Cámaras de casación, de apelaciones y juzgados de primera instancia. Funcionarios y empleados	416
§ 399. Situación jurídica de los jueces de la Capital Federal	418
§ 400. Tribunales integrados por jurados	419
§ 401. ¿Unidad de jurisdicción?	420
§ 402. Problemática constitucional de los tribunales administrativos	421
§ 403. Caso de los tribunales militares	423

B) Consejo de la Magistratura y Jurado de Enjuiciamiento	
§ 404. El Consejo de la Magistratura. Razones de su creación constitucional	424
§ 405. Composición	425
§ 406. Atribuciones del Consejo	428
a) Comisiones	429
b) Plenario del Consejo	433
§ 407. Situación institucional	433
§ 408. El Jurado de Enjuiciamiento	434
C) Garantías de actuación	
§ 409. Designación de los magistrados judiciales	436
a) Jueces titulares de la Corte Suprema	436
b) Jueces titulares inferiores a la Corte Suprema	438
c) Jueces “en comisión”	439
d) Jueces subrogantes y transitorios.	441
§ 410. Remuneración. Intangibilidad. Caso de jueces jubilados	442
§ 411. Administración y autarquía judicial. Ley 23.853	445
§ 412. Estabilidad	446
§ 413. Remoción. Juicio político y Jurado de Enjuiciamiento	447
§ 414. Sanciones disciplinarias	450
§ 415. Tope de edad	450
§ 416. Incompatibilidades	451
D) Operatividad	
Los productos del Poder Judicial	
§ 417. Sentencia. Publicidad	452
§ 418. Sentencia ley. Alternativas	453
§ 419. Cosa juzgada	455
§ 420. Revisión o suspensión ejecutiva o legislativa de la cosa juzgada	456
§ 421. Acordadas	457
§ 422. Reglamento	458
E) Ministerio Público	
§ 423. Introducción	459
§ 424. Diseño constitucional en la Argentina. Reforma de 1994	459
§ 425. Garantías de su independencia	460
a) Inmunidad funcional	460
b) Intangibilidad de las remuneraciones	461
c) Autarquía financiera	461
§ 426. Funciones constitucionales	461
§ 427. Estructura. Situación institucional y legal. Ministerio Público Fiscal y Ministerio Público de la Defensa	462
a) Ministerio Público Fiscal	463
1) Integrantes	463
2) Funciones	464
3) Evaluación	465
b) Ministerio Público de la Defensa	466
1) Integrantes	466
2) Funciones	467
3) Evaluación	467

Capítulo X
RELACIONES Y CONTROLES
ENTRE LOS PODERES DEL GOBIERNO FEDERAL

§ 428. Facultades explícitas e implícitas de cada poder	469
a) Poder Legislativo	470
b) Poder Ejecutivo	470
c) Poder Judicial	471
d) Poder constituyente	471
§ 429. Importancia y subfunciones del sistema de relaciones y controles. Política de equilibrio	471
a) Subfunción electiva	472
b) Subfunción cognoscitiva e inspectiva	472
c) Subfunción integrativa	472
d) Subfunción reguladora	472
e) Subfunción sancionadora	472
§ 430. Relaciones y controles del poder constituyente	472
a) Como sujeto controlado	472
b) Como sujeto controlador	473
§ 431. Relaciones y controles del poder electoral	473
a) Como sujeto controlado	473
b) Como sujeto controlador	473
§ 432. Relaciones y controles del Congreso	474
a) Como sujeto controlado	474
b) Como sujeto controlador	474
1) Sobre el poder constituyente	474
2) Sobre el poder electoral	474
3) Sobre el Poder Ejecutivo	475
4) Sobre el Poder Judicial	478
5) Sobre el Ministerio Público	479
§ 433. Crisis del control parlamentario	479
§ 434. Juicio político	479
§ 435. Naturaleza	480
§ 436. Sujetos comprendidos	481
§ 437. Causales	482
a) Mal desempeño	482
b) Delitos en el ejercicio de sus funciones	482
c) Crímenes comunes	483
§ 438. Trámite	483
a) Diputados	483
b) Senado	483
1) Acusación	484
2) Defensa	484
3) Prueba	484
4) Sentencia	484
§ 439. Suspensión del acusado	486
§ 440. El enjuiciamiento penal de los sujetos amparados por el juicio político	487
§ 441. Operatividad	488
§ 442. El "ombudsman"	489
§ 443. Relaciones y controles del Poder Ejecutivo	490
a) Como sujeto controlado	490
1) Sindicatura General de la Nación	490
2) Procuración General del Tesoro de la Nación	490
3) Justicia administrativa	490
4) Otras manifestaciones de control	491
b) Como sujeto controlador	491

§ 444. Relaciones del Poder Judicial	492
a) Como sujeto controlado	492
b) Como sujeto controlador	493
§ 445. Relaciones del Ministerio Público	493
a) Como sujeto controlado	493
b) Como sujeto controlador	494
§ 446. Conflicto de poderes	494

Capítulo XI PODER PROVINCIAL

A) Estatus jurídico-político de las provincias

§ 447. Introducción. Origen histórico y normativo de las provincias	497
§ 448. Naturaleza jurídica de las provincias. ¿Son Estados? ¿Tienen soberanía o autonomía?	498
§ 449. Secesión de provincias	499
§ 450. Igualdad de las provincias	499
§ 451. Excepciones a la igualdad. El caso de las “nuevas provincias”	500
§ 452. El caso de las “provincias incorporadas”	500
§ 453. Ámbito territorial de validez de los poderes provinciales	502

B) Estructuración de las provincias

§ 454. Poder constituyente provincial	502
§ 455. Control -judicial o político- del artículo 5° de la Constitución nacional	503
§ 456. Condiciones para su ejercicio. Sistema representativo republicano	504
§ 457. Conformidad con los principios, declaraciones y garantías de la Constitución nacional	506
§ 458. Asegurar la administración de justicia	507
§ 459. Asegurar el régimen municipal	509
§ 460. Asegurar la educación primaria	509
§ 461. Ejercicio del poder constituyente provincial por la Nación	510
§ 462. Poder Legislativo provincial	511
§ 463. Poder Ejecutivo provincial	511
§ 464. Los gobernadores provinciales como “agentes naturales” de la Nación	513
§ 465. Poder Judicial provincial	514
§ 466. Otros poderes y órganos provinciales	515

C) Relaciones interprovinciales

§ 467. Pautas constitucionales. Solidaridad	515
a) Igualdad en los derechos de ciudadanía	515
b) Validez de los actos provinciales en todo el país	516
c) Obligación de extraditar	518
§ 468. Tratados interprovinciales. Procedimiento	519
a) Materias	520
b) Registro	521
§ 469. Otros tratados provinciales	521
a) Tratado intranacional provincial	521
b) Tratado extranacional provincial	521
c) Tratado interprovincial externo	523
d) Tratado provincial municipal	523
e) Tratados limítrofes	523
§ 470. Modalidades alternativas de coordinación	523
§ 471. Prohibición de guerra y de hostilidades	523
§ 472. Solución de las quejas provinciales	524
§ 473. Regiones	525

Capítulo XII

COMPETENCIA DE LOS GOBIERNOS FEDERAL Y PROVINCIALES

A) Introducción. Conexión entre las autoridades federales y provinciales	
§ 474. ¿Quién distribuye las competencias entre la Nación y las provincias?	529
§ 475. Rrigidez o flexibilidad	530
§ 476. Categorías de competencias	530
§ 477. Pautas de coordinación	532
a) Subprincipio de cooperación	533
b) Subprincipio de adaptación	533
c) Subprincipio de prudencia	533
d) Subprincipio de lealtad federal	533
§ 478. La “garantía federal”	533
§ 479. Intervención federal. Fines	534
§ 480. Causales. Alteración de la forma republicana de gobierno	535
§ 481. Invasión exterior	537
§ 482. Sedición	538
§ 483. Invasión de otra provincia	538
§ 484. Alzamiento de una provincia contra la Nación	538
§ 485. Trámite de la intervención. Diagrama constitucional: iniciativa	539
§ 486. ¿Quién declara la intervención?	539
§ 487. Efectos de la intervención. Situación de la provincia intervenida	541
§ 488. Remoción de las autoridades provinciales	541
§ 489. Interventor o comisionado federal. Número	542
§ 490. Condiciones para ser designado interventor	543
§ 491. Competencias	543
§ 492. Regulación provincial de los interventores federales	545
§ 493. Práctica de las intervenciones. Cantidad y duración	546
§ 494. Judicabilidad de la declaración y subsistencia de la intervención y de sus actos	546
§ 495. Regulación legal de las intervenciones federales	547
B) Competencias federales en materia de relaciones exteriores	
§ 496. Introducción	547
§ 497. Relaciones exteriores: sujetos, objetivos y medios	548
a) Sujetos	548
b) Objetivos	549
c) Medios	550
§ 498. Topes de contenido a los tratados	550
§ 499. Problemática de la transferencia de competencias nacionales y provinciales.	
Caso del Mercosur	550
§ 500. Reglas de procedimiento. “Treaty making power”	555
§ 501. Negociación, conclusión y firma	556
§ 502. Aprobación. Tratados comunes	557
§ 503. Casos especiales	558
a) Documentos con rango constitucional	558
b) Tratados de integración que transfieran competencias y jurisdicción	558
§ 504. Ratificación y vigencia	559
§ 505. Reservas	560
§ 506. Tratados “ejecutivos” o “acuerdos en forma simplificada”	561
§ 507. Ejecución (“power to enforce”)	562
§ 508. Denuncia	562
§ 509. Derogación	564
§ 510. Guerra y paz	564
§ 511. Ingreso de tropas extranjeras y salida de las nacionales	565

§ 512. Relaciones con la Iglesia Católica. Concordatos	566
§ 513. Sostenimiento del culto católico	567
§ 514. Institutos derogados por la reforma de 1994	569
§ 515. Las conexiones Iglesia-Estado en el ámbito existencial	570
§ 516. Otras alternativas de relación	570

C) Competencias militares de defensa y seguridad

§ 517. Introducción	570
§ 518. Naturaleza institucional de las fuerzas armadas	571
§ 519. Derecho constitucional militar. Poder de organización	572
§ 520. Poder de mando	574
§ 521. Designación de los cuadros	575
§ 522. Guerra y paz. Entrada y salida de tropas extranjeras. Remisión	575
§ 523. Sistema de defensa nacional	576
§ 524. Zonas de conflicto. Autoridades	577
§ 525. Servicio militar	578
§ 526. Objeción de conciencia	579
§ 527. Estado de sitio. Normas constitucionales y Pacto de San José de Costa Rica	580
§ 528. Naturaleza y objetivos del estado de sitio	582
a) Causales	583
b) Carácter preventivo o reparador	583
c) Autoridades que lo pronuncian	584
1) Conmoción interior	584
2) Ataque exterior	584
§ 529. Declaración del estado de sitio por las provincias	585
§ 530. Tiempo	585
§ 531. Lugar	587
§ 532. Impugnación judicial de la declaración del estado de sitio	587
§ 533. Derechos restringidos. Libertad física. Derecho de opción	587
§ 534. Otros derechos	589
§ 535. Control judicial	591
§ 536. Arrestos dispuestos por el Poder Ejecutivo sin declarar el estado de sitio	592
§ 537. Ley marcial	592
§ 538. Estado de guerra interno	594
§ 539. Sometimiento de civiles a tribunales militares	594
§ 540. Estado de asamblea	595
§ 541. Medidas de excepción, concesión de facultades extraordinarias y suma del poder público	596
§ 542. Sujetos involucrados. Sanción	598

D) Competencias normativas en áreas de derecho federal, común y local

§ 543. Introducción. Derecho nacional. Normas federales, comunes y locales que dicta el Gobierno nacional	598
§ 544. Derecho federal	599
§ 545. Derecho común. Concepto. Atribuciones provinciales	601
§ 546. Aplicación del derecho común. Tribunales locales. Corte nacional de casación	603
§ 547. Legislación penal. Contravenciones. Amnistía	604
a) Objeto	605
b) Naturaleza de la ley de amnistía	606
c) Motivación	606
d) Orden público	606
f) Interpretación	606
§ 548. Delitos amnistiables	607
§ 549. El requisito de la generalidad	608
§ 550. Derecho procesal	609

§ 551. Derecho local	610
E) Competencias judiciales	
§ 552. Introducción. Normas constitucionales	611
1) Competencia federal	
§ 553. Caracteres	612
§ 554. Clasificación de las causas de competencia federal	615
a) Por razón de la materia	615
b) Por razón del lugar	617
c) Por razón de las personas	618
1) Casos en que el Estado argentino es parte	620
2) Distinta vecindad	621
3) Casos en que es parte un ciudadano extranjero	622
4) Casos en que es parte un Estado o una embajada extranjera. Organismos internacionales	624
5) Casos concernientes a embajadores y ministros públicos extranjeros	625
6) Jefes de Estado	627
7) Cónsules y vicecónsules	628
8) Causas en que es parte una provincia. Directrices generales	628
2) Competencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	
§ 555. Tipos	632
a) Competencia originaria	633
1) Texto constitucional	633
2) Derecho subconstitucional	633
b) Competencia de apelación	635
1) Apelación extraordinaria	635
2) Apelación ordinaria	635
3) Recurso de revisión	637
3) Competencias jurisdiccionales ajenas al Poder Judicial	
§ 556. Competencias judiciales de los poderes Ejecutivo, Legislativo y constituyente	637
a) Indultos y conmutaciones. Naturaleza	638
b) Requisitos constitucionales	639
c) Indulto para no condenados	640
d) Control judicial de los indultos	640
1) Los nulos por violación de trámite constitucional	640
2) Los espurios por irrazonabilidad	641
3) Los prohibidos por el derecho internacional	641
e) Efectos	641
f) Comutaciones legislativas	642
F) Competencias en materia presupuestaria, tributaria, económica y comercial	
1) El presupuesto	
§ 557. Disposiciones constitucionales	642
§ 558. Iniciativa. Cámara de origen	643
§ 559. Reglas constitucionales de contenido	644
§ 560. Ejercicio financiero. Anulidad del presupuesto	644
§ 561. Globalidad	645
§ 562. Equilibrio. Ejecución. Cierre de cuentas	645
§ 563. Revisión judicial del presupuesto	646
§ 564. Cuenta de inversión	647

2) Competencias tributarias y financieras nacionales

§ 565. Derecho constitucional tributario	648
§ 566. Finalidad del poder impositivo	649
§ 567. Principio de legalidad	650
§ 568. Principios de igualdad y generalidad	651
§ 569. Principios de irretroactividad, razonabilidad y no confiscatoriedad	651
§ 570. Interpretación de las leyes fiscales	652
§ 571. Programación tributaria constitucional	653
§ 572. Impuestos directos e indirectos	653
§ 573. Derechos de importación y de exportación. Las “retenciones”	654
§ 574. Características constitucionales de los impuestos aduaneros	656
§ 575. Contribuciones directas	658
§ 576. Régimen de coparticipación Nación-provincias. Tributos involucrados	659
§ 577. Instrumento jurídico: la ley convenio	660
a) Exigencias formales	660
b) Exigencias de contenido	661
§ 578. Fiscalización de la ley convenio	662
§ 579. Período transitorio	662
§ 580. Empréstitos. Deuda interna y externa	663
§ 581. Ahorro forzoso	664
§ 582. Venta y locación de tierras nacionales	666
§ 583. Rentas de Correos	666
§ 584. Otras fuentes para el Tesoro nacional	667
a) Contribuciones	667
b) Imposición equitativa y proporcional	667
c) Tasas	668
§ 585. Peaje	669
§ 586. Subsidios a provincias	670

3) Competencias comerciales

§ 587. Regulación del comercio internacional e interprovincial	670
§ 588. Pesos y medidas	673

4) Facultades tributarias provinciales

§ 589. Poder tributario provincial. Directrices generales	673
§ 590. El comercio interprovincial y el poder impositivo provincial	674
§ 591. Tributos provinciales sobre bienes y actividades federales y viceversa	674
§ 592. Tributos provinciales en los establecimientos nacionales situados en las provincias	676
§ 593. Doble imposición	676
§ 594. Regímenes de coparticipación	677
§ 595. Exenciones fiscales nacionales sobre tributos provinciales	678

G) Moneda y bancos

§ 596. Introducción	678
§ 597. El “banco federal”	678
§ 598. Bancos provinciales	679
§ 599. Determinación del signo monetario	680
§ 600. Emisión de moneda	680
§ 601. La emisión como recurso financiero	682
§ 602. Determinación del valor de la moneda nacional	682
§ 603. Convertibilidad de la moneda argentina	683

H) Políticas de fomento

§ 604. Introducción. La “cláusula de la prosperidad”	684
§ 605. Filosofía y alcances del precepto	685
§ 606. El Estado empresario	685
§ 607. El nuevo desarrollo	686
a) Desarrollo humano	686
b) Progreso económico con justicia social	686
c) Productividad de la economía nacional	687
d) Generación de empleo	687
e) Formación profesional de los trabajadores	688
f) Defensa del valor de la moneda	688
g) Investigación y desarrollo científico y tecnológico, su difusión y aprovechamiento	688
h) Crecimiento armónico de la Nación y poblamiento de su territorio; promoción de políticas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones	688
§ 608. Deslinde de competencias entre la Nación y las provincias	688
§ 609. Planes de instrucción	689
§ 610. Pautas sobre educación y cultura en la reforma de 1994	690
a) Consolidación de la unidad con el respeto de las particularidades provinciales y locales	690
b) Responsabilidad indelegable del Estado	691
c) Participación de la familia y de la sociedad	691
d) Promoción de los valores democráticos	691
e) Igualdad de oportunidades y posibilidades sin discriminación alguna	691
f) Gratuidad y equidad en la educación pública estatal	691
g) Promoción de la investigación y desarrollo científico y tecnológico	692
h) Protección de la identidad y pluralidad cultural	692
i) Libre creación y circulación de las obras del autor	692
j) Protección del patrimonio artístico	692
k) Protección de los espacios culturales y audiovisuales	693
l) Competencias provinciales	693
§ 611. Ley de educación nacional	693
§ 612. Situación de las universidades	694
§ 613. Ferrocarriles	697
§ 614. Colonización e inmigración	698
§ 615. Privilegios, exenciones y recompensas	698
§ 616. Concesión de honores	700
§ 617. Pensiones	701

I) Competencias federales derivadas del estado de necesidad

§ 618. Introducción	702
§ 619. Ejercicio ilegítimo o legítimo de la doctrina del estado de necesidad	703
§ 620. Efectos	704
§ 621. La necesidad y la emergencia como opción constitucional. Orden nacional y provincial	704
§ 622. La necesidad como dispensa de la Constitución	706
§ 623. Gobiernos “de facto”	708
§ 624. Su reconocimiento por la jurisprudencia	709
§ 625. Competencias	709
§ 626. Término de validez de sus actos y normas	711
§ 627. Situación de los jueces removidos y nombrados por el régimen de facto	713
§ 628. Ley de defensa de la democracia	713
§ 629. Reforma de 1994. Cláusula del imperio constitucional	715
§ 630. Fuentes	716
§ 631. Eficacia	716

Capítulo XIII PODER MUNICIPAL

A) Régimen general	
§ 632. Normas constitucionales	719
§ 633. El régimen municipal	719
a) Municipio-cabildo	719
b) Municipio arrinconado	720
c) Municipio-Estado	720
§ 634. Alternativas jurisprudenciales	720
§ 635. Diversidades	721
§ 636. La autonomía municipal en la reforma constitucional de 1994	722
 B) Estatuto jurídico de la Ciudad de Buenos Aires	
§ 637. Reforma constitucional de 1994	724
§ 638. Hipótesis de descapitalización	727
§ 639. Ley de garantía de los intereses federales	727
a) Deslinde de competencias	727
b) Seguridad	728
c) Justicia	728
d) Otras áreas	729
§ 640. El proceso constituyente porteño. Ley de convocatoria	730
§ 641. Cuestionamiento de las leyes “Cañero” y “Snopek”	731
§ 642. La Constitución-Estatuto de la Ciudad de Buenos Aires. Perfil ideológico.	
Parte dogmática	732
a) Identidad	732
b) Igualdad	732
c) Derechos “reproductivos” y sexuales	733
d) Garantías procesales y penales	733
e) Educación	733
f) Otros derechos y políticas	733
g) Ética pública	734
§ 643. El estatuto del poder	734
a) Poder constituyente	734
b) Poder electoral	734
c) Poder Legislativo	735
d) Poder Ejecutivo	736
e) Poder Judicial	736
f) Las comunas	737
g) Órganos de control	738
§ 644. Normas transitorias. Evaluación	738
 <i>Bibliografía</i>	741
 <i>Índice alfabético</i>	753