



## ÍNDICE

Abreviaturas	21
Prólogo, por Martín Ocampo	23
Introducción	25
Capítulo I	
DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL	
1. Autonomía del derecho procesal constitucional	27
2. Breve reseña sobre la naturaleza jurídica y concepto del derecho procesal constitucional	28
3. Fuentes e historia	29
4. Jurisdicción	30
4.1. Judicaturas constitucionales	31
5. Necesidad de un código procesal constitucional. Ventajas	32
6. Naturaleza jurídica. Derecho procesal constitucional o derecho constitucional procesal	34
7. Posición procesalista	34
8. Posición constitucionalista	35
9. Posición mixta	36
10. Posición autónoma	39
11. Jurisdicción, acción y proceso	40
11.1. Jurisdicción	41
11.2. Acción	41
11.3. Proceso	42
11.4. Recapitulación	43
12. Contenidos del derecho procesal constitucional	44
13. Características o particularidades	44
13.1. Pluralidad de normas en los Estados federales	44
13.2. Principio pro homine: pauta para superar la pluralidad de normas	45
13.3. Aplicación del principio pro actione	46
14. Aplicación al campo tributario	47
Capítulo II	
LOS SISTEMAS DE CONTROL CONSTITUCIONAL	
1. ¿En qué consiste la protección de la Constitución?	49
2. ¿Qué es la justicia constitucional?	49
3. Protección política	50
4. Protección social	50
5. Protección económica y financiera	51
6. Protección de técnica jurídica. Supremacía y rigor de reformas	51
7. Control concentrado europeo	52
8. Control difuso americano	53
9. Atribuciones y funciones de los jueces en el siglo XXI	53
10. Atribuciones del Poder Judicial	54
11. Funciones del Poder Judicial	56
12. El Poder Judicial y la división de poderes	56
13. Clases o tipos de atribuciones y funciones del Poder Judicial	57
13.1. Generales	57
13.2. Específicas expansivas	58
13.3. Específicas restringidas	59
14. La supremacía constitucional	59

15. Los controles de constitucionalidad	60
16. Control jurídico jurisdiccional de normas generales	61
17. Jurisdicción y tribunales constitucionales	62
18. Estructura del control jurídico jurisdiccional	65
19. Control concentrado, difuso, mixto	66
19.1. Control abstracto	67
19.1.1. Cosa juzgada y tribunal constitucional	68
19.1.2. El control abstracto en el país	69
19.2. Control concreto	71
19.2.1. Concentrado	71
19.2.2. Difuso	73
19.2.3. Mixto	73
20. La función jurisdiccional preventiva	74
21. Control de constitucionalidad en la Argentina	75
22. Control de constitucionalidad de oficio	81
22.1. Teoría amplia o permisiva	81
22.2. Tesis negatoria	84
22.3. Nuestra posición	85
22.4. Recapitulación	88
23. Los nuevos modos de utilización de la declaración de inconstitucionalidad de oficio	90
24. La inconstitucionalidad por conexidad	92
24.1. Concepto y características	92
24.2. Tipos o clases	93
24.3. Su regulación en la Argentina	93
25. Derecho comparado	94
25.1. Perú	94
25.2. México	94
25.3. Colombia	95
25.4. Europa	95
26. La declaración de inconstitucionalidad por conexidad de oficio	9
27. Inconstitucionalidad por omisión	98
27.1. Alcance y efectos. Jurisprudencia	99
27.2. Normas provinciales	102
27.3. Tipos de omisiones constitucionales	106
27.4. Las omisiones en el ámbito internacional	107
28. Limitaciones al control de constitucionalidad a través de los fallos de la CSJN	110
28.1. Criterios generales de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	110
28.2. Límites específicos de control	111

### Capítulo III EMERGENCIA ECONÓMICA

1. Origen y evolución	113
2. La Constitución como instrumento permanente	115
3. Análisis jurisprudencial. El caso "Massa"	116
4. Decreto de necesidad y urgencia en la Argentina	117
4.1. Introducción	117
4.2. Concepto	118
4.3. Definición	119
4.4. Antecedentes constitucionales	119
4.5. Su constitucionalidad	120
4.6. Objeciones	122
5. Conclusiones	124

Capítulo IV  
ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD

1. La acción meramente declarativa	127
2. Acciones declarativas de inconstitucionalidades propias o puras	128
3. Acciones declarativas de inconstitucionalidad impropias o impuras	130
4. El valor de la acción de inconstitucionalidad	132
5. La acción declarativa de constitucionalidad en la Ciudad de Buenos Aires	133
5.1. Legitimación	134
5.2. Procedimiento	135
6. Conflicto de poderes en la Ciudad de Buenos Aires	137
6.1. Conflictos entre la Ciudad de Buenos Aires y una provincia	137

Capítulo V  
AMPARO

1. La garantía constitucional de amparo	139
1.1. Aceptación definitiva del amparo. Casos "Siri" y "Kot"	139
2. Amparo individual y colectivo	143
2.1. Concepto de amparo	143
2.2. Naturaleza del amparo	143
2.3. Esencia del amparo	146
2.4. Finalidad y límites del amparo	146
2.4.1. Finalidad	146
2.4.2. Límites	147
2.5. Situación de amparo	147
2.6. El amparo como derecho a la tutela judicial	148
2.7. Acto lesivo: acciones y omisiones de la autoridad pública	149
2.8. Impacto del "amparo internacional" en el derecho argentino	149
2.9. Derechos humanos y garantías. Nociones generales	151
2.10. La naturaleza del amparo después de la reforma constitucional de 1994	154
2.11. Recurso por mora tributaria. Tribunal Fiscal de la Nación	155
2.11.1. Ley 11.683 con las modificaciones de la ley 25.239	155
2.11.2. Código Aduanero. Ley 22.415 y sus modificaciones	156
2.11.3. Requisitos y procedimiento	156
2.12. Correlación con vía judicial	158
2.13. Los tratados supranacionales	159
2.13.1. Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre	159
2.13.2. Convención Americana sobre Derechos Humanos	159
2.13.3. Declaración Universal de Derechos Humanos	160
2.13.4. Pacto Internacional de Derechos Culturales, Civiles y Políticos	160
2.13.5. Resumen comparativo	160
2.13.6. Conflicto o complementariedad entre los arts. 43 y 75, inc. 22	162
2.14. Amparo tributario. Diferencia con el recurso por mora tributaria	163
2.14.1. Condiciones de admisibilidad	165
2.14.2. Apelación de la sentencia sobre amparo	166
2.15. Amplitud de debate y prueba	166
2.16. Amparo colectivo	167
2.16.1. De la garantía individual a la colectiva	167
2.16.2. Los derechos de incidencia colectiva	168
2.16.3. Legitimación activa en el amparo colectivo	170
2.17. Habeas data	170

2.18. Jurisprudencia	171
2.18.1. Amparo tributario. CNCont. Adm. Fed., Sala I, 10/2/2005, “Obra Social de los Empleados de Comercio vs. Estado nacional —DGI— ley 25.413 s/amparo ley 16.986”, expte. 184.637/02	171
2.18.2. CNCont. Adm. Fed., Sala II, 20/10/2005, “Sociedad Anónima Agrícola Ganadera Nehuen vs. Estado nacional s/amparo”, expte. 29.383/03	172
3. Amparo en la Ciudad de Buenos Aires	172
3.1. Viabilidad de la vía escogida. Precedentes del Tribunal Superior de Justicia.	172
3.2. Declaración de inconstitucionalidad de la norma por vía de amparo	173
3.3. Condiciones legales de admisibilidad	174
3.4. Requisitos de admisibilidad	175
3.5. Carácter sumarísimo	176
3.6. Ley de Amparo de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	177
3.7. Cuestiones generales	177
3.8. Legitimación	178
3.9. Agotamiento de la vía administrativa	179
3.10. Operatividad y plazos	179
3.11. Costas	179
3.12. Declaración de inconstitucionalidad de oficio	180

## Capítulo VI MEDIDAS CAUTELARES

1. Definición	181
2. Características	181
3. Presupuestos para su otorgamiento	182
4. Medidas cautelares en materia tributaria. Jurisprudencia, normativa y doctrina	182
4.1. Interés sobre el tema	182
4.2. Amplitud	184
4.3. Las medidas cautelares que pueden decretarse en el ámbito tributario	185
5. Medida cautelar de no innovar	186
6. Medida cautelar innovativa	188
7. Acción autosatisfactiva	188
8. Medida cautelar genérica	189
9. Las medidas según sus efectos	189
10. Tutela anticipada	190
11. Los errores y los aciertos jurisprudenciales	190
12. Tutela cautelar y proceso contencioso administrativo en la Ciudad de Buenos Aires	193
12.1. Fundamento constitucional de la tutela cautelar	193
12.2. La regulación de las medidas en el ámbito local	193
12.2.1. Caracterización general	193
12.2.2. Los presupuestos de las medidas cautelares	194
12.2.3. La verosimilitud en el derecho	194
12.2.4. El peligro en la demora	195
12.2.5. La contracautela	195
12.2.6. La valoración del interés público	196
12.2.7. Los criterios de ponderación en materia cautelar	196
12.3. Medidas cautelares innovativas	198
12.4. Acciones autosatisfactivas	199
12.5. Medidas cautelares autónomas	200
12.6. Medidas precautelares	200
12.7. Aspectos procesales. Medidas cautelares y derecho a la defensa	201
13. Operatividad de las medidas cautelares en la acción de amparo	202
14. Medidas cautelares y ejecución fiscal	203

15. Jurisprudencia	204
15.1. CSJN, “Compañía de Circuitos Cerrados S.A. vs. Administración Federal de Ingresos Públicos, Dirección General Impositiva”, 11/10/2005	204
15.2. Juzgado Federal de Resistencia, “Rufino, Rubén Belmar vs. AFIP s/medida cautelar”, 26/12/2005, expte. INC. 6784/2005	205
16. Medidas urgentes y facultades de los agentes fiscales	206
16.1. Facultades de los agentes fiscales en la ley 11.683	206
16.1.1. Fallo de la CSJN: “Administración Federal de Ingresos Públicos vs. Intercorp S.R.L. s/ejecución fiscal”	207
16.2. Facultades de la Administración en la Ciudad de Buenos Aires	211
16.3. Facultades de los agentes fiscales en el dictado de medidas cautelares	212
17. Medidas cautelares contra el Estado	213
17.1. Reforma de la ley 26.854	219
17.2. Invalidez de medidas cautelares decretadas por juez incompetente	220
17.3. Coincidencia con el objeto de la demanda principal	221
17.4. Informe previo	222
17.5. Medidas interinas	225
17.6. Vigencia temporal	226
17.7. Agotamiento de la vía administrativa	230
17.8. Interés público	230
17.9. Otras reglas que entorpecen el buen funcionamiento de la justicia	231
18. A modo de conclusión del capítulo	232

## Capítulo VII ACCIÓN DE CLASE

1. Origen y evolución. Concepto de acción de clase	235
2. Las acciones de clase, su legitimación activa	238
3. Análisis de los casos “Mujeres por la Vida”, “Cavalieri” y “Halabi”	239
3.1. “Mujeres por la Vida - Asociación civil sin fines de lucro, filial Córdoba vs. Encpenc M° de Salud y Acción Social de la Nación s/amparo” (31/10/2006)	239
3.2. “Cavalieri, Jorge y otro vs. Swiss Medical S.A. s/amparo” (23/6/2012)	240
3.3. “Halabi, Ernesto vs. PEN, ley 25. dec. 1563/04 s/amparo, ley 16.986” (27/4/2009)	241
4. Proyectos legislativos	242
5. Análisis del derecho comparado	247
5.1. Estados Unidos	247
5.2. Reino Unido	249
5.3. Italia	250
5.4. España	251
5.5. Brasil	253
5.6. Venezuela	254
5.7. Colombia	255
5.8. Perú	256
5.9. Bolivia	257
6. Criterios opt-in y opt-out. El patrón o proxy en la acción de clase	258
7. El procedimiento y la etapa probatoria en la acción de clase	259
8. La acción de clase en la Ciudad de Buenos Aires y en las provincias argentinas	260
8.1. Ciudad Autónoma de Buenos Aires	260
8.2. Provincias	261
8.2.1. Buenos Aires	261
8.2.2. San Juan	262
8.2.3. La Pampa	264
8.2.4. Tierra del Fuego	265
8.2.5. Chubut	266
8.2.6. Río Negro	267

8.2.7. Tucumán	268
9. La acción de clase en materia administrativa	270
10. La acción de clase en materia tributaria	272
10.1. CS JN, “Mosquera, Lucrecia Rosa vs. Estado nacional (Ministerio de Economía) s/acción meramente declarativa - sumarísimo”, 3/4/2003	272
10.2. CSJN, “Cámara de Comercio e Industria de Santiago del Estero vs. Administración Federal de Ingresos Públicos s/recurso de hecho”, 16/4/2002	274
10.3. CSJN, “Cámara de Comercio, Ind. y Prod. de Resistencia vs. AFIP s/amparo”, 26/8/2003	275
10.4. CSJN, “Defensor del Pueblo de la Nación vs. Estado nacional - Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos (monotributo) dec. 885/98 s/amparo - ley 16.986”, 21/8/2003	276
11. La acción de clase como herramienta ciudadana	277
12. La actual situación de la acción de clase y la opinión de la doctrina	279
13. Diferencia entre la acción de clase y el amparo colectivo	281

## Capítulo VIII HABEAS CORPUS

1. Introducción	285
2. Evolución histórica	285
2.1. Derecho romano	286
2.2. Derecho español	287
2.3. Derecho anglosajón	287
2.3.1. Reino Unido	287
2.3.2. Estados Unidos	289
2.3.3. República de Filipinas	289
3. El habeas corpus en países latinoamericanos	291
3.1. Brasil	291
3.2. Honduras	291
3.3. Ecuador	291
3.4. México	291
3.5. Cuba	292
3.6. Perú	292
3.7. Chile	293
4. Antecedentes en la Argentina	293
5. Tratados internacionales con jerarquía constitucional	295
6. El habeas corpus durante el estado de sitio	297
6.1. Regulación constitucional	297
6.2. Convención Americana de Derechos Humanos	298
6.3. Actuación del habeas corpus durante el estado de sitio	299
7. Diferentes categorías de habeas corpus	300
8. Habeas corpus esclarecedor en la desaparición forzada de personas	301
9. Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas	304
10. Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas	305
11. El habeas corpus esclarecedor para la trata de personas	307
11.1. Protocolo de Palermo o Protocolo sobre Trata de Personas	307
11.2. Ley 26.364	309
11.3. Concepto y características	310
11.4. Puntos en conflicto	312
12. A modo de conclusión del capítulo	313

Capítulo IX  
ACCIÓN AUTOSATISFACTIVA

1. Introducción	315
2. Génesis y evolución	316
3. Posición esquemática. Procesos urgentes	316
4. Requisitos de admisibilidad	317
5. Regulación o contexto normativo	319
5.1. Regulación nacional	319
5.2. Regulación provincial	321
6. Casos en que no procede	322
7. Distintas clases o tipos	324
8. Influencia constitucional y los tratados internacionales	325
9. Posición de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	327
9.1. Caso “Bustos”	327
9.2. Caso “Kiper”	328
9.3. Caso “UOM”	329
10. Rol del juez	329
11. A modo de conclusión del capítulo	330

Capítulo X  
HABEAS NORMA

1. Introducción	331
2. ¿Quién es el dueño o propietario de la norma?	333
3. Etimología y concepto	335
4. Antecedentes jurisprudenciales nacionales	336
4.1. Garantías constitucionales innominadas	336
4.2. Corrección reglamentaria	338
4.3. Integración por omisión	339
4.4. Regulación <i>pro homine</i>	340
4.5. Recapitulación	341
5. Proyectos legislativos	341
6. Regulación normativa	342
6.1. Derecho comparado	342
6.1.1. Brasil	342
6.1.2. México	343
6.1.3. Ecuador	344
6.1.4. Bolivia	344
6.1.5. Colombia	345
6.2. Régimen nacional	345
6.2.1. Río Negro	346
6.2.2. Chubut	347
6.2.3. Entre Ríos	347
6.2.4. Ciudad de Buenos Aires	348
7. Características particulares del habeas norma	348
7.1. Normas protegidas	348
7.2. Legitimación	349
7.3. Prueba	350
8. Comparación con otros institutos	351
8.1. Inconstitucionalidad por omisión	351
8.2. Amparo y acción autónoma	353
8.3. Amparo por mora	354
8.4. <i>Writ of mandamus</i> o acción de cumplimiento	355
8.5. Confianza legítima	355

9. Normas operativas y programáticas	356
10. Responsabilidad de los funcionarios por la omisión	359
11. La regulación a través del litigio	360
12. A modo de conclusión del capítulo	361
 <i>Bibliografía</i>	 365