



## ÍNDICE SUMARIO

### SEXTA PARTE EL ESTADO NACIONAL SECCIÓN I EL ESTADO NACIONAL

#### CAPÍTULO I ORIGEN LÓGICO DE LA SOCIABILIDAD POLÍTICA

1. Teorías sobre el origen lógico de la sociabilidad política	11
1.1. Introducción	
A. El Estado como vocación social. Naturalismo	12
a) Naturalismo clásico	13
b) Naturalismo teológico	14
B. El Estado como necesidad social.	
Contractualismo	15
a) El contrato según Thomas Hobbes (1588-1679)	15
1°) Concepción antropológica en la situación precontractual	15
2°) Términos del contrato	16
3°) Tipo histórico de Estado emergente	17
b) El contrato según John Locke (1632-1704)	17
1°) Concepción antropológica en la situación precontractual	17
2°) Términos del contrato	18
3°) Tipo histórico de Estado emergente	19
c) El contrato según Jean-Jacques Rousseau (1712-1778)	19
1°) Concepción antropológica en la situación precontractual	19
2°) Términos del contrato	20
3°) Tipo histórico de Estado emergente	20
C. El Estado como represión social	20
2. Caracterización del Estado	24
A. Justificación	26
B. Legitimación	26
C. Nacionalitarismo	27
D. Independencia	27
3. Naturaleza	28
A. Explicación física: el Estado como campo de poder	28
B. Explicación orgánica: el Estado como macroantropos	28
C. Explicación formalista: el Estado como un sistema de normas jurídicas	29
D. Nuestra opinión	29

#### CAPÍTULO II ORIGEN HISTÓRICO DE LOS ESTADOS NACIONALES

Introducción	31
1. El Estado-Nación en Europa. Los casos de Inglaterra y Francia	33
A. Unificación política, militar y económica	34
B. Desde el feudalismo al capitalismo. Incidencia de la burguesía comercial e industrial	37
C. Influencia de la Reforma protestante	42
2. El origen histórico del Estado-Nación en América. Los casos de Estados Unidos de Norteamérica y Argentina	45
A. Similitudes y diferencias	45
B. El origen y las secuelas de la guerra civil	47
a) Guerra civil y organización nacional	47
b) Guerra civil y desigualdades sociales	48

## SECCIÓN II

### CAPÍTULO ÚNICO EL RÉGIMEN POLÍTICO

1. El poder	53
A. Caracterización	53
B. Poder y legitimidad	54
2. La representación	55
A. Origen y evolución histórica del mandato político representativo	55
a) De la interpretación a la construcción	56
b) Del mandato imperativo al mandato representativo	59
c) Del egoísmo al altruismo	61
3. La democracia	62
A. Las respuestas incompletas	63
a) La teoría de los valores	63
b) La teoría de los procedimientos	64
B. Puntos de contacto	66
a) La “procedimentalización” de los valores	68
b) La “valiosidad” de los procedimientos	69
C. Síntesis superadora	70
4. La república	71
A. Caracterización	71
B. La división de poderes como factor de reconocimiento de la república	73
a) Caracterización	73
b) Clasificación	74
1º) Criterio material u objetivo	75
2º) Criterio orgánico o subjetivo	75
3º) Criterio formal	76
4º) Nuestra opinión	76
c) Representatividad	76
d) División de poderes según la concepción dominante del Estado. Igualdad nominal y jerarquía fáctica de los poderes	77
5. Presidencialismo y parlamentarismo	78
A. Presidencialismo	78
B. Parlamentarismo	80
C. Los sistemas “intermedios”	82

## SECCIÓN III

### EL ESTADO NACIONAL ARGENTINO

#### CAPÍTULO I

#### PRESUPUESTOS DE LA ESTATIDAD. POBLACIÓN Y TERRITORIO

1. La población	87
A. Caracterización	87
B. Clasificaciones	88
C. Nacionalidad	88
a) Nacionalidad nativa	89
b) Nacionalidad por opción	89
c) Nacionalidad por naturalización	90
d) Pérdida de la nacionalidad	91
e) Status igualitario de los nacionales	92
f) Inexistencia de ciudadanía (nacionalidad) provincial	93
D. El indio en la Constitución	94
a) Los indios en la Constitución originaria de 1953/60	94
b) La problemática indígena en la reforma constitucional de 1994	96

E. El extranjero	98
2. El territorio	99
A. Caracterización	99
B. Dimensiones	99
C. El territorio en la Constitución Argentina	103
D. Las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur y los espacios marítimos e insulares correspondientes	104
a) El descubrimiento	104
1°) Virtualidad jurídica	104
2°) El descubrimiento de las Islas Malvinas	105
b) La ocupación pacífica	106
1°) Virtualidad jurídica	106
2°) La ocupación pacífica de las Islas Malvinas	106
c) La herencia colonial.	107
1°) Virtualidad jurídica	107
2°) El caso Malvinas	108
d) La continuidad geográfica	109
1°) Virtualidad jurídica	109
2°) El caso Malvinas	109
3. Territorio, población y construcción de la identidad	111
A. Influencia del territorio sobre la conducta humana	111
B. El exterminio de la población nativa	113
a) El camino “institucional”	114
b) El camino “integracionista”	115
c) El camino “de la conquista”	116
C. La inmigración	118
a) El proyecto alberdiano	118
b) La ley nacional 817 y su reglamentación	120
c) El régimen jurídico contractual de la colonización	121
d) El impacto inmigratorio en números	125

## CAPÍTULO II FACTORES DE IDENTIFICACIÓN Y RECONOCIMIENTO

Introducción	129
1. El nombre	130
2. Los símbolos patrios	130
A. El valor de los símbolos	130
B. La bandera	131
C. El escudo	132
D. El himno nacional	133
3. El idioma nacional	134
4. La moneda nacional	136
A. Caracterización	136
B. Funciones	137
C. Respaldo	138
a) Moneda en metal valioso	138
b) Moneda convertible	138
c) Moneda de curso forzoso	139
D. La moneda como atributo soberano del Estado nacional	139
a) Moneda y soberanía	139
b) Inconstitucionalidad de la adopción de una moneda extranjera como moneda nacional	141
c) Inconstitucionalidad de las llamadas pseudomonedas o cuasimonedas provinciales	143
d) Responsabilidad del Estado por no defender el valor de la moneda	145

5. Las tradiciones nacionales	146
A. La flor nacional	146
B. Las costumbres nacionales	147

### CAPÍTULO III EL RÉGIMEN POLÍTICO ARGENTINO

Introducción	149
1. El régimen republicano argentino	150
A. División de poderes en la Constitución originaria	150
B. La reforma constitucional de 1994	152
C. Los llamados “poderes implícitos”	153
2. La representación política en la Constitución Argentina	155
A. Criterios de representación	155
B. Sistemas electorales	157
C. La representación partidocrática	159
a) Relación del representante con los partidos	161
1°) El planteo	161
2°) Nuestra opinión	162
b) Relación del representante con el pueblo-elector	163
1°) El planteo	163
2°) Mandato civil y mandato político	163
3°) Nuestra opinión	169
3. El sistema federal argentino	170
A. Federalismo y confederación	170
B. Status preconstitucional	171
C. Causas del federalismo argentino	175
a) Interpretación materialista	176
b) Interpretación geográfica	176
c) Interpretación imitativa	177
d) Interpretación genética	177
e) Interpretación pluralista	178
4. El factor religioso en la Constitución Argentina	179
A. Las relaciones institucionales entre la Iglesia y el Estado	179
B. El sistema constitucional argentino	181

### CAPÍTULO IV LOS RECURSOS ECONÓMICOS DEL ESTADO

1. Caracterización	185
2. Clasificación	186
3. Los recursos económicos del Estado de acuerdo a la Constitución Nacional	187
4. Recursos tributarios	188
A. Límites constitucionales	188
a) Principio de “legalidad” (nullum tributum sine lege)	188
b) Principio de “igualdad”	189
c) Principio de “finalidad”	190
d) Principio de “no confiscatoriedad”	191
B. El impuesto	192
a) Definición	192
b) Características	194
c) Naturaleza jurídica	195
d) Clasificación	195
e) Los impuestos en el reparto de competencias dentro del Estado federal argentino conforme a la Constitución Nacional	197

C. La tasa	198
a) Definición	198
b) Caracteres	200
c) Monto	201
1º) Criterios de determinación	201
2º) Nuestra opinión	202
D. Las exenciones tributarias	204
a) Caracterización	204
b) Clasificación	205
c) Sujeto habilitado para eximir	205
5. La multa	207
A. Caracterización	207
B. Clasificación	208
6. Recursos derivados del crédito público	208
A. El crédito público	208
B. El empréstito público	210
a) Caracterización	210
b) Naturaleza jurídica	210
1º) El empréstito como “acto de soberanía”	211
2º) El empréstito como “contrato”	212
3º) Criterio ecléctico	215
c) Clasificación	216
7. Recursos derivados de la enajenación o administración de sus bienes	217
A. Bienes del Estado	217
a) Bienes del dominio público	218
1º) Caracterización	218
2º) Titularidad	219
3º) Debate en tomo al rango jurídico de la normativa que debe determinar el listado de los bienes del dominio público	220
4º) Enumeración	222
5º) Caracteres jurídicos	223
b) Bienes del dominio privado del Estado	224
B. Aprovechamiento económico	225
a) Bienes del dominio público	225
b) Bienes del dominio privado	226
8. Recursos derivados de la actividad empresarial del Estado	227
9. El presupuesto	229
A. Caracterización	229
B. Funciones	230

#### SECCIÓN IV

##### CAPÍTULO ÚNICO ESTADO Y GLOBALIZACIÓN

1. Globalización y vinculación entre los Estados	235
A. Los significados de la globalización	235
B. Desafíos	236
2. Los derechos estatales y la globalización	237
A. Formas puras e impuras	237
a) Formas puras	237
b) Formas impuras	239
B. Estatidad argentina e integración latinoamericana	240
a) Las disposiciones constitucionales	240
b) Lo occidental y lo ancestral	241

3. La inmunidad de jurisdicción del Estado en el ámbito internacional	243
A. Jurisdicción nacional y soberanía	243
B. Inmunidad y prórroga de la jurisdicción conforme al Derecho Internacional y al Derecho nacional	246
a) El Derecho Internacional	246
b) La legislación argentina	249
4. Inmunidad de ejecución del Estado en el ámbito internacional	253

## SÉPTIMA PARTE LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DEL PODER

### SECCIÓN I PODER LEGISLATIVO

#### CAPÍTULO I ESTRUCTURA. GARANTÍAS DE DESEMPEÑO

1. Caracterización	263
A. Órgano	264
B. Órgano complejo	264
C. Órgano pluripersonal	264
D. Órgano representativo	265
E. Órgano deliberativo	265
2. La bicameralidad	265
A. Las razones de la bicameralidad	265
B. Las razones de la bicameralidad argentina	266
3. Cláusulas constitucionales referidas a la conformación de las Cámaras	267
A. Cámara de Diputados	267
a) Condiciones de elegibilidad	267
b) Duración del mandato. Reelección	268
c) Vacancia	268
d) Presidencia	269
B. Cámara de Senadores	269
a) Condiciones de elegibilidad	269
b) Duración del mandato. Reelección	269
c) Presidencia	270
d) Vacancia	270
C. Normas comunes a diputados y senadores	271
a) Incompatibilidades	271
b) Juramento	273
D. Status jurídico de las Cámaras	273
E. Las comisiones parlamentarias	273
F. Los bloques parlamentarios	274
4. Garantías de desempeño	275
A. Individuales	275
a) Remuneración	275
1º) Naturaleza	275
2º) Monto	276
b) Inmunidades	276
1º) Inmunidad de opinión	277
2º) Inmunidad de arresto	278
3º) Valoración	280
B. Colectivas	281
a) Tribunal de la incorporación de sus miembros	281
b) Tribunal disciplinario y de la exclusión de sus miembros	285
c) Elección de las propias autoridades	287

d) Competencia reglamentaria sobre su organización, funcionamiento y financiamiento	287
e) Potestad disciplinaria respecto de terceros	288
5. Dilemas de la representación parlamentaria	290
A. Los diputados y la representación de la Nación	290
a) La representabilidad de la Nación	290
b) La sobrerepresentación y la subrepresentación	290
1º) La regla y la excepción constitucionales	290
2º) Las excepciones infraconstitucionales	292
B. Los senadores y la representación de los intereses territoriales	292
a) Lealtad territorial y lealtad partidaria	292
b) Instrucciones y revocatoria de mandato por parte de las jurisdicciones representadas	294

## CAPÍTULO II FUNCIONES. COMPETENCIA

1. Clasificación de las funciones del órgano legislativo	297
A. Clasificación de Badeni	297
B. Clasificación de Palazzo	298
C. Clasificación de Quiroga Lavié	298
D. Clasificación de Ramella	299
E. Clasificación de Sánchez Viamonte	300
F. Clasificación de Zarza Mensaque	300
G. Nuestra opinión	300
a) Clasificación estructurada a partir de la determinación clásica de la división de funciones	300
b) Clasificaciones estructuradas conforme al articulado de la Constitución	301
1º) Clasificación desagregada	301
2º) Clasificación concentrada	302
c) Clasificación estructurada conforme a la naturaleza de las atribuciones reconocidas al órgano	303
1º) Función preconstituyente	303
2º) Función legislativa stricto sensu	304
3º) Función política de colaboración	308
4º) Función política de control	308
5º) Función institutiva	309
6º) Función jurisdiccional. El juicio político	309
7º) Función autoorganizativa	314
2. Tipología de las relaciones funcionales	315
A. Órganos	315
B. Actividades	315
C. Relaciones	316

## CAPÍTULO III FUNCIONAMIENTO

1. Sesiones	319
A. Caracterización	319
B. Tipos	320
C. Publicidad	321
D. Quorum	321
2. Reuniones simultáneas y conjuntas de las Cámaras. Asamblea Legislativa	322
3. Formas de expresar la voluntad del órgano	324
A. La ley	324
B. El decreto	326
C. La resolución	326

D. La declaración	326
E. La comunicación	327
4. La ley	327
A. La oportunidad de la ley	327
a) La ley como invención atemporal del legislador	327
b) La ley como respuesta concreta de la sociedad	328
B. El procedimiento legislativo	329
a) Iniciativa	329
b) Etapa constitutiva	330
c) Eficacia	332
d) Control judicial	334
5. Las decisiones del Congreso en relación con las mayorías requeridas	335
A. El valor de los procedimientos	335
B. El procedimiento legislativo	335
C. Las hipótesis de procedimiento legislativo agravado previstas por la Constitución Nacional. Relación entre la importancia de los temas debatidos y el procedimiento legislativo	336
a) Mayoría absoluta	336
b) Mayoría de dos tercios	337
c) Doble votación	338
D. Nuestra opinión	338
6. Entrada en vigencia de las leyes. ¿Cuestión civil o constitucional?	338
A. La cláusula del Código Civil y Comercial y su interpretación extensiva	339
B. Nuestra opinión	341
7. La ley como proyecto y como reliquia	342
A. La complejidad del proceso legislativo	342
B. La ley como síntesis y como residuo	343
C. Nuestra opinión	344

## SECCIÓN II PODER EJECUTIVO

### CAPÍTULO I ESTRUCTURA

1. El presidencialismo argentino	347
A. El pensamiento alberdiano	347
B. Régimen constitucional del presidencialismo argentino	348
a) La unipersonalidad del Ejecutivo	348
b) El vicepresidente	349
c) Condiciones de elegibilidad	349
d) Incompatibilidades	350
e) Remuneración	350
f) Residencia	350
g) Juramento	351
h) Duración en el cargo	351
i) Forma de elección	351
j) Reelección	352
k) Destitución	352
l) Acefalia	352
C. Los ministros	355
D. La incorporación del jefe de Gabinete de Ministros en la reforma constitucional de 1994	357
a) Lo político y lo administrativo. El JGM como jefe de la administración	357
b) La estrategia y la eficiencia. El JGM como primus inter pares ministerial	359
c) Lo permanente y lo contingente. El JGM como “fusible” del sistema	362

d) Resumen ilustrativo	364
e) La experiencia institucional	365
2. Debates constitucionales sobre el presidencialismo argentino	366
A. El debate sobre la elección directa del presidente y vicepresidente	366
a) Marco teórico	366
b) Nuestra opinión	370
1º) El criterio de los “padres fundadores	371
2º) Incidencia de la asimetría demográfica	373
B. El debate sobre la reelección presidencial	377
a) Marco teórico	377
b) El caso argentino	378
1º) La Constitución de 1853/60	378
2º) La reforma constitucional de 1949	380
c) Nuestra opinión	381

## CAPÍTULO II COMPETENCIA

1. Jefaturas	383
2. Funciones	384
A. Función de representación	384
B. Función de gobierno	384
C. Función administrativa	385
a) Caracterización	385
b) La Administración Pública	386
c) La función administrativa del Poder Ejecutivo en la Constitución	389
D. Función legisferante	389
E. Función reglamentaria	390
a) Reglamento de ejecución	390
b) Reglamento autónomo	391
F. Función institutiva	392
G. Función jurisdiccional	392
3. Formas de expresar la voluntad del órgano	394
A. El decreto	394
B. La resolución	395
C. El mensaje	395

## CAPÍTULO III EJERCICIO DE FUNCIÓN MATERIALMENTE LEGISLATIVA POR PARTE DEL PODER EJECUTIVO

Introducción	397
1. El ejercicio de la función materialmente legislativa antes de la reforma constitucional de 1994	398
A. La delegación legislativa	398
B. Decretos de necesidad y urgencia (DNU)	402
C. Promulgación parcial de leyes	403
2. El ejercicio de la función materialmente legislativa después de la reforma constitucional de 1994	405
A. Los criterios del constituyente de 1994	405
B. El texto incorporado por la reforma constitucional de 1994	407
a) Modificaciones en la competencia legislativa del Poder Ejecutivo	407
b) El rol del jefe de Gabinete de Ministros en la materia	408
c) La prohibición de la sanción ficta de leyes	409

C. La experiencia institucional anterior a la reglamentación legislativa posconstitucional 410	
a) Validez	411
1º) Delegación legislativa	411
2º) Decretos de necesidad y urgencia	412
3º) Promulgación parcial de leyes	415
b) Efectos atribuibles a las distintas conductas posibles del legislativo	415
D. La legislación infraconstitucional. Análisis crítico	418
a) Ponderación en la Comisión Bilateral Permanente	419
1º) Decretos de delegación legislativa	419
2º) Decretos de necesidad y urgencia (DNU)	420
3º) Decretos de promulgación parcial de leyes	421
b) Ponderación en las Cámaras del Congreso	422
1º) Efectos de la decisión explícita de las Cámaras	422
2º) Efectos del silencio legislativo	424
3º) Efectos del rechazo de una Cámara	426
c) El control previsto por la ley, las facultades ordinarias del Congreso y el control judicial	427

### SECCIÓN III PODER JUDICIAL

#### CAPÍTULO I ESTRUCTURA

1. La función jurisdiccional y el Poder Judicial	433
A. La función jurisdiccional	433
B. Función jurisdiccional y Poder Judicial	434
C. El Poder Judicial como Poder del Estado	436
2. Organización del Poder Judicial federal	437
A. Titularidad	437
B. Características	437
C. Corte Suprema de Justicia de la Nación	438
a) Rol institucional	438
b) Creación	440
c) Composición	440
d) Nombre de sus miembros	441
e) Condiciones de elegibilidad	442
f) Designación	442
g) Juramento	443
h) Presidencia	443
i) Reemplazo	444
j) Remoción.	445
k) División de la Corte en salas	445
l) Funcionamiento interno. Autonomía funcional: poderes de reglamentación y de administración 447	
D. Tribunales inferiores	447
a) Disposiciones constitucionales y legales relevantes	447
b) Designación de los jueces de tribunales inferiores a la Corte	450
c) Vacantes	450
d) Remoción	456
e) El Poder Judicial de la ciudad de Buenos Aires	457
E. El Consejo de la Magistratura	458
a) Ubicación	458
b) Integración	458
c) Atribuciones	460

3. La llamada “independencia” del Poder Judicial	462
A. El significado de la “independencia”	462
B. Inamovilidad en el cargo	463
C. Intangibilidad de la remuneración	465
4. Participación popular en la función judicial: el juicio por jurados	466
A. ¿Se trata de un derecho personal o de un modelo institucional?	467
B. Su falta de reglamentación a nivel federal, ¿ha derogado de hecho la institución?	468
C. Su aplicación en las provincias, ¿es obligatoria o facultativa?	469
D. Tipos de juicio por jurados	470
E. Tipos delictuales concernidos	471
F. Argumentos de objeción y de afirmación del instituto	471
a) Falta de argumentación explícita	471
b) Ignorancia del Derecho	473
c) Doble instancia obligatoria	475

## **CAPÍTULO II COMPETENCIA**

1. Jurisdicción y competencia	477
2. Justicia federal	478
3. Clasificación de las causales de competencia federal	479
A. Competencia por razón de la materia	480
a) Las causas que versan sobre la ley suprema de la Nación	480
b) Las causas de almirantazgo y jurisdicción marítima	483
B. Competencia por razón de las personas	485
a) Los asuntos en que la Nación sea parte	485
b) Las causas relacionadas con los vecinos de provincia(s)	486
1º) Hipótesis ratione personæ que involucran a un Estado extranjero	487
2º) Hipótesis ratione personæ que no involucran a un Estado extranjero	489
3º) Criterios aplicables a todas las hipótesis	490
c) Causas relacionadas con los negocios particulares de un cónsul o vicecónsul extranjero	491
d) Causas en las que la Corte tiene competencia originaria	491
C. Competencia por razón del lugar	493
a) Conforme al texto de la Constitución de 1853/60	493
b) Luego de la reforma constitucional de 1994	495
4. Competencia de la Corte Suprema de Justicia	496
5. Las cuestiones políticas no judiciables	500
A. Caracterización	500
B. Hipótesis	502
C. Nuestra opinión	504

## SECCIÓN IV

### **CAPÍTULO ÚNICO MINISTERIO PÚBLICO**

1. Caracterización constitucional	509
2. Inserción institucional	510
3. Titularidad	512
4. Ministerio Público Fiscal	513
A. Misión	513
B. Relaciones institucionales	513
C. Principios funcionales	514
D. Autarquía financiera	515
E. Integración	515
F. Inmunidades	516

G. Estabilidad	517
H. Titularidad	517
a) Denominación	517
b) Designación	517
c) Condiciones de elegibilidad	517
d) Remoción	518
e) Funciones y atribuciones	518
5. Ministerio Público de la Defensa	519
A. Misión	519
B. Relaciones institucionales	519
C. Principios funcionales	520
D. Autarquía financiera	521
E. Integración	521
F. Inmunidades	522
G. Estabilidad	523
H. Titularidad	523
a) Denominación	523
b) Designación	524
c) Condiciones de elegibilidad	524
d) Remoción	524
e) Funciones y atribuciones	524

## SECCIÓN V ÓRGANOS CONSTITUCIONALES DE PROMOCIÓN Y CONTROL

### CAPÍTULO I DEFENSORÍA DEL PUEBLO

1. Caracterización constitucional	529
2. Inserción institucional	531
3. Titularidad	531
4. Designación	532
5. Condiciones de elegibilidad	533
6. Duración del mandato	533
7. Incompatibilidades	533
8. Inmunidades	534
9. Remuneración	534
10. Remoción	534
11. Competencia	535
12. Legitimación procesal	536

### CAPÍTULO II AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

1. Denominación y legislación aplicable	539
2. Órganos sujetos al control de la AGN	540
3. Tipos de control	541
A. Control externo	542
B. Control técnico	542
C. Control posterior	543
4. Estructura de la AGN	543
A. Inserción del órgano	543
B. Integración	544
C. Condiciones de designación	544
D. Forma de designación	544
E. Duración en el cargo	545
F. Remoción	545

5. Status de la AGN	545
6. Competencia	546

**OCTAVA PARTE  
EL FEDERALISMO ARGENTINO**

SECCIÓN I

**CAPÍTULO ÚNICO  
EL FEDERALISMO ARGENTINO**

1. Caracterización del federalismo	553
A. La descentralización	553
B. El poder como contenido de la descentralización	555
C. El grado de descentralización propio del federalismo	556
2. Génesis del federalismo	557
A. El federalismo como técnica	558
B. El federalismo como ideario	559
C. El federalismo: ¿técnica o ideario?	561
D. Nuestra opinión sobre el federalismo argentino	562
Anexo: Análisis crítico del listado de antecedentes unitarios que según Alberdi propiciaron la adopción de un sistema “mixto” (descentralización relativa) para el país	567
A. Antecedentes unitarios coloniales	568
1°) Unidad de origen colonial de la población	568
2°) Unidad de creencias y culto religioso	568
3°) Unidad de idioma	568
4°) Unidad de costumbres	568
5°) Unidad de legislación civil, comercial y penal, unidad administrativa y unidad judiciaria	570
6°) Unidad territorial	570
7°) Unidad de denominación	570
8°) Unidad financiera y de rentas y gastos	571
9°) Buenos Aires: capital	571
B. Antecedentes unitarios revolucionarios	571
1°) Unidad de creencias políticas	571
2°) Unidad de principios republicanos	572
3°) Unidad de sacrificios, conducta, esfuerzos y acción en la guerra de la independencia	572
4°) Los pactos de unión general	572
5°) Unidad de glorias y de reputación, unidad de colores simbólicos de la República, unidad de armas y de escudo. Unidad implícita, intuitiva, que se revela cada vez que se dice sin pensarla: República Argentina, Territorio Argentino, Pueblo Argentino, y no República Sanjuanina, Nación Porteña, Estado Santafesino. En fin: la palabra “Argentina”	572
6°) Unidad diplomática, externa o internacional, consignada en tratados celebrados con Inglaterra, con el Brasil, con Francia, etcétera, cuyos actos formarán parte de la constitución externa del país, fuera cual fuere	573
7°) Los “congresos, presidencias, directorios supremos y generales que, con intermitencias más o menos largas, se han dejado ver durante la revolución”	573
C. Balance crítico	574

**SECCIÓN II**  
**SUJETOS JURÍDICOS DEL FEDERALISMO ARGENTINO**

**CAPÍTULO I**  
**LAS PROVINCIAS**

Introducción	577
1. Las provincias	578
A. Caracterización	578
B. Creación	578
C. Status jurídico	580
D. La igualdad jurídica de las provincias argentinas	583
2. Relaciones entre las provincias y el Estado nacional	584
A. Relaciones de participación	584
B. Relaciones de coordinación (distribución de competencias)	584
C. Relaciones de subordinación	585
D. Federalismo dual y de concertación	586
3. Conflictos históricos en la relación Estado nacional-provincias	588
A. El dominio y la jurisdicción de los recursos naturales	588
a) La fuente de regulación: desde el Código Civil a la Constitución	588
b) La titularidad: desde la propiedad privada a la propiedad estatal	589
c) Los recursos naturales en la reforma constitucional de 1994	592
B. La coparticipación impositiva	597
a) Consideraciones generales	597
1º) Caracterización	597
2º) Ventajas e inconvenientes	598
b) La coparticipación tributaria en la reforma constitucional de 1994	599
1º) Naturaleza jurídica	599
2º) Impuestos involucrados	600
3º) Criterios de reparto	601
4º) Autoridad de control y fiscalización	602
5º) La disposición transitoria	603
4. La intervención federal	604

**CAPÍTULO II**  
**LOS MUNICIPIOS**

1. Caracterización	611
A. Ciudad	611
B. Municipio	612
C. Municipalidad	614
2. Status jurídico	615
A. La cláusula constitucional	615
B. Los matices de la autonomía municipal en las provincias	617
a) El contenido de la autonomía	617
b) Los alcances de la autonomía	617
1º) Grados de “autonormatividad constituyente”	617
2º) Grados de “autocefalia”	620
3º) Grados de “autarquía”	620
4º) Grados de “materia propia”	624
5º) Grados de “autodeterminación política”	626
C. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación sobre el alcance y contenido de la autonomía municipal en las provincias	628
a) Sobre “autocefalia”	628
1º) Caso “Municipalidad de Rosario c/Santa Fe, Provincia de s/Acción declarativa de inconstitucionalidad”, del 2 de junio de 2003	628

2º) Caso “Ponce, Carlos Alberto c/San Luis, Provincia de s/Acción declarativa de certeza”, del 24 de febrero de 2005	628
b) Sobre “autarquía”	630
1º) Caso “Estado Nacional s/Su presentación en autos «Quíntela, Ricardo Clemente Intendente de la ciudad capital de la Provincia de La Rioja-c/Estado Nacional s/Acción de amparo”, del 24 de agosto de 2004	630
2º) “Recurso de hecho deducido por la Municipalidad de La Rioja en la causa Intendente Municipal Capital s/Amparo”, del 11 de noviembre de 2014	632
c) Sobre “materia propia”	633
1º) Caso “Recurso de hecho deducido por la Municipalidad de La Plata s/Inconstitucionalidad del decreto-ley 9111/1978”, del 28 de mayo de 2002	633
d) Sobre “autodeterminación política”	634
1º) Caso “Municipalidad de la ciudad de San Luis c/San Luis, Provincia de y Estado Nacional s/Acción de amparo”, del 9 de agosto de 2001	634

### CAPÍTULO III LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

1. Status jurídico	637
Introducción	637
A. Lo que la Ciudad de Buenos Aires no es	638
a) Un municipio al estilo de los municipios de provincia	638
b) Una provincia	639
c) Una ciudad-Estado.	641
B. La Ciudad de Buenos Aires como ciudad constitucional federada”	642
2. La Ciudad de Buenos Aires como capital federal	643
3. La Constitución (o Estatuto Organizativo) de la Ciudad de Buenos Aires	645
A. Las políticas especiales	646
B. Derechos políticos y participación ciudadana	647
a) El sufragio	647
b) Los partidos políticos	648
c) Mecanismos de participación ciudadana	649
C. El sistema de gobierno	650
a) Poder Legislativo	651
b) Poder Ejecutivo	653
c) Poder Judicial	655
D. El sistema de control	657

### CAPÍTULO IV LA REGIÓN

1. Caracterización	661
A. Criterios	662
a) Criterio geográfico	662
b) Criterio económico	663
c) Criterio sociológico	663
d) Criterio jurídico	664
B. Valoración de los criterios	665
2. Status constitucional de la región en Argentina	667

**NOVENA PARTE**  
**SITUACIONES DE EXCEPCIÓN Y RÉGIMEN CONSTITUCIONAL**

**CAPÍTULO I**

**LAS SITUACIONES DE EXCEPCIÓN REGULADAS POR LA CONSTITUCIÓN**

1. Situación permitida: El estado de sitio	673
A. Caracterización	673
B. Interpretación	674
C. Control	676
2. Situación prohibida: Suma del poder público. Concesión de facultades extraordinarias	678

**CAPÍTULO II**

**LAS SITUACIONES DE EXCEPCIÓN NO REGULADAS O PARCIALMENTE  
REGULADAS POR LA CONSTITUCIÓN**

1. Situación no regulada: La ley marcial	681
A. Caracterización	681
B. Aplicación en la Argentina	682
C. Nuestra opinión	684
2. Situación parcialmente regulada: La(s) emergencia(s)	685
A. Caracterización	685
a) La emergencia como concepto jurídico	685
b) Emergencia y necesidad	686
c) Emergencia y permanencia	687
d) Emergencia y sorpresa	690
B. La emergencia en el Derecho Constitucional	691
C. Presunción de legitimidad	693
D. Efectos	695
a) Sobre el principio de división de poderes	695
b) Sobre la relación entre Sociedad y Estado	697
E. Control judicial	699

**CAPÍTULO III**

**DILEMAS JURÍDICOS GENERADOS EN EL JUZGAMIENTO  
DEL RÉGIMEN GUBERNAMENTAL DE 1976-1983**

1. Descripción del régimen gubernamental de 1976-1983	703
A. Las notas distintivas del totalitarismo de Estado	704
B. Las notas distintivas del “Proceso”	704
2. Tratamiento de la prescripción, la cosa juzgada, el ne bis in ídem y la obediencia debida en el juzgamiento de los delitos de lesa humanidad cometidos entre 1976-1983	707
A. La imprescriptibilidad de los delitos de “lesa humanidad”	707
a) El argumento del sentido de la prescripción	707
b) El argumento del significado actualizado del artículo 18 de la Constitución Nacional	711
c) El argumento del autojuzgamiento como juzgamiento simulado	714
B. La invalidez de la cosa juzgada	715
C. La inaplicabilidad del ne bis in ídem	716
D. La obediencia debida	718
a) La obediencia debida en el caso “Camps”	719
1º) La especificidad del orden jurídico militar y el Derecho como sistema	719
2º) La obediencia debida y el contexto histórico	720
3º) Los delitos establecidos en la Constitución y el rol de los poderes constituidos	721

4º) La abolición constitucional de la tortura y la dispensa infraconstitucional al torturador	722
5º) El torturador como un burócrata	723
b) El final de la impunidad	724