



ÍNDICE GENERAL

<p><i>Presentación</i></p> <p><i>Agradecimientos</i></p> <p style="text-align: center;">Capítulo Primero CONCEPTOS FUNDAMENTALES</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 80%; vertical-align: top;"> <p>§ 1. Introducción</p> <p>§ 2. Breves comentarios sobre la Administración pública</p> <p>§ 3. Acerca de las ciencias de la administración.</p> <p>§ 4. Sector público nacional</p> <p>§ 5. La gestión pública. Concepto y alcance</p> <ul style="list-style-type: none"> a) La nueva gerencia pública b) La gestión por resultados <p>§ 6. La “buena administración”</p> <p>§ 7. El presupuesto público y la rendición de cuentas</p> <ul style="list-style-type: none"> a) El presupuesto público: caracteres b) El ciclo presupuestario. Las competencias c) El gasto público d) Gastos, recursos públicos y derechos fundamentales e) La rendición de cuentas f) La rendición de cuentas y el control externo </td> <td style="width: 20%; vertical-align: top; text-align: right;"> <p>V</p> <p>IX</p> <p>1</p> <p>2</p> <p>6</p> <p>13</p> <p>15</p> <p>22</p> <p>29</p> <p>32</p> <p>35</p> <p>37</p> <p>39</p> <p>43</p> <p>45</p> <p>49</p> <p>54</p> </td> </tr> </table> <p style="text-align: center;">Capítulo II EL CONTROL PÚBLICO</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 80%; vertical-align: top;"> <p>§ 8. El control público en el siglo XXI</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Los mitos b) Los principios y los requisitos del control actual <p>§ 9. El problema de la independencia de los controladores</p> <ul style="list-style-type: none"> a) El principio de transparencia como presupuesto de la independencia. b) Idoneidad y ética c) Imparcialidad, objetividad y neutralidad d) La independencia en los controles interno y externo de la administración financiera e) Nuestra opinión <p>§ 10. Las clasificaciones del control público</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Control de convencionalidad y de constitucionalidad b) Control administrativo, legislativo, judicial y jurisdiccional. El caso de los tribunales de cuentas c) Control previo, preventivo, concomitante y posterior d) Autocontrol y heterocontrol e) Control global y parcial f) Control especializado y genérico g) Control de cumplimiento, financiero-contable, de gestión h) Control de procedimiento y de revisión i) Control jerárquico y control de tutela j) Control interno y externo k) Control de oficio, a instancia de parte l) Control de legitimidad y oportunidad m) El control de gestión </td> <td style="width: 20%; vertical-align: top; text-align: right;"> <p>63</p> <p>64</p> <p>67</p> <p>73</p> <p>73</p> <p>75</p> <p>81</p> <p>84</p> <p>88</p> <p>92</p> <p>92</p> <p>95</p> <p>101</p> <p>104</p> <p>104</p> <p>104</p> <p>105</p> <p>106</p> <p>106</p> <p>108</p> <p>108</p> <p>109</p> <p>110</p> </td> </tr> </table>	<p>§ 1. Introducción</p> <p>§ 2. Breves comentarios sobre la Administración pública</p> <p>§ 3. Acerca de las ciencias de la administración.</p> <p>§ 4. Sector público nacional</p> <p>§ 5. La gestión pública. Concepto y alcance</p> <ul style="list-style-type: none"> a) La nueva gerencia pública b) La gestión por resultados <p>§ 6. La “buena administración”</p> <p>§ 7. El presupuesto público y la rendición de cuentas</p> <ul style="list-style-type: none"> a) El presupuesto público: caracteres b) El ciclo presupuestario. Las competencias c) El gasto público d) Gastos, recursos públicos y derechos fundamentales e) La rendición de cuentas f) La rendición de cuentas y el control externo 	<p>V</p> <p>IX</p> <p>1</p> <p>2</p> <p>6</p> <p>13</p> <p>15</p> <p>22</p> <p>29</p> <p>32</p> <p>35</p> <p>37</p> <p>39</p> <p>43</p> <p>45</p> <p>49</p> <p>54</p>	<p>§ 8. El control público en el siglo XXI</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Los mitos b) Los principios y los requisitos del control actual <p>§ 9. El problema de la independencia de los controladores</p> <ul style="list-style-type: none"> a) El principio de transparencia como presupuesto de la independencia. b) Idoneidad y ética c) Imparcialidad, objetividad y neutralidad d) La independencia en los controles interno y externo de la administración financiera e) Nuestra opinión <p>§ 10. Las clasificaciones del control público</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Control de convencionalidad y de constitucionalidad b) Control administrativo, legislativo, judicial y jurisdiccional. El caso de los tribunales de cuentas c) Control previo, preventivo, concomitante y posterior d) Autocontrol y heterocontrol e) Control global y parcial f) Control especializado y genérico g) Control de cumplimiento, financiero-contable, de gestión h) Control de procedimiento y de revisión i) Control jerárquico y control de tutela j) Control interno y externo k) Control de oficio, a instancia de parte l) Control de legitimidad y oportunidad m) El control de gestión 	<p>63</p> <p>64</p> <p>67</p> <p>73</p> <p>73</p> <p>75</p> <p>81</p> <p>84</p> <p>88</p> <p>92</p> <p>92</p> <p>95</p> <p>101</p> <p>104</p> <p>104</p> <p>104</p> <p>105</p> <p>106</p> <p>106</p> <p>108</p> <p>108</p> <p>109</p> <p>110</p>
<p>§ 1. Introducción</p> <p>§ 2. Breves comentarios sobre la Administración pública</p> <p>§ 3. Acerca de las ciencias de la administración.</p> <p>§ 4. Sector público nacional</p> <p>§ 5. La gestión pública. Concepto y alcance</p> <ul style="list-style-type: none"> a) La nueva gerencia pública b) La gestión por resultados <p>§ 6. La “buena administración”</p> <p>§ 7. El presupuesto público y la rendición de cuentas</p> <ul style="list-style-type: none"> a) El presupuesto público: caracteres b) El ciclo presupuestario. Las competencias c) El gasto público d) Gastos, recursos públicos y derechos fundamentales e) La rendición de cuentas f) La rendición de cuentas y el control externo 	<p>V</p> <p>IX</p> <p>1</p> <p>2</p> <p>6</p> <p>13</p> <p>15</p> <p>22</p> <p>29</p> <p>32</p> <p>35</p> <p>37</p> <p>39</p> <p>43</p> <p>45</p> <p>49</p> <p>54</p>			
<p>§ 8. El control público en el siglo XXI</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Los mitos b) Los principios y los requisitos del control actual <p>§ 9. El problema de la independencia de los controladores</p> <ul style="list-style-type: none"> a) El principio de transparencia como presupuesto de la independencia. b) Idoneidad y ética c) Imparcialidad, objetividad y neutralidad d) La independencia en los controles interno y externo de la administración financiera e) Nuestra opinión <p>§ 10. Las clasificaciones del control público</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Control de convencionalidad y de constitucionalidad b) Control administrativo, legislativo, judicial y jurisdiccional. El caso de los tribunales de cuentas c) Control previo, preventivo, concomitante y posterior d) Autocontrol y heterocontrol e) Control global y parcial f) Control especializado y genérico g) Control de cumplimiento, financiero-contable, de gestión h) Control de procedimiento y de revisión i) Control jerárquico y control de tutela j) Control interno y externo k) Control de oficio, a instancia de parte l) Control de legitimidad y oportunidad m) El control de gestión 	<p>63</p> <p>64</p> <p>67</p> <p>73</p> <p>73</p> <p>75</p> <p>81</p> <p>84</p> <p>88</p> <p>92</p> <p>92</p> <p>95</p> <p>101</p> <p>104</p> <p>104</p> <p>104</p> <p>105</p> <p>106</p> <p>106</p> <p>108</p> <p>108</p> <p>109</p> <p>110</p>			

§ 11. Figuras y técnicas del control público	112
a) Vigilancia	113
b) Autorización	113
c) Aprobación	114
d) Avocación	114
e) Suspensión	114
f) Intervención administrativa	115
g) Observación legal	116
h) Recursos y reclamos	116
i) Inspección	117
j) Monitoreo	117
k) Evaluación	117
l) Auditoría	118

Capítulo III CONTROLES INTERNO Y EXTERNO

§ 12. El sistema anterior a la ley 24.156	123
§ 13. Introducción a la ley 24.156	127
§ 14. Delimitación de la noción de control interno	132
§ 15. El control interno en el marco de la administración financiera. Las Normas COSO	133
§ 16. El control interno en la ley 24.156	137
§ 17. La Sindicatura General de la Nación	140
a) Naturaleza jurídica. Composición	140
b) Competencias	142
c) Dos ejemplos de funciones de control previo y asesoramiento: la consolidación de deudas y el sistema de precios testigos	147
§ 18. Las Unidades de Auditoría Interna	151
§ 19. El sistema de control externo	153
a) Criterios generales	153
b) Los tribunales de cuentas	155
c) La Auditoría General de la Nación	157
d) El colegio de auditores. Conformación política	160
e) Competencia	165
§ 20. Características de los trabajos de auditoría. Las recomendaciones. La resolución 26/16 de la SIGEN	170
§ 21. La cuenta de percepción e inversión	176

Capítulo IV OTRAS MANIFESTACIONES DEL CONTROL

§ 22. La abogacía pública	183
a) Desafíos en el siglo XXI	183
b) Verdad material y buena fe	186
§ 23. Actividad consultiva y de control. El dictamen	189
§ 24. Los abogados del Estado. La Procuración del Tesoro de la Nación	194
§ 25. El control social	201
a) Transferencia	203
b) Acceso a la información pública	210
c) Cuatro fallos, una sola consecuencia: acceder a la información	220
d) La participación ciudadana	231

Capítulo V	
RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS	
§ 26. Responsabilidad del Estado y responsabilidad patrimonial del funcionario	247
§ 27. La responsabilidad patrimonial frente a la ley 26.944 y al Código Civil y Comercial	252
a) La ley 26.944	252
b) La responsabilidad patrimonial en el ámbito provincial y nacional y los plazos de prescripción	255
§ 28. Características de la responsabilidad patrimonial de los funcionarios públicos.	259
§ 29. Presupuestos de la responsabilidad patrimonial	263
§ 30. Las particularidades del sistema de la ley 24.156	265
a) Régimen reglamentario	266
b) Síntesis de la interpretación de la PTN	277
§ 31. El extraño caso del decreto 196/2015	284
 <i>Bibliografía</i>	285