

MARÍA ANGÉLICA GELLI

CONSTITUCIÓN DE LA NACIÓN ARGENTINA

COMENTADA Y CONCORDADA

Quinta edición ampliada y actualizada



TOMO I

Arts. 1 a 43

INCLUYE
VERSION eBook

THOMSON REUTERS
LA LEY

ÍNDICE GENERAL

TOMO I

PRÓLOGO A LA QUINTA EDICIÓN.....	XIII
PRÓLOGO A LA CUARTA EDICIÓN.....	XVII
PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN.....	XXI
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN.....	XXV
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN.....	XXVII
AGRADECIMIENTOS CON MOTIVO DE LA PRIMERA EDICIÓN.....	XXXI

PREÁMBULO

1. Concepto y contenido.....	1
2. Sujeto del poder constituyente.....	3
3. Objetivos.....	6
4. Significado de la invocación de Dios.....	7
5. Destinatarios.....	8
6. Valor jurídico del Preámbulo.....	10
7. Jurisprudencia.....	11

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO PRIMERO

DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS

ARTÍCULO 1º

1. Forma de gobierno y forma de Estado. Interpretación general de la norma.....	23
2. Concepto de Nación.....	24
3. Distinción entre forma de gobierno y de estado.....	25

4. Democracia representativa	25
4.1. Relaciones entre sistema representativo, partidos políticos, régimen electoral y cuerpo electoral	26
4.2. Elecciones periódicas y representatividad	27
4.3. Los votos en blanco y el sistema de la democracia representativa	29
5. Sistema republicano	30
5.1. Finalidad de la división de poderes	33
5.2. La división de poderes en el Estado moderno. División de poderes, emergencia y decretos de necesidad y urgencia	34
5.3. Publicidad de los actos de gobierno	35
5.4. De la publicidad de los actos de gobierno al derecho de acceso a la información pública	39
5.5. Responsabilidad de los funcionarios públicos	41
5.6. Periodicidad de los cargos electivos	45
5.7. Igualdad ante la ley	46
6. Federalismo	46
6.1. Principios generales	46
6.2. Alcance de la supremacía federal	47
6.3. División de competencias	48
6.3.1. Códigos de fondo y constituciones provinciales	48
6.3.2. Autonomía provincial y división de poderes	48
6.4. Obligaciones y responsabilidades internacionales del gobierno federal, respecto de los estados locales	50
ARTÍCULO 2º	
1. Sostenimiento del culto católico	51
ARTÍCULO 3º	
1. Capital de la República	56
ARTÍCULO 4º	
1. Los recursos del Estado Federal. Interpretación general de la Norma	58
2. Finalidades adicionales de los tributos	60
3. Impuestos y tasas: diferencias y similitudes	63
4. Los tributos propios del Estado Federal	65
4.1. Derechos de importación y exportación	65
4.2. La venta o locación de tierras de propiedad nacional	66
4.3. La renta de correos	67
4.4. Las demás contribuciones que imponga el Congreso	67
4.5. Los empréstitos y operaciones de crédito para urgencias de la Nación o empresas de utilidad nacional	68

5. El principio insoslayable de legalidad tributaria.....	69
5.1. Improcedencia de la creación por el Poder Ejecutivo.....	70
5.2. Improcedencia del incremento por el Poder Ejecutivo de una alícuota establecida legalmente.....	71
5.3. Improcedencia de la alteración de la base de cálculo, legal- mente establecida, por parte del Poder Ejecutivo.....	71
5.4. Improcedencia de la extensión de impuestos a otros hechos imponibles por decreto.....	71
5.5. Improcedencia de la exclusión de exenciones establecidas por ley, mediante resolución de la A.N.A.....	72
5.6. Improcedencia de la exclusión de exenciones, expresamente establecidas en la ley, por vía de interpretación.....	72
5.7. Improcedencia de la concesión de preferencias tributarias en zona franca por decreto de necesidad y urgencia.....	73
6. Inconstitucionalidad de la delegación del Congreso en materia tri- butaria.....	73
7. Atribuciones concurrentes de las provincias en materia tributaria.....	77

ARTÍCULO 5º

1. El principio de supremacía y la garantía federal. Interpretación ge- neral de la norma.....	78
2. Atribuciones de las Provincias.....	79
3. Obligaciones de las Provincias.....	81
3.1. Sistema de gobierno.....	81
3.2. Declaración de derechos.....	82
3.3. Administración de justicia.....	83
3.4. Régimen municipal.....	83
3.5. Educación primaria.....	86

ARTÍCULO 6º

1. La intervención federal. Interpretación general de la norma.....	87
2. Causales de intervención.....	89
3. Sujetos de la intervención.....	94
4. Efectos de la intervención.....	94
4.1. Alcance de la intervención. Los poderes afectados.....	94
4.2. Atribuciones y responsabilidades del interventor.....	95
5. Control judicial de la intervención.....	97

ARTÍCULO 7º

1. Finalidad de la norma. Validez de los actos públicos y procedi- mientos judiciales de las provincias.....	98
---	----

ARTÍCULO 8°

1. Derechos ciudadanos en las provincias 99

ARTÍCULO 9°

1. Las aduanas nacionales. Origen y finalidad de la norma 102
 2. Alcance de la prohibición 106
 3. Poder de policía local y tasas por servicios 107

ARTÍCULO 10

1. Circulación económica por el interior de la República 108

ARTÍCULO 11

1. Prohibición de los derechos de tránsito interprovinciales 110

ARTÍCULO 12

1. Igualdad portuaria 111

ARTÍCULO 13

1. Finalidad de la norma 113
 2. Alcance de las transformaciones posibles en la federación 114

ARTÍCULO 14

1. La declaración de derechos. Interpretación general 115
 2. A quiénes se reconocen los derechos. La condición de habitante... 117
 3. Quién reglamenta los derechos constitucionales 119
 4. La reglamentación de derechos constitucionales y la relatividad en el ejercicio de los derechos 120
 4.1. Legitimidad y conveniencia de la reglamentación de derechos constitucionales. Reglamentación ordinaria y reglamentación de emergencia 121
 4.2. Límites a la reglamentación de los derechos 122
 4.3. La atribución reglamentaria y el poder de policía en sentido estricto y en sentido amplio 122
 4.4. La expansión de los derechos constitucionales y convencionales vs. la limitación de los derechos constitucionales y convencionales 125
 4.5. Control judicial de la reglamentación de los derechos 126
 5. Derecho de trabajar y ejercer industria lícita. Derecho de navegar y comerciar 126
 6. El derecho a ejercer industrias lícitas y el control de precios 129
 7. La intervención del Estado en todas las etapas de la actividad económica vs. el control estatal de las distorsiones en un mercado imperfecto 135

8. Derecho de propiedad y derechos adquiridos	138
9. Libertad de contratar, su raíz constitucional	143
10. Derecho de peticionar a las autoridades.....	155
11. Gestión de intereses. La reglamentación del <i>lobbying</i>	157
12. Derecho de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio nacional.....	160
13. Tasas y peajes.....	162
14. Libertad de expresión	164
14.1. Razón y fundamento de la libertad expresiva	164
14.2. Las personas legitimadas en materia de libertad expresiva en el orden nacional e internacional	168
14.3. La reglamentación constitucional de la libertad de expresión	171
14.4. Alcance de la prohibición de censura previa	174
14.5. Libertad de expresión y responsabilidad posterior: sus límites.....	181
14.6. La libertad informativa	183
14.6.1. El derecho a transmitir lo conocido por diversas fuentes y el derecho al honor. La doctrina "Campillay"	187
14.6.2. El derecho a informar y el honor de los funcionarios públicos. La doctrina de la "real malicia", sin derecho al insulto	191
14.6.3. Convergencia de las doctrinas "Campillay" y de la "real malicia" en la protección del derecho a informar	199
14.6.4. Cuestiones probatorias, libertad informativa y cuestión federal.....	200
14.6.5. Libertad de expresión y límites temporales a la información electoral.....	201
14.7. Derecho de rectificación o respuesta.....	203
14.7.1. La Opinión Consultiva 7/86 de la Corte Interamericana de Derechos Humanos sobre el derecho de rectificación o respuesta.....	205
14.8. Libertad de expresión por Internet	206
14.9. Protección de las fuentes de información periodística	210
14.10. Colegiación obligatoria de los periodistas	213
14.11. Las restricciones indirectas a la libertad expresiva.....	216
14.12. La distribución de publicidad oficial y las interferencias sutiles a la libertad expresiva.....	219
15. Derecho de asociación	225
15.1. Fuentes constitucionales del derecho de asociación	225
15.2. Derechos que integran la libertad de asociación	226
16. Libertad de culto	231
16.1. Libertad de conciencia.....	232

16.2. Libertad de conciencia e intereses de la sociedad.....	232
16.3. Libertad religiosa en ámbitos públicos.....	233
16.3.1. El caso de los crucifijos en las escuelas.....	233
16.3.2. El caso de la Virgen en Tribunales	235
16.3.3. La eliminación de los signos religiosos en las personas que concurren a escuelas públicas.....	239
16.3.4. Identidad religiosa y límites a la vestimenta femenina: el caso del "velo total islámico"	241
16.4. Libertad religiosa y derecho a casarse	242
16.5. Derecho a la identidad religiosa y adopción	243
16.6. Derecho a emplazar religiosamente a los hijos	243
17. Derecho de enseñar y aprender. Obligaciones estatales y niveles de enseñanza.....	246
17.1. Principio de gratuidad y equidad de la educación pública estatal	247
17.2. Derecho a una educación bilingüe e intercultural	247
17.3. Derecho a la enseñanza religiosa.....	248
17.4. Derechos de los institutos privados	248
17.5. Derecho de aprender y objeción de conciencia	250
17.6. Derecho de aprender y enseñar y aptitudes personales	250
17.7. Derecho a la educación y cambio en los planes de estudio...	251
17.8. Derecho a la educación y facultades disciplinarias.....	252
18. Nuevos derechos y perfiles nuevos de antiguos derechos.....	252
 ARTÍCULO 14 bis	
1. Los derechos sociales. Origen e interpretación general de la norma.....	253
2. Derechos individuales del trabajador	256
2.1. Condiciones dignas y equitativas de trabajo.....	256
2.2. Jornada limitada y descanso y vacaciones pagados	256
2.3. Retribución justa. Salario mínimo vital móvil.....	257
2.4. Igual retribución por igual tarea.....	257
2.5. Participación en las ganancias de las empresas, con control de la producción y colaboración en la dirección.....	258
2.6. Protección contra el despido arbitrario.....	258
2.7. Despido del trabajador y discriminación	263
2.8. Protección contra los infortunios laborales	265
2.9. Estabilidad del empleado público	270
2.10. La estabilidad del empleado público contratado	272
2.11. Derecho a la sindicalización libre y democrática	275
3. Derechos colectivos del trabajo	277
3.1. Convenios colectivos de trabajo.....	279

3.2. Conciliación y arbitraje.....	280
3.3. Derecho de huelga	281
3.4. Garantías de los representantes gremiales.....	284
3.5. El alcance de la libertad sindical de los sindicatos con simple personería jurídica	285
4. Derechos de la seguridad social	288
4.1. Seguro social obligatorio	289
4.2. Jubilaciones y pensiones móviles.....	292
4.3. Protección integral de la familia.....	298
4.4. Compensación económica familiar.....	298
4.5. Acceso a la vivienda digna	299
5. Los derechos sociales en las emergencias	301
ARTÍCULO 15	
1. Abolición de la esclavitud.....	305
ARTÍCULO 16	
1. La igualdad. Interpretación general de la norma	307
2. La garantía de la igualdad en la doctrina de la Suprema Corte de los Estados Unidos. Criterios aplicables.....	308
3. Igualdad formal e igualdad material en la Constitución Nacional ..	315
4. Prohibición de fueros personales en la Constitución argentina	321
5. Igualdad tributaria y ante las cargas públicas.....	322
6. Prohibición de discriminar. La ley 23.592	323
6.1. Aplicación de la ley 23.592 a la ideología y programa de los Partidos Políticos.....	324
6.2. Aplicación de la ley 23.592 en el empleo privado	326
7. Acciones positivas	328
8. El problema de la discriminación basada en el sexo en materia de seguridad social.....	333
9. Derecho a una duración razonable del proceso e igualdad	336
10. Residencia en las distintas provincias argentinas e igualdad en el acceso al trabajo	339
ARTÍCULO 17	
1. Derechos de propiedad de los habitantes de la nación, nacionales y extranjeros. Interpretación general de la norma	341
2. Contenido constitucional de la propiedad	347
3. Garantías de la propiedad	349
4. La expropiación, requisitos y límites	351
4.1. La expropiación irregular o inversa	354
4.2. La retrocesión	356

4.3. La ocupación temporánea.....	357
4.4. La Expropiación Judicial.....	357
5. Protección de la propiedad intelectual.....	360
6. Prohibición de la confiscación, de los servicios personales y de las requisiciones.....	362
7. La confiscación derivada de la prohibición de ajustar ganancias por inflación.....	365

ARTÍCULO 18

1. El debido proceso legal. Principios y finalidad. Interpretación general de la norma.....	367
2. Valor de los informes, recomendaciones y opiniones consultivas y sentencias de los Tribunales Internacionales y sus efectos en las garantías de la libertad.....	373
2.1. La doble instancia en el proceso penal y la garantía del doble conforme.....	375
2.2. Privación de libertad y derecho a una duración razonable del proceso. El plazo razonable de la prisión preventiva.....	379
2.3. Derecho a ser juzgado en un plazo razonable.....	383
2.4. La revisión de sentencias firmes por aplicación de las recomendaciones de la Comisión Americana de Derechos Humanos y por la interpretación de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	384
2.5. El poder disciplinario de los jueces y las garantías convencionales del debido proceso. La Acordada 26/2008 CSJN.....	389
3. El debido proceso legal en el proceso penal.....	391
4. El debido proceso legal en los juicios por delitos de <i>lesa humanidad</i>	392
5. La garantía del juez independiente e imparcial.....	394
6. La imparcialidad judicial en los casos de imputaciones y procesamiento a indígenas.....	402
7. Legalidad de la prueba frente a la necesidad social de aplicar sanciones. La regla de exclusión y la teoría del fruto del árbol venenoso.....	405
7.1. Derecho a no declarar contra sí mismo. La confesión en sede policial.....	408
7.2. Derecho a no declarar contra sí mismo y prueba de alcoholemia.....	411
7.3. Inviolabilidad del domicilio y de los papeles privados.....	412
7.4. Requisa de pertenencias personales. Causa probable de registro.....	413
7.5. Derecho a la intimidad, escuchas telefónicas y control de los mails.....	414
8. Derecho a disponer de un abogado defensor.....	417

9. Garantía contra el doble juzgamiento.....	419
10. La prohibición del doble juzgamiento penal y la cosa juzgada fraudulenta	420
11. La prohibición de la pena de muerte.....	421
12. Finalidad de las cárceles y garantías de los detenidos	422
13. El problema de la constitucionalidad de la reclusión por tiempo indeterminado y la cuestión de la peligrosidad como criterio de prevención especial	426
14. El derecho a una acusación y la condena penal pese al pedido de absolución formulado por el fiscal	429
15. Los derechos del querellante en la acusación penal.....	432
16. La imprescriptibilidad de los crímenes contra la humanidad y el principio de irretroactividad de la ley penal	432

ARTÍCULO 19

1. La privacidad y el principio de legalidad. Interpretación general de la norma	437
2. La privacidad como principio de no interferencia.....	440
2.1. El problema de la protección estatal de la vida humana y la autonomía personal.....	443
2.2. La ley sobre derechos de los pacientes y el derecho a la privacidad y a la intimidad.....	449
2.3. El problema de la tenencia de estupefacientes para uso personal	452
2.4. La ley de salud mental, la autonomía de los enfermos y las internaciones compulsivas.....	458
2.5. Las imposiciones estatales y la seguridad personal	460
2.6. La objeción de conciencia y el derecho a la objeción de conciencia	461
2.7. Los intereses estatales en materia educativa, la libertad de conciencia y la preservación de la propia cultura	462
2.8. Los intereses estatales en materia de salud reproductiva y procreación responsable y el derecho a la intimidad e identidad familiar.....	466
2.9. El derecho a la no interferencia estatal en las creencias religiosas de las minorías, en los ámbitos públicos	468
3. Principio de intimidad.....	470
3.1. Intimidad y libertad de información	471
3.2. Intimidad, protección de la imagen y derecho a la opinión crítica.....	475
3.3. Intimidad, derecho a la imagen y tomas fotográficas no consentidas	478
3.4. Intimidad y análisis médicos no anunciados.....	480
3.5. Intimidad y prueba hemática compulsiva	481

3.6. Intimidad y captura de objetos personales para obtener pruebas de histocompatibilidad	485
3.7. Intimidad y registro de datos personales.....	488
3.8. Intimidad e intervenciones telefónicas	488
3.9. Privacidad e intimidad del correo electrónico y en Internet ...	489
3.10. Privacidad e intimidad del correo electrónico en el ámbito laboral	494
4. Principio de legalidad.....	496
ARTÍCULO 20	
1. Los derechos de los extranjeros. Finalidad e interpretación general de la norma	498
2. El alcance de los derechos reconocidos a los extranjeros	500
3. Los extranjeros y la ciudadanía.....	504
ARTÍCULO 21	
1. La defensa de la patria. Interpretación general de la norma	507
2. El servicio militar obligatorio y la objeción de conciencia	508
ARTÍCULO 22	
1. Democracia y peticiones populares. Interpretación general de la norma.....	510
2. El derecho a peticionar y sus límites en una república democrática	512
3. Los atentados y delitos contra la soberanía popular.....	514
4. Las protestas populares y las instituciones políticas.....	515
ARTÍCULO 23	
1. Concepto y orígenes del estado de sitio	519
2. Interpretación general del Art. 23	523
3. Empleo del estado de sitio en la historia constitucional argentina .	524
4. El estado de sitio como atribución federal.....	525
5. Estado de sitio y decreto de necesidad y urgencia <i>impostergable</i>	525
6. Efectos del estado de sitio.....	527
6.1. Derechos y garantías afectados	528
6.2. Atribución presidencial para arrestar personas.....	528
6.3. La opción para salir del país	529
7. El control judicial durante el estado de sitio.....	530
7.1. Regulación del estado de sitio. Ley 23.098	530
7.2. Evolución de la jurisprudencia	532
8. Suspensión de las garantías durante las emergencias según la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Opinión Consultiva 8/87 y Opinión Consultiva 9/87	536

ARTÍCULO 24

1. La reforma de la legislación y el juicio por jurados. Finalidad de la norma..... 537
2. El juicio por jurados 538

ARTÍCULO 25

1. Políticas públicas en materia inmigratoria 542

ARTÍCULO 26

1. Libertad de navegación por los ríos interiores de la República 544

ARTÍCULO 27

1. El gobierno federal y las relaciones internacionales 545
2. El gobierno federal y los tratados internacionales 553
3. Los límites a la celebración de tratados. El principio de supremacía..... 554

ARTÍCULO 28

1. El principio de razonabilidad y el estado de derecho 555
2. El principio de razonabilidad como norma operativa 558
3. La razonabilidad o el debido proceso sustantivo, como límite al poder estatal 558
4. Criterios o pautas de razonabilidad..... 559
5. Razonabilidad e inconstitucionalidad sobreviniente 568
6. Criterios o pautas de razonabilidad en materia de igualdad..... 572

ARTÍCULO 29

1. La prohibición de las dictaduras. Razón histórica y finalidad de la norma..... 573
2. Delitos institucionales y funcionales..... 576
3. Efectos de los actos prohibidos 576
4. Derechos especialmente protegidos 577

ARTÍCULO 30

1. Poder constituyente reformador o derivado. Interpretación general. Características del problema 578
2. Problemas interpretativos del Art. 30..... 579
 - 2.1. Alcance de la reforma. La cuestión de los contenidos pétreos 579
 - 2.2. El poder constituyente y los límites emergentes de los Tratados de Derechos Humanos..... 582
 - 2.3. Los requisitos de la declaración de la necesidad de reforma .. 583
 - 2.4. Atribuciones del Congreso Federal..... 585
 - 2.5. Atribuciones de la Convención Constituyente 585

2.6. El carácter excluyente del procedimiento del Art. 30 de la Constitución Nacional para producir la reforma.....	586
3. Control de la reforma constitucional. Problemas	586
3.1. Control judicial de una reforma constitucional y proceso democrático	587
3.2. Los controles posibles de una reforma constitucional.....	589
3.3. Precedentes jurisprudenciales sobre control judicial de la reforma constitucional	590
3.4. El caso "Polino"	593
3.4.1. Cuestiones relevantes en el caso "Polino". Doctrina de la Corte Suprema y disidencias.....	594
3.4.1.1. La cuestión política ausente, en el voto de la mayoría.....	595
3.4.1.2. Legitimación, caso concreto y agravio.....	596
3.4.1.3. Forma y alcance de la declaración de necesidad de reforma constitucional	596
3.5. El caso "Romero Feris".....	598
3.5.1. La decisión de la mayoría y el voto en concurrencia	599
3.5.2. La disidencia del ministro Fayt.....	600
3.5.3. Atribuciones de la Convención Reformadora	601
3.6. El caso "Fayt". La nulidad de la reforma constitucional. Efectos	603
3.7. El caso "Schiffrin"	606
ARTÍCULO 31	
1. La jerarquía en el ordenamiento jurídico argentino. Interpretación general de la norma	609
2. Supremacía constitucional. Consecuencias	610
3. El control de constitucionalidad.....	610
4. Alcance, límites y efectos del control de constitucionalidad en la Argentina	612
5. El proceso de desconstitucionalización y la ruptura del principio de supremacía constitucional. La Acordada de reconocimiento de los gobiernos de facto	616
6. El problema de las fuentes y la jerarquía constitucional	621
7. Interpretación del Art. 31 después de la reforma constitucional de 1994	623
8. La supremacía constitucional y la integración regional	623
9. La reserva de la Provincia de Buenos Aires.....	624
ARTÍCULO 32	
1. La defensa de la libertad de imprenta. Origen e interpretación general de la norma	625

2. La competencia reglamentaria y jurisdiccional sobre la prensa.....	627
ARTÍCULO 33	
1. Los derechos implícitos. Origen y finalidad de la norma	629
2. Alcance de los derechos implícitos: problemas interpretativos.....	630
3. El paradigma de los derechos implícitos en la Argentina.....	632
3.1. Derecho a la vida	632
3.2. Derecho a la salud	642
3.3. Derecho a la dignidad humana: derecho a casarse y a formar una familia	644
3.4. El derecho a la verdad	646
3.5. Derecho de acceso a la información pública. La ley 27.275.....	646
3.6. Derecho de reunión	655
ARTÍCULO 34	
1. Incompatibilidades judiciales.....	658
ARTÍCULO 35	
1. Nombres Oficiales del Estado Argentino	660
 CAPÍTULO SEGUNDO	
NUEVOS DERECHOS Y GARANTÍAS	
Características de la reforma constitucional de 1994. El paradigma de la defensa de la democracia y de los derechos humanos	661
ARTÍCULO 36	
1. La defensa de la constitución. Interpretación general y origen histórico de la norma	667
2. Los golpes de estado en la República Argentina. Efectos jurídicos sobre la supremacía constitucional.....	668
3. Ineficacia de las interrupciones constitucionales. Efectos sobre los autores o partícipes de los hechos de fuerza	670
4. El derecho de resistencia.....	671
5. Corrupción pública y sistema democrático.....	671
6. La ley de ética pública.....	672
7. La Oficina Anticorrupción.....	673
ARTÍCULO 37	
1. Derechos políticos. Interpretación general de la norma	674
2. Los derechos electorales	675
2.1. Características del sufragio.....	675

2.2. Derecho a elegir.....	676
2.3. El derecho a elegir y ser elegido de los detenidos sin condena.....	676
2.4. El derecho a elegir de los condenados detenidos.....	680
2.5. El derecho a ser elegido y los condenados sin sentencia firme	682
2.6. Derecho a ser elegido gobernador de provincia.....	683
2.7. Derecho a elegir y certeza en la competencia electoral	686
3. Deber de votar y libertad de conciencia.....	688
4. La igualdad política. Alcance. Ley de cupo femenino.....	689
5. Los derechos y garantías de participación electoral y política en la jurisprudencia de la Corte Interamericana.....	690
ARTÍCULO 38	
1. Los partidos políticos y el sistema democrático. Interpretación general de la norma	692
2. Significado de los partidos políticos.....	693
3. La personalidad jurídica del partido político, instrumento del sistema democrático	694
4. Nacimiento y extinción de los partidos políticos	696
5. Atribuciones de los partidos políticos. La postulación de candidatos	699
6. Deberes de los partidos políticos.....	703
6.1. Competencia para la postulación de cargos electivos. Las internas abiertas	703
6.2. La representación de las minorías	708
6.3. El sostenimiento estatal de los partidos políticos y la publicidad del origen y destino de los fondos partidarios y del patrimonio	708
6.4. Limitaciones a las contribuciones y gastos de las campañas electorales	715
6.5. La limitación temporal de las campañas electorales y el abuso de la publicidad oficial.....	716
7. La crisis del sistema de partidos políticos y las alquimias electorales	720
8. Los partidos políticos y la defensa del orden democrático. Los problemas del control estatal y los partidos antisistema.....	724
ARTÍCULO 39	
1. El sistema representativo y las formas semidirectas de democracia.....	730
2. La iniciativa popular: alcance y límites constitucionales	731
3. La ley reglamentaria 24.747.....	733

ARTÍCULO 40

1. Significado de la consulta popular	734
2. Consulta popular vinculante.....	735
3. Consulta popular no vinculante	736

ARTÍCULO 41

1. Importancia de la cuestión ambiental	737
2. Interpretación general de la norma.....	738
3. La distribución de competencias en materia ambiental	739
4. La legitimación activa en materia ambiental.....	745
5. Alcance de los derechos reconocidos. El desarrollo humano y la igualdad	748
6. Las obligaciones y los deberes en materia ambiental. El principio precautorio	749
7. El resguardo del ambiente cultural.....	752

ARTÍCULO 42

1. La autonomía de la voluntad y la defensa de los consumidores.....	754
2. Textura constitucional de los derechos de usuarios y consumidores.....	757
3. Objetivos y medios en la protección de usuarios y consumidores ..	761
3.1. Derechos que comprende la protección de usuarios y consumidores	762
3.2. Medios de protección de usuarios y consumidores	762
3.3. La Ley de Defensa de la Competencia y el abuso de posición dominante.....	768
3.4. La defensa de la competencia y el caso de los servicios jurídicos pre pagos	770
3.5. Educación del consumidor, publicidad y propaganda	772
4. Líneas ideológicas y principios jurídicos en los derechos de usuarios y consumidores	774
5. Legitimación activa y extensión del amparo	775
6. La prestación de los servicios públicos. Control de razonabilidad y control social	778
7. Los entes de regulación y control de los servicios públicos	782

ARTÍCULO 43

1. Las garantías constitucionales	785
2. Amparo	786
2.1. Orígenes jurisprudenciales del amparo. De "Siri" y "Koi" al Art. 43 de la Constitución Nacional	786
2.2. El amparo del Art. 43. Interpretación general	788
2.3. Problemas interpretativos del amparo en el Art. 43	789

2.3.1. Naturaleza del amparo	790
2.3.2. El amparo en las emergencias económicas y sociales....	794
2.3.3. Los tipos de amparo y la amplitud de la legitimación	798
2.3.3.1. Amparo individual	798
2.3.3.2. Amparo individual con efecto colectivo.....	800
2.3.3.3. Amparo colectivo	802
2.3.3.4. Acciones de clase	804
2.3.3.5. Las acciones populares.....	808
2.3.4. Efectos jurídicos de la sentencia en amparos colectivos, respecto de los particulares afectados.....	811
2.4. Jurisprudencia	813
2.4.1. Intendente municipal.....	813
2.4.2. Ciudadano, ex diputado y concejal.....	813
2.4.3. Vecino	814
2.4.4. Defensor del Pueblo	815
2.4.5. Representante gremial	816
2.4.6. Legisladores	816
2.4.7. Partidos políticos	817
2.4.8. Afiliada al I.N.S.S.J.....	817
2.4.9. Centro de Estudios Legales y Sociales	818
2.4.10. El Asesor Tutelar de la Ciudad de Buenos Aires y el ac- ceso a la educación como derecho de incidencia co- lectiva	818
2.4.11. Colegio de Fonoaudiólogos	819
2.4.12. Asociaciones y fundaciones.....	819
2.4.13. Médicos de un hospital público y asociaciones profe- sionales médicas	820
2.4.14. Asociación en defensa de la vida desde la concepción	820
2.5. Las inconstitucionalidades sobrevinientes de la ley 16.986	821
2.6. Funcionalidad del amparo como control económico y polí- tico	823
3. Hábeas data	824
3.1. Texto y contexto del hábeas data en la Constitución argen- tina.....	824
3.2. Naturaleza del hábeas data: la garantía que destila derechos sustantivos	828
3.3. Los sujetos protegidos.....	830
3.4. Los bancos de datos obligados.....	831
3.4.1. Registros o bancos de datos públicos	831
3.4.2. Registros o bancos de datos privados, destinados a pro- veer informes.....	834
3.4.3. Bancos de datos de información crediticia, públicos o privados	835

3.4.4. La protección de los datos de titulares y beneficiarios de tarjetas de créditos	835
3.4.5. Fuentes de información y registros periodísticos	837
3.5. Derechos tutelados por el hábeas data.....	840
3.6. Alcance de la tutela. Datos públicos y privados. Calidad de los datos	841
3.7. La ley 25.326 de Protección de Datos Personales	843
4. Hábeas corpus.....	846
4.1. Orígenes e importancia.....	846
4.2. Las detenciones o arrestos constitucionales.....	847
4.3. El hábeas corpus contra sentencias judiciales.....	848
4.4. Regulación del hábeas corpus. Ley 23.098	849
4.4.1. Hábeas corpus clásico.....	849
4.4.2. Hábeas corpus preventivo	850
4.4.3. Hábeas corpus correctivo	851
4.4.4. Hábeas corpus restringido.....	853
4.4.5. Hábeas corpus colectivo y correctivo.....	853
4.5. El hábeas corpus en la desaparición forzada de personas.....	855