

ÍNDICE SUMARIO



Referencias de las autoras	7
Índice general	11
Presentación, por Silvia Guemureman	13

SECCIÓN 1 MARCO LEGISLATIVO Y NORMATIVO

CAPÍTULO 1 ENCUADRE NORMATIVO DEL TRATAMIENTO DE LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA EN LA ARGENTINA SIGLO XXI por Silvia Guemureman

	31
1. Introducción y pantallazo histórico: El positivismo y la defensa social de fines del siglo XIX y el multifacético siglo XX	32
2. La historia posratificación de la CIDN: La década de los '90, o el curioso matrimonio entre el auge neoliberal y la era de los derechos	37
3. Las distribuciones en torno a la norma	48
4. El régimen penal de la minoridad	53
5. Síntesis del período: Desafíos y deudas pendientes	58
6. Bibliografía	60

CAPÍTULO 2 DE LA 10.903 A LA 26.061: UN ARDUO CAMINO POR RECORRER. LA TENSIÓN ESPECIALIDAD VS. "NIÑOLOGÍA" COMO DEBATE PENDIENTE por Marisa Herrera

	63
1. Algo de historia: de la ley 10.903 a la ley 26.061	64
1.1. La famosa ley 10.903	64
1.2. La famosa ley 26.061	69
2. Desentrañando enigmas aún subsistentes	80
2.1. Especialidad	80
2.2. Niñología	86
2.3. Especialidad no significa un nuevo "Derecho de menores" con otra denominación	88
3. Cuando los eslóganes priman y el contenido aún no aparece en todo su esplendor	91
4. Cuando las nociones de representación, complementariedad y autonomía no terminan de arribar	95
4.1. El Código Civil y Comercial de la Nación promulgado el 7 de octubre de 2014	96
5. Cuando la figura del abogado del niño se convierte en una herramienta hábil para interpelar a la "niñología"	104
6. Breves palabras de cierre	107
7. Bibliografía	109

CAPITULO 3
**EL PROCESO DE REFORMA LEGAL E INSTITUCIONAL
 EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES**
 por Ana Laura López

	115
1. Introducción	116
2. Claves conceptuales de lectura	117
3. Análisis general del proceso de reforma legal	124
3.1. El primer intento de reforma (2000-2004)	131
3.2. El segundo intento de reforma legal	135
4. La implementación de las leyes 13.298 y 13.634	141
5. Anexo	152
6. Bibliografía	152

CAPÍTULO 4
**PROYECTOS Y TENTATIVAS DE MODIFICACIÓN DEL RÉGIMEN PENAL
 DE LA MINORIDAD: MIL INTENTOS Y NINGÚN INVENTO**
 por Karen Jorolinsky

	157
1. Introducción	158
2. Metodología	160
3. Primer relevamiento: 2002-2004. Del Régimen Penal de la Minoridad al de Responsabilización Penal Juvenil	161
4. Segundo relevamiento: 2007. Régimen de Responsabilización Penal Juvenil, ¿un contexto desfavorable para su sanción?	165
5. Tercer relevamiento: 2009. Estallido de desinformación mediática. Senadores sanciona un proyecto, pasa a la Cámara de Diputados	172
6. Cuarto momento: 2012	182
7. A modo de cierre	184
8. Bibliografía	187
9. Referencia de proyectos de ley utilizados	189

SECCIÓN 2
**LA SUJECCIÓN DE LOS JÓVENES A TRAVÉS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS,
 LOS PROGRAMAS DE GESTIÓN DE RIESGOS Y
 EL CONTROL DEL ESPACIO URBANO**

CAPÍTULO 5
**UNA REFLEXIÓN SOBRE LOS RIESGOS DE LOS USOS DE LA NOCIÓN DE
 RIESGO EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS ORIENTADAS AL TRATAMIENTO
 DE LA "JUVENTUD EN CONFLICTO CON LA LEY"**
 por Julia Pasin

	199
1. Introducción. Riesgo y políticas públicas	200
2. Propuesta metodológica	203
3. Jóvenes en riesgo en perspectiva histórica	205
4. Jóvenes en riesgo. Acerca de continuidades y transformaciones	212
4.1. La ley que no fue	212
4.2. Entre la vulnerabilidad social y el riesgo	217
5. Palabras finales	224
6. Bibliografía	226
7. Fuentes documentales	228

CAPÍTULO 6
**LAS POLÍTICAS DE SEGURIDAD DIRIGIDAS HACIA ADOLESCENTES Y
 JÓVENES: PLANES, PROGRAMAS Y ACCIONES TENDIENTES AL GOBIERNO Y
 GESTIÓN DE LA JUVENTUD VULNERABLE**
 por Silvia Guemureman

	231
1. Presentación	232
1.1. Preguntas y preocupaciones	233
2. Decisiones de relevamiento y metodología	236
3. Quiénes son los jóvenes en la CABA. Breve caracterización	238
4. ¿Cuáles son los programas?	243
5. Conclusiones: racionalidades, modelos, sujetos	260
6. Bibliografía	262

CAPÍTULO 7
**EL ESLABÓN POLICIAL EN EL CONTROL
 DE LOS ADOLESCENTES Y JÓVENES**
 por Ana Laura López y Julia Pasin

	265
1. Introducción. Claves conceptuales	266
2. Aspectos metodológicos	269
3. Territorio y gestión policial de la juventud: contacto previo con la agencia policial	272
4. La detención: violencias y rutinas en el despliegue policial sobre los jóvenes	281
5. A modo de cierre	287
6. Bibliografía	288

CAPÍTULO 8
**LAS EXPULSIONES Y EL CONTROL MIGRATORIO DE LOS JÓVENES EN
 ARGENTINA. UN COMPLEMENTO ESPECÍFICO DE LA CADENA PUNITIVA**
 por Natalia Debandi

	289
1. Introducción	290
2. Metodología	292
3. Marcos normativos y gestión migratoria	293
3.1. Niños, adolescentes y jóvenes migrantes	295
4. La administración de la expulsión	298
4.1. La defensa del migrante	299
4.2. Los mecanismos jurídicos de defensa	302
4.3. La irregularidad administrativa de un joven	304
4.4. La causal penal de expulsión. Del "beneficio" a la doble pena	312
5. Conclusiones	319
6. Bibliografía	321

SECCIÓN 3
**LA JUSTICIA Y LAS PRÁCTICAS JUDICIALES DE ADMINISTRACIÓN Y DE
 ENCIERRO PUNITIVO CAPÍTULO 9 LAS PRÁCTICAS JUDICIALES HACIA
 ADOLESCENTES Y JÓVENES EN LA JURISDICCIÓN NACIONAL**
 por Silvia Guemureman

	325
1. Presentación: el uso de las estadísticas oficiales. Problemas teóricos y metodológicos	326
2. Despliegue de la justicia de menores a través de las estadísticas judiciales	328
2.1. Caracterización de las estadísticas judiciales	329
2.2. Características de las estadísticas del Ministerio Público Fiscal	333
2.3. La Defensoría también tiene algo que agregar: sus estadísticas	339

3. Lecturas en serie: 2000-2012	341
3.1. Estadísticas Poder Judicial: Juzgados Nacionales de Menores	341
3.2. El despliegue de los Tribunales Orales de Menores	346
3.3. Las estadísticas del Ministerio Público Fiscal	353
3.3.a. La primera instancia y los fiscales de los Juzgados de Menores	353
3.3.b. Algunas aproximaciones al comportamiento de los Tribunales Orales de Menores desde las Fiscalías ante los Tribunales Orales de Menores	356
3.4. Las estadísticas de la Defensoría General de la Nación	359
4. Composición del período desde los números: ¿tendencias, coyunturas o contingencias?	361
4.1. Algo sobre la delincuencia juvenil: tipos de delitos en los que participan jóvenes que llegan a la justicia	362
5. Bibliografía	366
Cuadros y gráficos	367

CAPÍTULO 10
LA VOZ DE LOS ACTORES. TEMAS RECURRENTE:
¿OBSESIONES O PREOCUPACIONES GENUINAS?
 por Silvia Guemureman

	395
1. Introducción	396
2. Escribir las prácticas: la "invención de lo cotidiano" y la construcción discursiva del mundo social	398
3. Metodología	399
3.1. Acerca del Ministerio Público	400
3.2. Algunas características de las fuentes	405
4. Síntesis global del período	410
4.1. El discurso de los fiscales	412
4.2. El discurso de los defensores letrados	418
4.3. El discurso de los defensores públicos (asesores) y la Unidad Funcional para la asistencia de menores de 16 años ante los juzgados nacionales de menores	423
5. Propuestas de reformas legislativas de fiscales, defensores y asesores	426
6. Bibliografía	431

CAPÍTULO 11
"¿QUÉ TE PASÓ?"
El proceso de trabajo en la secretaría tutelar de un juzgado penal de menores,
en la Ciudad de Buenos Aires
 por Florencia Graziano

	435
1. Introducción	436
2. El "campo" y la metodología	439
3. El diagnóstico: Presuponer "una problemática"	443
3.1. El reenvío de "responsabilidades"	447
3.2. El arte de hurgar	449
4. El tratamiento: Del "¿qué te pasó?" al "¿qué vas a hacer?"	451
5. Conclusiones	454
6. Bibliografía	455

CAPÍTULO 12
**DESPLIEGUE DE LA JUSTICIA PENAL JUVENIL
EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES**
por Ana Laura López

	459
1. Introducción	460
2. Datos, fuentes, calidad y acceso a la información	461
3. Estudios e investigaciones previas sobre sistematización de estadísticas oficiales	463
4. La producción de estadísticas oficiales a nivel nacional	465
5. La producción de estadísticas oficiales a nivel provincial según fuente	468
6. Serie histórica: la justicia penal juvenil bonaerense	471
7. Reflexiones finales	491
8. Bibliografía	492

CAPÍTULO 13
**MAPA DE INSTITUCIONALIZACIÓN POR CUESTIONES PENALES
CIUDAD DE BUENOS AIRES, NACIÓN Y PROVINCIA DE BUENOS AIRES**
por Silvia Guemureman

	495
1. Presentación	496
2. Contexto jurisdiccional y normativo	499
3. Aclaraciones metodológicas y alcance de la información presentada	500
4. ¿Qué muestra una lectura en serie?	502
4.1. El caso de la Ciudad de Buenos Aires: Sennaf e Institutos de Seguridad	502
4.1.a) Tiempo de permanencia en Institutos de Régimen Cerrado. Máximos, mínimos y promedios	515
4.1.b) Egresos y destinos al egreso: la trampa de los "egresos" y los oscuros designios del "destino"	516
4.2. El caso de la Provincia de Buenos Aires: Subsecretaría de Niñez y Adolescencia e Instituciones de encierro para adolescentes con causas penales	519
4.2.a) Tiempo de permanencia en centros cerrados, de contención, de recepción, etcétera. Máximos, mínimos y promedios	531
4.2.b) Egresos consentidos por orden judicial (los "genuinos"), las deserciones y abandonos unilaterales de tratamiento (los "espurios") y los traslados (los "falsos egresos")	532
5. Acerca de la medida de privación de la libertad como ultima ratio de un estado de excepción permanente	534
6. Síntesis	544
7. Bibliografía	545

SECCIÓN 4
**LA REPRESENTACIÓN DE LOS ADOLESCENTES Y LOS JÓVENES
DE SECTORES SOCIALMENTE VULNERABLES
EN LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN**

CAPÍTULO 14
**LA CONSTRUCCIÓN MEDIÁTICA DE LA MINORIDAD. TRATAMIENTO DE LOS
DELITOS COMETIDOS POR JÓVENES Y CONSTRUCCIÓN
DE LA DÍADA SEGURIDAD/INSEGURIDAD**
por Vanesa Salgado

	551
1. Introducción con planteo general	553
2. ¿De qué hablamos cuando hablamos de medios masivos de comunicación?	556
3. Jóvenes en los medios: representaciones rígidas	559
3.1. Menores	562
4. La construcción de la agenda mediática: casos que son más que hechos	567
4.1. Caso "Capristo". El camionero que disparó y murió	568
4.2. Caso Cáceres. ¿Cuándo un caso deja de ser mediático?	573
4.2.1. Cuando los derechos se "merecen"	575
4.3. Caso "el Ángel" de La Plata	578
5. Reflexiones finales	582
6. Bibliografía	584

EPÍLOGO
**PERSPECTIVA Y PROSPECTIVA DEL ABORDAJE DE LA CUESTIÓN DE LA
ADOLESCENCIA Y JUVENTUD DE SECTORES SOCIALMENTE VULNERABLES:
PASADO, PRESENTE Y FUTURO**
por Silvia Guemureman

	589
1. ¿De qué niños, adolescentes y jóvenes hablamos?	590
2. Marco normativo y procesos legislativos de reforma	596
3. Políticas públicas de gestión de riesgo y control social de los adolescentes y jóvenes	601
4. Prácticas de las agencias de control social: administración de justicia y encierro punitivo	617
5. El tratamiento mediático de los casos de delincuencia juvenil: Jóvenes indeseables en los medios de comunicación	629
6. Infine	632