

## ÍNDICE



<i>Prólogo, por Aurora Besalú Parkinson</i>	17
<i>Introducción</i>	21

### Capítulo I

#### MARCO TEÓRICO: LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO FRENTE AL DAÑO AMBIENTAL

1. Derecho humano al ambiente	33
1.1. Concepto jurídico de ambiente	33
1.2. Derecho humano al ambiente	37
1.3. El derecho a un ambiente sano en la Constitución Nacional	39
1.4. Los intereses difusos	40
1.5. El desarrollo sustentable	41
1.6. El ambiente en las constituciones provinciales	42
1.7. La política ambiental nacional	43
2. El acceso a la justicia	44
2.1. La participación y el ambiente	44
2.2. El acceso a la información	45
2.3. El acceso a la justicia	48
2.4. El deslinde de competencias	49
3. El derecho al ambiente en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	51
3.1. Naturaleza jurídica de la Ciudad de Buenos Aires	51
3.2. La reforma de la Constitución Nacional de 1994	52
3.3. La Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CCBA)	53
3.4. Las normas ambientales aplicables	54
3.5. Los amparos ambientales	57
3.6. El acceso a la justicia en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	58
4. La responsabilidad del Estado	64
4.1. La responsabilidad del Estado frente al daño ambiental	67
4.2. La responsabilidad del Estado por omisión	69
4.3. El rol de los jueces en el Estado social de derecho	71
4.4. Los jueces y la legitimación de su independencia	73
5. Conclusiones	77

### Capítulo II

#### DAÑO AMBIENTAL

<i>Introducción</i>	79
1. Concepto de daño ambiental	81
1.1. Daño ambiental civil	84
1.2. Daño ambiental colectivo	85
2. Caracteres del daño ambiental	86
2.1. Carácter expansivo	86
2.2. Irreversibilidad	87
2.3. El daño ambiental no es un daño común	87
2.4. Obligación de hacer "cesar" la contaminación	88
2.5. Recomposición del ambiente	88
2.6. Otras características	90
3. El sistema adecuado para enfrentar el problema del daño ambiental	91
3.1. La prevención	92
3.2. La legitimación amplia	93
3.3. El seguro ambiental	95
3.4. Los fondos de garantía	97
3.5. La cuantificación del daño ambiental	99

4. La evolución del daño ambiental en la jurisprudencia de la Corte Suprema	101
4.1. Caso "Asociación de Superficiarios de la Patagonia c/YPF S.A."	101
4.2. Caso "Mendoza, Beatriz S. y otros c/Estado nacional y otros s/daños y perjuicios (daños derivados de la contaminación ambiental del río Matanza-Riachuelo)"	102
4.3. Caso "Salas, Diño y otros c/Salta, provincia de y Estado nacional s/amparo"	108
5. Conclusiones	109

### Capítulo III RESPONSABILIDAD POR DAÑO AMBIENTAL

1. Responsabilidad ambiental	111
1.1. Concepto	111
2. El rol de los jueces en la responsabilidad administrativa ambiental	112
2.1. Concepto de responsabilidad administrativa ambiental	112
2.2. Tipos de responsabilidad administrativa ambiental	116
2.3. La responsabilidad ambiental en el régimen de faltas	118
2.4. El rol de los jueces	123
3. El rol de los jueces en la responsabilidad civil ambiental	128
3.1. Concepto de responsabilidad civil ambiental	128
3.2. Presupuestos	130
3.3. La responsabilidad objetiva	131
3.4. El daño socialmente intolerable	133
3.5. La teoría del riesgo	134
3.6. El daño ambiental de incidencia colectiva	136
3.7. El rol de los jueces	137
4. El rol de los jueces en la responsabilidad penal ambiental	138
4.1. Concepto de responsabilidad penal ambiental	138
4.2. Las normas del derecho penal ambiental	139
4.3. El bien jurídico protegido	141
4.4. El daño ambiental	142
4.5. El delito ambiental	143
4.6. El delito ambiental como delito de peligro abstracto	144
4.7. El rol del derecho penal ambiental	145
4.8. La responsabilidad contravencional ambiental	146
4.9. El rol de los jueces en la responsabilidad penal ambiental	150
5. Conclusiones	152

### Capítulo IV EL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN

1. Definición conceptual	155
1.1. Origen del concepto	159
1.2. Las diferencias entre los principios precautorio y preventivo	162
1.3. Los riesgos y la incertidumbre científica	164
2. El principio precautorio y el derecho administrativo, civil y penal	166
2.1. El principio precautorio y el derecho administrativo	166
2.2. El principio precautorio y el derecho civil	167
2.3. El principio precautorio y el derecho penal	168
3. El rol de los jueces con relación al principio precautorio	169
4. Conclusiones	173

<b>Capítulo V</b>	
<b>EL ROL DE LOS JUECES FRENTE A LA PROBLEMÁTICA AMBIENTAL</b>	
<i>Introducción</i>	175
1. El perfil de los jueces ambientales	177
1.1. La comunicación y el lenguaje jurídico	181
1.2. Condiciones de las personas encargadas de juzgar	182
2. Desafíos para lograr la tutela ambiental	186
2.1. La nueva tarea de los jueces	186
2.2. Los problemas ambientales que enfrentan los jueces	187
2.3. La formación jurídica ambiental	192
3. El rol de los jueces frente a la problemática del daño ambiental en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	194
3.1. Caso "Capria, José Antonio s/infr. art(s). 54, colocar o arrojar sustancias insalubres o cosas dañinas en lugares públicos, Incidente de medida cautelar-CC"	194
3.2. Caso "Hanem, Héctor s/inf. art. 189 bis, CE".	195
3.3. Caso "Iwán, Félix Jonás s/art. 72 del Cód. Contravencional s/recurso de inconstitucionalidad"	196
3.4. Caso "Rodríguez, Hugo Mario s/inf. art. 54, ley 1472"	197
3.5. Caso "Operadora de Estaciones de Servicio S.A. s/inf. art. 1.3.20, no minimizar peligro - ley 451	198
4. Conclusiones	200
<b>Capítulo VI</b>	
<b>LA JUSTICIA AMBIENTAL EN EL MERCOSUR</b>	
<i>Introducción</i>	201
1. El acuerdo marco sobre medio ambiente del Mercosur	202
2. La protección del ambiente en el Paraguay	204
3. La protección del ambiente en el Uruguay	206
4. La experiencia del Brasil	207
4.1. La protección del ambiente en el Brasil	207
4.2. El Poder Judicial ambiental en el Brasil	207
4.3. El rol del Ministerio Público Fiscal ambiental en el Brasil	210
4.4. La experiencia de los tribunales ambientales en ciudades del Brasil	212
4.5. La capacitación de los agentes ambientales	214
5. Conclusiones	215
<b>Capítulo VII</b>	
<b>LA CREACIÓN DE UN FUERO AMBIENTAL ESPECIALIZADO EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES</b>	
<i>Introducción</i>	217
1. La creación de futuros tribunales ambientales en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	220
1.1. El establecimiento de un código ambiental para la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	220
1.2. La implementación de futuros tribunales ambientales en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	224
1.3. La creación de la UFIMA	227
2. La especialización de los juzgados como forma de alcanzar la eficacia de las normas ambientales	228
2.1. La especialización de los futuros tribunales ambientales	228
2.2. Fundamentos para la creación de futuros tribunales ambientales en nuestra Ciudad	229
2.3. Las consecuencias de la creación de futuros tribunales ambientales en la Ciudad	232
3. Conclusiones	233

CONSIDERACIONES FINALES

235

*Bibliografía*

239