

Índice General

Índice de partes		XXXIII
Título I		
Organización administrativa		
Capítulo I		
Acerca de los criterios determinativos de la competencia judicial contencioso administrativa: la relevancia de la naturaleza de la función		
<i>por Gustavo Amestoy</i>		
Texto de jurisprudencia		3
CSJN, 1/9/1992, "Colegio Público de Abogados de la Capital Federal c. Echenique, Benjamín Martínez" Fallos: 315:1830		3
Comentario		5
I. Introducción		5
II. Los hechos del caso		7
III. Los aspectos a tener en cuenta para la fijación de la competencia judicial contencioso administrativa		9
IV. Relevancia de la función ejercida		12
V. Conclusiones		17
Capítulo II		
El caso Monges, ataque fallido a la autonomía universitaria		
<i>por Juan Vicente Sola</i>		
Texto de jurisprudencia		19
CSJN, 26/12/1996, "Monges, Analía M. c. Universidad de Buenos Aires" Fallos: 319:3148		19
Comentario		54
I. La autonomía universitaria		54
II. Las circunstancias del caso "Monges" y sus disidencias		55
III. Los casos posteriores con la misma integración de la Corte Suprema		58
IV. La nueva integración de la Corte y el cambio de visión sobre la autonomía universitaria		62
Capítulo III		
La autonomía universitaria y los conflictos interadministrativos		
<i>por Viviana Bonpland</i>		
Texto de jurisprudencia		65
CSJN, 24/04/2003, "Universidad Nac. de Mar del Plata c. Banco de la Nación Argentina" Fallos: 326:1355		65
Comentario		71
I. Hechos relevantes del caso "sub examine"		77
II. Fundamentos		78
Capítulo IV		
El caso "Torres": criterios divergentes para examinar la causa y la competencia de un acto frente a una situación de vacío legal		
<i>por Patricio M. E. Sammartino</i>		
Texto de jurisprudencia		83
CSJN, 27/12/2012, "Torres, Ana María c. Ministerio Público - Procuración General de la Nación s/amparo y medida cautelar" La Ley Online		83

Comentario	115
I. Los hechos del caso	115
II. Núcleo del problema	117
III. Precisiones conceptuales en torno al alcance de la competencia administrativa	119
IV. Los fundamentos de la mayoría y de la disidencia	129
IV.a) Los fundamentos de la mayoría	130
IV.b) Los fundamentos de la disidencia	131
V Nuestra opinión	131
VI. Conclusión	134

Título II
Funciones jurisdiccionales de la Administración

Capítulo I

El caso "Fernández Arias c. Poggio": La función judicial
y la pretendida función jurisdiccional administrativa
por Juan Octavio Gauna

Texto de jurisprudencia	139
CSJN, 19/9/1960, "Fernández Arias, Elena y otros c. Poggio, José (Suc.)"; Fallos: 247:646	139
Comentario	155
I. Introducción	155
II. La separación del Poder	156
III. La falsa dicotomía de la función jurisdiccional	157
IV. Otra visión. Francia	159
V. Los pretendidos argumentos para justificar la función jurisdiccional administrativa	161
VI. El Fallo "Fernández Arias c. Poggio"	163
VI La disidencia de argumentos.	165
VIII. Conclusión	169

Capítulo II

El control judicial sobre los entes reguladores
por Jorge Luis Maiorano

Texto de jurisprudencia	171
CSJN, 16/4/1998, "Litoral Gas S.A. c. Enargas —Resol. 29/94—" Fallos: 321:776	171
Comentario	181

Capítulo III

Limitaciones a los tribunales de la Administración

por Pedro Aberastury

Texto de jurisprudencia.	191
CSJN, 5/4/2005, "Ángel Estrada y Cía. S.A."; Fallos: 328:651	191
Comentario	214

Título III
Principios generales del derecho

Capítulo I

**El fallo "Industria Maderera Lanín"
y el control de la discrecionalidad administrativa
*por Pedro José Jorge Coviello***

Texto de jurisprudencia	221
CSJN, 30/6/1977, "Industria Maderera Lanín S.R.L. c. Estado Nacional y/o Minist. Agric., y Ganad, y/o Dir. Gral. Parques Nacionales"	221
Comentario	226

Capítulo II

**El caso "Consejo de Presidencia de la Delegación Bahía Blanca
de la Asamblea Permanente por los Derechos Humanos"
*por Pedro José Jorge Coviello***

Texto de jurisprudencia	231
CSJN, 23/6/1992, "Consejo de Presidencia de la Delegación Bahía Blanca de la Asamblea Permanente por los Derechos Humanos" Fallos: 315:1361	231
Comentario	236

Título IV

Procedimiento administrativo

Capítulo I

La sanción que corresponde a los actos administrativos defectuosos por vicios en el
procedimiento previo a su dictado (a partir del comentario del caso "Duperrial")
por Cinthya Ana Hutchinson y Tomás Hutchinson

Texto de jurisprudencia	243
CSJN, 25/10/1979, "Duperrial, S. A. c. Gobierno nacional - Ministerio de Trabajo de la Nación" Fallos: 301:953	243
Comentario	245
I. Preliminar	245
II. Los vicios en el procedimiento previo a la emisión del acto	247
II.a) Requisitos de validez del acto administrativo	247
II.b) La invalidez del acto administrativo responde a un régimen especial de Derecho público	248
II.c) Los vicios en el procedimiento previo a la emisión del acto.	250
II.c.1) La intrascendencia de la falta expresa de la mención de los vicios del procedimiento como causal de la nulidad en la LNPA	250
II.c.2) La falta del dictamen jurídico	252
II.c.2.1) La cuestión en el caso	252
II.c.2.2) ¿Cuál es la sanción del ordenamiento ante la falta de dictamen jurídico previo?	252
II.c.2.3) El "formalismo" del procedimiento administrativo	254
II.c.2.4) La relevancia que debe tener el defecto	254
II.c.2.5) La inconveniencia en ciertos casos de declarar nulo a un acto del procedimiento	256
III. Conclusión	256

Capítulo II
Caducidad del procedimiento, interés público y derecho de defensa
El caso "Belkis Durusse de Fernández"
por María Soledad Larrea

Texto de jurisprudencia	259
CSJN, 24/04/1986, "Durussel de Fernández, Graciela B. c. Provincia de Santa Fe" Fallos: 308:633	259
Comentario	262
I. El caso	262
II. El problema	263
III. La caducidad	264
IV. Otros principios involucrados	265
V. La pérdida del derecho	268
VI. Conclusiones	270

Capítulo III
Silencio administrativo y caducidad de la acción. Su incompatibilidad con las garantías de tutela judicial y administrativa efectiva
por Armando N. Canosa

Texto de jurisprudencia	271
CSJN, 4/11/1993, "Colegio Bioquímico del Chaco c. Instituto de Prev. Social de la Provincia del Chaco" Fallos: 316:2477	271
Comentario	274
I. Descripción de las cuestiones a analizar	274
II. Marco jurídico y cuestiones fácticas involucradas	276
III. La violación de derechos con la utilización del silencio y los plazos de caducidad	280
IV. La cuestión en la regulación del proceso administrativo nacional	285

Título V
Acto administrativo

Capítulo I
La consagración de la analogía en el derecho administrativo
por Gustavo E. Silva Tamayo

Texto de jurisprudencia	295
CSJN, 30/6/1941, "Los Lagos S.A. Ganadera c. Gobierno nacional" Fallos: 190:142	295
Comentario	302
I. Introducción	302
II. Los hechos del caso	304
III. La doctrina del fallo	304
III.a) La aplicación analógica de las reglas del Código Civil en materia de nulidades	304
III.b) Las nulidades en el Derecho Administrativo —al igual que en el Derecho Civil—, se consideran en relación a los distintos elementos que integran el acto administrativo	306
III.c) En el Derecho Civil no existe correlación entre los actos nulos y los de nulidad absoluta, ni tampoco entre los actos anulables y los de nulidad relativa	307
III.d) Los actos administrativos gozan de presunción de legitimidad	308
III.e) En el Derecho Administrativo, al igual que en el Derecho Civil, existen nulidades absolutas	308
IV. El Código Civil argentino distingue entre nulidad absoluta y relativa y actos nulos y anulables	309

V. La Ley Nacional de Procedimientos Administrativos distingue solamente entre actos nulos (nulidad absoluta) y anulables	310
VI. La presunción de legitimidad de los actos administrativos en "Los Lagos" en la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos y en la jurisprudencia posterior	312
VII. Conclusión	314
 Capítulo II	
Límites a la potestad reglamentaria de ejecución adjetiva de las leyes	
<i>por Oscar A. Cuadros</i>	
Texto de jurisprudencia	317
CSJN, 26/10/2004, "Bustos, Alberto R. y otros c. Estado nacional y otros" Fallos: 327:4495	317
Comentario	380
 Capítulo III	
Una mirada actual sobre Oxley	
<i>por Ignacio Celorio</i>	
Texto de jurisprudencia	385
CSJN, 8/5/1984, "Oxley, César O." Fallos: 306:370	385
Comentario	390
I. Introducción	390
II. El caso	391
III. Análisis bajo el prisma ius-administrativista	391
IV. Los argumentos del Procurador	393
V. Otras enseñanzas de Oxley	395
 Capítulo IV	
"Serra" y las distintas categorías de actos emanados de la administración (los actos contractuales coligados)	
<i>por Rodolfo C. Barra</i>	
Texto de jurisprudencia	399
CSJN, 26/10/1993, "Serra, Fernando H. y otro c. Municipalidad de Buenos Aires" Fallos: 316:2454	399
Comentario	405
Introducción	405
I. Las distintas categorías de actos generados por la actividad administrativa	405
II. El acto de aplicación	407
III. Los "meros pronunciamientos administrativos"	410
IV. El acto administrativo y la sustantividad del contrato administrativo	411
V. Un caso imaginario	413
VI. Los casos reales	417
VI.a) "Serra, Fernando c. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires"	417
VI.b) "Brugastro S. A. c. Municipalidad de Buenos Aires"	419
VI.c) "Condesa del Mar S.A. c. Provincia de Buenos Aires"	420
VII. Los progresos legislativos.	421
VIII. Los actos administrativos contractuales coligados	423
IX. El régimen de la coligación	428
X. Valor jurídico del contrato-instrumento	432

Capítulo V

Sobre el poder de policía, las emergencias y la delegación legislativa *por Jorge H. Sarmiento García*

Texto de jurisprudencia	435
CSJN, 02/12/1993, "Cocchia, Jorge D. c. Estado nacional y otro" Fallos: 316:2624	435
Comentario	474
I. Advertencia	474
II. Subsistencia y enquicio del concepto de poder de policía	475
III. Fundamentos del poder de policía en el orden natural	476
IV. Fundamentos en el orden normativo positivo argentino	477
V. Límites del poder de policía	477
VI. Concepto de poder de policía; libertad y autoridad	478
VII. El poder de policía como cometido existencial del Estado	479
VIII. El "poder de policía de emergencia"	480
VIII.a) Concepto de emergencia y del estado de necesidad	480
VIII.b) Las emergencias en la Constitución	480
VIII.c) Sobre el "poder de policía de emergencia"	481
IX. Decretos de necesidad y urgencia, reglamentos de ejecución, autónomos, delegados y legislación delegada	482
X. El problema antes de la reforma constitucional de 1994	484
XI. La cuestión luego de la reforma constitucional	485
XII. Decretos de necesidad y urgencia	486
XIII. Reglamentos de ejecución	487
XIV. Reglamentos autónomos	488
XV. Reglamentos delegados	488
XVI. Legislación delegada	489

Capítulo VI

Cuestiones sobre decretos de necesidad y urgencia y amparo *por Laura Monti*

Texto de jurisprudencia	491
CSJN, 6/6/1995, "Video Club Dreams c. Instituto Nacional de Cinematografía" Fallos: 318:1154	491
Comentario	520

Capítulo VII

La interpretación de la ley administrativa en materia de excepciones a la estabilidad del acto irregular *por Julio César Durand*

Texto de jurisprudencia	525
CSJN, 17/2/1998, "Almagro, Gabriela y otra c. Universidad Nacional de Córdoba"; Fallos: 321:169	525
Comentario	527
I. El fallo de la CSJN	527
II. La doctrina del fallo y su fundamentación	528
III. El "conocimiento del vicio" y las restantes excepciones a la estabilidad	530
IV. La interpretación de la ley y solución del caso "Almagro"	531
V. La cuestión del "conocimiento del vicio"	534

Capítulo VIII

Estado de sitio: imperativo constitucional de su declaración formal *por Roberto P. Sobre Casas*

Texto de jurisprudencia	537
CSJN, 25/8/1998, "Antinori, Osvaldo R. c. Estado nacional" La Ley Online	537
Comentario	540

Capítulo IX
Caso Tobar: entre la discrecionalidad y la desconfianza
por Daniel Nallar

Texto de jurisprudencia	547
CSJN, 22/8/2002, "Tobar, Leónidas c. Contaduría General del Ejército" La Ley Online.	547
Comentario	565
I. Introducción	565
II. Argumentos generales expuestos por el Estado nacional para justificar su decisión	566
III. Principales argumentaciones del fallo de segunda instancia	567
IV. Los argumentos de la sentencia bajo comentario	569
V. Conclusiones y comentarios	572

Capítulo X
Control de constitucionalidad - DNU y Zona Franca
por Osvaldo Síseles

Texto de jurisprudencia	577
CSJN, 20/9/2002, "Zofracor SA c. Estado Nacional" Fallos: 325:2394	577
Comentario	597
I. Los hechos del caso	597
II. Las normas invocadas en el caso. Aclaración previa	599
II.a) La ley 26.122	599
II.b) Las normas constitucionales	600
II.c) El decreto 285/1999	601
II.d) La ley 24.156	602
II.e) La ley 25.237	603
II.f) Art. 591 del Código Aduanero	603
II.g) Art. 765 del Código Aduanero	603
II.h) La ley 24.331	603
III. La sentencia de la Corte Suprema	604
III.a) Los decretos de necesidad y urgencia y las facultades tributarias del Poder Ejecutivo Nacional	604
III.b) Ratificación legislativa por la Ley de Presupuesto	607
III.c) La zona franca.	608
III.d) La delegación legislativa	609
IV. Conclusión	610

Capítulo XI
Bases constitucionales de la potestad revocatoria
por Alfonso Buteler

Texto de jurisprudencia	613
CSJN, 8/9/2003, "Miragaya, Marcelo H. c. Comité Federal de Radiodifusión (COMFER)" Fallos: 326:3316	613
Comentario	618
I. Introducción	618
II. El caso	619
III. Base constitucional de la potestad revocatoria	619
IV. La revocación por ilegitimidad en el sistema federal	622
IV.a) Actos administrativos regulares	623
IV.b) Actos administrativos irregulares	625
V. Conclusión	627

Capítulo XII

La teoría de la "cosa juzgada administrativa" en la jurisprudencia
de la Corte Suprema de Justicia de la Nación
por Carlos Marcelo Lamoglia

Texto de jurisprudencia	629
CSJN, 2/12/2004, "Pradera del Sol c. Municipalidad de General Pueyrredón"	629
Fallos: 327:5356	634
Comentario	
I. Introducción	634
II. Los hechos de la causa	634
III. La doctrina del fallo	636
III.a) Los criterios imperantes sobre la estabilidad de los actos administrativos con problemas en su constitución.	637
III.b) La regla de la estabilidad del acto regular.	641
III.c) La "cosa juzgada administrativa" y su aplicación en el régimen de la contratación pública	645
IV. Reflexión final	647

Capítulo XIII

Un precedente poco recomendable como doctrina para la motivación de los actos de los órganos colegiados: el caso "caiella"
por Pedro José Jorge Coviello

Texto de jurisprudencia	649
CSJN, 16/11/2004, "Dr. Caiella interpone rec. directo art. 32 ley 24.521 c. resolución del H. Cons. Sup. de la U.N.L.P." La Ley Online	649
Comentario	653

Capítulo XIV

El control, sus vericuetos y dimensiones a propósito del control judicial de los actos administrativos del poder judicial El precedente "Charpin"
por Marcelo D. Dujy

Texto de jurisprudencia	667
CSJN, 8/4/2008, "Charpin, Osvaldo José c. Estado Nacional - Poder Judicial de la Nación - CSJN" La Ley Online	667
Comentario	675
I. Introducción	675
II. El control de la actividad administrativa del Poder Judicial	677
III. La jurisprudencia previa. El caso "Charpin"	681
IV. El control judicial en su laberinto	684
V. Epílogo	691

Capítulo XV

La responsabilidad del Estado por su actividad lícita y la prueba de la frustración de las ganancias futuras: los alcances de la TIR en el marco del contrato de concesión de zona franca
por Susana Elena Vega

Texto de jurisprudencia	693
CSJN, 9/6/2009, "Zonas Francas Santa Cruz S.A. c. Estado Nacional P.E.N. Dto. 1583/96" La Ley Online	693
Comentario	699
I. Introducción	699
II. Los hechos del caso	700
II.a) El marco de situación previa conforme pronunciamiento anterior de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	700
III. La decisión de la justicia	702

IV. Las cuestiones involucradas en el decisorio.	703
IV.a) El marco jurídico del caso: las cuestiones en torno al contrato de Zonas Francas	703
IV.b) La prueba del lucro cesante.	707
IV.b.1) Las recientes precisiones de la Corte IDH en materia de indemnización por razones de utilidad pública o interés social	708
IV.b.2) Similitudes y diferencias con el caso "El Jacaranda"	712
IV.c) El tratamiento de la reparación en materia de responsabilidad del Estado por actividad lícita en el marco del actual proyecto de Ley de Responsabilidad del Estado	714
IV.d) La cuestión en torno a la Tasa Interna de Retorno	716
V. Otras consideraciones de importancia del fallo en comentario	721
V.a) La determinación del titular de la relación jurídica en cuestión	721
V.b) Derechos adquiridos al amparo de una legislación anterior	722
VI. A modo de conclusión	725

Capítulo XVI

Potestad sancionatoria. Principio de reserva legal, la falta de publicidad
como ineficacia del acto
por Domingo J. Sesin

Texto de jurisprudencia	727
CSJN, 11/5/2010, "Tiempo Nuevo S.R.L." Fallos: 333:600	727
Comentario	730
I. El principio de reserva legal	730
II. La falta de publicación en debida forma	734

Capítulo XVII

Las autolimitaciones administrativas y la motivación de los actos administrativos en
La sentencia "Silva Tamayo", de la Corte Suprema
por Pedro José Jorge Coviello

Texto de jurisprudencia	737
CSJN, 27/12/2011, "Silva Tamayo, Gustavo Eduardo c. E. N. - Sindicatura General de la Nación - resol. 58/03 459/03" Fallos: 334:1909	737
Comentario	744
I. Los antecedentes del caso	744
II. La doctrina de las autolimitaciones administrativas	745
III. La motivación del acto administrativo	749
IV Fundamentos de la sentencia	757
V. Importancia del caso	759

Capítulo XVIII

La condición como elemento accidental del acto administrativo y la motivación
como su requisito esencial
por Pablo Oscar Gallegos Fedriani

Texto de jurisprudencia	761
CSJN, 27/12/2011, "Silva Tamayo, Gustavo Eduardo c. E. N. - Sindicatura General de la Nación - resol. 58/03 459/03" Fallos: 334:1909	761
Comentario	762
I. Los hechos	762
II. Los actos administrativos de nombramiento y remoción	763
III. Elementos del acto administrativo	763
IV. Elementos accidentales del acto administrativo	764
V. Motivación	765
VI. Facultades discretionales	765
VII. Voto de la minoría	767

VIII. Síntesis	767
IX. Comentarios del suscripto obiter dictum	767
Bibliografía	768
Capítulo XIX	
El fallo "A.D.C.". Acertada extensión de los obligados a brindar información pública <i>por Alfredo Silverio Gusman</i>	
Texto de jurisprudencia	771
CSJN, 4/12/2012, "Asociación Derechos Civiles c. EN-PAMI s/ampa-ro ley 16.986" La Ley Online	771
Comentario	784
I. La causa "Asociación por los Derechos Civiles c. Estado Nacional -PAMI".	784
II. Acerca de los entes públicos no estatales	784
III. El derecho a la información pública. Los alcances dados por el fallo de la Corte	787
IV. Información pública a nivel federal. El decreto 1172/2003	790
V. Una asignatura pendiente para la calidad institucional	793
Título VI	
Contratos administrativos	
Capítulo I	
Contratación administrativa: requisitos y efectos <i>por Julio Isidro Altamira Gigena</i>	
Texto de jurisprudencia	797
CSJN, 24/4/1979, "Meridiano, Soc. en Com. por Accs. c. Administración Gral. de Puertos"; Fallos: 301:292	797
Comentario	804
I. Contratos administrativos	804
II. Procedimiento de selección	806
II.a) La licitación pública	807
II.b) La licitación privada	807
II.c) La licitación restringida	807
II.d) Subasta o remate público	808
II.e) Concurso público	808
II.f) Concurso de precios	809
II.g) Sistema de libre elección	810
III. Indemnización integral	811
IV. Síntesis	813
Capítulo II	
La selección del cocontratante y un (excesivo) control judicial <i>por Alberto Biglieri</i>	
Texto de jurisprudencia	815
CSJN, 16/5/2000, "Cadipsa S.A. c. Estado Nacional y otros" Fallos: 323:1146	815
Comentario	829
I. Punto de partida	829
II. Detalles del procedimiento licitatorio	829
III. Circulares con o sin consulta	831
IV. El problema de la denominación de los actos	832
V. "Diálogo" con el fallo	833
VI. Disección	835
VII. La disidencia de Boggiano	836
VIII. Conclusión	837

Capítulo III	
El precedente "Más consultores". El requisito forma del contrato administrativo y su omisión por parte del órgano estatal: la inexistencia <i>por David Andrés Halperin</i>	
Texto de jurisprudencia	839
CSJN 1/6/2000, "Más Consultores de Empresas S.A. c. Provincia de Santiago del Estero -Ministerio de Economía-" Fallos: 323:1515	839
Comentario	844
I. Generalidades	844
II. El leading "Mas Consultores"	846
II.a) Varios pronunciamientos en el mismo sentido	848
III. El enriquecimiento sin causa	850
IV. La inexistencia	851
IV.a) El nacimiento de la teoría de la inexistencia	852
IV.b) La inexistencia en el Derecho Civil	853
IV.c) La inexistencia en el Derecho Societario	855
IV.d) La inexistencia en la teoría jurídica de acto administrativo. V. Conclusiones.	856
Capítulo IV	
Ingeniería Omega: Una doctrina no siempre generalizante <i>por Héctor Huid</i>	
Texto de jurisprudencia	859
CSJN, 5/12/2000, "Ingeniería Omega Sociedad Anónima c. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires" Fallos: 323:3924	859
Comentario	863
I. Introducción	863
II. El procedimiento y la forma en los contratos administrativos. La aplicación a los contratos administrativos del título III de la ley 19.549	865
III. Continuación. El art. 17 de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos y los contratos administrativos	867
IV. El conocimiento del vicio	870
V El enriquecimiento sin causa como fundamento de la indemnización	872
VI. A modo de reflexiones finales	873
Capítulo V	
Pesificación, partes del contrato y su relación con los contratos administrativos <i>por Javier Urrutigoity</i>	
Texto de jurisprudencia	875
CSJN, 22/5/2007, "Pluspetrol Energy S.A. c. Ente Nacional Regulador de Electricidad'; Fallos: 330:2286	875
Comentario	885
I. El caso	885
II. Doctrina del caso	886
III. Obiter dictum	888
IV. Conclusión	889
Capítulo VI	
La forma como principio de la contratación administrativa. A propósito del fallo "Lix Klett" de la Corte Suprema de Justicia <i>por Leonardo F. Massimino</i>	
Texto de jurisprudencia	891
CSJN, 31/7/2012, "Lix Klett S.A.I.A. (s/quiebra) c. Biblioteca Nacional - Sec. de Cultura de la Nación s/ cobro de sumas de dinero', La Ley Online	891

Comentario	898
I. Planteo	898
II. El caso "Lix Klett"	899
III. El elemento forma como definitorio de la noción de contrato administrativo en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	900
IV. Lix Klett y la inobservancia de las formas	902
V. El elemento forma y la falta de prueba de las prestaciones	903
VI. La licitación pública como principio de la contratación administrativa.	
Relevancia actual	905
VII. La doctrina del silencio negativo en los contratos administrativos	906
VIII. La cuestión del enriquecimiento sin causa	907
IX. Los principios resultantes del fallo. Aspectos destacables y otros pendientes	907
X. Las responsabilidades derivadas de las inobservancias de las formas. Su relación con la corrupción y la ética pública	909
XI. A modo de conclusión	911

Título VII Empleo público

Capítulo I

El derecho al salario de los agentes públicos en situaciones de emergencia *por María Julia Barrese*

Texto de jurisprudencia	915
CSJN, 2/6/2000, "Guida, Liliana c. Poder Ejecutivo Nacional s/ empleo público"	
Fallos: 323:1566	915
Comentario	945
I. Introducción	945
II. Los hechos debatidos	946
III. Las reglas emergentes del precedente "Guida"	948
IV. Repaso de los extremos legitimadores de la normativa de emergencia	948
IV.a) Transitoriedad	948
IV.b) Situación de emergencia grave	950
IV.c) Irretroactividad	955
IV.d) Ausencia de confiscatoriedad y proporcionalidad	955
V. Evaluación de la razonabilidad de la medida adoptada para paliar la crisis	957
VI. Órgano estatal habilitado para declarar la emergencia económica	958
VII. Los decretos de necesidad y urgencia y la convalidación legislativa posterior	959
VIII. ¿Reglamento de necesidad y urgencia o reglamento autónomo?	962
IX. Relación de empleo público. Vigencia de un régimen exorbitante del derecho privado	963
X. Conclusión	964

Capítulo II

La nacionalidad y el acceso a la función pública *por Miriam M. Ivanega*

Textos de jurisprudencia	967
CSJN, 16/11/2004, "Hooft, Pedro C. F. c. Provincia de Buenos Aires" Fallos: 327:5118	967
CSJN, 8/8/2006, "Gottschau, Evelyn P. c. Consejo de la Magistratura de la dudad Autónoma de Buenos Aires"; Fallos: 329:2986	978
CSJN, 12/8/2008 "Mantecón Valdés, Julio c. Estado Nacional – Poder Judicial de la Nación – Corte Suprema de Justicia de la Nación", Fallos: 331:1715	990

Comentario	998
I. Introducción	998
I.a) "Hooft, Pedro Cornelio Federico c. Buenos Aires, Provincia de s/ acción declarativa de constitucionalidad" del 16 de noviembre de 2004	998
I.b) "Gottschau, Evelyn Patrizia c. Consejo de la Magistratura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires s/ amparo" del 8 de agosto de 2006	999
I.c) "Mantecón Valdés, Julio c. Estado Nacional - Poder Judicial de la Nación - Corte Suprema de Justicia de la Nación - resol. 13/ IX/04 (concurso biblioteca)" (recurso de hecho) del 12 de agosto de 2008	999
II. Discriminación	1000
III. Comentarios y reflexiones	1004
IV. En síntesis	1007

**Capítulo III
El caso "Madorrán"
por Mónica Pérez Soria**

Texto de jurisprudencia	
CSJN, 3/5/2007, "Madorrán, Marta C. c. Administración Nac. De Aduanas", Fallos: 330:1989	1009
Comentario	1021
I. Liminar	1021
II. Antecedentes	1021
III. El fallo	1022
IV Reflexiones	1025

Capítulo IV

**El personal contratado de la administración. Su validez a la luz de los principios de la Constitución Nacional
por Javier D. Guiridlian Larosa**

Textos de jurisprudencia	1031
CSJN, 6/4/2010, "Ramos, José Luis c. Estado Nacional" Fallos: 333:311	1031
CSJN, 6/4/2010, "Sánchez, Carlos Próspero c. Auditoría General de la Nación" Fallos: 333:335	1041
Comentario	1053
I. Introito	1053
II. El Estado considerado en su faz organizacional. La necesaria presencia de los agentes públicos como vehículo de manifestación funcional	1056
III. Los agentes de planta y los contratados: los elementos que justifican la diferenciación de regímenes	1059
IV. Los derechos del personal contratado y las consecuencias resultantes frente a una utilización fraudulenta de dicho régimen de vinculación	1066
V. A modo de colofón	1071

Capítulo V

**El caso Lociser. El plazo razonable y la incompetencia en razón del tiempo
por Ernesto Alberto Marcer**

Texto de jurisprudencia	1073
CSJN, 26/6/2012, "Lociser, Jorge Alberto y otros c. BCRA - Resol. 169/05 (expte. 105666/B6 SUM FIN 708)" Fallos: 335:1126.	1073
Comentario	1079
I. Hechos. La resolución de la Cámara y el dictamen de la Procuradora Fiscal	1079
II. El origen y el concepto del plazo razonable. Convenciones y fallos de tribunales supranacionales	1079
II.a) Orígenes	1079
II.b) Las regulaciones positivas posteriores	1080

II.c) Concepto	1080
II.d) Los fallos de tribunales supranacionales	1081
III. Jurisprudencia de la Corte Suprema anterior al caso en estudio	1082
IV. Análisis del fallo	1083
V. El análisis de la naturaleza del principio del plazo razonable y del instituto de la prescripción en el derecho administrativo	1085
VI. Conclusiones	1086
 Capítulo VI	
Categorías sospechosas y el acceso a la función pública en el caso "Pérez Ortega" <i>por Leandro G. Salgan Ruiz</i>	
Texto de jurisprudencia	1087
CSJN, 21/2/2013, "Pérez Ortega, Laura Fernanda c. Honorable Cámara de Diputados de la Nación s/empleo público" La Ley Online	1087
Comentario	1094
I. Introducción	1094
II. Desarrollo	1095
II.a) Las normas con presunción de validez	1095
II.a.1) Derechos de índole social: estabilidad y la carrera administrativa en el 14 bis de la Constitución Nacional	1095
II.a.2) Trato igualitario y objetivo: La presunción de validez de las categorías del acto estatal legislativo y reglamentario en el empleo público	1095
II.a.3) El principio de razonabilidad: la articulación del legislador en la proporcionalidad de los fines legislativos y los medios disponibles del Estado para la cobertura de los cargos presupuestarios	1096
II.a.4) El principio de idoneidad: La ciudadanía como recaudo de ingreso a la función pública	1099
II.a.5) La carga de la prueba: el papel particular en la demostración de la incompatibilidad de la norma legal y reglamentaria con la Constitución Nacional	1101
II.a.6) La doctrina del sometimiento voluntario al régimen jurídico de empleo público como derivación del principio de buena fe en los contratos administrativos	1101
II.b) El origen nacional: una categoría que desvaloriza a la dignidad del trabajador como centro del Sistema Americano de Derechos Humanos	1102
II.c) La presunción de inconstitucionalidad: una nueva categoría de normas en el derecho administrativo	1103
II.d) Las proyecciones del caso "Pérez Ortega" en el acceso a la función a la función pública	1103
II.d.1) Principio de trato discriminatorio: una desigualdad en el punto de partida del examen de validez de la norma	1103
II.d.2) Principio de afectación mínima: la restricción que menos lesiona el contenido esencial derecho a trabajar en el ámbito público	1104
II.d.3) Principio de idoneidad específica: un acceso a la función pública orientado a la realización de los fines esenciales y sustanciales del Estado	1106
II.d.4) Principio de ponderación atenuada: un juicio de razonabilidad más estricto y riguroso en la acción de inconstitucionalidad	1107
II.d.5) La relatividad de la teoría de los actos propios: indisponibilidad y prohibición de renuncia de las normas como nuevos límites del principio protectorio en el trabajo del ámbito público	1108
III. Conclusiones	1109

Título VIII

Servicios públicos Capítulo I El caso "Camuzzi": Discrecionalidad regulatoria,
ejercicio de funciones jurisdiccionales y control judicial
en un fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación
por Oscar R. Aguilar Valdez

Texto de jurisprudencia	1113
CSJN, 3/6/2008, "Camuzzi Gas Pampeana S.A. c. ENARGAS" Fallos: 331:1369	1113
Comentario	1120
I. Introducción	1120
II. El caso	1121
III. Sobre la discrecionalidad regulatoria y su ejercicio en la función jurisdiccional	1125
IV. Sobre el control judicial del ejercicio de la discrecionalidad regulatoria y de las funciones jurisdiccionales de los entes reguladores de servicios públicos	1131
V. Colofón	1143

Capítulo II

El transporte interjurisdiccional y el federalismo

por Luis Armando Carello

Texto de jurisprudencia	1145
CSJN, 24/5/2011, "El Práctico S.A. c. Provincia de Córdoba" Fallos: 334:626	1145
Comentario	1169