



ÍNDICE SUMARIO

Prólogo, por Daniel Alberto Sabsay	9
Palabras preliminares	11

PERSPECTIVAS NACIONALES Y PROVINCIALES NORMATIVA Y CONTEXTO DE LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS DOMICILIARIOS EN LA PROVINCIA DE SALTA

por Emiliano Venier

1. Introducción	15
2. Marco normativo vigente en materia de residuos sólidos urbanos	18
3. Legislación de la Provincia de Salta	19
4. Legislación de la Municipalidad de la ciudad de Salta	20
5. Las políticas de la Girsu en la Provincia de Salta entre el año 2000 y el 2012	22
6. El caso del municipio de la ciudad de Salta y el área metropolitana	27
7. La Auditoría General de la provincia como modelo para el control de la gestión en residuos	29
8. A modo de conclusión	31
9. Bibliografía y documentación consultada	33
10. Legislación consultada	33

RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS Y MUNICIPIOS

por Homero M. Bibiloni

1. Modernidad y cultura global	35
2. Discursos contradictorios	36
3. Algunos datos interesantes	36
4. Cuestiones a enfrentar para el inicio de un camino de soluciones	37
5. Externalidad científica de la consultoría	39
6. Alternativas estructurales al problema del financiamiento	40
7. Puesta en marcha de un desafío comunitario	41
8. Referencias normativas	42
9. Conclusiones	42

CLÁUSULAS ESPECIALES A CONSIDERAR EN PLIEGOS DE CONDICIONES VINCULADOS CON LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS

por Laura Raquel Lavin

1. Objetivo de la investigación	45
2. Introducción	47
a) Los riesgos ambientales y las medidas adoptadas para su mitigación o reducción	47
3. Actividad nacional	51
4. Caso Salta	56
5. Propuesta de algunas cláusulas especiales en los pliegos de condiciones	58
a) Memorias descriptivas	59
b) Cláusulas vinculadas a la titularidad del terreno y la disponibilidad del mismo	59
c) Cláusulas vinculadas a la capacidad técnica y solvencia patrimonial y ética de los licitantes	59
d) Cláusulas vinculadas a la transferencia de titularidad de obras de RSU	60
e) Cláusulas vinculadas a programas y proyectos que deben aportarse junto al Proyecto Ejecutivo de obras RSU	60

f) Cláusulas vinculadas a los derechos de autor sobre documentos de consultaría, diseño y construcción de obras de GRSU	61
6. Conclusiones	62
Bibliografía	63

**LOS CONSORCIOS DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS
EN LA PROVINCIA DE SALTA**
por Darío Arias

Prólogo	65
1. Introducción	66
2. La gestión ambiental y sus instrumentos	71
3. Los consorcios. Caracterización	73
4. Antecedentes del uso de consorcios en la gestión ambiental	74
5. Los consorcios intermunicipales de gestión de RSU en Salta	76
6. Conclusiones y recomendaciones	78
7. Bibliografía	80

**LAS AGUAS: SU PROVISIÓN Y TRATAMIENTO.
LOS DESAGÜES CLOACALES Y PLUVIALES DE SALTA**
por Walter Luna

El antecedente	83
1. La esperada provisión de agua y su preservación	84
1.1. Las diversas fuentes de agua	86
1.1.1. Finca Las Costas	87
1.1.2. Red de drenajes y sus acueductos	87
1.1.3. Los pozos profundos	87
1.2. El cuidado del agua	88
1.2.1. En la Ciudad de Buenos Aires los edificios nuevos deberán juntar el agua de lluvia para limpiar y regar	89
1.2.2. En Mendoza	89
1.2.3. En Santiago del Estero	89
1.3. Utilización racional del agua: desafío clave al futuro	90
1.3.1. Los consumos	90
1.3.2. Las colillas de cigarrillos	91
Conclusión	91
2. El alcantarillado para cloacas y la depuración	91
2.1. Las obligaciones del Estado y la concesionaria	91
2.2. El caso específico de la ciudad de Salta	92
2.2.1. La del Norte	92
2.2.2. La del Sur o de San Javier	93
2.2.3. Los desagües cloacales	93
2.2.4. La responsabilidad de lo que pasa	95
3. Desagües y pavimentación	97
3.1. Urbanismo	97
3.2. La prioridad de una ciudad	97
3.3. Las prelaciones	98
3.4. La importancia de las calzadas	98
3.5. El "invento" salteño	99
3.6. La selección de calzadas	100
3.7. Inspecciones a realizar	101
3.8. El subsuelo de la ciudad de Salta	101
3.9. Los pavimentos urbanos y su vida útil	103
3.10. Barrios de la periferia	104
3.11. Los desagües pluviales	105
3.12. La agresión	106

3.13. La inundación, los inundados y la pobreza	111
3.14. El efecto de las inundaciones	113
<i>Anexo I - El libro del agua</i>	113
Informe sobre la Finca Las Costas	113
1. Consideraciones generales	113
2. Consideraciones a tener en cuenta	116

**PROGRAMA PRODUCCIÓN MÁS LIMPIA.
EXPERIENCIA DE LA PROVINCIA DE SALTA**
por Graciela Ayala

I. Marco normativo	121
II. Misiones y funciones del Programa Producción más Limpia	122
1. Misión	122
2. Funciones	123
III. Acciones realizadas por el Programa Producción más Limpia	124
1. Creación del Consejo Asesor de Producción más Limpia (año 2008)	124
2. Convocatoria a empresas y jornadas de concientización en Producción más Limpia	125
3. Creación del ecosello "Gestión Salteña Ecoeficiente"	126
4. Acciones de capacitación en empresas	127
5. Aplicación de herramientas de producción más limpia en las empresas	127
6. Elaboración de Proyectos de Producción Limpia y Competitividad Empresarial	128
7. Acciones realizadas con universidades	129
8. Acciones relacionadas con la gestión de residuos en las empresas	130
9. Necesidades de vinculación con universidades y empresas españolas	131

IMPLICANCIAS EN LA SALUD

RESIDUOS Y SALUD
RIESGOS Y VULNERABILIDADES DEL DESARROLLO
por María Celeste Martínez

I. Derecho humano a un medio ambiente sano	135
II. Residuos	137
III. Contaminación por residuos. Efectos en la salud	138
IV. Riesgos y vulnerabilidades	142
V. Gestión de residuos. Desafío a alcanzar	144
VI. Algunos fallos jurisprudenciales en materia de residuos y salud	145
VII. Conclusión	149
Bibliografía	150

GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS DE ESTABLECIMIENTOS DE SALUD
por Diana Carolina Sánchez

1. Consideraciones generales	155
2. Antecedentes	159
3. Gestión interna de residuos hospitalarios	165
4. Gestión de los residuos hospitalarios ex situ	167
5. Conclusiones	169
Bibliografía	170

RESIDUOS PATOLÓGICOS
por Mariángelos Finetti y Elizabeth Safar

1. Introducción	173
2. Conceptualización	174
a) Residuos patológicos	174
3. Ámbito de competencia	176

4. Tratamiento de los residuos patológicos	176
a) Esterilización por autoclave	176
b) Incineración pirolítica	177
5. Tratamiento de los residuos patológicos en la Provincia de Salta	177
6. Residuos médicos en el Derecho Comparado	182
7. Jurisprudencia	183
8. Conclusiones	184
9. Bibliografía utilizada	185

**LEISHMANIASIS TEGUMENTARIA AMERICANA:
ALTERACIONES DE ORIGEN ANTRÓPICO COMO FACTOR DE RIESGO**
por José Fernando Gil, Rubén Óscar Omino
y Julio Rubén Nasser

187

PERSPECTIVAS ESPECÍFICAS / SECTORIALES RESIDUOS Y TURISMO
por Francisco López Sastre y Diana Carolina Sánchez

	207
1. El turismo en Salta	208
2. El turismo y el ambiente	217
3. Turismo sustentable	218
4. Aspectos ambientales del turismo sustentable	220
5. Los indicadores ambientales del desarrollo turístico sustentable	220
6. Gestión de residuos en municipios turísticos	222
Bibliografía	224

**A DIEZ AÑOS DE LA LEY 25.612
SOBRE SU DIFÍCIL (¿IMPOSIBLE?) IMPLEMENTACIÓN Y LA NECESIDAD DE
CONTAR CON UNA LEY DE PRESUPUESTOS MÍNIMOS PARA LA GESTIÓN
INTEGRAL DE RESIDUOS PELIGROSOS**
por María Elisa Rosa

1. Breve aproximación a la situación normativa actual	227
2. Las normas covigentes. Breve comparación entre ambas leyes	230
a) Objeto	230
b) Ámbito de aplicación territorial	231
c) El concepto de residuos	232
d) Residuos excluidos	232
e) Sujetos: generadores, operadores y transportistas	233
f) Responsabilidad.	233
3. Ley de Presupuestos Mínimos 25.612, ¿de imposible implementación?	235
4. Situación normativa a nivel local	237
5. Otras cuestiones de la ley 25.612	238
6. Palabras finales	239
Bibliografía consultada	240

AGROQUÍMICOS. AGROTÓXICOS
por María C. Garros Martínez

241

LOS RESIDUOS DE LA ACTIVIDAD MINERA

Un desafío pendiente

por Silvina Borla

1. Introducción	263
2. Situación fáctica del desarrollo de la actividad	265
3. Residuos mineros	267
4. Aspectos relevantes normativos y de gestión	273
5. A modo de conclusiones	278
6. Bibliografía	279

RECICLAJE

por María Magdalena Gálvez

1. Introducción	281
2. Concepto	282
3. Utilidad y educación	283
4. El reciclaje dentro de las tres erres de la ecología	283
5. Beneficios del reciclaje	284
6. Proceso	285
7. Origen y significado de los símbolos de reciclaje	286
8. Reciclaje de algunos tipos de residuos	288
9. Residuos de la construcción	288
10. Residuos eléctricos	290
11. Definición internacional	293
a) Sistemas de alumbrado	293
b) Desechos contaminantes de los sistemas de alumbrado	294
c) Lámparas de bajo consumo	295
d) Reseña histórica	295
12. Reciclaje de lámparas	297
a) Condiciones de recolección, transporte y almacenamiento	297
13. Legislación	298
a) Legislación sobre reciclaje de aparatos eléctricos y electrónicos en el mundo	298
14. Argentina	299
15. Unión Europea	299
16. Suiza	300
17. Estados Unidos	300
a) California	300
18. Canadá	300
19. Japón	301
20. China	301
21. India	301
22. México	302
23. Costa Rica	302
24. República Argentina	302
a) Provincia de Salta. "Separemos Juntos". Programa de reciclaje	302
25. Novedades	303
26. Conclusión	306
Bibliografía consultada	307

LA PERSPECTIVA LATINOAMERICANA

COMENTÁRIOS SOBRE A POLÍTICA NACIONAL DE RESÍDUOS SÓLIDOS NO BRASIL: PRINCÍPIOS, RESPONSABILIDADE COMPARTILHADA E LOGÍSTICA REVERSA

por Vera Lucia R. S. Jucovsky

1. Introdução	311
2. Princípios da política nacional de resíduos sólidos	314
3. Princípio da responsabilidade compartilhada	320
4. Princípio da logística reversa	323
5. Situação dos resíduos sólidos no brasil	325
6. Jurisprudencia	328
Bibliografía	330

EL TRATAMIENTO JURÍDICO AL MOVIMIENTO TRANSFRONTERIZO DE LOS RESIDUOS DE APARATOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS EN CHILE

por Jorge Aranda Ortega

1. Introducción	333
2. Generalidades	334
3. Normativa que regula los RAEE en Chile	342
4. La gestión de los RAEE desde la Responsabilidad Extendida del Productor	344
5. Situación de Chile frente al movimiento transfronterizo de los RAEE	347
Conclusiones	348
6. Bibliografía	350

ATUAÇÃO DOS MUNICÍPIOS EM MATERIA DE RESÍDUOS SÓLIDOS

Apontamentos da experiência de Porto Alegre e dos desafíos a partir da Política Nacional dos Resíduos Sólidos vigente desde 2010

por Vanêscia Buzelato Prestes

Introdução	353
I. Antecedentes da Política Nacional dos Resíduos Sólidos -Lei Federal Nº 12.305/10- a atuação do Município de Porto Alegre	356
1. Taxa de Lixo	360
1.2. O Regime Constitucional das Taxas no Sistema Tributario brasileiro e a Taxa de Licenciamento Ambiental	361
II. Atuacao Municipal na Política Nacional de Residuos Sólidos -Lei Federal Nº 12.305/2010-	366
Referencias bibliográficas	370

SERVICIO PÚBLICO DE RECOLECCIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES EN MÉXICO

por Aquilino Vázquez García y José Manuel Vargas Hernández

1. Concepto de servicio público	373
a) Concepto propuesto de servicio público	375
2. Características de los servicios públicos	376
b) División y clasificación del servicio público de limpia	379
c) Clasificación del servicio público de limpia y recolección de basura	379
3. Elementos indispensables del servicio público	381
a) La necesidad a cuya satisfacción se destina	381
b) La actividad satisfactoria	381
c) El universo de usuarios potenciales de servicio	381
d) La intervención estatal	381
e) El sujeto prestador del servicio	382
f) Los recursos empleados en la prestación del servicio	382

g) Un régimen jurídico exorbitante del servicio público	382
4. Concepto de servicio de limpia	382
a) Los servicios públicos municipales	383
b) La actividad del Estado en los servicios públicos	384
c) El municipio en su función como prestador de servicios públicos	385
d) Importancia de los servicios públicos	386
5. Administración y organización del sistema de limpia pública para la gestión integral de los residuos sólidos municipales	387
a) Dirección	388
b) Control	389
c) Cobro de servicio	390
c.1) Costos directos	391
c.2) Costos indirectos	391
c.3) Otros costos	391
6. Modelos de organización para la prestación de los servicios	392
a) Servicio directo	392
b) Organismo paramunicipal	392
c) Organismo intermunicipal	393
d) Servicio concesionado	394
7. Mecanismos de cobranza de los servicios de recolección y disposición final	396
8. Bibliografía	397