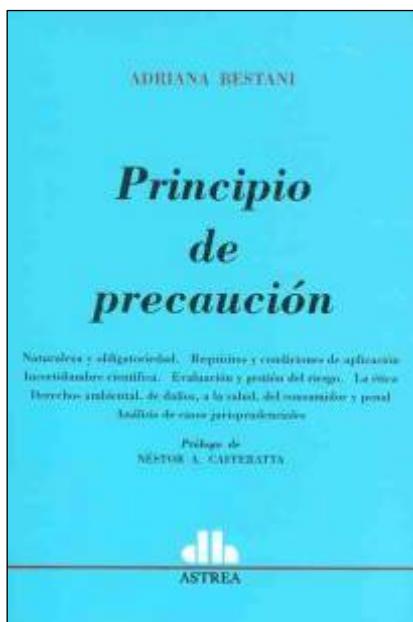


## ÍNDICE GENERAL



<i>Prólogo</i>	VII
<i>Prefacio</i>	XIII
<b>Capítulo Primero</b>	
<b>EMERGENCIA DEL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN</b>	
§ 1. Historia y estatus legal	7
a) Orden internacional	10
b) Orden nacional	12
§ 2. Precisión conceptual. Principio precautorio y principio de prevención. Semejanzas y diferencias	17
a) Las definiciones	22
b) Las críticas	25
§ 3. Elementos o requisitos	29
a) En general	29
b) En particular	32
1) Identificación de un factor de riesgo	32
a) El riesgo	33
b) Nivel de gravedad del daño	37
2) Incertidumbre científica	40
§ 4. Condiciones de aplicación del principio de precaución	43
a) El proceso de toma de decisión en las medidas de precaución	46
1) La transparencia y participación ciudadana. Remisión	46
2) La carga de la prueba	46
b) Las medidas de la precaución	52
1) Características (requisitos de aplicación)	55
2) Críticas	61
<b>Capítulo II</b>	
<b>LA INCERTIDUMBRE CIENTÍFICA</b>	
§ 5. El contenido del elemento "incertidumbre"	65
§ 6. Elemento "incertidumbre" y las mutaciones a las ideas tradicionales	70
a) ¿"Precaución" por "progreso"?	70
1) La crisis de la idea de progreso	73
a) En lo político	73
b) En lo geofísico	76
c) En lo científico	78
2) Conclusión	80
b) La ciencia y la neutralidad de valores	81
1) ¿Cuáles científicos?	82
2) Independencia de los científicos	83
3) Los valores	84
4) Conclusión	86
§ 7. Resumen final	86
<b>Capítulo III</b>	
<b>EL RIESGO</b>	
§ 8. Caracterización	93
<b>A) Evaluación de riesgos</b>	
§ 9. Introducción.	96
§ 10. Su necesidad	97

## **B) La gestión de riesgos**

§ 12. Consideraciones generales	104
§ 13. Límites	105
§ 14. Críticas al principio de precaución como herramienta de gestión de riesgos	107
a) La incertidumbre no permite contar con datos ciertos. La toma de decisión en este contexto no es racional	107
1) La teoría	108
2) Decisiones bajo riesgo y bajo incertidumbre	109
3) Las estrategias en situación de incertidumbre	110
a) Lógicas desde la teoría de la decisión racional	110
b) La escuela bayesiana	113
c) Conclusiones	115
4) El tiempo como variable en la elección	116
a) Las estrategias	116
b) Reflexiones finales	121
5) Conclusión	121
b) Es costoso y genera, a su vez, otros riesgos	123
§ 15. Los dictámenes científicos y la Administración	128
§ 16. La prudencia política (y otra crítica al principio)	130
§ 17. Las directrices de actuación	134
§ 18. Otras técnicas de gestión frente a la incertidumbre	136

## **Capítulo IV**

### **NATURALEZA Y OBLIGATORIEDAD DEL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN**

§ 19. Regla técnica, norma ética, norma jurídica, principio	139
§ 20. Los principios jurídicos y sus funciones	143
§ 21. La naturaleza del principio precautorio	146
§ 22. Fuerza normativa del principio de precaución	152
a) Derecho internacional	153
b) Derecho comunitario (UE)	156
c) Argentina	162

## **Capítulo V**

### **EL PRINCIPIO PRECAUTORIO EN SU RELACIÓN CON LA ÉTICA**

§ 23. Introducción	165
§ 24. Ética y éticas ambientales. Generalidades	166
§ 25. Principios	168
§ 26. Éticas medio ambientales	170
a) Ortodoxas	170
b) Reformistas	170
c) Revisionistas	170
§ 27. Teorías ecoéticas	171
a) Antropocentrismo	171
1) Fuerte o racial	171
2) Débil	172
b) Biocentrismo	173
1) Débil	173
2) Fuerte	174
a) La ecología profunda	174
b) Ética de la Tierra	174
§ 28. Otras teorías	176
a) Ética del discurso	176
b) Ética de las virtudes ambientales (EVA)	177
c) La ética de la responsabilidad	178
d) Ética de "la nave espacial"	184

§ 29. Principio precautorio y ética ambiental	185
§ 30. Conclusión	189

**Capítulo VI**  
**PRINCIPIO PRECAUTORIO. INSTRUMENTOS DE GESTIÓN**

§ 31. Generalidades	191
§ 32. Evaluación del impacto ambiental	192
§ 33. Participación ciudadana	200
a) Transparencia pública	202
b) Participación pública	203
c) Herramientas de participación	205
d) El principio precautorio, ¿es demagógico?	208
§ 34. Información pública	211
§ 35. Ordenamiento territorial ambiental	217
§ 36. Educación ambiental	223
§ 37. Pautas concretas emergentes del principio de precaución para la política y gestión ambiental	231
§ 38. Conclusión	235

**Capítulo VII**  
**PROYECCIONES DEL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN**

§ 39. Introducción	237
--------------------	-----

**A) Derecho de daños**

§ 40. Consideraciones generales	239
§ 41. Función preventiva. Racionalidad precautoria	241
§ 42. Causalidad	246
§ 43. Daño	248
§ 44. Factor de atribución	252
§ 45. Principio de precaución y proceso	255

**B) Derecho penal**

§ 46. Introducción	257
§ 47. Un cambio de paradigma	258
§ 48. Críticas	259
§ 49. Derecho penal de riesgo	261
§ 50. Principio precautorio como instrumento de política legislativa ¿criminal?	262
§ 51. Delitos de peligro	264
§ 52. Delito imprudente	270
§ 53. Comisión por omisión	272
§ 54. Principio de precaución e inversión probatoria	273
§ 55. Relación de causalidad	274
§ 56. Principio de precaución y bien jurídico protegido	276
§ 57. Conclusión	277

<b>C) Derecho del consumidor, a la salud y alimentario</b>	
§ 58. Introducción	277
§ 59. Principio de precaución y derecho a la salud	278
§ 60. Principio de precaución y derecho del consumidor	286
§ 61. Casos de aplicación del principio de precaución en salud y seguridad alimentaria	292
a) Organismos genéticamente modificados	293
b) Productos agroalimentarios. Aceite de colza	295
c) Aditivos en la alimentación animal	296
1) El caso virginiamicina	296
2) El clenbuterol para el engorde del ganado	297
d) Productos farmacéuticos y cosmetológicos	298
§ 62. Otras cuestiones pendientes	299
a) Principio de precaución y OMC	299
b) Principio de precaución y riesgo del desarrollo	302
c) Principio de precaución y Mercosur	304

**Capítulo VIII**  
**APLICACIÓN JURISPRUDENCIAL EN LOS TRIBUNALES DEL PAÍS.**  
**COMENTARIOS LIMINARES**

§ 63. Aclaración metodológica	307
§ 64. Principio de precaución y tutela ambiental efectiva	307
§ 65. Principios e instrumentos ambientales	308
§ 66. Función del principio de precaución	308
§ 67. Control jurisdiccional del acto administrativo	310
§ 68. Amparo	317
§ 69. Medidas adoptadas. Derechos invocados	318
§ 70. Algunas precisiones sobre la aplicación del principio de precaución en los fallos argentinos	319
a) Rol del juez ambiental	323
b) Carga de la prueba	326
c) Ausencia de incertidumbre científica	328
§ 71. Evaluación del impacto ambiental	330
§ 72. Principio de precaución y Corte Suprema	332
§ 73. Conclusiones	336

**Apéndice**  
**CASOS JURISPRUDENCIALES EN LOS QUE SE INVOCÓ**  
**EL PRINCIPIO PRECAUTORIO**

1. Generalidades	337
2. Protección de áreas de reserva. Biodiversidad	340
a) Comunidades indígenas	340
b) Bosques. Desmontes	344
c) Recursos marinos. Pesca	352
d) Edificación de obra	358
3. Recursos hídricos y naturales	361
4. Contaminación electromagnética	369
a) Transformador con PCB	369
b) Telefonía celular	372
5. Residuos	382
a) Residuos sólidos urbanos	383
b) Residuos peligrosos	385
c) Residuos radioactivos	387
d) "Feed lot"	394

6. Contaminación urbana	398
a) Edificación de obra	399
b) Contaminación sonora	404
7. Contaminación industrial	407
a) Contaminación de agua	407
b) Contaminación de aire	417
c) Agroquímicos	422
d) Contaminación de suelo	430
e) Hidrocarburos	435
8. Organismos genéticamente modificados	441
9. Comercio	447
10. Fuero penal (ambiental), contravencional y de faltas	450
 <i>Bibliografía</i>	
	457