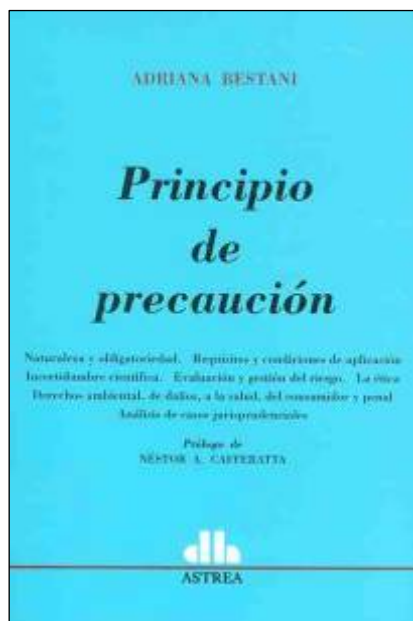


ÍNDICE GENERAL



Prólogo

VII

Prefacio

XIII

Capítulo Primero

EMERGENCIA DEL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN

| | |
|--|----|
| § 1. Historia y estatus legal | 7 |
| a) Orden internacional | 10 |
| b) Orden nacional | 12 |
| § 2. Precisión conceptual. Principio precautorio y principio de prevención. Semejanzas y diferencias | 17 |
| a) Las definiciones | 22 |
| b) Las críticas | 25 |
| § 3. Elementos o requisitos | 29 |
| a) En general | 29 |
| b) En particular | 32 |
| 1) Identificación de un factor de riesgo | 32 |
| a) El riesgo | 33 |
| b) Nivel de gravedad del daño | 37 |
| 2) Incertidumbre científica | 40 |
| § 4. Condiciones de aplicación del principio de precaución | 43 |
| a) El proceso de toma de decisión en las medidas de precaución | 46 |
| 1) La transparencia y participación ciudadana. Remisión | 46 |
| 2) La carga de la prueba | 46 |
| b) Las medidas de la precaución | 52 |
| 1) Características (requisitos de aplicación) | 55 |
| 2) Críticas | 61 |

Capítulo II

LA INCERTIDUMBRE CIENTÍFICA

| | |
|--|----|
| § 5. El contenido del elemento "incertidumbre" | 65 |
| § 6. Elemento "incertidumbre" y las mutaciones a las ideas tradicionales | 70 |
| a) ¿"Precaución" por "progreso"? | 70 |
| 1) La crisis de la idea de progreso | 73 |
| a) En lo político | 73 |
| b) En lo geofísico | 76 |
| c) En lo científico | 78 |
| 2) Conclusión | 80 |
| b) La ciencia y la neutralidad de valores | 81 |
| 1) ¿Cuáles científicos? | 82 |
| 2) Independencia de los científicos | 83 |
| 3) Los valores | 84 |
| 4) Conclusión | 86 |
| § 7. Resumen final | 86 |

Capítulo III

EL RIESGO

| | |
|---------------------------------|----|
| § 8. Caracterización | 93 |
| A) Evaluación de riesgos | |
| § 9. Introducción. | 96 |
| § 10. Su necesidad | 97 |

B) La gestión de riesgos

| | |
|--|-----|
| § 12. Consideraciones generales | 104 |
| § 13. Límites | 105 |
| § 14. Críticas al principio de precaución como herramienta de gestión de riesgos | 107 |
| a) La incertidumbre no permite contar con datos ciertos. La toma de decisión en este contexto no es racional | 107 |
| 1) La teoría | 108 |
| 2) Decisiones bajo riesgo y bajo incertidumbre | 109 |
| 3) Las estrategias en situación de incertidumbre | 110 |
| a) Lógicas desde la teoría de la decisión racional | 110 |
| b) La escuela bayesiana | 113 |
| c) Conclusiones | 115 |
| 4) El tiempo como variable en la elección | 116 |
| a) Las estrategias | 116 |
| b) Reflexiones finales | 121 |
| 5) Conclusión | 121 |
| b) Es costoso y genera, a su vez, otros riesgos | 123 |
| § 15. Los dictámenes científicos y la Administración | 128 |
| § 16. La prudencia política (y otra crítica al principio) | 130 |
| § 17. Las directrices de actuación | 134 |
| § 18. Otras técnicas de gestión frente a la incertidumbre | 136 |

Capítulo IV

NATURALEZA Y OBLIGATORIEDAD DEL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN

| | |
|---|-----|
| § 19. Regla técnica, norma ética, norma jurídica, principio | 139 |
| § 20. Los principios jurídicos y sus funciones | 143 |
| § 21. La naturaleza del principio precautorio | 146 |
| § 22. Fuerza normativa del principio de precaución | 152 |
| a) Derecho internacional | 153 |
| b) Derecho comunitario (UE) | 156 |
| c) Argentina | 162 |

Capítulo V

EL PRINCIPIO PRECAUTORIO EN SU RELACIÓN CON LA ÉTICA

| | |
|---|-----|
| § 23. Introducción | 165 |
| § 24. Ética y éticas ambientales. Generalidades | 166 |
| § 25. Principios | 168 |
| § 26. Éticas medio ambientales | 170 |
| a) Ortodoxas | 170 |
| b) Reformistas | 170 |
| c) Revisionistas | 170 |
| § 27. Teorías ecoéticas | 171 |
| a) Antropocentrismo | 171 |
| 1) Fuerte o racial | 171 |
| 2) Débil | 172 |
| b) Biocentrismo | 173 |
| 1) Débil | 173 |
| 2) Fuerte | 174 |
| a) La ecología profunda | 174 |
| b) Ética de la Tierra | 174 |
| § 28. Otras teorías | 176 |
| a) Ética del discurso | 176 |
| b) Ética de las virtudes ambientales (EVA) | 177 |
| c) La ética de la responsabilidad | 178 |
| d) Ética de "la nave espacial" | 184 |

| | |
|---|-----|
| § 29. Principio precautorio y ética ambiental | 185 |
| § 30. Conclusión | 189 |

Capítulo VI

PRINCIPIO PRECAUTORIO. INSTRUMENTOS DE GESTIÓN

| | |
|--|-----|
| § 31. Generalidades | 191 |
| § 32. Evaluación del impacto ambiental | 192 |
| § 33. Participación ciudadana | 200 |
| a) Transparencia pública | 202 |
| b) Participación pública | 203 |
| c) Herramientas de participación | 205 |
| d) El principio precautorio, ¿es demagógico? | 208 |
| § 34. Información pública | 211 |
| § 35. Ordenamiento territorial ambiental | 217 |
| § 36. Educación ambiental | 223 |
| § 37. Pautas concretas emergentes del principio de precaución para la política y gestión ambiental | 231 |
| § 38. Conclusión | 235 |

Capítulo VII

PROYECCIONES DEL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN

| | |
|--------------------|-----|
| § 39. Introducción | 237 |
|--------------------|-----|

A) Derecho de daños

| | |
|--|-----|
| § 40. Consideraciones generales | 239 |
| § 41. Función preventiva. Racionalidad precautoria | 241 |
| § 42. Causalidad | 246 |
| § 43. Daño | 248 |
| § 44. Factor de atribución | 252 |
| § 45. Principio de precaución y proceso | 255 |

B) Derecho penal

| | |
|---|-----|
| § 46. Introducción | 257 |
| § 47. Un cambio de paradigma | 258 |
| § 48. Críticas | 259 |
| § 49. Derecho penal de riesgo | 261 |
| § 50. Principio precautorio como instrumento de política legislativa ¿criminal? | 262 |
| § 51. Delitos de peligro | 264 |
| § 52. Delito imprudente | 270 |
| § 53. Comisión por omisión | 272 |
| § 54. Principio de precaución e inversión probatoria | 273 |
| § 55. Relación de causalidad | 274 |
| § 56. Principio de precaución y bien jurídico protegido | 276 |
| § 57. Conclusión | 277 |

| | |
|--|-----|
| C) Derecho del consumidor, a la salud y alimentario | |
| § 58. Introducción | 277 |
| § 59. Principio de precaución y derecho a la salud | 278 |
| § 60. Principio de precaución y derecho del consumidor | 286 |
| § 61. Casos de aplicación del principio de precaución en salud y seguridad alimentaria | 292 |
| a) Organismos genéticamente modificados | 293 |
| b) Productos agroalimentarios. Aceite de colza | 295 |
| c) Aditivos en la alimentación animal | 296 |
| 1) El caso virginiamicina | 296 |
| 2) El clenbuterol para el engorde del ganado | 297 |
| d) Productos farmacéuticos y cosmetológicos | 298 |
| § 62. Otras cuestiones pendientes | 299 |
| a) Principio de precaución y OMC | 299 |
| b) Principio de precaución y riesgo del desarrollo | 302 |
| c) Principio de precaución y Mercosur | 304 |

Capítulo VIII APLICACIÓN JURISPRUDENCIAL EN LOS TRIBUNALES DEL PAÍS. COMENTARIOS LIMINARES

| | |
|--|-----|
| § 63. Aclaración metodológica | 307 |
| § 64. Principio de precaución y tutela ambiental efectiva | 307 |
| § 65. Principios e instrumentos ambientales | 308 |
| § 66. Función del principio de precaución | 308 |
| § 67. Control jurisdiccional del acto administrativo | 310 |
| § 68. Amparo | 317 |
| § 69. Medidas adoptadas. Derechos invocados | 318 |
| § 70. Algunas precisiones sobre la aplicación del principio de precaución en los fallos argentinos | 319 |
| a) Rol del juez ambiental | 323 |
| b) Carga de la prueba | 326 |
| c) Ausencia de incertidumbre científica | 328 |
| § 71. Evaluación del impacto ambiental | 330 |
| § 72. Principio de precaución y Corte Suprema | 332 |
| § 73. Conclusiones | 336 |

Apéndice CASOS JURISPRUDENCIALES EN LOS QUE SE INVOCÓ EL PRINCIPIO PRECAUTORIO

| | |
|--|-----|
| 1. Generalidades | 337 |
| 2. Protección de áreas de reserva. Biodiversidad | 340 |
| a) Comunidades indígenas | 340 |
| b) Bosques. Desmontes | 344 |
| c) Recursos marinos. Pesca | 352 |
| d) Edificación de obra | 358 |
| 3. Recursos hídricos y naturales | 361 |
| 4. Contaminación electromagnética | 369 |
| a) Transformador con PCB | 369 |
| b) Telefonía celular | 372 |
| 5. Residuos | 382 |
| a) Residuos sólidos urbanos | 383 |
| b) Residuos peligrosos | 385 |
| c) Residuos radioactivos | 387 |
| d) "Feed lot" | 394 |

| | |
|--|---------|
| 6. Contaminación urbana | 398 |
| a) Edificación de obra | 399 |
| b) Contaminación sonora | 404 |
| 7. Contaminación industrial | 407 |
| a) Contaminación de agua | 407 |
| b) Contaminación de aire | 417 |
| c) Agroquímicos | 422 |
| d) Contaminación de suelo | 430 |
| e) Hidrocarburos | 435 |
| 8. Organismos genéticamente modificados | 441 |
| 9. Comercio | 447 |
| 10. Fuero penal (ambiental), contravencional y de faltas | 450 |
| <i>Bibliografía</i> | 457 |