



## ÍNDICE

Presentación	15
--------------	----

### TÍTULO I PRESUPUESTOS MÍNIMOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL EN ARGENTINA

#### CAPÍTULO I - DERECHO AMBIENTAL EN ARGENTINA

1. EVOLUCIÓN DEL DERECHO AMBIENTAL EN LA ARGENTINA	17
2. LEGISLACIÓN Y CONTAMINACIÓN	21
3. REPARTO DE COMPETENCIAS EN MATERIA AMBIENTAL	21
4. ALCANCE DE LAS NORMAS DE PRESUPUESTOS MÍNIMOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL	24
5. RECURSOS NATURALES, DOMINIO Y JURISDICCIÓN	25
6. NORMAS DE PRESUPUESTOS MÍNIMOS	27
6.1. Facultades normativas del Congreso Nacional	27
6.2. Contenido de las facultades normativas del Poder Ejecutivo Nacional	28
6.3. Contenido de las facultades normativas de las jurisdicciones locales	29

#### CAPÍTULO II - LEYES DE PRESUPUESTOS MÍNIMOS PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL

1. LEY 25.675 LEY GENERAL DE AMBIENTE	31
1.1. Presupuesto Mínimo	32
1.2. Bien Jurídico Protegido	32
1.3. Principios de la política ambiental	33
1.4. Instrumentos de la política y la gestión ambiental	35
1.5. Participación Ciudadana	38
1.6. Daño Ambiental	39
1.7. Competencia Judicial	42
1.8. Seguros, Garantías y Fondos	43
1.9. Sistema Federal y Ratificación de Acuerdos Federales	45
2. LEY 25.831 DE INFORMACIÓN PÚBLICA AMBIENTAL	46
2.1 Consideraciones generales previas	47
2.2. Antecedentes	48
2.3. Comentarios singulares sobre la Ley 25.831	53
2.4. Conclusión	55
3. LEY 25.670 DE GESTIÓN Y ELIMINACIÓN DE PCBs	56
3.1. Antecedentes Normativos	56
3.2. Presupuestos Míminos para la gestión y eliminación de PCBs	57
3.3. Alcance de la definición de PCBs	60
3.4. Operatividad de la Ley 25.670	61
4. LEY N° 25.688. RÉGIMEN DE GESTIÓN AMBIENTAL DE AGUAS	62
4.1. Consideración Inicial	62
4.2. Objeto y Alcance	62
4.3. Recurso Agua	63
4.4. Cuenca hídrica	64
4.5. Usos y Permisos	65
4.6. Autoridad de Aplicación	65
4.7. Consideración final	65

5. LEY 25.916 DE GESTIÓN DE RESIDUOS DOMICILIARIOS	66
5.1. Residuos Domiciliarios	67
5.2. Gestión Integral de RD	67
5.3. Autoridades competentes y de aplicación. Coordinación	69
5.4. Veto Parcial del Poder Ejecutivo Nacional	71
6. LEY 26.331 PRESUPUESTOS MÍNIMOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LOS BOSQUES NATIVOS	74
6.1. Consideraciones generales	74
6.2. Consideraciones Particulares	75
6.3. Reglamentación y complementación	81
6.4. Consideraciones finales	82
7. LEY Nº 26.562. LEY DE PRESUPUESTOS MÍNIMOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL PARA CONTROL DE ACTIVIDADES DE QUEMA	82
7.1. Consideraciones previas	83
7.2. Objetivo- Alcance	83
7.3. Autorización de quema	84
7.4. Infracciones y Sanciones	85
8. LEY N° 26.639. RÉGIMEN DE PRESUPUESTOS MÍNIMOS PARA LA PRESERVACIÓN DE LOS GLACIARES Y DEL AMBIENTE PERIGLACIAL	85
8.1. Antecedentes	85
8.2. Ámbito de Aplicación. Alcance	85
8.3. inventario Nacional de Glaciares	87
8.4. Actividades prohibidas. Evaluación de Impacto Ambiental y Auditoría Ambiental	88
8.5. Autoridades de Aplicación	89
8.6. Régimen de Infracciones y sanciones	90
8.7. Reglamentación - Decreto 207/11	90
9. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL ESTADO DE SITUACIÓN DE LA LEYES DE PRESUPUESTOS MÍNIMOS PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL.	90

## TÍTULO II RESIDUOS PELIGROSOS EN ARGENTINA

### CAPÍTULO I - ANTECEDENTES- CONVENIO DE BASILEA

1. REGULACIÓN INTERNACIONAL DE LOS DESECHOS PELIGROSOS Y NO PELIGROSOS	93
2. ORÍGENES DE LA CONVENCIÓN	94
3. OBJETIVOS DE LA CONVENCIÓN	94
4. IMPLEMENTACIÓN DE LA CONVENCIÓN	95
4.1. Sistema de Control	95
4.2. Requerimientos Nacionales de Cumplimiento	96
4.3. Entrenamiento	96
4.4. Solución de Controversias	97
5. OBLIGACIÓN DE REIMPORTAR	98
6. TRAFICO ILÍCITO	98
7. PROHIBICIÓN DE EXPORTACIÓN DE RESIDUOS PELIGROSOS	99
8. ANEXOS DE LA CONVENCIÓN	101
9. CONVENIOS INTERNACIONALES RELACIONADOS	102
9.1. Convenio de Rotterdam de Consentimiento Informado Previo	102
9.2. Convenio de Estocolmo sobre ciertos Contaminantes Orgánicos Persistentes	104
10. CONVENIO DE BASILEA EN ARGENTINA	105
10.1. Exportación de Residuos Peligrosos desde Argentina	106
10.2. Importación de Residuos No Peligrosos	107
10.3. Movimientos transfronterizos. Normativa aplicable a nivel nacional	107

## **CAPÍTULO II - RESIDUOS PELIGROSOS EN ARGENTINA ADHESIÓN Y PRESUPUESTOS MÍNIMOS DÓNDE ESTAMOS Y CÓMO SEGUIMOS**

1. CONSIDERACIÓN INICIAL	110
1.1. Covigencia de Normas	111
1.2. Ley 25.612- Sobre su difícil / imposible reglamentación	112
1.3. Opinión del Consejo Federal de Medio Ambiente sobre la Ley 25.612	114
2. AUTORIDAD DE APLICACIÓN	116
2.1. Ley 24.051	116
2.2. Ley 25.612	117
2.3. Presupuestos Mínimos Propuestos	117
3. ÁMBITO DE APLICACIÓN	117
3.1. Ley 24.051	117
3.2. Ley 25.612	119
3.3. Presupuestos mínimos propuestos	119
3.4. Interjurisdiccionalidad	119
4. ÁMBITO DE APLICACIÓN MATERIAL	120
4.1. Residuos alcanzados por la norma	120
4.2. Residuos Excluidos	123
4.3. Residuos Patológicos	124
4.4. Actividades reguladas	126
4.5. Nivel de riesgo en la Ley 25.612	127
5. PROHIBICIONES	127
5.1. Antecedente - Convenio de Basilea	127
5.2. Prohibición Constitucional	128
5.3. Ley 24.051	128
5.4. Prohibición Ley GIRIAS	129
5.5. Presupuestos Mínimos propuestos	129
6. REGISTROS	130
6.1. Registro nacional de generadores y operadores de residuos peligrosos	130
6.2. Registros bajo Ley 25.612 GIRIAS	132
6.3. Propuesta de Presupuestos Mínimos	132
7. INSCRIPCIÓN	134
7.1. Inscripción Voluntaria	134
7.2. Inscripción de Oficio	134
7.3. Falta. Suspensión. Cancelación de Inscripción	135
7.4. Inscripción - Ley 25.612	135
7.5. Propuesta de Presupuestos Mínimos	136
8. CERTIFICADO AMBIENTAL	136
8.1. Certificación - Ley GIRIAS	137
8.2. Propuesta de Presupuestos Mínimos	137
9. MANIFIESTO	138
9.1. Contenido del Manifiesto	138
9.2. Manifiesto-Ley 25.612	138
9.3. Propuesta de Presupuestos Mínimos	139
10. SUJETOS ALCANZADOS	139
10.1. Requisitos Comunes de los sujetos alcanzados	139
10.2. Generador	141
10.3. Transportista	143
10.4. Operador	146
10.5. Generador eventual	148
10.6. Operador por Almacenamiento	149
10.7. Operador / Exportador	150
10.8. Operador con Equipo Transportable	150
10.9. Figuras combinadas	150
10.10. Sujetos Alcanzados - Ley 25.612	151

10.11. Propuesta de Presupuestos Mínimos	152
<b>11. RESPONSABILIDAD CIVIL</b>	<b>152</b>
11.1. Responsabilidad Objetiva	153
11.2. Responsabilidad del Generador	153
11.3. Responsabilidad civil en la Ley 25.612	154
11.4. Propuesta de Presupuestos Mínimos	154
<b>12. RÉGIMEN PENAL</b>	<b>155</b>
12.1. Penas previstas LRP	155
12.2. Figura dolosa LRP	155
12.3. Figura culposa LRP	156
12.4. Personas jurídicas	156
12.5. Significatividad del Daño y del Peligro	157
12.6. Aspectos Procesales del Régimen Penal	158
12.7. Fuero competente LRP	158
12.8. Régimen Penal - Ley 25.612	160
12.9. Propuesta de Presupuestos Mínimos	163
<b>13. RELACIÓN ADMINISTRACIÓN / JUSTICIA</b>	<b>163</b>
13.1. Valor de la Jurisprudencia	164
13.2. Evolución de la interrelación	164
<b>14. RÉGIMEN SANCIONATORIO ADMINISTRATIVO</b>	<b>166</b>
14.1. Infracciones y Sanciones LRP	167
14.2. Cumplimiento, Aplicación e Imposición	169
14.3. Ley 25.612	169
14.4. Propuesta de Presupuestos Mínimos	170
<b>15. TASA AMBIENTAL</b>	<b>170</b>
15.1. Naturaleza de la Tasa en la Ley 24.051	171
15.2. Cálculo de la TEF -tasa de evaluación y fiscalización-. Antecedentes normativos.	171
15.3. TAA Tasa Ambiental Anual - Resolución SAyDS N° 926/05	172
15.4. Destino de la Tasa	173
15.5. Tasa en la Ley 25.612	174
15.6. Propuesta de Presupuestos Mínimos	174
<b>16. EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL -EIA</b>	<b>175</b>
16.1. Estudio / Evaluación de Impacto Ambiental	175
16.2. EIA como función de la autoridad de aplicación	176
16.3. EIA en la LRP	177
16.4. Ley 25.612	179
16.5. Propuesta de Presupuestos Mínimos	180
<b>17. COMPETENCIAS Y FUNCIONES EN LA APLICACIÓN DE LA NORMA</b>	<b>180</b>
17.1. Aplicación de la LRP	180
17.2. Aplicación de la Ley 25.612	183
17.3. Propuesta de Presupuestos Mínimos	184
<b>18. PROYECTO DE LEY - RESOLUCIÓN COFEMA N° 110/05</b>	<b>185</b>
18.1. Fundamento	185
18.2. Elaboración del Proyecto	187
18.3. Sobre el proyecto aprobado por Resolución COFEMA N° 110/05	187

### **CAPÍTULO III - RESIDUOS PELIGROSOS A NIVEL PROVINCIA EN ARGENTINA**

<b>1. SITUACIÓN NORMATIVA AMBIENTAL EN ARGENTINA</b>	<b>191</b>
<b>2. COMPETENCIA EN MATERIA DE RESIDUOS PELIGROSOS</b>	<b>192</b>
2.1. Comparación entre los regímenes de ARGENTINA y de ESTADOS UNIDOS	192
2.2. Ámbito de aplicación de la Ley 24.051	192
2.3. Interjurisdiccionalidad	193
2.4. Régimen de Adhesión	193
<b>3. REGISTROS PROVINCIALES</b>	<b>194</b>

4. PROHIBICIÓN DE INGRESO DE RESIDUOS PELIGROSOS A LOS TERRITORIOS PROVINCIALES	195
5. NORMATIVA PROVINCIAL EN MATERIA DE RESIDUOS PELIGROSOS	196
5.1. BUENOS AIRES	196
5.2. CATAMARCA	206
5.3. CIUDAD DE BUENOS AIRES	206
5.4. CÓRDOBA	211
5.5. CORRIENTES	212
5.6. CHACO	212
5.7. CHUBUT	213
5.8. ENTRE RÍOS	214
5.9. FORMOSA	215
5.10. JUJUY	215
5.11. LA PAMPA	215
5.12. LA RIOJA	216
5.13. MENDOZA	217
5.14. MISIONES	217
5.15. NEUQUEN	219
5.16. RIO NEGRO	219
5.17. SALTA	221
5.18. SAN JUAN	221
5.19. SAN LUIS	222
5.20. SANTA CRUZ	222
5.21. SANTA FE	224
5.22. SANTIAGO del ESTERO	225
5.23. TIERRA del FUEGO	225
5.24. TUCUMAN	226

### **TÍTULO III CUESTIONES AMBIENTALES ACTUALES**

#### **CAPÍTULO I - AUTORIDAD DE CUENCA MATANZA RIACHUELO - ACUMAR**

1. ANTECEDENTES	229
1.1. El Riachuelo siempre estuvo regulado	229
1.2. Uri pronunciamiento histórico de la Corte Suprema en el Siglo XIX	230
1.3. La causa Mendoza. Un "leading case" en materia ambiental	230
1.4. La Ley de Gestión Ambiental de Aguas Nº 25.688	231
2. ANÁLISIS DE LA LEY Nº 26.168	232
2.1. El instrumento jurídico escogido para la conformación de la ACUMAR	232
3. ANÁLISIS EN PARTICULAR DE LA LEY Nº 26.168	233
3.1. Naturaleza jurídica de la ACUMAR	233
3.2. Ámbito territorial de sus competencias	234
3.3. Su integración y los órganos que la conforman	234
3.4. Competencias	235
3.5. Financiamiento	236
4. CONCLUSIÓN	237

#### **CAPÍTULO II - EL DESAFÍO DE LA MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO. TIEMPO DE REACORDAR UN ACUERDO MODELO MULTILATERAL**

1. INTRODUCCIÓN	239
2. SUSTENTABILIDAD Y POLÍTICA AMBIENTAL INTERNACIONAL	240
3. RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIA Y NORMAS COMPLEMENTARIAS HUELLA DE CARBONO Y SU CERTIFICACIÓN COMO AUMENTO DE VALOR	240
4. REGULACIONES ENERGÉTICAS Y RENOVABLES EN ARGENTINA	241
5. DEBILIDADES Y FORTALEZAS	243

<b>CAPÍTULO III - SEGURO AMBIENTAL - GARANTÍAS FINANCIERAS</b>	
1. INTRODUCCIÓN	247
2. INSTRUMENTOS DE RESPONSABILIDAD POR DAÑO AMBIENTAL	248
2.1. Experiencia internacional	248
2.2. La Responsabilidad Ambiental en la Unión Europea	251
3. ARGENTINA - GARANTÍAS FINANCIERAS EN LAS LEYES DE PRESUPUESTOS MÍNIMOS	258
3.1. Ley Nº 25.612	258
3.2. Ley Nº 25.670	259
4. EL SEGURO AMBIENTAL OBLIGATORIO EN LA LEY GENERAL DE AMBIENTE	258
4.1. Principales Características de la Garantía	259
4.2. Desafíos identificados al momento de implementar los alcances del art. 22º	260
4.3. Normativa complementaria de la SAyDS	262
4.4. Aspectos previstos de regular y aún pendientes	268
4.5. Aspectos de la normativa que ameritan ser revisados	270
5. IMPLEMENTACIÓN DE LA GARANTÍA EN LAS JURISDICCIÓN LOCALES	272
5.1. Provincia de Buenos Aires	272
5.2. Ciudad Autónoma de Buenos Aires	273
6. CRITERIOS ADOPTADOS POR ACUMAR Y COFEMA	274
6.1. COFEMA	274
6.2. ACUMAR	274
<b>CAPÍTULO IV - AMBIENTE COMO BIEN COLECTIVO</b>	
1. EL CASO COLECTIVO	275
2. LA ACCIÓN COLECTIVA	276
3. EL PROCESO COLECTIVO	277
4. EL AMBIENTE COMO BIEN COLECTIVO	277
5. EL FALLO "HALABI ERNESTO C/ESTADO NACIONAL S/ AMPARO"	278
<b>ANEXO NORMATIVO</b>	
• Ley 25.675. Política ambiental nacional	281
• Ley 25.831. Régimen de libre acceso a la información pública ambiental	287
• Ley 25.670. Gestión y eliminación de los PCBS	289
• Ley 25.688. Régimen de gestión ambiental de aguas	293
• Ley 25.916. Gestión de residuos domiciliarios	295
• Ley 26.331. Presupuestos mínimos de protección ambiental de los bosques nativos	300
• Ley 25.612. Gestión integral de residuos industriales y de actividades de servicios	309
• Decreto 1343/2002. Gestión integral de residuos industriales y de actividades de servicios	316
• Ley 24.051. Residuos peligrosos -generación, manipulación, transporte y tratamiento. Normas	318
• Ley 26.562. Presupuestos mínimos de protección ambiental para control de actividades de quema en todo el territorio nacional	331
• Ley 26.639. Régimen de presupuestos mínimos para la preservación de los glaciares y del ambiente periglacial	332
• Ley 26.168. Ley de la cuenca matanza riachuelo	335
Mendoza, Beatriz Silvia y otros c/ Estado Nacional y otros s/ daños y perjuicios	381