



ÍNDICE

Introducción	15
1. Los derechos humanos de las mujeres	23
1. Introducción	23
2. Tratados del sistema internacional y regional de derechos humanos	26
2.1. Ratificaciones y reservas del Estado en los tratados de derechos humanos	26
2.2. La aplicación de los tratados internacionales de protección de los derechos humanos en un país federal	33
2.3. Los derechos humanos de las mujeres en los instrumentos internacionales	36
2.3.1. La CEDAW y su Protocolo facultativo	36
2.3.2. El Estatuto de Roma y la Corte Penal Internacional	37
2.3.3. Trata de personas	39
2.3.4. La Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad	40
3. Mecanismos internacionales de seguimiento para la protección de los derechos humanos de las mujeres	41
3.1. Órganos internacionales en materia de derechos humanos	41
3.2. Cumplimiento del Estado argentino con la presentación de informes	44
3.3. El nuevo Consejo de Derechos Humanos y el Examen Periódico Universal (EPU)	46
4. Los derechos humanos de las mujeres en la jurisprudencia local	48
4.1. Conocimiento y uso de los tratados de derechos internacionales vinculados con los derechos de las mujeres	49
4.2. La Corte Suprema de Justicia de la Nación ante la violación de derechos humanos de las mujeres	53
5. Institucionalidad de los derechos de las mujeres: normas e instituciones	57
5.1. Compromiso del gobierno argentino	57
5.2. Institucionalidad de los derechos humanos y especificidad de género	60
6. Consideraciones finales	62
2. Participación de las mujeres en cargos públicos	71
1. Introducción	71
2. Algunas precisiones conceptuales	74
2.1. Democratización e inclusión de mujeres en la política: ¿fenómenos paralelos?	74
2.2. Mujeres en la política: inclusión versus representación	76
3. Mujeres en cargos públicos: las cifras	80
3.1. Mujeres en el Poder Legislativo	80
3.1.1. Mujeres en el Poder Legislativo Nacional	83
3.1.2. La presencia de las mujeres en las legislaturas provinciales	86
3.2. Mujeres en el Poder Ejecutivo	86
3.2.1. Mujeres en los ministerios	87
3.2.2. La participación de las mujeres en los poderes ejecutivos municipales	91
3.3. Mujeres en el Poder Judicial	94
3.3.1. Participación de las mujeres en los distintos fueros e instancias	97
3.4. De representantes políticas a representantes del Estado	99

4. Las mujeres en el Congreso de la Nación: ¿paridad de participación?	102
4.1. Contexto institucional	102
4.2. Las mujeres dentro de las estructuras de poder del Congreso	104
4.3. La Banca de la Mujer	107
4.4. Otros factores que influyen en la participación de las legisladoras	110
5. La "representación" de las mujeres a nivel presidencial: el género en los discursos de Cristina Fernández de Kirchner	111
5.1. Contexto	112
5.2. Reflexiones sobre género	113
5.3. Políticas	116
6. Comentarios finales	118
 3. El derecho al trabajo y la ocupación de las mujeres	 119
1. Introducción	119
2. Situación de las mujeres en el mercado laboral	125
2.1. Perfil sociodemográfico de las mujeres trabajadoras en el mercado laboral	126
2.2. Las mujeres en ocupaciones informales y precarias: su impacto en el sistema previsional	132
2.3. El caso del servicio domestico remunerado	135
3. Segregación por género y brecha salarial	140
3.1. Segregación de la ocupación y jerarquías en el empleo según sexo	140
3.2. Brechas de ingresos entre varones y mujeres	146
4. El trabajo reproductivo: las responsabilidades familiares y los servicios de cuidado	151
4.1. Distribución del tiempo y reparto de las responsabilidades familiares	151
4.2. La oferta de servicios de cuidado y las políticas de conciliación	162
5 Seguro de desempleo, políticas de empleo y programas de transferencia de ingresos	165
5 1. El Seguro de Desempleo y otras políticas bajo la órbita del MTEYSS	165
5 2. El Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados del MTEYSS	169
5 3. Programa Familias por la Inclusión Social del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación	174
5.4. El Seguro de Capacitación y Empleo del MTEYSS	179
6. Algunos aspectos de la regulación legal del empleo y las respuestas institucionales	184
6.1. Reconocimiento normativo de la igualdad entre los sexos en el ámbito laboral	185
6.2. Igualdad de oportunidades, medidas de acción afirmativa y promoción del empleo	193
6.3. Violencia laboral y acoso sexual en el empleo	193
6.3.1. Normas vigentes	195
6.3.2. Proyectos de ley y reformas	196
6.3.3. Respuestas institucionales	200
6.4. Legislación que protege la maternidad y la paternidad	200
6.4.1. Legislación vigente en la jurisdicción nacional y en las provincias	206
6.4.2. Proyectos de reforma de la LCT	209
6.5. El cuidado de niños y niñas	210
7. Protección social vinculada con el empleo: asignaciones familiares y seguridad social	210
7.1. Reforma en el programa de asignaciones familiares	211
7.2. Reformas en materia de seguridad social	220
8. Reflexiones finales	223

4. Salud y derechos sexuales y reproductivos en la Argentina	223
1. Introducción	223
2. Acceso al sistema de salud	227
2.1. Sistemas de salud: coexistencia de diversos regímenes	227
2.2. Cobertura de salud paga	228
3. Panorama de la sexualidad y la reproducción en la Argentina actual	232
3.1. Fecundidad	232
3.2. Embarazo adolescente	240
3.3. Mortalidad materna	242
3.4. Aborto inducido	248
3.5. Atención del parto y del embarazo	250
3.6. Iniciación sexual	252
3.7. Uso de anticonceptivos	254
3.8. Realización de examen papanicolau y mamografías	259
3.9. VIH-SIDA	266
4. Normas y programas nacionales y provinciales de salud sexual y reproductiva	268
4.1. Normas nacionales y provinciales de salud sexual y reproductiva	268
4.2. Contracepción quirúrgica	270
4.3. Guía técnica para la atención integral de los abortos no punibles	274
5. El derecho en acción: decisiones judiciales y percepciones de las mujeres sobre salud sexual y reproductiva	277
5.1. Temas en discusión en las decisiones recientes de los tribunales de justicia	277
5.1.1. El acceso a distintos métodos anticonceptivos	278
5.1.2. El acceso a la anticoncepción quirúrgica	279
5.1.3. El alcance del aborto no punible previsto en el Código Penal	280
5.1.4. La persecución penal del aborto ilegal	281
5.1.5. Los alcances de la objeción de conciencia	282
5.2. El acceso a los tribunales de justicia como síntoma de la violación de derechos: el caso del aborto no punible	282
5.3. Percepciones de las mujeres acerca del aborto	287
6. Consideraciones finales	290
 5. Violencia contra las mujeres	 291
1. Introducción	291
2. Violencia familiar	298
2.1. Algunas precisiones conceptuales	298
2.1.1. ¿Delito o conflicto?	300
2.1.2. ¿Violencia familiar o violencia de género?	302
2.2. Leyes de violencia familiar en la Argentina	303
2.2.1. La Ley 26.485, Ley Integral de Violencia	306
2.3. La violencia familiar en cifras	310
2.4. Percepciones y actitudes de las mujeres acerca de la violencia familiar	320
2.5. Políticas públicas sobre violencia familiar	328
2.5.1. El Consejo Nacional de la Mujer	330
2.5.2. La Corte Suprema de Justicia de la Nación y la Oficina de Violencia Doméstica	331
2.5.3. El Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos de la Nación	334
3. La violencia sexual y otras formas de violencia contra las mujeres	335
3.1. Breves precisiones conceptuales	335
3.2. La violencia sexual contra las mujeres en cifras	336
3.3. Trata de personas	340
3.3.1. Un caso paradigmático: el caso María de los Angeles "Marita" Verón	347
3.4. Políticas públicas	348
4. Comentarios finales	349
	351

6. El derecho a la educación, a la igualdad de oportunidades y al desempeño científico y tecnológico de las mujeres	
1. Introducción	351
2. Acceso e igualdad de género en el sistema educativo formal	355
2.1. Algunas consideraciones acerca de los cambios en la estructura del sistema educativo argentino	355
2.2. Nivel inicial	357
2.3. Educación primaria y media	362
2.4. Educación superior	371
3. Mujeres en la carrera docente	375
4. Mujeres en la carrera científica y tecnológica	380
5. Políticas de igualdad de oportunidades en educación	388
5.1. Cambios legislativos e incorporación de contenidos de género y derechos humanos en el curriculum escolar	389
5.1.1. Ley de Educación Nacional	389
5.1.2. Los Núcleos de Aprendizajes Prioritarios	392
5.1.3. Ley de Educación Sexual	393
5.2. Acciones del Consejo Nacional de la Mujer en Educación	397
6. Prácticas de discriminación en el ámbito educativo y la exigibilidad del acceso a la educación: algunos casos	398
7. Programas sociales y acciones tendientes a evitar la deserción educativa	401
7.1. Los programas de transferencia de ingresos y educación: la ruptura entre la política universal y la política asistencial	401
7.2. Los programas sociales contra la deserción educativa	405
7.2.1. Programa Nacional de Inclusión Educativa	406
7.2.2. Programa Deserción Cero (CABA)	407
7.2.3. Programa "Retención escolar de alumnas embarazadas, madres y de alumnos padres en escuelas medias y técnicas de la Ciudad de Buenos Aires"	407
7.3. Medidas específicas para evitar la deserción educativa de madres adolescentes	409
8. Consideraciones finales	410
7. Familias y autonomía de las mujeres	413
1. Introducción	413
2. Familias en transformación: cambios sociales, demográficos y culturales	417
2.1. Características de la primera unión: cambios recientes	417
2.2. Incidencia de la ruptura conyugal en la vida de las mujeres	420
2.3. Cambios en la composición de las familias e inercia en materia de políticas públicas	424
3. Las mujeres y las familias en la legislación argentina	432
3.1. Las uniones de hecho	434
3.2. Parejas homosexuales: entre la unión civil y el matrimonio	435
3.3. El derecho a la pensión para las parejas del mismo sexo	439
3.4. Desigualdades que persisten en la regulación de los derechos y las responsabilidades de varones y mujeres en las relaciones familiares	440
3.4.1. El nombre de la mujer casada y de sus hijos	441
3.4.2. La tutela de los hijos y las segundas nupcias de la madre	443
3.4.3. Estereotipos de género y discriminación positiva en el cuidado de niños pequeños	443
3.5. Equidad de género y autonomía de las mujeres en las normas tributarias	444
4. Conclusiones	449

8. Migrantes, pueblos originarios y género	451
1. Introducción	451
2. La población de inmigrantes en la Argentina	453
2.1. La inmigración en la Argentina y las condiciones de vida de la población migrante	458
2.1.1. La feminización de las migraciones	461
2.1.2. Ingresos económicos e inserción laboral	467
2.1.3. Acceso a la seguridad social	471
2.2. Los derechos de las personas migrantes en la Argentina	474
2.2.1. Marco jurídico internacional	474
2.2.2. La nueva Ley de Migraciones y políticas públicas vinculadas	476
2.2.3. La particular situación de las personas que buscan refugio en la Argentina	480
2.2.4. Deudas pendientes y dificultades en torno a la regularización de migrantes y otros derechos	482
2.2.5. Los derechos de las personas migrantes ante los tribunales de justicia	484
3. Los pueblos originarios de la Argentina	489
3.1. Las condiciones de vida de los pueblos originarios	491
3.1.1. Características sociodemográficas de los pueblos originarios	491
3.1.2. Inserción laboral y trabajo	493
3.1.3. Educación	497
3.1.4. Salud	501
3.2. Los derechos de los pueblos originarios	506
3.3. Derechos y multiculturalismo en los tribunales de justicia	508
4. Conclusiones	515
 Siglas utilizadas en este informe	 519
 Bibliografía	 523