



ÍNDICE

Introducción	9
Capítulo I: Administración pública, transparencia y ética	11
I. La Administración pública en la actualidad	11
I.1. Las responsabilidades de los funcionarios públicos	13
I.1.1 Responsabilidad civil. I.1.2. La responsabilidad penal. I.1.3. Responsabilidad patrimonial. Características. I.1.4. Responsabilidad Disciplinaria. Remisión a los siguientes capítulos	14
I.2. La mora administrativa y el principio de tutela administrativa efectiva	21
I.3. Plantel de agentes públicos capacitados y motivados	23
II. La corrupción. Ética y transparencia públicas	24
II.1. Las normas de ética pública	30
Capítulo II: Potestades. Derecho penal y derecho disciplinario	35
I. De las potestades	35
I.1. Potestades innovativas y conservativas	37
I.2. Potestad de supremacía general y de supremacía especial	38
I.3. Potestad-poder y potestad funcional	38
I.4. Potestades regladas y discrecionales	38
II. Potestad sancionadora y disciplinaria	38
III. El criterio de los poderes inherentes	45
IV. Derecho disciplinario y derecho penal	47
V. El principio <i>non bis in idem</i> . La incidencia de la sanción penal en el procedimiento disciplinario	52
Capítulo III: El procedimiento administrativo general	59
I. Introducción al procedimiento administrativo general	59
I.1. Concepto y fines	59
II. Principios del procedimiento administrativo	63
II.1. Notas acerca de los principios generales del derecho	63
II.2. El principio de juridicidad	66
II.3. El debido proceso adjetivo	66
II.3.1. El derecho a ser oído. La vista de las actuaciones. II.3.2. El derecho a ofrecer y producir prueba. II.3.3. Derecho a una decisión fundada	69
II.4. El principio de razonabilidad	72
II.5. Principio del informalismo	73
II.6. Principio de instrucción/impulsión de oficio	77
II.7. Principio de verdad material o verdad jurídica objetiva	80
II.8. La buena fe	83
II.9. La participación ciudadana	84
II.9.1. Acceso a la información. II.9.2. El control	87

Capítulo IV: El procedimiento disciplinario. Principios	91
I. El principio de legalidad	91
II. La tipicidad	94
III. El debido proceso. El caso de las faltas objetivas o de plano	100
IV. La culpabilidad	104
V. La irretroactividad, la ley más benigna	105
VI. La <i>reformatio in pejus</i>	108
VII. Proporcionalidad	110
VIII. Presunción de inocencia	111
IX. Acerca de la prescripción	112
Capítulo V: El sumario administrativo	115
I. El objeto sumarial	115
II. Las etapas del sumario administrativo	116
III. Control judicial y el sumario previo	119
IV. Cuestiones sobre la prueba	122
IV.1. La declaración del sumariado	123
IV.2. Medios de prueba	124
V. El derecho de defensa en el caso de sanciones menores	127
VI. La teoría de la subsanación en el procedimiento disciplinario	129
VII. La suspensión o traslado del personal sujeto a sumario administrativo	131
VIII. Los plazos de caducidad en el procedimiento disciplinario. Efectos de la demora en la tramitación del sumario	132
IX. Progresividad versus derecho de defensa	134
X. El caso de las sanciones disciplinarias aplicadas al personal de la Administración pública sujeto a la Ley de Contrato de Trabajo	135
XI. ¿El personal contratado puede ser sometido a sumario disciplinario?	137
XII. Salarios caídos	139
XIII. El caso de quien ha dejado de pertenecer a la Administración	140
Capítulo VI: Reflexiones acerca del control judicial de la potestad disciplinaria	143
I. Juridicidad y discrecionalidad	143
II. Apuntes sobre el control judicial de la discrecionalidad	146
III. Criterios del control judicial en el ejercicio discrecional de la potestad disciplinaria	154
III.1. El exceso de punición	158
III.2. Alcance del control judicial y la sustitución de la decisión administrativa	160
Bibliografía	165