



ÍNDICE GENERAL

Prólogo Ismael Mata	15
Prólogo Violeta Castelli	17
Capítulo I: Introducción	
1. Zona franca. Definición legal	21
2. Tipos de zonas francas (clasificación)	22
3. Aspectos tributarios y aduaneros	24
4. Aspectos constitucionales	25
5. La zona franca y el Mercosur	30
6. Interrelación gobierno federal - provincial	31
6.1. Adhesión de las provincias al régimen	32
6.2. Relación de cooperación o colaboración	33
Capítulo II: Naturaleza jurídica de la zona franca	
1. Introducción. ¿Qué es la zona franca?	35
2. La zona franca como suerte de descentralización	35
3. La zona franca como técnica de fomento	37
3.1. Fomento. Introducción. Generalidades	37
3.1.1. Clasificación de los medios de fomento. 3.1.2. Fundamento Constitucional del fomento. 3.1.3. Acerca de la naturaleza jurídica de la relación de fomento o incentivo	44
3.2. La zona franca como técnica de fomento	44
4. La zona franca y los establecimientos de utilidad nacional	46
4.1. Antes de 1994	46
4.2. La Ley Nº 18.310	47
4.3. Después de 1994	48
4.4. Los <i>enclaves federales</i> del derecho norteamericano	48
4.5. La zona franca como establecimiento de utilidad nacional	49
5. La zona franca como polo de desarrollo	52
6. Conclusión	53
Capítulo III: Organización administrativa	
1. Introducción	55
2. Los parámetros del ordenamiento nacional	55
2.1. Órganos y competencia	55
2.1.1. Órganos nacionales. 2.1.2. Órganos provinciales	
2.1.2.1. Comisión de Evaluación y Selección	
2.1.2.2. Comité de Vigilancia	
2.2. El Ente Zona Franca Santafesina	58
3. Control administrativo	59
4. Explotación mediante un concesionario o un ente mixto	60
5. Zonas francas interprovinciales. Regionalización. Tratados interprovinciales	61
5.1. Órganos	64
5.2. Control sobre la actividad de la zona franca interprovincial	64

Capítulo IV: Competencia y procedimiento administrativo	
1. Procedimiento de licitación: acto de adjudicación, su naturaleza jurídica	67
1.1. Como acto interadministrativo	68
1.2. Como actos administrativos sucesivos	69
1.3. Como acto administrativo complejo	70
1.4. Como acto sujeto a aprobación	71
1.5. Como acto ad referéndum	74
1.6. Como acto administrativo sujeto a contralor sucesivo	76
1.7. Opinión personal	78
2. Actos administrativos que dicta el Comité de Vigilancia	78
3. Vía recursiva (¿provincial o federal?). Procedimiento y proceso	79
4. Competencia judicial frente a actos administrativos de los entes provinciales de las zonas francas	79
4.1. Actos de la Comisión de Evaluación (previos a la puesta en marcha de la zona franca)	80
4.1.1. Actos previos a la adjudicación. 4.1.2. Acto de adjudicación. 4.1.2.1. Esbozo de solución	
4.2. Actos del Comité de Vigilancia durante la ejecución del contrato de concesión	83
5. Supuestos de silencio positivo	85
Capítulo V: Régimen de bienes en la zona franca	
1. Opciones en abstracto respecto de la titularidad del predio asiento de la zona franca	87
2. El caso de la zona franca santafesina.	89
3. Las construcciones de los usuarios directos dentro del predio de la zona franca	91
3.1. En cuanto al lote en sí	91
3.2. En cuanto a las construcciones. ¿Tributan los materiales para su construcción?	94
4. Conclusión	96
Capítulo VI: Poder de policía	
1. ¿Quién ejerce el poder de policía sobre la zona franca?	99
2. Sobre aspectos aduaneros	100
3. Medio ambiente	100
4. Urbanismo	103
4.1. Urbanismo dentro de la zona franca	103
4.2. Urbanismo fuera de la zona franca	105
5. Laboral	105
Capítulo VII: Relaciones jurídicas emergentes del funcionamiento de la zona franca	
A. Relaciones entre el Comité de Vigilancia y el concesionario	107
1. Delegación de cometidos en el concesionario	107
2. ¿Presta el concesionario de una zona franca un servicio público?	108
2.1. En el campo de la ley dada, ¿configura un servicio público?	108
2.2. Caracteres del servicio público	109
2.2.1. Igualdad. 2.2.2. Continuidad. 2.2.3. Regularidad. 2.2.4. Obligatoriedad. 2.2.5. Generalidad	
2.3. Quid: la consagración legislativa	112
3. Naturaleza jurídica del convenio (¿es un contrato administrativo?)	113
4. ¿Qué clase de actividad es la desplegada por el concesionario de la zona franca?	116
B. Relaciones entre el concesionario y el usuario	119
1. ¿Relación contractual o reglamentaria? ¿De derecho público o privado?	119
2. ¿Hay aquí una relación de especial sujeción? ¿El usuario directo está en una relación de especial sujeción?	121
3. Responsabilidad del concesionario y poder de reglamentación del concesionario sobre el usuario	123

Capítulo VIII: Epílogo	
1. ¿Por qué no funcionan las zonas francas en la Argentina?	125
2. Propuestas	127
3. Colofón	128
Bibliografía general	133
Bibliografía específica	139
Jurisprudencia judicial, administrativa y demás documentos	149