



## ÍNDICE GENERAL

|  |    |
|--|----|
| Prólogo<br><b>Ismael Mata</b>  | 15 |
| Prólogo<br><b>Violeta Castelli</b>   | 17 |
| <b>Capítulo I: Introducción</b>  |    |
| 1. Zona franca. Definición legal   | 21 |
| 2. Tipos de zonas francas (clasificación)  | 22 |
| 3. Aspectos tributarios y aduaneros  | 24 |
| 4. Aspectos constitucionales   | 25 |
| 5. La zona franca y el Mercosur  | 30 |
| 6. Interrelación gobierno federal - provincial   | 31 |
| 6.1. Adhesión de las provincias al régimen   | 32 |
| 6.2. Relación de cooperación o colaboración  | 33 |
| <br><b>Capítulo II: Naturaleza jurídica de la zona franca</b>  |    |
| 1. Introducción. ¿Qué es la zona franca?   | 35 |
| 2. La zona franca como suerte de descentralización   | 35 |
| 3. La zona franca como técnica de fomento  | 37 |
| 3.1. Fomento. Introducción. Generalidades  | 37 |
| 3.1.1. Clasificación de los medios de fomento. 3.1.2. Fundamento Constitucional del fomento. 3.1.3. Acerca de la naturaleza jurídica de la relación de fomento o incentivo |    |
| 3.2. La zona franca como técnica de fomento  | 44 |
| 4. La zona franca y los establecimientos de utilidad nacional  | 46 |
| 4.1. Antes de 1994   | 46 |
| 4.2. La Ley Nº 18.310  | 47 |
| 4.3. Después de 1994   | 48 |
| 4.4. Los <i>enclaves federales</i> del derecho norteamericano  | 48 |
| 4.5. La zona franca como establecimiento de utilidad nacional  | 49 |
| 5. La zona franca como polo de desarrollo  | 52 |
| 6. Conclusión  | 53 |
| <br><b>Capítulo III: Organización administrativa</b>   |    |
| 1. Introducción  | 55 |
| 2. Los parámetros del ordenamiento nacional  | 55 |
| 2.1. Órganos y competencia   | 55 |
| 2.1.1. Órganos nacionales. 2.1.2. Órganos provinciales   |    |
| 2.1.2.1. Comisión de Evaluación y Selección  |    |
| 2.1.2.2. Comité de Vigilancia  |    |
| 2.2. El Ente Zona Franca Santafesina   | 58 |
| 3. Control administrativo  | 59 |
| 4. Explotación mediante un concesionario o un ente mixto   | 60 |
| 5. Zonas francas interprovinciales. Regionalización. Tratados interprovinciales  | 61 |
| 5.1. Órganos   | 64 |
| 5.2. Control sobre la actividad de la zona franca interprovincial  | 64 |

#### **Capítulo IV: Competencia y procedimiento administra**

|   |    |
|---|----|
| 1. Procedimiento de licitación: acto de adjudicación, su naturaleza jurídica                          | 67 |
| 1.1. Como acto interadministrativo  | 68 |
| 1.2. Como actos administrativos sucesivos   | 69 |
| 1.3. Como acto administrativo complejo  | 70 |
| 1.4. Como acto sujeto a aprobación  | 71 |
| 1.5. Como acto ad referendum  | 74 |
| 1.6. Como acto administrativo sujeto a contralor sucesivo   | 76 |
| 1.7. Opinión personal   | 78 |
| 2. Actos administrativos que dicta el Comité de Vigilancia  | 78 |
| 3. Vía recursiva (¿provincial o federal?). Procedimiento y proceso                                    | 79 |
| 4. Competencia judicial frente a actos administrativos de los entes provinciales de las zonas francas | 79 |
| 4.1. Actos de la Comisión de Evaluación (previos a la puesta en marcha de la zona franca)             | 80 |
| 4.1.1. Actos previos a la adjudicación. 4.1.2. Acto de adjudicación. 4.1.2.1. Esbozo de solución      |    |
| 4.2. Actos del Comité de Vigilancia durante la ejecución del contrato de concesión                    | 83 |
| 5. Supuestos de silencio positivo   | 85 |

#### **Capítulo V: Régimen de bienes en la zona franca**

|  |    |
|--|----|
| 1. Opciones en abstracto respecto de la titularidad del predio asiento de la zona franca | 87 |
| 2. El caso de la zona franca santafesina.  | 89 |
| 3. Las construcciones de los usuarios directos dentro del predio de la zona franca       | 91 |
| 3.1. En cuanto al lote en sí   | 91 |
| 3.2. En cuanto a las construcciones. ¿Tributan los materiales para su construcción?      | 94 |
| 4. Conclusión  | 96 |

#### **Capítulo VI: Poder de policía**

|  |     |
|--|-----|
| 1. ¿Quién ejerce el poder de policía sobre la zona franca? | 99  |
| 2. Sobre aspectos aduaneros                                | 100 |
| 3. Medio ambiente  | 100 |
| 4. Urbanismo   | 103 |
| 4.1. Urbanismo <i>dentro</i> de la zona franca             | 103 |
| 4.2. Urbanismo <i>fuera</i> de la zona franca              | 105 |
| 5. Laboral   | 105 |

#### **Capítulo VII: Relaciones jurídicas emergentes del funcionamiento de la zona franca**

|  |     |
|--|-----|
| A. Relaciones entre el Comité de Vigilancia y el concesionario   | 107 |
| 1. Delegación de cometidos en el concesionario   | 107 |
| 2. ¿Presta el concesionario de una zona franca un servicio público?  | 108 |
| 2.1. En el campo de la ley dada, ¿configura un servicio público?   | 108 |
| 2.2. Caracteres del servicio público   | 109 |
| 2.2.1. Igualdad. 2.2.2. Continuidad. 2.2.3. Regularidad. 2.2.4. Obligatoriedad. 2.2.5. Generalidad             |     |
| 2.3. Quid: la consagración legislativa   | 112 |
| 3. Naturaleza jurídica del convenio (¿es un contrato administrativo?)  | 113 |
| 4. ¿Qué clase de actividad es la desplegada por el concesionario de la zona franca?                            | 116 |
| B. Relaciones entre el concesionario y el usuario  | 119 |
| 1. ¿Relación contractual o reglamentaria? ¿De derecho público o privado?                                       | 119 |
| 2. ¿Hay aquí una relación de especial sujeción? ¿El usuario directo está en una relación de especial sujeción? | 121 |
| 3. Responsabilidad del concesionario y poder de reglamentación del concesionario sobre el usuario              | 123 |

**Capítulo VIII: Epílogo**

|   |     |
|---|-----|
| 1. ¿Por qué no funcionan las zonas francas en la Argentina? | 125 |
| 2. Propuestas   | 127 |
| 3. Colofón  | 128 |

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| <b>Bibliografía general</b> | 133 |
|-----------------------------|-----|

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| <b>Bibliografía específica</b> | 139 |
|--------------------------------|-----|

|   |     |
|---|-----|
| <b>Jurisprudencia judicial, administrativa y demás documentos</b> | 149 |
|---|-----|