



## ÍNDICE GENERAL

### Introducción

XIX

### Jubilación especial de docentes universitarios, 4

1. Requisitos	2
a) Requisitos para la jubilación ordinaria	2
b) requisitos para la jubilación por invalidez	3
c) pensiones	3
2. Permanencia en el cargo. Opciones	3
3. Compatibilidades	4
4. Aportes	4
5. Haber de la prestación jubilatoria	5
Consideraciones finales	6

### Capítulo I Convenios de Transferencia

#### Facultades de la Nación y las Provincias para dictar normas de Seguridad Social, 7

El Derecho Público Provincial y la Seguridad Social	14
Pacto Federal para el Empleo, la Producción y el Crecimiento	16
Primero	16
Segundo	21
Tercero	23
Cuarto	23
1) Cuestiones surgidas a raíz del traspaso	25
2) Ley aplicable para el cálculo del haber inicial. Topes	25
3) Movilidad	26
4) Competencia y legitimación pasiva para ser demandado	26
Sistemas previsionales provinciales no transferidos	26
Extensión de la transferencia	26
Naturaleza del Convenio de Transferencia	27
Ley aplicable	29
Artículo 1	29
Vigencia del Convenio de Transferencia, condiciones - Art. 2	30
Obligaciones Transferidas. Legislación aplicable - Art. 3	32
Beneficios Pendientes: Unidad de Control Previsional - Art. 4	32
Régimen Previsional Leyes N° 24.241 y N° 24.463 - Art. 5	33
Ejercicio de la Opción de los activos aportantes - Art. 6	34
Aportes personales y contribuciones patronales - Art. 7	34
Transferencia de retiros y pensiones del Régimen de Seguridad - Art. 8	36
Garantía por los derechos adquiridos - Art. 9	37
Adecuación a los Requisitos del Régimen de la Policía Federal - Art. 10	37
Transferencia de los aportes personales y contribuciones patronales - Art. 11	37
Garantía de la coparticipación federal - Art. 12	38
Obra social - Art. 13	39
Juicios y deudas pendientes - Art. 14	40
Pasivos contingentes - Art. 15	41
Responsabilidad de la Provincia por cláusulas previsionales de origen legal y constitucional - Art. 16	42
Designación de funcionarios de la ANSeS - Art. 17	43
Cesión de bienes inmuebles y muebles - Art. 18	43

Disolución y liquidación de la Caja de Previsión Social - Art. 19	44
Facultades de control de la provincia: caso de incumplimiento del Estado Nacional y denuncia del Convenio - Art. 20	44
Fuero de competencia para litigar - Art. 21	45
Liquidación y pago de haberes, transición- Art. 22 y Art, 23	46
Ratificación - Art. 24	47
Acta para fijar la fecha que comenzará a regir el Convenio - Art. 25	47
Acta complementaria al Convenio de Transferencia del sistema de Previsión social de la Provincia de Río Negro al Estado Nacional	48
Situaciones suscitadas con motivo de la aplicación del convenio	49
Solución jurisprudencial	49
Mendoza - Convenio de Transferencia del Sistema de Previsión Social de la Provincia de Mendoza al Estado Nacional	50
Obligaciones transferidas. Legislación aplicable	52
Beneficios pendientes: Unidad de control previsional	53
Régimen previsional. Leyes Nº 24.241 y Nº 24.463	54
Ejercicio de la opción de los activos aportantes	54
Aportes personales y contribuciones patronales	55
Transferencia de retiros y pensiones del Régimen de Seguridad	56
Garantía por los derechos adquiridos	57
Adecuación a los requisitos del Régimen de la Policía Federal	57
Transferencia de los aportes personales y contribuciones patronales	57
Garantía de la coparticipación federal	58
Obra Social	59
Juicios y deudas pendientes	60
Pasivos contingentes	61
Responsabilidad de la Provincia por cláusulas provisionales de origen legal y constitucional	61
Designación de funcionarios de la Unidad de Control Previsional	63
Cesión de bienes inmuebles y muebles	63
Reubicación del Personal de la Caja de Jubilaciones y Pensiones en el ámbito de la Administración Provincial y opción de incorporación a la ANSeS	63
Facultades de control de la Provincia: caso de incumplimiento del Estado Nacional	64
Fuero de competencia para litigar	64
Liquidación y pago de haberes. Transición	65
Convenio con la ANSeS	66
Ratificación	66
Fecha de vigencia y Actas Complementarias	66
Acta Complementaria del Convenio de Transferencia del Sistema de Previsión Social de la Provincia de Mendoza al Estado Nacional	67
Poder Ejecutivo Nacional	68
Facultades de control de la Provincia: caso de incumplimiento del Estado Nacional y denuncia del Convenio	68
Acta Complementaria del Convenio de Transferencia de Previsión Social de la Provincia de Mendoza al Estado Nacional	68
Addenda- Acta Complementaria modificatoria del Convenio de Transferencia de la Caja de Jubilaciones y Pensiones de la Provincia de Mendoza	71
Situaciones suscitadas con motivo de la aplicación del Convenio	73
Solución jurisprudencial	73
Jujuy - Convenio de Transferencia del Sistema de Previsión Social de la Provincia de Jujuy al Estado Nacional	74
Objeto	75
Obligaciones transferidas. Legislación aplicable	76
Beneficios pendientes: Unidad de control previsional	77
Régimen previsional. Leyes Nº 24.241 y Nº 24.463	78

Opción de los activos aportantes	78
Aportes personales y contribuciones patronales	79
Transferencia de retiros y pensiones del Régimen de Seguridad	80
Transferencia de los aportes personales y contribuciones patronales	82
Garantía de la coparticipación federal	82
Obra Social	83
Juicios y deudas pendientes	84
Pasivos contingentes	85
Responsabilidad de la Provincia por cláusulas provisionales de origen legal y constitucional	86
Designación de funcionarios de la ANSeS	87
Cesión de bienes inmuebles y muebles	87
Transferencia del Personal del Instituto a la ANSeS	88
Facultades de control de la Provincia: caso de incumplimiento del Estado Nacional y denuncia del Convenio	88
Fuero de competencia para litigar	89
Liquidación y pago de haberes. Transición	89
Convenio ulterior con la ANSeS.	90
Condición esencial de validez	91
Vigencia	91
Acta Complementaria. Anexos	92
Acta Complementaria al Convenio de Transferencia del Sistema de Previsión Social de la Provincia de Jujuy al Estado Nacional	92
Acta Complementaria al Convenio de Transferencia del Sistema de Previsión Social de la Provincia de Jujuy al Estado Nacional	94
Acta Complementaria del Convenio de Transferencia del Sistema de Previsión Social de la Provincia de Jujuy al Estado Nacional	96
Situaciones suscitadas con motivo de la aplicación del Convenio	97
Solución jurisprudencial	97
Tucumán	99
Convenio de Transferencia de Previsión Social de la Provincia de Tucumán al Estado Nacional	99
Objeto	100
Vigencia del Convenio de Transferencia. Condiciones	101
Obligaciones transferidas. Legislación aplicable	102
Beneficios pendientes: Unidad de control previsional	103
Régimen previsional. Leyes N° 24.241 y 24.463	104
Ejercicio de la opción de los activos aportantes	105
Aportes personales y contribuciones patronales	105
Transferencia de retiros y pensiones del Régimen de Seguridad	107
Garantía por los derechos adquiridos	108
Adecuación a los requisitos del Régimen de la Policía Federal	108
Transferencia de los aportes personales y contribuciones patronales	108
Garantía de la coparticipación federal	109
Obra Social	110
Juicios y deudas pendientes	111
Pasivos contingentes.	112
Responsabilidad de la Provincia por cláusulas provisionales de origen legal y constitucional	112
Designación de funcionarios de la ANSeS	114
Cesión de bienes inmuebles y muebles	114
Destino del patrimonio y personal del Instituto	114
Facultades de control de la Provincia: caso de incumplimiento del Estado Nacional y denuncia del Convenio	115
Fuero de competencia para litigar	116

Liquidación y pago de haberes. Transición	117
Ratificación	118
Acta para fijar la fecha que comenzará a regir el Convenio	118
Acta Complementaria del Convenio de Transferencia de la Caja de Jubilaciones y Pensiones de la Provincia de Tucumán	118
Poder Judicial de Tucumán	120
Situaciones suscitadas con motivo de la aplicación del convenio	121
Solución jurisprudencial	121
Ciudad Autónoma de Buenos Aires - Decreto Nacional 82/94	122
Convenio de Transferencia del Instituto Municipal de Previsión Social de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires a la ANSeS	123
Resolución M.T.E. y S.S 1412/2008	127
Situaciones suscitadas con motivo de la aplicación del Convenio	128
Solución jurisprudencial	128
San Juan - Convenio de Transferencia del Sistema de Previsión Social de la Provincia de San Juan al Estado Nacional	129
Vigencia del Convenio de Transferencia. Condiciones	130
Obligaciones transferidas. Legislación aplicable	131
Beneficios pendientes. Unidad de control previsional	132
Régimen previsional. Leyes 24.241 y 24.463	133
Ejercicio de la opción de los activos aportantes	133
Aportes personales y contribuciones patronales	134
Transferencia de retiros y pensiones del Régimen de Seguridad Social	134
Garantías por los derechos adquiridos	135
Adecuación a los requisitos del Régimen de la Policía Federal	135
Transferencia de los aportes personales y contribuciones patronales	136
Garantía de la coparticipación federal	136
Obra social	137
Juicios y deudas pendientes	138
Pasivos contingentes	139
Responsabilidad de la Provincia por cláusulas provisionales de origen legal y constitucional	139
Designación de funcionarios de la ANSeS	141
Cesión de Bienes Inmuebles y Muebles	141
Disolución y liquidación de la Caja de Previsión Social	141
Facultades de control de la Provincia: caso de incumplimiento del Estado Nacional y denuncia del Convenio	142
Fuero de competencia para litigar	142
Liquidación y pago de haberes. Transición	143
Ratificación	144
Acta para fijar la fecha que comenzará a regir el Convenio	144
Acta Complementaria del Convenio de Transferencia de Previsión Social de la Provincia de San Juan al Estado Nacional	145
Situaciones suscitadas con motivo de la aplicación del convenio	147
Solución jurisprudencial	147
Convenio de Transferencia del Sistema de Previsión Social de la Provincia de Salta al Estado Nacional	148
Vigencia del Convenio de Transferencia - Condiciones	149
Obligaciones transferidas. Legislación aplicable	150
Beneficios pendientes: unidad de control previsional	151
Régimen previsional. Leyes N° 24.241 y 24.463	152
Ejercicio de la opción de los activos aportantes	152
Aportes personales y contribuciones patronales	153
Transferencia de retiros y pensiones de regímenes de seguridad	154
Garantía por los derechos adquiridos	155

Adecuación a los requisitos del Régimen de la Policía Federal	155
Juicios y deudas pendientes	158
Pasivos contingentes	158
Responsabilidad de la Provincia por cláusulas provisionales de origen legal y constitucional	159
Designación de funcionarios del ANSeS	160
Cesión de bienes inmuebles y muebles	160
Disolución y liquidación de la Caja de Previsión Social	161
Facultades de control de la Provincia: caso de incumplimiento del Estado nacional.	
Denuncia del Convenio	161
Fuero de competencia para litigar	162
Liquidación y pago de haberes. Transición	163
Ratificación	164
Acta para fijar la fecha que comenzará a regir el Convenio	164
Situaciones originadas con motivo de la aplicación del Convenio	164
Solución Jurisprudencial	164
La Rioja - Convenio de Transferencia del Sistema de Previsión Social de la Provincia de La Rioja al Estado Nacional, concordado y actualizado según las actas complementarias y leyes respectivas	168
Objeto	168
Primera (texto según el Acta Complementaria, ratificada por ley N° 6494)	168
Vigencia del Convenio de Transferencia, condiciones	171
Obligaciones transferidas. Legislación aplicable	172
Beneficios pendientes: unidad de control previsional	173
Régimen Previsional. Leyes N° 24.241 y N° 24.463	174
Ejercicio de la opción de los activos aportantes	174
Aportes personales y contribuciones patronales	175
Transferencia de retiros y pensiones del Régimen de Seguridad	176
Garantía por los derechos adquiridos	177
Adecuación a los requisitos del Régimen de la Policía Federal	177
Transferencia de los aportes personales y contribuciones patronales	178
Garantía de la coparticipación federal	178
Obra social	179
Juicios y deudas pendientes	180
Pasivos contingentes	181
Responsabilidad de la Provincia por cláusulas provisionales de origen legal y constitucional	181
Designación de funcionarios de la ANSeS	183
Cesión de bienes inmuebles y muebles	183
Destino del patrimonio y personal del instituto	183
Facultades de control de la Provincia: caso de incumplimiento del Estado Nacional y denuncia del Convenio	
Fuero de competencia para litigar	184
Liquidación y pago de haberes. Transición	185
Ratificación	186
Acta para fijar la fecha que comenzará a regir el Convenio	186
Acta Complementaria del Convenio de Transferencia del Sistema de Previsión Social de la Provincia de la Rioja al Estado Nacional	188
Magistrados y Funcionarios del Poder Judicial (ratificada en el orden nacional por el decreto 448/2009 y en el orden provincial ratificado por la ley N° 8543)	189
Catamarca - Convenio de Transferencia del Sistema Provincial de Previsión Social de la Provincia de Catamarca a la Nación	192
Obligaciones transferidas	192
Obra social	193
Garantía por la Nación de los derechos adquiridos	193

Período de transición y Nuevo Régimen Previsional - Ley Nº 24.241	193
Transferencia de aportes personales y contribuciones patronales	194
Garantía de coparticipación federal	195
Garantía de la Provincia por los derechos adquiridos	195
Personal del I. P. P. S. - Opción a incorporarse a la ANSeS	196
Efectos de la opción	196
Cesión en comodato del inmueble y bienes muebles de el Instituto	196
Atención a los beneficiarios	197
Juicios y deudas pendientes	197
Régimen de retiros y pensiones policiales	197
Garantía por los derechos adquiridos	198
Adecuación a los requisitos del Régimen de la Policía Federal	198
Transferencia de los aportes personales y contribuciones personales	198
Unidad de control previsional denuncia del Convenio por la Provincia	198
Garantía de aportes por la Provincia	199
Situaciones suscitadas con motivo de la aplicación del Convenio	200
Solución jurisprudencial	200
Santiago del Estero - Convenio de Transferencia del Instituto de Seguridad Social de la Provincia de Santiago del Estero a la Nación	204
Acta Complementaria del Convenio de Transferencia de Previsión Social de la Provincia de Santiago del Estero al Estado Nacional	210
Convenio de Transferencia del Sistema de Previsión Social de la Provincia de San Luis al Estado Nacional	213
Objeto	214
Vigencia del Convenio de Transferencia. Condiciones	215
Obligaciones transferidas. Legislación aplicable	216
Beneficios pendientes: unidad de control previsional	217
Régimen previsional. Leyes Nº 24.241 y Nº 24.463	218
Ejercicio de la opción de los activos aportantes	219
Aportes personales y contribuciones patronales	219
Transferencia de retiros y pensiones del Régimen de Seguridad	221
Garantía por los derechos adquiridos	221
Adecuación a los requisitos del Régimen de la Policía Federal	222
Transferencia de los aportes personales y contribuciones patronales	222
Garantía de la coparticipación federal	223
Obra social	224
Juicios y deudas pendientes	225
Pasivos contingentes	226
Delimitación de responsabilidades	226
Designación de funcionarios de la ANSeS	227
Cesión de bienes inmuebles y muebles	227
Disolución y liquidación del Instituto de Previsión Social	228
Facultades de control de la Provincia: Caso de incumplimiento del Estado Nacional	228
Fuero de competencia para litigar	229
Liquidación y pago de haberes. Transición	229
Ratificación	230
Situaciones suscitadas con motivo de la aplicación del Convenio	231
Solución jurisprudencial	231

**Capítulo II**  
**La Seguridad Social y La Salud, 233 (\*)**

I - 1. Antecedentes políticos y demográficos	233
a. Políticos	233
b. Demográficos y epidemiológicos	234
2. El Sistema de Salud	235
2.1. Características del sistema	235
2.2. Configuración antes de las reformas de los noventa	236
2.3. ¿Hay equidad en la organización del sistema de salud?	244
2.4. Reformas de salud durante la década del noventa	248
2.4.1. Descentralización del sistema público de salud	248
2.4.2. Desregulación de la seguridad social	250
2.4.3. Sector privado y provisión de medicamentos	255
2.4.4. Evaluación de las reformas de los noventa	256
5. Conclusiones	262
II - Cómo resolver los déficit del sistema	269
1. Generar una política de salud	269
2. Acciones para el ordenamiento hospitalario	271
2.1. Físicas	271
2.2. Funcionales	271
III - Atención Primaria y Calidad	273
1. Introducción	273
2. La Calidad y sus Atributos	274
2.1. Evolución del Concepto de Calidad	275
2.2. Atributos de la Calidad Priorizados en la Atención Primaria	279
2.3. La Accesibilidad como Prioridad	280
2.4. La Continuidad como componente de la relación Médico - Paciente	281
2.5. La eficiencia de la Atención Primaria	282
2.6. La aceptabilidad del Usuario	284
2.7. Atención primaria como contenedora y resolutiva de la demanda	285
2.8. La efectividad y sus consecuencias clínicas	285
2.9. Mejorar la Calidad de los Sistemas aplicando Estrategias de Atención Primaria	287
IV - El hombre como eje del sistema de salud	289
Perspectivas e imperativos de la política sanitaria	292
Escenarios Hipotéticamente Constantes	292
Rasgos característicos del sector salud	293
Principios y estrategias	293
Claves de la agenda política	293
Propuestas	294
Afirmación del federalismo	294
Concertación	294
Configuración del modelo prestador	294
Calidad de la atención médica	295
Bibliografía	295

(\*) Por Carlos C. B. Ferreyra.

**Capítulo III**  
**La arquitectura y la Seguridad Social, 299 (\*)**

1. Introducción general	299
2. Introducción específica al tema	302
3. Arquitectura y Urbanismo	309
4. Espacio público.	311
5. Barreras Arquitectónicas y Urbanísticas	315
Barreras arquitectónicas	316
Barreras urbanísticas	316
Barreras en la comunicación	316
Accesibilidad al medio físico	318
Adaptabilidad	318
6. Transporte	318
7. Lugares de trabajo	321
8. Turismo y recreación	324
Características a considerar en los locales de los establecimientos turísticos	328
Hall de acceso/recepción	328
Circulaciones	329
Escaleras y rampas	329
9. Accesibilidad integral en edificios culturales y educativos	332
10. Accesibilidad en locales gastronómicos: bares y restaurantes	333
11. Accesibilidad a lugares e instituciones deportivas	336
12. Vivienda	337
Consideraciones particulares de cada uno de los locales de una vivienda	339
14. Arquitectura sanitaria	343
15. Hacia los nuevos paradigmas	346
16. Conclusión final	347
Anexo nº 2 - Citas legales	353
Accesibilidad	354
Educación	354
Transporte	354
Empleo	354
Recreación, Turismo y Cultura	354
Certificado de Discapacidad	355
Actos discriminatorios en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	355
Accesibilidad	355
Sistema Integral de Protección	355
Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	355
Bibliografía	356

(\*) Por Marcela Laura Clot.

**Capítulo IV**  
**Economía y Seguridad Social, 359 (\*)**

1. ¿Qué es la economía?	359
2. El mercado	365
3. Problemas económicos	369
3.1. Ingreso-consumo	371
3.2. Ahorro-inversión	373
3.3. Crecimiento	376
3.4. Inflación	378
3.5. Desempleo	380
4. Economía del Bienestar	383
5. Plan Beveridge	390
6. Seguridad Social	398
7. La macroeconomía y la previsión social	404
8. Consideraciones finales	417
Bibliografía	420

(\*) Por Diego C. Sanchez.

**Capítulo V**  
**Los Actuamos y la Seguridad Social, 423 (\*)**

1. Introducción	423
2. Variables estudiadas por los actuarios en los diferentes aspectos de la seguridad social	426
2.1. Variables Demográficas	427
2.2. Las variables socioeconómicas	432
2.3. Historias laborales	433
2.4. Variables relativas a las familias	434
2.5. Mortalidad e invalidez	434
2.6. Fórmula para la determinación de los beneficios	437
3. Riesgos cubiertos por la seguridad social	438
3.1. El sistema de Pensiones	438
3.2. Definición del modelo actuarial	442
3.3. Seguro de Desempleo	448
3.4. Seguro de Salud	451
Descomposición del Gasto en Prestaciones	453
Aplicaciones particulares de los estudios actuariales en la salud	457
Los accidentes de tránsito	459
3.5. Riesgos de Trabajo	460
4. A modo de conclusión	465
Bibliografía	465

**Bibliografía General, 469**

**Índice General Acumulativo, 481**

(\*) Por Laura Lacasta.