



ÍNDICE GENERAL

Introducción

XVII

Capítulo I

Protección de la familia en la Seguridad Social

1. Una reflexión sobre qué es la familia y sus derechos fundamentales	1
2. La familia en el constitucionalismo Iberoamericano	4
3. La familia en el constitucionalismo argentino	7
4. La familia y el constitucionalismo provincial	10
5. La familia en el Derecho Parlamentario Argentino	13
5.1. Código Civil	13
5.2. Derecho del Trabajo	13
6. La familia en el Derecho de la Seguridad Social	17
6.1. Introducción	17
7. Las asignaciones familiares	19
7.1. Concepto	19
7.2. Breve reseña histórica	21
8. Situación actual en materia de asignaciones familiares	23
8.1. Introducción	23
8.2. Sujetos comprendidos	24
8.3. Financiamiento	25
8.4. Mecanismo de percepción	25
8.5. Clasificación de las asignaciones familiares	26
8.6. Asignaciones de pago Único	27
8.6.1. Asignación por matrimonio	27
8.6.2. Asignación por nacimiento/adopción	28
8.7. Asignaciones de pago anual	29
8.7.1. Asignación por ayuda escolar anual	29
8.8. Asignaciones de pago mensual	30
8.8.1. Asignación prenatal	30
8.8.2. Asignación por maternidad	31
8.8.3. Asignación por hijo	32
8.8.4. Asignación por hijo con discapacidad	33
8.8.5. Asignación por cónyuge	35
9. Situaciones especiales	36
10. Casos en que no procede el pago	36
11. Las asignaciones familiares y el derecho judicial	37
Jurisprudencia del fuero de la Seguridad Social	37
Jurisprudencia del fuero del Trabajo	42
12. Conclusión	45

Capítulo II

El trabajo humano y su protección en el Derecho de la Seguridad Social

1. El Derecho Humano a Trabajar	47
1.1. Situación post-industrial	49
2. El empleo y la Seguridad Social	52
3. El desempleo	56
3.1. Concepto de desempleo	58
3.2. Sujetos comprendidos en la protección	58
3.3. Clases de desempleo	59
3.4. Remedios para el desempleo	60
3.5. Prestaciones por desempleo	64

4. Tratamiento jurídico del empleo en la Argentina	65
4.1. El empleo en la Constitución Nacional	65
4.2. El empleo en el derecho parlamentario	70
5. Protección contra el desempleo en la Argentina	71
5.1. Trabajadores con doble cobertura	72
5.2. Sistema Integral de Protección por Desempleo (Ley 24.013)	77
5.2.1. Objetivos de la ley	77
5.2.2. Ámbito de aplicación	78
5.2.3. Requisitos para tener derecho a las prestaciones por desempleo	78
5.2.4. Tiempo de percepción de la prestación por desempleo	81
5.2.5. Prestaciones que forman parte de la protección por desempleo	82
5.2.6. Obligaciones del empleador	82
5.2.7. Obligaciones de los beneficiarios	83
5.2.8. Suspensión de la percepción de las prestaciones	83
5.2.9. Causas de extinción del beneficio	84
5.2.10. Normas de procedimiento	84
5.3. Población con cobertura simple	85
5.4. Régimen laboral de los Obreros de la Construcción (ley 22.250)	86
5.4.1. Sujetos comprendidos	86
5.4.2. Sujetos exceptuados	87
5.4.3. Registro Nacional de la Industria de la Construcción	87
5.4.4. Fondo de Cese laboral (ex Fondo de Desempleo)	89
5.4.5. Sistema Integrado de Prestaciones por desempleo	91
5.5. Trabajadores Rurales	95
5.5.1. Libreta de trabajo	96
5.5.2. Obligaciones del empleador	97
5.5.3. Obligaciones del trabajador	98
5.5.4. Indemnización en los estatutos profesionales	98
6. Medidas legislativas frente al desempleo	101
6.1. Preventiva del desempleo	101
6.2. Promoción de empleo	102
7. El empleo y el derecho judicial	105
Cuestiones de Competencia	105
Cómputo de la prestación por desempleo	107
Procedimiento	108
8. Reflexión final	109

Capítulo III La Salud en el Sistema de Seguridad Social

1. Introducción	113
2. Definición de salud para la OMS	114
3. Visión integradora de la salud.	115
4. La salud y el constitucionalismo	116
4.1. La Constitución Nacional	117
4.2. La salud en el constitucionalismo del Mercosur	120
5. La salud en la legislación Argentina	125
5.1. Introducción	125
5.2. La salud y las obras sociales (Ley N° 23.660)	127
5.2.1. Antecedentes del sistema de obras sociales	127
5.2.2. El régimen actual de las obras sociales	135
5.2.3. Gobierno y administración de las obras sociales	138
5.2.4. Financiación de las obras sociales	138
5.2.5. Cobro de aportes y contribuciones	140

5.3. Sistema Nacional de Seguro de Salud (Ley Nº 23.661)	143
Fondo Solidario de Redistribución	145
El programa médico obligatorio	151
5.4. El Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (PAMI)	155
5.5. Régimen para Monotributistas	156
5.6. La salud en el Derecho del Trabajo	156
6. La salud y la medicina prepaga	158
7. Derecho Judicial	159
Forma de ingresar los Aportes y Contribuciones	161

Capítulo IV Accidente de Trabajo

Introducción	163
1. Evolución del tratamiento del accidente de trabajo en la Argentina	166
2. Teorías que dieron sustento a la responsabilidad patronal	173
2.1. Teoría de la responsabilidad extracontractual	174
2.2. La teoría contractual	175
2.3. Teoría objetiva	176
2.4. Teoría del caso fortuito	177
2.5. Teoría del riesgo profesional	177
2.6. Teoría del riesgo de autoridad	178
2.7. Teoría del riesgo social	179
3. La Ley Nº 24.557 de Riesgos del Trabajo, sus características y objetivos generales.	180
4. Conceptos de "accidente de trabajo" y "enfermedad profesional" en la Ley Nº 24.557	187
4.1. Accidente de Trabajo	187
4.1.1. Análisis de la definición legal de "accidente de trabajo"	187
4.2. Enfermedades profesionales	190
4.2.1. Análisis de la definición de "enfermedades profesionales"	190
4.3. Eximentes de responsabilidad	196
5. Ámbito subjetivo	199
6. Consecuencias de los accidentes de trabajo o de las enfermedades profesionales	201
La prescripción y la ley aplicable en situaciones de incapacidad temporaria	202
7. Prestaciones	206
7.1. Prestaciones dinerarias.	206
7.1.1. Caracteres	207
7.1.2. Naturaleza jurídica	207
7.1.3. Ingreso base	210
7.1.4. Análisis crítico acerca de las prestaciones dinerarias	217
7.2. Prestaciones en especie	218
8. Ente gestor de prestaciones: ART	219
8.1. Concepto	219
8.2. Análisis de la definición	219
8.3. Enumeración de las normas de la Ley Nº 20.091 aplicables a las ART	224
8.4. Derechos, deberes y prohibiciones de las ART	225
8.5. Fondo de garantía de la LRT	227
8.6. Fondo de Reserva de la LRT	230
8.7. Entes de Regulación y Supervisión de la LRT	230
8.8. Órgano tripartito de participación	231
8.9. Normas procesales y de competencia	232
9. Competencia jurisdiccional en la Ley de Riesgos del Trabajo	233
9.1. Competencia Federal	236
9.2. Competencia Civil	242
9.3. Competencia Laboral o Comercial	242
9.4. Casos de competencia y la solución jurisprudencial	242

9.5. Competencia Administrativa	247
10. La ley de Riesgos de Trabajo y el derecho judicial	253
Conclusiones finales	267

Capítulo V
El Subsistema Previsional
Módulo I: régimen general

1. Introducción	275
2. Prestaciones del régimen previsional	276
2.1. Protección integral de la vejez	276
2.1.1. Visión metafísica de la vejez	276
2.1.2. Visión social de la vejez	279
2.2. Protección de la contingencia invalidez	280
2.3. Protección frente a la contingencia muerte	280
2.4. La jubilación	282
3. El Sistema Integrado Previsional Argentino	285
3.1. Sujetos comprendidos	286
3.2. Las prestaciones	290
3.3. Análisis de las prestaciones del SIPA	295
3.3.1. Régimen de Capitalización Individual.	314
3.4. Sistemas de penalidades de la Ley Nº 24.241	315
3.4.1. Delitos contra la integración de los fondos del SIJP	315
3.4.2. Delitos por incumplimiento de las prestaciones	318
3.4.3. Disposiciones comunes	318
3.5. Disposiciones complementarias y transitorias. Libro II de la Ley Nº 24.241	322
3.5.1. Art. 156 de la Ley Nº 24.241	322
3.5.2. Las jubilaciones y el derecho judicial	325
3.6. Jubilación anticipada Ley 25.994 y decreto 1454/2005	338
4. Sistemas Jubilatorios Ordinarios	341
4.1. Introducción: concepto del haber jubilatorio y la movilidad	341
4.2. Evolución jurisprudencial	342
4.3. Cambios del concepto de haber jubilatorio	342
4.4. Sistemas jubilatorios generales: leyes 14.499, 18.037, 18.038 y 24.241	344
5. Régimen de reciprocidad	364
5.1. Beneficio único	366
5.2. Caja otorgante	370
5.3. Cajas Complementarias	372

Módulo II: Sistemas Jubilatorios Especiales

Los regímenes especiales frente al SIPA.	377
Funcionarios del Servicio Exterior de la Nación (Ley Nº 22.731)	378
Investigadores científicos y tecnológicos (Ley Nº 22.929, mod. por Ley	379
Cuerpo de Guardaparques Nacionales (Ley Nº 23.794)	381
Obispos, Arzobispos y Vicariato castrense de las Fuerzas Armadas (Ley Nº 21.540)	382
Sacerdotes seculares del culto católico (Ley Nº 22.430).	382
Magistrados, funcionarios judiciales, funcionarios públicos, Presidente y Vicepresidente de la Nación (Ley Nº 24.018 y Decreto Nº 578/92) Docentes (Ley Nº 24.016)	384

Módulo III: Sistemas Jubilatorios Diferenciales

1. Enfermedades (art. 1º, inc. a) del Decreto N° 4257/68, vigente)	386
2. Cámara Fría (art. 1º, inc. b) del Decreto N° 4257/68, vigente)	386
3. Personal ferroviario (art. 1º, inc. c) del Decreto N° 4257/68, vigente)	387
3.1. Decreto N° 1851/73	387
3.2. Decreto N° 2137/74	387
4. Conductor de vehículos (art. 1º, inc. d) del Decreto N° 4257/68 vigente)	387
5. Minas (art. 1º, inc. e) del Decreto N° 4257/68, vigente)	387
5.1. Art. 2º, inc. b) del Decreto N° 4257/68, vigente)	388
6. Insalubre (art. 1º, inc. f) del Decreto N° 4257/68, vigente)	388
7. Acería, laminación y fundición (art. 2º, inc. a) del Decreto N° 4257/68, según Decreto N° 2338/69, vigente)	389
8. Aviación (art. 3º del Decreto N° 4257/68, vigente)	390
9. Antártida Argentina (art. 4º del Decreto N° 4257/68, vigente)	390
10. Conductor de vehículos de carga (Ley N° 20.740, vigente)	391
11. Ciegos (Ley N° 20.888, vigente)	392
12. Forja y fragua (Decreto N° 182/74, vigente)	392
13. Industria del vidrio (Decreto N° 3176/71, vigente)	392
14. Plantas de combustibles (Decreto N° 1805/73, vigente)	392
15. Gas - Petróleo (Decreto N° 2136/74, vigente)	393
16. Pesca (Decreto N° 3092/71, vigente)	393
16.1. Decreto N° 6730/68	393
17. Portuarios (Decreto N° 5912/72, vigente)	393
18. Amarradores (Decreto N° 2135/74, vigente)	394
19. Docentes (Decreto N° 538/75, vigente)	394
20. Embarcado (Decreto N° 6730/68, vigente)	394
20.1. Decreto N° 2091/86, vigente	394
21. Servicios eléctricos (Decreto N° 937/74 modificado por Decreto N° 595/74, vigente)	394
22. Industria de la carne (Decreto N° 3555/72, vigente)	395
23. Ferrobarco (Decreto N° 992/75, vigente)	396
24. Radioscopia (Resolución SSS N° 321/80 incorpora al art. 1º, inc. f) del Decreto N° 4257/68, vigente)	396
25. Rayón (Decreto N° 1851/73, vigente)	396
26. Dragado y balizamiento (Decreto N° 1852/75, vigente)	396
27. Policía de establecimientos navales (Decreto N° 1967/73, vigente)	397
28. Telefonistas (Decreto N° 4645/72, vigente)	397
29. Operadores Morse (Decreto N° 2371/73, vigente)	398
30. CE.NA.RE.SO (Decreto N° 14/87, vigente)	398
31. Recolección de residuos (Decreto N° 2465/86, vigente)	398
32. Administración General de Puertos (Decreto N° 2091/86, vigente)	398
33. Minusválidos o Discapacitados	399
34. Electricidad YPF (Decreto N° 1825/87, vigente)	402
35. Trabajadores de la Industria de la construcción	402
36. Otras actividades	403
36.1. Rurales	403
36.2. Amas de casa	405
36.3. Régimen de servicios domésticos	406

Módulo IV: Las Cajas de Previsión Social para Profesionales

I. Caracterización	407
II. Origen y Naturaleza Jurídica	410
III. Régimen Financiero - Aspectos contables y actuariales	411
IV. Constitucionalidad de los sistemas	413
V. Cuestionamientos a su existencia y a la creación de nuevas cajas	415
VI. Una experiencia frustrada	418
VII. La reciprocidad jubilatoria	419
Nómina de cajas de previsión social para profesionales	421

Módulo V: régimen previsional del personal de las Fuerzas Armadas y de Seguridad

I. Haber de retiro délas Fuerzas Armadas y de seguridad	425
I. Introducción a la previsión social de las fuerzas armadas y de seguridad	426
II. Fuerzas Armadas	427
A) Introducción al régimen de previsión social de las fuerzas armadas	427
B) Evolución legislativa	428
C) La denominada "Cláusula de Garantía Previsional"	432
D) Alcance de la Cláusula de Garantía. Competencias delegadas por la ley 19.101	435
E) La generalidad y la totalidad	436
F) Situación originada por la creación de adicionales particulares de alcance general mediante decretos de necesidad y urgencia	438
G) ítems sujetos a aportes y contribuciones previsionales en los haberes de las fuerzas armadas	440
H) Prescripción de los créditos previsionales de las fuerzas armadas y de seguridad	441
III. Síntesis de Jurisprudencia	442
A) Evolución de la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en la materia	442
B) Precedentes de Cámara y primera Instancia. Reclamos actuales	449
IV. Principales Fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación relacionados con el haber de retiro de las fuerzas de seguridad	459
A) Policía Federal Argentina	459
B) Prefectura Naval Argentina y Gendarmería Nacional (se les aplican los mismos precedentes que a las fuerzas armadas)	461
C) Servicio Penitenciario Federal.	462
D) Servicios de Inteligencia	464
ii. Fuerzas de Seguridad	465
1- Nociones generales y diferencias con las fuerzas armadas	465
2- El Estado Policial	466
3- Beneficios especiales para el personal policial en actividad y retirado que resulte incapacitado o fallecido "en y por actos de servicio" Campos de referencia	467
4- Leyes 16.443, 20.774 y decreto 1443/2004	469
5- Subsidio extraordinario de la ley 16.973 y modificación operada por el decreto 1441/2004.	475
iii. Cuestiones procesales vinculadas al derecho previsional de las fuerzas armadas y de seguridad	482
I. La Ley de Procedimientos Administrativos y las fuerzas armadas, de seguridad, policiales y de inteligencia	483
1- Breve reseña de la Doctrina sobre el tema	484
2- Interpretación de los Tribunales	487
A) Fallo Plenario "Astarida"	487
B) Fallo "Bagnat"	489
C) Sentencia "Chirino"	490
D) Fallo "Sire"	491
E) Fallo "Tajes"	491

F) Fallo Plenario "Marroquín Urquiola"	492
G) Fallo "Romero"	493
H) Fallo "Resch"	494
I) Fallo "Daus"	496
3- Jurisprudencia del fuero federal de la Seguridad Social	498
4- Situación creada por la reforma de la ley 25.344 a la ley 19.549	500
5- Corolario	501
II. Distribución de las costas procesales en las causas en las que la Caja de Retiros, Jubilaciones y Pensiones de la Policía Federal es parte. Causa "Zanardo, Osvaldo Miguel"	502
III. Competencia de los fueros Contencioso Administrativo Federal y de la Seguridad Social respecto de subsidios otorgados a ex combatientes de la Guerra del Atlántico Sur. Causa "Pereyra, Jorge Alberto"	505
IV. Principio de la concentración de la competencia cuando el crédito retroactivo del actor comprende períodos de revista en actividad y en retiro. Causa: "Castro Fox, Rodolfo Alberto"	506
V. La fundamentación suficiente en la tramitación de causas masivas. Causa: "Barrera, Hamilton"	508
VII. Improcedencia del recurso ordinario de apelación de la ley 24.655 respecto de actos administrativos dictados por organismos —militares o policiales— diferentes de la ANSeS. Causa: "Seghesso, Flores Ariel"	509
VIII. Tasa de interés aplicable a los créditos por diferencias salariales de las fuerzas armadas seguridad. Causa: "Ramundo"	511
iv. Pensiones de Guerra e incapacidades por Trastornos de Estrés Post Traumático	511
I. Conceptos básicos relacionados con el tema	512
1- Teatro de Operaciones Malvinas —TOM—. Decreto "S" 675/82	513
2- Teatro de Operaciones del Atlántico Sur —TOAS—. Decreto "S" 700/82	513
3- Teatro de Operaciones Sur —TOS— o Zona de Despliegue Continental	514
4- Conflicto Malvinas	514
II. Pensiones y subsidios a ex combatientes de la Guerra del Atlántico Sur	514
1- Ley 22.674. Subsidio Extraordinario para ex combatientes de Malvinas discapacitados	514
2- Ley 22.986 (modificada por la ley 23.716)	516
3- Ley 23.109 (modificada por las leyes 23.701 y 23.240 y reglamentada por el decreto 509/88)	516
4- Ley 23.490 (modificada por las leyes 24.924 y 25.375 y reglamentada por el decreto 362/89). Becas de Estudio para hijos de ex combatientes	517
5- Ley 23.848 (modificada por la ley 24.652 y reglamentada por el decreto 2634/90).	518
A. Haber de la pensión de guerra. Fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	520
B. Conclusiones	523
6- Ley 24.892. Prestaciones a oficiales y suboficiales de la fuerzas armadas y de seguridad	525
7- Decreto 1244/98 (modificado por el decreto 886/2005, reglamentado por las Resoluciones Administrativas de la Secretaría de la Función Pública Nº 211/98, 2 y 3/99 y Nº 4/2001 de la Subsecretaría de la Gestión Pública de la Jefatura de Gabinete de Ministros	527
III. El Trastorno por Estrés Post Traumático y la incapacidad o inutilización por actos de servicio	529
1- Diagnóstico y tratamiento del TEPT	530
2- Antecedentes históricos del TEPT en el ámbito castrense	532
3- La Guerra de Malvinas	534
4- La ley 19.101 y el TEPT	535
5- El trastorno por estrés post traumático y su caracterización en la jurisprudencia	538
6- La jurisprudencia respecto de otras patologías psiquiátricas	545

7- Acciones indemnizatorias. Alcance de la responsabilidad del Estado	548
8- Prescripción y derechos adquiridos	550
9- Competencia. Situación desde la ley 24.655	553
10- Conclusiones	555
Módulo VI: Sistemas no contributivos protectores de la vejez	
Conclusión final	557
Módulo Jurisprudencial	
Invalidez. Porcentaje de Incapacidad distinto al legal. Situación	561
Movilidad del haber. Régimen General	563
Movilidad del haber por el período 2002-2006	584
Movilidad establecida para el período 2002-2006	589
Haber inicial en el régimen de la ley 24.241	596
Magistrados. Alcances de la ley 24.018	608
Magistrados. Intangibilidad del haber jubilatorio. Inaplicabilidad de la ley 24.463	625
Magistrados. Tope de haberes. Intangibilidad de las remuneraciones	640
Magistrados provinciales. Aplicabilidad de la ley 24.018	656
Accidente de Trabajo. Indemnización pago único	672
Accidente de Trabajo. Constitucionalidad del art. 39 de la 24.557	679
Accidente de Trabajo. Inconstitucionalidad del art. 39 de ley 24.557	688
Accidente de Trabajo. Competencia	753
Régimen de Capitalización. Aportes voluntarios-propiedad	760