



## ÍNDICE GENERAL

Prólogo	IX
Prefacio	XV

<b>Capítulo Preliminar</b>	<b>1</b>
----------------------------	----------

### **Capítulo I** **La Seguridad Social**

1. Introducción. Idea fuerza	7
2. La persona humana	9
3. Política social	10
4. Concepto de Seguridad Social	16
5. Nuestra definición	26
6. Análisis de la definición	26

### **Capítulo II** **Concepto de derecho de la Seguridad Social**

1. Introducción	35
2. Definición de Derecho de la Seguridad Social	37
3. Análisis de la definición	38
3.1. Los principios	38
a) De lege ferenda	41
b) De lege data	42
3.2. Clasificación de los principios	42
3.2.1. Principios básicos	44
3.2.2. Principios estructurales	48
3.2.3. Principios operativos	53
3.2.4. Principios de hermenéutica	54
3.2.5. Principios constitucionales	58
3.2.6 Principios de derecho internacional	62
4. Normas	67
5. Cobertura de contingencias	68
6. Caracteres del Derecho de la Seguridad Social	68
6.1. Enumeración de los caracteres	69
7. Hacia un nuevo derecho: el Derecho Social	87
7.1. Derecho Público o Privado	87
7.2. El Derecho Social en la Doctrina	95
7.3. El Derecho Social: estructura jurídica de la política social	98
8. Conclusión	100

### **Capítulo III** **Instrumentos específicos de la Seguridad Social**

1. Introducción	103
2. Sistemas protectorios individuales - privados	106
2.1. Ahorro	106
2.2. Seguro privado	106
3. Sistemas protectorios solidarios de la actividad privada	107
3.1. Beneficencia	107
3.2. Mutualismo	108
4. Sistemas protectorios solidarios de la actividad pública	108
4.1. Introducción	108
4.2. No contributivos	109

4.3. Contributivos o previsionales	110
4.3.1. Previsión social	110
4.3.2. Concepto de Seguro Social	112
5. Síntesis	115

## **Capítulo IV**

### **Antecedentes históricos y evolución del Sistema Previsional**

1. La legislación positiva en la República Argentina	117
2. Período anárquico	119
2.1. Leyes que otorgan beneficios a personas físicas	119
2.2. Leyes generales para sectores determinados	120
2.3. Pensiones graciables	121
3. Período institucional sectorial (1904-1967)	130
3.1. Ley N° 4349	130
3.2. Regímenes nacionales especiales	131
4. Período de síntesis	134
4.1. Legislación de fondo	134
4.2. Organismos de gestión y organización administrativa	135
4.3. Organismo jurisdiccional	138
5. El proceso de unificación del sistema de la seguridad social	140

## **Capítulo V**

### **La Constitución y la Seguridad Social**

1. Constitucionalismo Social	145
2. Seguridad jurídica	151
3. La Constitución de la Nación Argentina de 1949	157
4. Reforma de facto del año 1957: La introducción del art. 14 bis a la Constitución Nacional	157
5. Normas creadoras del sistema jurídico de la Seguridad Social	159
6. Normas de la Seguridad Social en los Tratados Internacionales incluidos en la Reforma Constitucional de 1994	160
6.1. Comentarios preliminares	160
a) Declaración	162
b) Derechos	163
c) Garantías	163
6.2. Análisis de las cláusulas de Seguridad Social en los Tratados	165
6.2.1. Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre	165
6.2.2. Declaración Universal de Derechos Humanos	167
6.2.3. Convención Americana sobre Derechos Humanos	168
6.2.4. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales	169
6.2.5. Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y su protocolo facultativo	170
6.2.6. Convención sobre la Prevención y Sanción del Derecho de Genocidio	171
6.2.7. Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial	171
6.2.8. Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer	171
6.2.9. Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes	172
6.2.10. Convención sobre los Derechos del Niño	173
6.2.11. Conclusión	173
7. Normas de Seguridad Social en el Derecho Público provincial	175
8. La Supremacía en la Constitución Argentina	176

9. El Poder Judicial frente a la Constitución	177
9.1. Inexistencia de reglamentación específica	179
9.2. Sistemas de Control Constitucional	181
9.2.1. Control difuso o concentrado	181
9.2.2. Control preventivo, reparador o mixto	181
9.2.3. Control abstracto o concreto	182
9.2.4. Control con efecto "erga omnes" o "inter partes"	184
9.2.5. Control de Oficio o a Impulso de parte	185
9.2.6. El principio "Iuria curia novit"	188
9.2.7. La legitimación activa	189
9.2.8. Las Vías Procesales y el per saltum	190
9.3 Cuestiones políticas no judiciales	193
10. Derecho Comparado	194

## **Capítulo VI**

### **La Seguridad Social en el Derecho Internacional**

1. Introducción	207
1.2. Definición y clasificación de los Tratados Internacionales	208
2. Tratados Internacionales de naturaleza previsional celebrados por la Argentina	209
2.1. Tratados Bilaterales	210
2.1.1. Argentina-Brasil	210
2.1.2. Argentina-Chile	213
2.1.3. Argentina-Colombia	215
2.1.4. Argentina-España	217
2.1.5. Argentina-México	221
2.1.6. Argentina-Perú	222
2.1.7. Argentina-Portugal	222
2.1.8. Argentina-Uruguay	226
2.1.9. Argentina-Italia	229
2.2. Convenios Multilaterales	233
2.3. Tramitación en la República Argentina	238
3. Organismos Internacionales de Seguridad Social	238
Titulares	240
Asociados	241
4. Principios de Seguridad Social en los Tratados Internacionales	244

## **Capítulo VII**

### **El Procedimiento en la Seguridad Social (\*)**

1. Introducción	253
2. Procedimiento administrativo	255
2.1. Concepto	255
2.2. El tiempo de los actos procesales	257
2.3. Acto administrativo	258
2.4. Elementos esenciales de los actos administrativos	260
2.5. Reclamo administrativo previo a la demanda judicial	262
2.6. Amparo por mora de la Administración	263
2.7. Cosa juzgada administrativa	266
2.8. El proceso administrativo en la Seguridad Social	269

(\*) Por Natalia Lapadat Busch y Néstor Fasciolo.

3. El procedimiento ante el Poder Judicial en materia de Seguridad Social	271
3.1. El Fuero de la Seguridad Social	271
3.1.1. Su creación	271
3.1.2. Evolución: Hacia la Federalización del Fuero	273
3.1.3. La Creación de los Juzgados propios	274
3.1.4. Competencia de los Juzgados Federales de la Seguridad Social	275
3.1.5. Competencia actual de la Cámara Federal de la Seguridad Social	275
3.1.6. Nuevas competencias	276
3.1.7. Conclusiones	277
4. Normas procesales aplicables	277
4.1. Ley de solidaridad previsional	277
4.2. Código Procesal Civil y Comercial de la Nación	282
4.2.1. Las partes	283
4.2.2. Demanda	284
4.2.3. Recusación y excusación	288
4.2.4. Oficio a la Procuración del Tesoro de la Nación	291
4.2.5. Contestación de demanda	292
4.2.6. Excepciones	294
4.2.7. La cosa juzgada	297
4.2.8. Declaración de puro derecho	299
4.2.9. Apertura a prueba	300
4.2.10. Caducidad de instancia	302
4.2.11. Sentencia	303
4.2.12. Recursos	305
4.2.13. Procedimiento en segunda instancia	317
4.2.14. Ejecución de sentencia	319
4.2.15. Una experiencia Argentina: "El Pago en Bonos"	323
5. Procedimiento de impugnación de deuda	330
5.1. Introducción	330
5.2. La fiscalización	331
5.3. La Ley 26.063: "Las presunciones"	334
5.4. Las multas	337
5.5. Las actas y su naturaleza	344
5.5.1. Contenido de las Actas	346
5.6. Impugnación administrativa	347
5.6.1. Presentación de la impugnación	349
5.6.2. Formalidad de la presentación	350
5.6.3. Control del cumplimiento de los requisitos formales	351
5.6.4. Consecuencia de la inobservancia de los requisitos formales	354
5.6.5. Actas rectificatorias	354
5.7. Planteos de Inconstitucionalidad	355
5.8. Tramitación administrativa de las impugnaciones	356
5.8.1. Pruebas	356
5.8.2. Medios probatorios	359
5.8.3. Clausura del período de prueba	360
5.8.4. Informe de sustanciación. Dictamen jurídico previo	361
5.9. Juez administrativo	361
5.10. Conclusión del proceso administrativo	362
5.11. El recurso de revisión	364
6. Impugnación en Sede Judicial	364
6.1. Competencia	366
6.2. Requisitos formales del recurso	367
6.3. El solve et repete	368
6.3.1. Introducción	368
6.3.2. La extensión del solve et repete	369

6.3.3. La Constitucionalidad del solve et repete	370
6.3.4. Excepciones y sustituciones al solve et repete	371
6.3.5. Devolución del solve et repete	373
6.4. La sentencia y el recurso extraordinario	374
6.5. La ejecución fiscal de los créditos previsionales	375
7. El Ministerio de Trabajo y sus facultades concurrentes	381
7.1. Ejecución de las multas impuestas por el MTESS	386
8. El Procedimiento administrativo-judicial en relación con el RENATRE	388
9. El procedimiento vinculado con las Cajas Complementarias	397

## **Capítulo VIII**

### **Financiación de la Seguridad Social (\*)**

1. El problema del financiamiento	401
Evolución Porcentual de los Gastos de Protección Social en Europa (1992/2002)	403
2. La financiación y los modelos de protección social	404
3. Otros parámetros descriptivos	405
3.1. El alcance de la solidaridad de grupo	406
3.2. El nivel y el método de financiación	406
3.3. Las fuentes de financiación	408
Fuentes de financiación en Europa (% de PIB)	409
Recursos de Protección social en los países de la U.E. 2005	410
4. Sistemas de financiamiento	411
4.1. Clasificación de los sistemas financieros	411
a. Sistema de Reparto simple	411
b. Sistemas de primas escalonadas o prima media general	412
c. Sistema de Reparto de capitales de cobertura	413
d. Sistema de Capitalización	413
5. La financiación en la Argentina	414
5.1. La contribución unificada de la seguridad social	414
Recaudación Seguridad Social según concepto (marzo 2009)	415
5.2. Recaudación	416
Aportes y contribuciones de la Seguridad Social	418
5.3. Régimen de asignaciones familiares	419
5.4. Subsistema de obras sociales	419
Gasto total del sistema de salud (año 2006)	420
5.5. Sistema Integral de Prestaciones por Desempleo	420
5.6. Subsistema de riesgos del trabajo	420
Trabajadores cubiertos, empleadores afiliados y pagos efectuados al sistema de LRT (Marzo 2009)	421
5.7. El Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA)	422
Recaudación Tributaria Total año 2007	424
Recursos. Impuestos destinados en % (2007)	425
6. Financiación de las prestaciones de invalidez y fallecimiento de los trabajadores en activos	425
6.1. El Seguro Colectivo de Invalidez y Fallecimiento	425
6.2. El Fondo de Aportes Mutuales	426
6.3. Eliminación de las AFJP	427
7. Imposiciones voluntarias y depósitos convenidos	428

(\*) Por Jorge García Rapp.

## **Capítulo IX**

### **Organismos de la Seguridad Social**

1. Introducción	431
2. Ministerio de Trabajo y sus dependencias	433
2.1. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	434
2.2. Secretaría de Seguridad Social	437
2.3. ANSeS (Administración Nacional de la Seguridad Social)	437
2.4. Comisión Administrativa de Revisión de la Seguridad Social (CARSS)	440
2.5. Superintendencia de Riesgos del Trabajo	441
2.6. Comisiones Médicas	441
3. Cajas Complementarias	442
4. RENATRE (Registro Nacional de Trabajadores Rurales)	443
5. AFIP (Administración Federal de Ingresos Públicos)	444
6. Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, Vital y Móvil	445
7. Ministerio de Salud	446
8. Obras Sociales	450
9. Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente	453
10. Conclusión	454

## **Capítulo X**

### **La prescripción en el Derecho de la Seguridad Social (\*)**

1. La prescripción en el Código Civil	455
1.1. Suspensión de la prescripción. Concepto y efectos	460
1.2. Interrupción de la prescripción. Concepto y efectos	461
1.3. Casos particulares dictados por la Cámara Federal de la Seguridad Social	462
1.4. Casos particulares emitidos por la Cámara Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal	462
1.5. Casos particulares emitidos por la Justicia Nacional del Trabajo	463
Fallos de Corte	465
Fallos de Cámara	465
Reclamo administrativo	466
2. Aspectos procesales	466
3. La prescripción y la Ley de Procedimientos Administrativos	467
4. Relaciones entre la prescripción y la caducidad	468
4.1. Caducidad y prescripción. Concepto y naturaleza jurídica	468
5. La prescripción en las instituciones de la Seguridad Social	473
5.1. La prescripción y los derechos emergentes de las relaciones familiares	475
5.1.1. Deudas a beneficiarios	475
5.1.2. Deudas por contribuciones	476
5.2. La prescripción y la protección del desempleo	476
5.2.1. Derecho de los trabajadores a la percepción de los beneficios	476
5.2.2. Obligación contributiva a cargo de los empleadores	477
5.3. La prescripción y la protección de la vejez	477
5.3.1. La prescripción en esta materia y el derecho judicial	483
5.4. La prescripción y los derechos emergentes de la Ley de Riesgos del Trabajo	485
5.4.1. La prescripción en esta materia y el derecho judicial	489
5.5. La prescripción y los derechos emergentes de la Ley de Obras Sociales	490
5.5.1. La prescripción en esta materia y el derecho judicial	492
5.6. La prescripción y los derechos emergentes de la Ley de Contrato de Trabajo	492
5.6.1. La prescripción en esta materia y el derecho judicial	493

(\*) Por Germán Diego Chirinos.

**Capítulo XI**  
**Accesibilidad al Sistema de Seguridad Social**  
**Sujetos y requisitos**

1. Las prestaciones	499
2. Deber de afiliación	499
3. Afiliación a la Seguridad Social en el Derecho del Trabajo	501
3.1. Contrato a prueba	504
3.2. Contrato de tiempo parcial	504
3.3. Contrato a plazo fijo	505
3.4. Contrato de trabajo de temporada	505
3.5. Contrato de trabajo eventual	505
3.6. Contrato de trabajo de grupo o por equipo	506
3.7. Trabajos prestados por integrantes de una sociedad	507
4. Sujetos del contrato de trabajo: responsabilidades	507
a) Auxiliares del trabajador	508
b) Interposición y mediación	508
c) Subcontratación o delegación	509
d) Empresas subordinadas	509
e) Socio empleado	509
5. Situaciones especiales	509
5.1. Contrato de aprendizaje	509
5.2. Pasantía	511
5.3. Penados	512
5.4. Personal doméstico	512
5.4.1. Ámbito de aplicación territorial	512
5.4.2. Sujetos comprendidos	512
5.4.3. Registración	512
5.5. Sistema de corresponsabilidad gremial	513
5.5.1. Concepto	513
5.6. Fuerzas Armadas y Fuerzas de Seguridad	514
5.7. Pequeños contribuyentes o monotributistas	515
6. Otras situaciones	521
6.1. Accidentes de trabajo	521
6.2. Fondo de desempleo	522