



ÍNDICE GENERAL

Prólogo	VII
Palabras de las autoras	XI

Capítulo I

Poder Tributario Municipal

1. Status jurídico de los municipios. El poder tributario municipal	1
2. Superposición de impuestos provinciales y municipales. Teoría de la revocación del poder delegado	6
3. Límites al poder tributario municipal	11
3.1.a) Constitución Nacional: distribución de potestades tributarias (arts. 4, 75, incs. 1 y 2, 121).	12
3.1.b) Constitución Nacional: Supremacía del derecho federal sobre el derecho local (provincial y municipal) y del provincial sobre el municipal (art. 31).	14
3.1.c) Constitución Nacional: Cláusula de los códigos (art. 75, inc. 12).	17
3.1.d) Constitución Nacional: Cláusula comercial (arts. 9 a 12 y 75, inc. 13)	24
3.1.e) Constitución Nacional: Cláusula del progreso (art. 75, incs. 18 y 19)	32
3.1.f) Constitución Nacional: Establecimientos de utilidad nacional (art. 75, inc. 30)	34
3.1.g) Constitución Nacional: Principios constitucionales en materia tributaria	37
3.2. Los Tratados Internacionales	43
3.3. Las leyes nacionales	45
3.4. La ley 23.548, de Coparticipación Federal de Impuestos y el Convenio Multilateral. Los sistemas de coordinación tributaria con adhesión de las provincias y la situación de los municipios frente a esos sistemas	46
3.4.1. La ley 23.548 y las obligaciones asumidas por las provincias por sí y por sus municipios	47
3.4.2. El Convenio Multilateral	53
3.5. Los pactos fiscales	58
3.5.1. Tributos locales violatorios del pacto fiscal: viabilidad del planteo de ilegitimidad o inconstitucionalidad	61
3.6. Las normas provinciales (constitución provincial, leyes provinciales)	65
4. La competencia de los municipios para establecer impuestos	66

Capítulo II

Las Tasas

1. Tasas. Definición	69
2. Caracteres que legitiman a las tasas.	73
2.1. Naturaleza jurídica tributaria	74
2.2. El servicio público a cargo del Estado	79
2.2.1. Servicio público divisible e indivisible. Diferencia entre tasa e impuesto	79
2.2.2. Servicio concreto y efectivo o potencial	83
2.3. La obligación de pago y la cuestión del beneficio para el usuario	90
2.4. El monto de las tasas	92
2.4.1. Relación con el costo del servicio	92
2.4.2. Relación con el principio de capacidad contributiva	102

2.5. La carga de la prueba.	111
2.6. La afectación de lo recaudado	114

Capítulo III

Las tasas de registro e inspección o similares y el requisito de establecimiento

1. Hecho imponible	119
1.1. Sustento territorial	120
1.2. Prestación de un servicio público divisible. El requisito del local o establecimiento comercial	124
2. La provincia de Córdoba y sus tasas	131
2.1. El precedente “Fleischmann Argentina Incorporated c. Municipalidad de Córdoba”	131
2.2. Nuestra conclusión	138
2.3. Competencia de la Comisión Federal de Impuestos	141
2.4. La jurisprudencia de la Provincia de Córdoba a partir del precedente “Fleischmann Argentina Incorporated c. Municipalidad de Córdoba”	149
3. La provincia de Santa Fe: Caso especial	156
3.1. Adhesión lisa y llana al Código Tributario Municipal Uniforme	157
3.2. Creación de un propio código tributario municipal, según los lineamientos de la ley 8173	157
3.3. Creación de un propio código tributario municipal, ajeno a los lineamientos de la ley 8173	158
4. Legislación municipal en varias provincias	162

Capítulo IV

La base imponible de las Tasas de Registro e Inspección o similares y el convenio multilateral

1. Aplicación del convenio multilateral: el impuesto sobre los ingresos brutos y la distribución de su base imponible	165
2. El hecho imponible, la base imponible y el principio de territorialidad	169
3. Problemática en la aplicación del art. 35 del Convenio Multilateral	172
3.1. Atribución de base imponible a municipios donde se desarrolla actividad: párrafos primero y segundo del art. 35	176
3.2 Base imponible excedente de la actividad efectivamente desarrollada, con existencia de local: tercer párrafo del art. 35	182
3.3 Acrecentamiento de la base imponible: situación no prevista en el convenio multilateral	191
4. Base imponible del tributo municipal: ingresos brutos vs. montos fijos o mínimos	195
4.1. Límite del art. 35 del convenio multilateral a la aplicación de importes fijos o mínimos	196
4.2. Interpretación de la comisión arbitral sobre la aplicabilidad de montos mínimos y/o fijos por los municipios	197
4.2.1. Montos mínimos	197
4.2.2. Montos fijos	200
4.3. Jurisprudencia posterior a la Resolución General 12/2006	202
4.4. Inoperatividad de los órganos del convenio multilateral	204
5. Diferencias entre la base imponible provincial y la municipal	205
5.1. Antecedentes jurisprudenciales	209
5.2. Tope del art. 35: ingresos brutos atribuibles a la jurisdicción provincial y base imponible provincial	213
6. Las exportaciones y su gravabilidad local	215
6.1. Las exportaciones y las diferencias entre la base imponible provincial y la municipal: competencia de la comisión arbitral	221
6.2. Provincia de Misiones	229
6.3. Tasas municipales cuya base de cálculo incluye ingresos por exportaciones	233

7. La renta de fuente extranjera y su gravabilidad local	235
7.1. Causa "Banca Nazionale del Lavoro S.A. c/ Municipalidad de Río Cuarto"	235
7.2. Casos resueltos por los órganos del convenio multilateral.	238
7.3. Integración de la base imponible municipal con ingresos de fuente extranjera	242

Capítulo V

Las Tasas de Abasto

1. Consideraciones previas.	243
2. Tasas de abasto: su aplicación actual.	245
3. Normativa federal en torno al control de alimentos.	247
4. Establecimiento de aduanas interiores.	249
5. Jurisprudencia.	251
6. Intervención de la Comisión Federal de Impuestos.	254
7. Consideraciones finales	257

Capítulo VI

Los Derechos de Publicidad y Propaganda

1. Derecho de publicidad y propaganda: su aplicación actual	261
2. Naturaleza jurídica del derecho de publicidad y propaganda. ¿Es una contraprestación por el uso del dominio público?	266
3. Jurisprudencia	271
4. Intervención de la Comisión Federal de Impuestos	278
5. Aspectos tributarios de las leyes orgánicas de municipalidades: sus implicancias respecto al derecho de publicidad y propaganda	289
5.1. Provincia de Buenos Aires	290
5.2. Provincia de Santa Fe	292
5.3. Provincia de Córdoba	293
6. Conclusión	294
Anexo normas constitucionales nacional y provinciales	299