



Índice

Agradecimientos	IX
Abreviaturas	XVII
Introducción	1

Primera Parte

Capítulo I

Políticas públicas de seguridad y violencia urbana. Análisis de la realidad

1. Introducción	17
2. Exclusión e inclusión. Inclusión desigual, desigualdad y trato desfavorable	21
2.1. Desempleo: el problema estructural más serio que padece la Argentina.	
Aumento de la criminalidad	22
2.2. Salud, equidad y justicia social	29
2.3. Alimentación	36
2.4. Educación	39
2.5. Uso y abuso de drogas y alcohol. Utilización de psicofármacos de venta prohibida. Consecuencias	43
2.5.1. Violencia neoliberal: efectos	43
2.5.2. Apoyar la actividad deportiva para impedir el consumo de drogas	44

Capítulo II

Seguridad y políticas de prevención del delito

1. Introducción	47
2. Consejo Nacional de Política Criminal y Prevención del Delito. Dirección Nacional de Inteligencia Criminal	47
2.1. Prevención primaria	48
2.2. Prevención secundaria	49
2.3. Prevención terciaria	50
3. Directivas de la Organización de las Naciones Unidas sobre prevención del delito	57
4. Desigualdad social y seguridad	58
5. Restricciones sobre la libertad de expresión. El derecho a la información plena y la seguridad jurídica	58
5.1. Importante precedente jurisprudencial sobre libertad de prensa	63
6. Déficit habitacional, pobreza y hacinamiento. Deuda social	64
7. Conclusiones y propuestas sobre seguridad pública	66

Segunda Parte

Capítulo III

Política criminal y medidas alternativas. Valores y sujetos de protección en la criminalización. Derecho penal moderno

1. La función de la pena	83
1.1. Política criminal y poder penal	83
1.2. Breves consideraciones sobre la función de la pena y la política criminal	85
1.3. Prevención especial	86
1.4. Prevención general	87
2. Instrumentos nacionales e internacionales. Derechos humanos de los justiciables	90
2.1. Instrumentos internacionales con jerarquía constitucional	90
2.2. Instrumentos internacionales específicos sobre garantías al justiciable	91
2.3. Análisis del panorama actual	94
3. Medidas alternativas o sustitutivas a la pena privativa de la libertad	100
3.1. Medidas alternativas contempladas en el Derecho nacional	107
3.1.1. Un aporte personal	110
3.2. Mediación penal: legislación y proyectos	114
3.3. Medidas alternativas en la región latinoamericana	119
3.3.1. República del Brasil	119
3.3.2. República Oriental del Uruguay	121
4. Necesidad de establecer una política criminal que privilegie los Derechos Humanos y las políticas sociales	123
4.1. Realidad latinoamericana	123
4.2. Tasas de homicidios de algunos países de la región	126
4.3. Diagnóstico: escalofriantes datos de la realidad	127
5. Conclusiones	128

Capítulo IV

El derecho del justiciable en los lugares de encierro. Marco normativo nacional e internacional

1. Marco normativo	135
1.1. Legislación penitenciaria internacional	135
1.2. Principio fundamental	136
1.3. Ley 24.660, sobre Ejecución de la Pena Privativa de la Libertad (B.O., 16/7/96)	136

Tercera Parte

Capítulo V

Tortura y tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes. Constitución Nacional y Convenciones internacionales. Situación carcelaria

1. La tortura: concepto y referencias normativas	151
2. Tratos y penas crueles, inhumanos o degradantes	155
3. Respeto debido a la dignidad inherente de la persona humana	156
3.1. Condiciones inhumanas de detención. Sobre población penitenciaria. Violaciones a la CADH	156
3.2. El derecho absoluto a no ser torturado. Seguridad jurídica versus mantenimiento de las garantías y derechos individuales	164
4. La tortura y los tratos inhumanos, crueles o degradantes en las cárceles de la Nación	166
4.1. Informe de la Procuración Penitenciaria de la Nación	166
4.2. Informe del CELS	171
4.3. Población de personas detenidas alojadas en el Servicio Penitenciario Federal (2007)	172

4.4. Población de personas detenidas alojadas en el Servicio Penitenciario Federal (2009)	174
4.5. Deber de los jueces de la Constitución	175
5. Tratos crueles, inhumanos o degradantes en las cárceles de la provincia de Buenos Aires	176
5.1. Unidad Penitenciaria N° 1 del Servicio Penitenciario Bonaerense —Olmos—, La Plata	176
6. Dos maneras de intentar resolver el problema de la sobre población carcelaria	182
6.1. Medidas alternativas a la prisión: ventajas	182
6.2. Necesidad de incorporar la figura de la imputabilidad disminuida en el Código Penal argentino	183

Capítulo VI

El sistema penitenciario argentino y sus principales carencias

1. Introducción	187
2. Emergencia penitenciaria. Observaciones, conclusiones y propuestas	187
2.1. Deficiencias del sistema	187
2.2. Propuestas para el mejoramiento del sistema	209
3. Emergencia judicial	212

Cuarta Parte

Capítulo VII

Aportes para un programa de política criminal y prevención del delito

1. Trabajo de investigación sobre un Programa de Política Criminal y Prevención del Delito	221
2. Una verdadera política de seguridad	244

Bibliografía

249