



## Índice

Prólogo	9
Palabras del autor. Primera parte	13
Palabras del autor. Segunda parte. Valores lejanos y ética olvidada	19
Palabras del autor. A la segunda edición	23
Índice	25
 <b>CAPÍTULO I</b> <b>EL DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL Y MUNICIPAL</b>	
Introducción	35
Diferentes denominaciones	37
AUTONOMÍA DEL DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL Y MUNICIPAL	39
Definiciones	40
LA JURISPRUDENCIA Y EL DERECHO MUNICIPAL	43
DERECHO PROVINCIAL	44
Contenido	46
 <b>CAPÍTULO II</b> <b>EL FEDERALISMO ARGENTINO</b>	
FORMAS DE GOBIERNO. PRECEDENTES HISTÓRICOS PATRIOS	49
FORMAS DE GOBIERNO Y ORGANIZACIÓN DEL ESTADO	54
FEDERALISMO Y RECURSOS	55
ALGUNOS ASPECTOS QUE HACEN AL FEDERALISMO	57
PROVINCIAS Y CONSTITUCIÓN	59
LAS INSTITUCIONES PROVINCIALES	62
OTRAS INSTITUCIONES	64
Justicia	65
Jurisprudencia y provincias	67
 <b>CAPÍTULO III</b> <b>LA DESCENTRALIZACIÓN</b>	
Introducción	71
Concepto	73
Municipios y descentralización	78
Entes autárquicos. Descentralización. Jurisprudencia	82
BREVE RESEÑA DEL DERECHO COMPARADO	83
Algunas conclusiones	84
 <b>CAPÍTULO IV</b> <b>EL MUNICIPIO</b>	
ORIGEN DEL MUNICIPIO	88
La evolución de la institución comunal en nuestro país	91
A- Época de los Cabildos	91
B- Época de la Organización Nacional	92
C- Hacia la autonomía y consolidación del municipio	94
Córdoba	96
La Rioja	96
Río Negro	97
Santiago del Estero	97
San Juan	98

Salta	98
San Luis	98
Catamarca	98
Tierra del Fuego	99
Chubut	99
El caso «Rivadear» de 1989	100
Importancia del fallo	101
LA CONSTITUCIÓN NACIONAL Y SU REFORMA DE 1994	102
Algunas conclusiones sobre el municipio	105

## **CAPÍTULO V ESTRUCTURA GUBERNATIVA DEL MUNICIPIO**

CONCEPTO DE MUNICIPIO. SU NECESIDAD	107
CRITERIOS SOBRE TIPOLOGÍA DE MUNICIPIOS	109
a) El Municipio - ciudad	109
b) El Municipio - partido	110
c) El Municipio - distrito	111
ELEMENTOS QUE CONSTITUYEN EL MUNICIPIO	113
1) Territorio	113
2) Población	114
3) Poder	115
El Poder municipal	116
Intendente	117
Viceintendente	117
Otros funcionarios	120
Departamento legislativo	121
Justicia municipal	123
Elección de los jueces	129
DOCTRINA SOBRE JUSTICIA MUNICIPAL	131
Otros poderes	134
CONFLICTO ENTRE AUTORIDADES MUNICIPALES	136
LOS MUNICIPIOS CARTA DE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL IBEROAMERICANA	137
Introducción	137
CARTA	138

## **CAPÍTULO VI MUNICIPIOS Y JUSTICIA**

ALCANCES DE LA JUSTICIA Y SU INCLUSIÓN EN MUNICIPIOS	144
TRATAMIENTO DEL TEMA EN ENCUENTROS, CONGRESOS Y JORNADAS	148
Justicia municipal de faltas	148
PROYECTO BONAERENSE	150
LA MODERNIZACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DE LA JUSTICIA DE FALTAS	
MUNICIPAL	150
PROYECTO DE LEY	155
NOTAS PERIODÍSTICAS SOBRE SANCIONES	161

## **CAPÍTULO VII INSTRUMENTOS DE GOBIERNOS LOCALES, PROVINCIALES Y MUNICIPALES**

Ordenanza	166
Publicidad de la ordenanza	168
Competencias provinciales y municipales	169
Poder de policía	170
Competencias municipales	174
Jurisprudencia	180
Recursos y tributos provinciales y municipales	181

Tributos municipales y el art. 123	186
Los tributos de la ciudad de Buenos Aires	191

### **CAPÍTULO VIII**

#### **INTERVENCIÓN FEDERAL E INTERVENCIÓN DE LOS MUNICIPIOS**

INTRODUCCIÓN Y CONCEPTO	193
NORMATIVA CONSTITUCIONAL NACIONAL	198
CONSTITUCIÓN DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES. INTERVENCIÓN FEDERAL	200
EL CONSTITUCIONALISMO PROVINCIAL	202

### **CAPÍTULO IX**

#### **LA PARTICIPACIÓN**

Introducción y características	207
INSTITUCIONES DE LA DEMOCRACIA SEMIDIRECTA	210
PLEBISCITO Y REFERÉNDUM	211
INICIATIVA POPULAR	216
REGLAMENTACIÓN LEGAL DE LA INICIATIVA POPULAR. LEY NACIONAL 24.474	220
LEY DE PROCEDIMIENTO DE INICIATIVA POPULAR PARA LA CIUDAD DE BUENOS AIRES	222
AUDIENCIA PÚBLICA	223
EL VECINO EN EL CONCEJO DELIBERANTE	224
PARTICIPACIÓN EN LA JUSTICIA	228
CUALQUIERA PUEDE SER DENUNCIANTE	229
REVOCATORIA DE MANDATO	230
MÁS SOBRE PARTICIPACIÓN Y REVOCATORIA	233
NEUQUÉN Y UNA INICIATIVA PARTICIPATIVA	234
OTRAS NORMAS DE PARTICIPACIÓN	236

### **CAPÍTULO X**

#### **REGIONALISMO**

INTRODUCCIÓN	239
REGIONALISMO Y ECONOMÍA	241
EL REGIONALISMO Y LA CONSTITUCIÓN NACIONAL	245
ÓRGANOS ESPECÍFICOS DE LAS REGIONES	248
LA COMUNIDAD EUROPEA Y EL MERCOSUR	249
NUEVAS EXPERIENCIAS REGIONALES	251
REGIONALISMO Y MUNICIPIOS	253

### **CAPÍTULO XI**

#### **EL MEDIO AMBIENTE EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL Y EN EL DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL Y MUNICIPAL**

Introducción	264
EL DAÑO	267
ALGO SOBRE EL DEBATE REFORMADOR	269
JURISPRUDENCIA	271
ECONOMÍA Y MEDIO AMBIENTE	273
CONSTITUCIONALISMO PROVINCIAL	275
EL MEDIO AMBIENTE Y LAS CARTAS ORGÁNICAS MUNICIPALES	277
A- Precisiones ambientales	282
B- Del impacto ambiental	283
C- De los residuos	283
D- De la policía	284
E- Instituto municipal de ecología	284
LA CONSTITUCIÓN DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES	286
UN PRONUNCIAMIENTO DIVIDIDO. AUTONOMÍA CUESTIONADA	287

## **CAPÍTULO XII** **CIUDAD AUTÓNOMA DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES**

INTRODUCCIÓN	295
LA CONSTITUCIÓN DE 1853-1860	297
REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994	301
¿QUÉ ES BUENOS AIRES AHORA?	302
LA CONSTITUCIÓN PORTEÑA O ESTATUTO ORGANIZATIVO	304
LOS PODERES EN LA CONSTITUCIÓN PORTEÑA	306
OTROS ASPECTOS DE LA CONSTITUCIÓN PORTEÑA	311

## **CAPÍTULO XIII** **PROPUESTA DE REFORMA CONSTITUCIONAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES PARA LOGRAR MUNICIPIOS FUERTES Y DESCENTRALIZACIÓN EFECTIVA. PODER DE POLICÍA MUNICIPAL. FUSIÓN DE MUNICIPALIDADES. RECURSOS.**

INTRODUCCIÓN	316
REFORMAS ESTADUALES Y PROVINCIA DE BUENOS AIRES	319
PODER DE POLICÍA MUNICIPAL	322
PODER DE POLICÍA. JURISPRUDENCIA	324
FUSIÓN, DIVISIÓN, CREACIÓN Y ALTERACIÓN DE TÉRMINOS MUNICIPALES	326
LA REGIONALIZACIÓN Y EL ASOCIACIONISMO MUNICIPAL.	
MANCOMUNIDADES	328
REFORMA CONSTITUCIONAL, AUTONOMÍA TRIBUTARIA E INSTITUCIONAL, ASOCIATIVISMO, INFORMACIÓN, CONTROLES Y PLANIFICACIÓN PARA EL CRÉDITO	333
La información del vecino	335
FINANCIACIÓN, PLANEAMIENTO Y REFORMA TRIBUTARIA	336
DESCENTRALIZACIÓN Y DESCONCENTRACIÓN	337
CAPACITACIÓN	340
LAS CARTAS ORGÁNICAS Y LA LEY DE MUNICIPIOS	343
OTRAS CONSTITUCIONES A REFORMAR	353

## **CAPÍTULO XIV** **EL DERECHO CONTRAVENCIONAL**

Introducción	355
DERECHO LOCAL	357
CARACTERÍSTICAS PROPIAS DEL DERECHO CONTRAVENCIONAL	360
BUENOS AIRES: caída de edictos. Lo contravencional y de faltas	364
ACLARACIÓN PREVIA	368

## **CÓDIGO CONTRAVENCIONAL Y DE FALTAS DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS	369
-----------------------	-----

### **LIBRO PRIMERO**

TÍTULO I. DISPOSICIONES GENERALES	373
TÍTULO II. DE LAS PENAS	374
TÍTULO III. REGISTRO DE ANTECEDENTES	378
TÍTULO IV. DE LA REINCIDENCIA	378
TÍTULO V CONCURSO DE CONTRAVENCIONES	378
TÍTULO VI. EJERCICIO DE LA ACCIÓN	379
TÍTULO VII. DE LA EXTINCIÓN DE LAS ACCIONES Y LAS PENAS	379

**LIBRO SEGUNDO  
PARTE ESPECIAL**

TÍTULO I. INTEGRIDAD PERSONAL	379
TÍTULO II. LIBERTAD INDIVIDUAL	380
TÍTULO III. SENTIMIENTOS INDIVIDUALES	381
TÍTULO IV. PROPIEDAD	382
TÍTULO V. SEGURIDAD PÚBLICA	383
TÍTULO VI. TRANQUILIDAD Y ORDEN PÚBLICO	384
TÍTULO VI. SEGURIDAD EN ESPECTÁCULOS ARTÍSTICOS Y DEPORTIVOS	385
TÍTULO VII. CONTRAVENCIONES BROMATOLÓGICAS	387
TÍTULO IX. PUBLICIDAD	389
TÍTULO X. MEDIO AMBIENTE	389
TÍTULO XI. OBRAS	391
TÍTULO XII. ACTIVIDADES LUCRATIVAS	393
TÍTULO XIII. TRÁNSITO	394
TÍTULO XIV. ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS PÚBLICOS	399
TÍTULO XV. PESAS Y MEDIDAS	401
TÍTULO XVI. MENORES	402

**LIBRO TERCERO  
DEL PROCEDIMIENTO**

DEL PROCEDIMIENTO	404
-------------------	-----

**CAPÍTULO XV  
PODER JUDICIAL PROVINCIAL**

BREVES ASPECTOS HISTÓRICOS	417
NUESTRO SISTEMA JUDICIAL	420
BASES JUDICIALES DE LAS PROVINCIAS	423
CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN EL DERECHO PROVINCIAL	426
LA JUSTICIA DE PAZ	430
ALGUNAS NOVEDADES EN EL ÁMBITO JUDICIAL	435
POLICÍA JUDICIAL	437
CONSEJO DE LA MAGISTRATURA	438
ALGUNOS DATOS SOBRE LOS CONSEJOS PROVINCIALES	441

**LA NATURALEZA DE LOS JUECES  
CONSEJO DE LA MAGISTRATURA**

INTRODUCCIÓN	446
REMOCIÓN DE JUECES	448
PROPUESTA	451
MUNICIPIOS. AUTONOMÍA. JURISPRUDENCIA 2005. DERECHO PÚBLICO	454

Índice Bibliográfico	457
----------------------	-----