



ÍNDICE GENERAL

| | |
|---|-----|
| Introducción | 11 |
| Primera parte | |
| Concepto de derecho parlamentario | |
| 1. Necesaria digresión | 21 |
| 2. ¿El Derecho Parlamentario es una rama del derecho? | 23 |
| 3. Denominación: ¿Derecho Parlamentario o Derecho Legislativo? | 27 |
| 4. Definiciones doctrinarias | 29 |
| 5. Nuestra definición | 35 |
| Acotaciones previas | 35 |
| Acotaciones posteriores | 39 |
| 6. Derecho Parlamentario en los "parlamentos" de pactos o acuerdos multilaterales | 43 |
| Segunda parte | |
| Las fuentes del derecho parlamentario | |
| Introducción | 49 |
| Capítulo I - La Constitución | |
| 1. Alcance del término en el Derecho Parlamentario | 56 |
| 2. Contenido del Derecho Parlamentario constitucional | 57 |
| 3. Sobre equivalencias terminológicas en el derecho comparado | 60 |
| 4. Normas de Derecho Parlamentario en las constituciones | 62 |
| 4.1. Normas referidas específicamente al Poder Legislativo (u otro término equivalente) | 63 |
| 4.2. Normas otorgantes de potestades «legislativas a otros poderes | 66 |
| 4.2.a. Facultades colegislativas del Poder Ejecutivo | 66 |
| 4.2.b. Facultades colegislativas del Poder Judicial | 70 |
| 4.2.b'. Intervención de Tribunales o Cortes Constitucionales en la formación de leyes | 71 |
| 4.2.c. Facultades colegislativas de municipios y provincias | 73 |
| 4.2.c'. Las "instrucciones" de la Legislatura local a senadores nacionales | 75 |
| 4.2.c". La participación de las provincias en la elaboración de la Ley de Coparticipación Federal (art. 75 inc.2 de la C.N.) | 77 |
| 4.2.c"". En el derecho comparado | 84 |
| 4.2.d. Facultades colegislativas del "Poder Popular" (institutos de democracia semidirecta). | 86 |
| 4.2.e. Otros sujetos con potestades colegislativas. | 91 |
| 4.3. Cláusulas "dispersas" en las constituciones, referidas a funciones no legislativas del Congreso | 92 |
| Capítulo II - El reglamento parlamentario | |
| 1. ¿Ley Orgánica del Poder Legislativo o Reglamento Interno? | 99 |
| 2. Por qué es preferible Reglamento Interno a Ley Orgánica del Poder Legislativo (Una breve consideración sobre la Autonomía Parlamentaria) | 102 |
| 3. Definición de Reglamento Parlamentario | 103 |
| 4. Naturaleza jurídica del Reglamento Parlamentario | 104 |
| 4.1. Norma suprallegal | 104 |
| 4.2. Reglamento Parlamentario y administrativo son esencialmente distintos | 108 |

| | |
|--|-----|
| 4.3. iMás opiniones sobre la naturaleza jurídica del Reglamento Parlamentario | 111 |
| 4.3.a. Reglamento Parlamentario como normas estatutaria; o corporativas | 111 |
| 4.3.b. Reglamento Parlamentario como simple resolución de Cámara | 112 |
| 4.3.c. Reglamento Parlamentario como normas de mero funcionamiento y aplicación acotada ("interna corporis"). | 113 |
| 4.3.d. Reglamento Parlamentario como reglamento administrativo | 115 |
| 4.3.e. Nuestra posición | 116 |
| 5. El Reglamento Parlamentario es parámetro de constitucionalidad de leyes | 116 |
| 5.1. Clasificación de normas reglamentarias de acuerdo a la obligatoriedad de su observancia en el procedimiento legislativo | 124 |
| 5.1.a. Cláusulas reglamentarias clonadas de la Constitución | 128 |
| 5.1.b. Normas reglamentarias que desarrollan y pormenorizan cláusulas constitucionales | 129 |
| 5.1.c. Normas reglamentarias innovadoras que disciplinan aspectos no contenidos en la Constitución | 131 |
| 5.1.d. Normas reglamentarias de orden administrativo | 132 |
| 6. La reserva reglamentaria | 133 |

Capítulo III - La ley

| | |
|---|-----|
| 1. Derecho Parlamentario legal por expresa reserva constitucional | 138 |
| 2. Leyes no ordenadas por la Constitución que son fuente del Derecho Parlamentario. | 140 |
| 3. Leyes invasoras de la competencia reglamentaria | 142 |

Capítulo IV — Usos y costumbres

| | |
|---|-----|
| 1. Generalidades | 145 |
| 2. En el Derecho Parlamentario puede admitirse la costumbre <i>contra legem</i> | 146 |
| 3. Excepción | 149 |
| 4. Ejemplos | 150 |

Capítulo V - La legisprudencia (Los llamados "Antecedentes" o "Jurisprudencia Parlamentaria")

| | |
|---|-----|
| 1. Las normas que lo conforman | 153 |
| 2. Denominación | 154 |
| 3. Importancia y límites de la legisprudencia | 156 |
| 4. Ejemplos | 157 |

Capítulo VI - La jurisprudencia

| | |
|---|-----|
| 1. Brevísimo comentario sobre el control de constitucionalidad del producto parlamentario | 161 |
| 2. Derecho Parlamentario (formación de leyes) en la jurisprudencia de la Corte Suprema de justicia de la Nación | 164 |
| 2.1. Fallos de la C.S.J.N. sobre el trámite de sanción de leyes | 164 |
| 2.2. Fallos de la C.S.j.N. referidos a las etapas del proceso legislativo a cargo del Poder Ejecutivo | 167 |
| 3. Jurisprudencia sobre atribuciones no legislativas del Congreso. Remisión | 172 |
| 4. Derecho Parlamentario en la jurisprudencia del Tribunal Superior de Justicia de Córdoba. Remisión | 173 |

Tercera parte
El proceso y el acto parlamentario

| | |
|--|-----|
| Introducción | 181 |
| Capítulo I - El proyecto | |
| 1. Las partes de un proyecto | 186 |
| 1.1. La parte dispositiva del proyecto | 186 |
| 1.2. Los fundamentos, argumentación o el argumento del proyecto | 187 |
| 1.3. La firma del proyecto | 191 |
| 2. La iniciativa popular de proyectos de ley (Breves consideraciones sobre las leyes que regulan la Nación y en Córdoba) | 193 |
| 2.1. Requisitos (firma, argumentación, cámara de origen y materias prohibidas) de la iniciativa popular en las normas constitucionales y legales | 193 |
| 2.2. Necesario tratamiento en sesión del proyecto con iniciativa popular o la prohibición del "cajoneo" | 196 |
| 3. El proyecto de ley del Poder Ejecutivo (Informa del acto) | 199 |
| 3.1. Competencia para ser autor de proyectos de ley del Poder Ejecutivo | 202 |
| 3.2. El refrendo ministerial | 203 |
| 4. La forma y el contenido de los proyectos de ley del Poder Judicial | 203 |
| 4.1. ¿Cómo ejerce su "iniciativa legislativa" el Tribunal Superior de Justicia de Córdoba? | 205 |
| 4.2. Sobre qué materias tiene iniciativa legislativa el Poder Judicial | 207 |
| 4.3. El proceso de los proyectos de ley iniciados por el Poder Judicial | 209 |
| Capítulo II - El estado parlamentario de los proyectos | |
| 1. Presentación del proyecto | 211 |
| 2. Incorporación del proyecto a los asuntos entrados | 213 |
| 3. La adquisición del estado parlamentario | 215 |
| 4. La omisión de la lectura de los asuntos entrados que adquieren el estado parlamentario | 216 |
| 5. Estado parlamentario de proyectos no publicados o el ingreso después de hora | 220 |
| 6. Algunos efectos de la adquisición de estado parlamentario | 221 |
| Capítulo III - El proceso parlamentario en el seno de las comisiones internas de la Cámara Legislativa | |
| 1. La Comisión Interna: justificación, denominación y funciones | 226 |
| 2. Jurisprudencia. Remisión | 232 |
| 3. Cómo se desarrolla el proceso parlamentario en las Comisiones | 232 |
| 4. El despacho de comisión | 235 |
| 5. El despacho sobre más de un proyecto | 236 |
| 6. Proyectos enviados a más de una comisión | 237 |
| 7. Despachos disidentes | 240 |
| 8. No es necesaria mayoría agravada en el despacho aun cuando lo sea para la sanción de la ley | 241 |
| 9. Retardo de labor de la Comisión. Inexistencia de despacho minoritario sin uno de mayoría | 242 |
| 10. Mayorías y minorías en el seno de la comisión. Efectos jurídicos de los despachos | 246 |
| 11. Indelegabilidad a las Comisiones de leyes que requieran mayoría agravada | 248 |
| 12. La incorporación del despacho a las publicaciones oficiales de la Cámara | 249 |

Capítulo IV - La continuidad del proceso parlamentario en la Cámara reunida en sesión

| | |
|--|-----|
| 1. El Orden del Día | 252 |
| 2. El tratamiento "sobre tablas" de los proyectos | 254 |
| 3. La Comisión de Labor Parlamentaria | 256 |
| 4. La constitución de la Cámara en sesión | 259 |
| 4.1. Quorum | 259 |
| 4.1.a. ¿Los "vices" forman parte del quorum? | 261 |
| 4.1.b. El quorum no es necesario para continuar la sesión | 262 |
| 4.2. Las mayorías para decidir | 264 |
| 4.2.a. Los casos ordinarios | 264 |
| 4.2.b. La mayoría absoluta | 265 |
| 5. El debate | 266 |
| 5.1. Las mociones | 268 |
| 5.1a. <i>Mociones de orden</i> | 270 |
| 5.1.a'. Las mociones de orden en particular | 273 |
| 5.1.a''. Algunas mociones de orden no enumeradas en el artículo específico | 281 |
| 5.1.a'''. Mociones consideradas como de orden sin serlo | 283 |

Capítulo V - Maneras de manifestarse de las Cámaras Legislativas

Capítulo VI - Proyectos de ley

| | |
|---|-----|
| 1. La Ley. Generalidades | 291 |
| 2. El proyecto de ley sancionado ¿sigue siendo un proyecto? | 294 |
| 3. Trámite de sanción y promulgación de la ley en el Congreso y el Poder Ejecutivo Nacional. Remisión | 297 |
| 4. Promulgación, voto parcial, promulgación fraccionaria. Remisión | 298 |

Cuarta parte

Elaboración de la ley en Córdoba

| | |
|---|-----|
| Generalidades. Las tres fases de elaboración de la ley | 303 |
|---|-----|

Capítulo I - La fase de iniciativa

307

Capítulo II - La fase constitutiva o de sanción de la ley en la Legislatura Unicameral

| | |
|---|-----|
| 1. La celeridad en la sanción vs. el estudio y la posibilidad de enmienda de errores | 310 |
| 2. Doble lectura y audiencia pública | 311 |
| 3. El intervalo entre dos lecturas | 315 |
| 4. Las leyes que se sancionan con el procedimiento de doble lectura | 316 |
| 4.1. Declaración de necesidad de reforma constitucional | 318 |
| 4.2. Ley de presupuesto | 319 |
| 4.3. Código Tributario | 320 |
| 4.4. Ley impositiva | 320 |
| 4.5. Leyes que versen sobre empréstitos | 321 |
| 4.6. Otras leyes dispuestas por la Legislatura | 323 |
| 5. La Audiencia Pública Legislativa | 324 |
| 6. El rechazo al proyecto. Efectos: prohibición de su reiteración durante cierto plazo: un caso legisprudencial y jurisprudencial | 329 |

| | |
|--|-----|
| Capítulo III - La fase integrativa de eficacia de la ley | |
| 1. La remisión de la ley al Poder Ejecutivo para promulgación sin examen | 332 |
| 2. La eficacia de la ley dada por el Poder Popular (referéndum) | 333 |
| 2.1. Generalidades y efectos | 333 |
| 2.2. Denominación. Obligatoriedad. Mínima participación. Votos afirmativos | 337 |
| 2.3. Leyes que se someten a referéndum para su eficacia | 339 |
| 3. El examen del Poder Ejecutivo al proyecto de ley sancionado (promulgación o veto) | 341 |
| 3.1. El examen | 342 |
| 3.2. La promulgación | 343 |
| 3.3. El veto | 347 |
| 3.3.a. El veto de proyectos propios y de mayorías especiales para su sanción | 348 |
| 3.3.b. El veto total. | 350 |
| 3.3.c. La insistencia parlamentaria | 350 |
| 3.3.d. Imposibilidad de "aceptar parcialmente" un veto total | 351 |
| 3.3.e. El veto parcial y la promulgación de la parte no vetada | 352 |
| 4. El veto y la promulgación en el Derecho Parlamentario cordobés | 355 |
| 4.1. El proceso parlamentario ordinario ante un veto total | 355 |
| 4.1.a. La aceptación del veto total | 356 |
| 4.1.b. El efecto de la aceptación del veto total | 357 |
| 4.2. El "problema" del veto parcial y la promulgación de la parte no vetada | 358 |
| 4.2.a. No hay aceptación ficta del veto parcial | 359 |
| 4.2.b. Tampoco hay aceptación tácita del veto parcial | 361 |
| 4.2.c. La promulgación de la parte no vetada. "Unidad d proyecto" y "autonomía normativa" | 363 |
| 4.2.d. La promulgación fraccionaria y tratamiento parlamentario del veto parcial | 365 |
| 4.2.e. Insistencia parlamentaria parcial de las partes no vetadas | 367 |
| Epílogo | 367 |
| Anexos | |
| - Anexo 1 - Reglamento de la Legislatura de la Provincia de Córdoba | 371 |
| - Anexo 2 - Fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación referidos a los debates parlamentarios, dictámenes de comisiones internas y fundamentos o mensajes de elevación de proyectos como pauta interpretativa de la ley | 401 |
| - Anexo 3 - Mayorías en la Legislatura de Córdoba) | 415 |
| - Adenda al Anexo 3 - Lo que después se estableció sobre la mayoría de dos tercios (o lo que antes se dijo, en primera persona y singular) | 421 |
| - Anexo 4 - Iniciativa popular y referéndum (Normas legales y constitucionales) | 423 |
| - Anexo 5 - Fallos de la C.S.J.N.- El veto y la promulgación de la ley | 431 |
| Bibliografía | 441 |