



ÍNDICE

Parte I. Una revisión de la teoría presupuestaria

1. Discusión de las teorías centrales	3
La maximización del bienestar	5
La teoría de las decisiones colectivas	7
La motivación del voto	8
Principales actores en la formación del presupuesto	9
La relación principal-agente	10
Posibilidad de integración entre las dos escuelas	11

Parte II. La experiencia de los países líderes en materia de presupuesto y control

2. Australia	19
La organización política y sus protagonistas	19

Breve historia	
El ciclo presupuestario	23
El marco de mediano plazo y la política fiscal	26
Contenido del presupuesto	27
Gobierno electrónico	28
Los mecanismos de evaluación	29
Los mecanismos de control	30
Fuerza de las reformas	32
3. Canadá	37
Marco institucional	37
El presupuesto hasta la década del sesenta	39
El presupuesto por programas	40
El nuevo enfoque de programación y gestión del gasto	41
Una renovada etapa en la racionalización del gasto	44
El equilibrio presupuestario	45
El ciclo presupuestario	47
Gobierno electrónico	48
Control interno	49
Evaluación	50
Auditoría externa	52
4. Estados Unidos de América	59
Noticia histórica del proceso presupuestario	59
En pos del cierre del déficit fiscal	62
En busca de resultados	65
El proceso presupuestario	68
Gobierno electrónico	72
La organización del control presupuestario	74
El control externo	74
El control interno	77
Temas de discusión	79
5. Nueva Zelanda	85
El sistema de gobierno y principales actores del proceso presupuestario	85
La situación antes de 1984	86
1984: inicio de una etapa de reformas	87
La ley de empresas públicas (1986) y la ley del sector público (1988)	88
La ley de finanzas públicas de 1989	89

La ley de responsabilidad fiscal de 1994	92
Revisión de actividades centrales	93
El proceso presupuestario	93
Gobierno electrónico	97
Evaluación y control	98
Control externo	99
Recapitulación	101
6. Reino Unido	105
Organización político-institucional	105
La evolución del presupuesto	106
La era Thatcher	108
Una nueva etapa (The next steps)	108
Transparencia	110
Otras reformas	110
La estabilidad y el horizonte de programación	112
El presupuesto de recursos	113
El ciclo presupuestario	114
Auditoría y evaluación presupuestaria	117
Control interno	118
Control externo	119
Auditoría de los gobiernos locales	121
7. Suecia	125
Organización político-administrativa	125
Algunos antecedentes	126
Cambios recientes	128
El encuadre macroeconómico	129
El ciclo presupuestario	130
Presupuesto por resultados	133
Gobierno electrónico	135
Auditoría	136

Parte III. La experiencia de los países latinoamericanos

8. Argentina	143
La inestabilidad financiera entre 1955 y 1989	143
Las reformas de la década del noventa	144
Cambio de gobierno y crisis de 2001/2002	146
Fondos fiduciarios	147
Gastos tributarios	148
Coparticipación de impuestos	148
Leyes de responsabilidad fiscal	148
Aspectos metodológicos	151
El proceso presupuestario	152
Discusión y aprobación del presupuesto	154
Ejecución	154
Gobierno electrónico	156
Control interno	157
El control externo	158
9. Brasil	165
Aspectos institucionales	165
Breve historia	166
Un reordenamiento de las instituciones	167
La Constitución de 1988	167
Aspectos macroeconómicos	168
Presupuesto: principales instrumentos legales y contenido El plan plurianual	170

La ley de directrices presupuestarias	170
La ley anual de presupuesto	171
La ley de responsabilidad fiscal	171
La preparación y discusión del presupuesto	172
Ejecución del presupuesto	173
Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAFI)	174
Gobierno electrónico	175
Control	177
El control interno	177
Control externo	178
Evaluación	179
10. Chile	185
Antecedentes del período actual	185
Las reformas de la última década	187
Regla para el manejo del saldo presupuestario	189
La cobertura del presupuesto	190
El proceso presupuestario	191
La programación de inversiones	192
Gobierno electrónico	193
Las funciones de control	195
El control interno	195
El control externo	196
11. Colombia	201
Evolución institucional hasta 1989	202
Las reformas a partir de 1989	205
Reformas recientes	207
Encuadre legal e institucional	208
Contenido de los documentos presupuestarios	209
El ciclo presupuestario	210
Gobierno electrónico	212
Aspectos macroeconómicos	214
Endeudamiento de gobiernos locales	215
La anualidad del presupuesto y el rezago fiscal	216
Control	217
Control interno	217
Funciones de la contraloría	218
12. México	225
Organización institucional	225
Noticia histórica	226
Reformas recientes	227
El ciclo presupuestario	229
Contenido del presupuesto	231
Aspectos macroeconómicos	232
Transparencia	233
Gobierno electrónico	234
Seguimiento y control del gasto	235
Evaluación de programas sociales	236
La función del control externo	237
Parte IV. Comparación de las diversas experiencias e identificación de las mejores prácticas	
13. La integralidad del presupuesto	245
Gastos y fondos extrapresupuestarios	246
Déficit y deuda	248

Recursos con afectación específica	249
Gastos tributarios	250
Pasivos contingentes	254
La clasificación de los gastos	258
El criterio de lo devengado y el criterio de caja	260
14. Previsibilidad	265
Las reglas fiscales, déficit y patrimonio neto	265
La práctica de los países líderes	266
La situación en América Latina	267
Reglas y discrecionalidad	269
Presupuesto y programación de mediano plazo	271
Presupuestos plurianuales	273
La proyección de las variables económicas y fiscales	274
La bondad de las estimaciones	276
Los diferentes conceptos de déficit	278
15. En pos de resultados	285
Economía, eficiencia y eficacia	286
Economía	286
Eficiencia y eficacia	288
De un presupuesto de insumos a un presupuesto por resultados	288
Breve historia	289
Presupuesto por programas	290
Gerencia por objetivos	291
El presupuesto sobre base cero	292
Panorama actual	293
La experiencia de los países líderes	294
La experiencia del grupo de países latinoamericanos	296
Los indicadores de resultados	296
La toma de decisiones en base a resultados	299
Monitoreo y control	300
16. Transparencia	303
El esfuerzo de los países	304
Información presupuestaria	308
La labor de los órganos supranacionales	310
Corrupción	311
Raíces o focos	312
Consecuencias económicas y sociales	312
Principales políticas	313
Apéndice - Sistemas de información presupuestaria	316
Apéndice - Información en internet	327
17. Gobierno electrónico	333
Raíces económicas	333
Ley de Moore	334
Ley de Metcalfe	336
Costos de transacción	336
Países de América Latina, su grado de preparación	337
Etapas estilizadas de desarrollo	338
La situación de los distintos países	338
Principales aplicaciones	340
Gobierno a gobierno	340
Gobierno y empresas	343
Compras del Estado	344
Liquidación y pago de impuestos	347
Gobierno y ciudadanos	349

Lecciones y tendencias	350
Necesidad de un plan estratégico y de fuerte apoyo político	350
Evaluación y reducción de riesgos	351
Rumbos actuales	353
Apéndice A. índice de preparación para gobierno electrónico	355
Apéndice B. Cálculo de la "norma"	357
18. Control	361
Control interno	362
Control externo	364
Origen, evolución y composición	364
Los órganos supremos de control y el poder legislativo	365
El plan de trabajo	367
Manejo de los recursos y personal	369
Duración de los mandatos y prerrogativas	371
Áreas de competencia y facultades	373
Temática	374
Aprovechamiento de recursos	377
Evaluación	379
La práctica de los distintos países	381
Horizontes	382
19. La economía política del presupuesto	387
Tendencias y cambios recientes en la función del estado	387
Bienes públicos internacionales	390
El papel de las instituciones	392
Instituciones: demanda y oferta	392
Las transacciones entre los principales actores	395
Responsabilidad ministerial	396
Gerencialismo	397
Las relaciones entre el poder ejecutivo y el poder legislativo	398
Tiempos parlamentarios	399
La ruta de las reformas	400
Apéndice	403