



ÍNDICE

| | |
|---|-----|
| Introducción | IX |
| Parte I - Mercado y Estado | 1 |
| 1. Teoría del ordenamiento económico según la Escuela de Friburgo | 5 |
| Capítulo I: Cuestiones fundamentales de la economía | 5 |
| 1. Introducción a la problemática económica | 5 |
| 2. Sistemas económicos | 11 |
| 3. Orden económico y proceso económico | 22 |
| Capítulo II: Fundamentos de la política económica | 24 |
| 1. Política económica del laissez-faire | 24 |
| 2. Política económica de los "experimentos" | 26 |
| 3. El orden competitivo y su realización | 27 |
| Capítulo III: El caso argentino | 36 |
| 1. Período 1853-1930 | 38 |
| 2. Período de los "experimentos" | 38 |
| Conclusiones | 45 |
| 2. Mercado y Estado | 47 |
| 1. Introducción a la problemática económica | 47 |
| 2. ¿Por qué existe la escasez? | 50 |
| 3. ¿Qué es la economía de mercado? | 52 |
| 4. ¿Qué es la economía del Estado? | 57 |
| 5. Conclusiones | 67 |
| 3. Finanzas públicas o Teoría y política económica del Estado | 69 |
| 1. Introducción a la ciencia económica | 69 |
| 2. Sentido y fin de la economía | 75 |
| 3. ¿Qué es la economía de mercado? | 78 |
| 4. ¿Qué es economía del Estado? | 79 |
| 5. Relaciones entre la economía de mercado, la economía pública y sus componentes | 83 |
| 6. El fenómeno económico | 87 |
| 4. La Teoría económica del despilfarro público: la ineficiencia del Estado | 89 |
| 1. Introducción | 89 |
| 2. Las causas de la falta de economicidad | 91 |
| 3. La pérdida de bienestar | 97 |
| 4. Nuevos conceptos de la pérdida potencial de bienestar por el Estado y la administración pública | 100 |
| 5. Conclusión y propuesta | 106 |
| 5. Instituciones de economía pública (basadas en honestidad, sana política económica y sacrificio) | 109 |
| 1. Análisis histórico 1989-2003 | 109 |
| 2. Ideas básicas para el funcionamiento de la economía de mercado en un mundo globalizado | 113 |
| 3. Administración pública nacional y economía de mercado con equidad social | 133 |
| 4. Últimos artículos del autor | 150 |

| | |
|--|-----|
| Parte II - Presupuesto y deuda pública | 153 |
| 1. El presupuesto en el contexto de las finanzas públicas | 155 |
| 1. El presupuesto en el contexto de las finanzas públicas | 155 |
| 2. Enfoque macroeconómico del presupuesto | 163 |
| 3. Enfoque microeconómico del presupuesto | 165 |
| 4. Ley 24.156 de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional | 170 |
| 5. Reforma metodológica 1993 | 175 |
| 6. Ejemplo y aplicación de la nueva metodología presupuestaria a la Jurisdicción Ministerio de Cultura y Educación elegida como uno de los organismos piloto | 196 |
| 7. Capacitación y asistencia técnica | 196 |
| 8. Programa de reforma de la administración financiera nacional | 201 |
| Caso práctico | 207 |
| Bibliografía | 226 |
| 2. El presupuesto público en un contexto de déficit cero | 229 |
| 1. El presupuesto en el contexto de las finanzas públicas | 230 |
| 2. Qué es el presupuesto público | 234 |
| 3. Análisis y enfoques del presupuesto público | 235 |
| 4. Programa de Reforma de la Administración Financiera Gubernamental 1992 | 242 |
| 5. Ley 24.156 de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional | 243 |
| 6. Teoría del federalismo económico | 253 |
| 7. Propuesta para lograr un presupuesto con déficit cero 2002 | 255 |
| 3. El déficit fiscal y el mito de la deuda pública | 259 |
| 1. Análisis del balance económico-financiero del Estado Nacional | 259 |
| 2. Historia fiscal argentina del período 1970-2001 | 265 |
| 3. La reforma constitucional y la crisis institucional de 2001 | 268 |
| 4. Agenda Argentina 2010: Administración pública y economía de mercado sobre la base de honestidad, sana política económica y sacrificio | 271 |
| Parte III - Globalización económica y roles del Estado | 277 |
| 1. La globalización económica y su impacto en las finanzas públicas | 279 |
| 1. Introducción | 279 |
| 2. La demanda y oferta globalizada | 283 |
| 3. El desarrollo de las empresas globales | 284 |
| 4. Cómo fue la evolución del comercio internacional | 286 |
| 5. Roles cambiantes entre el Estado, las empresas y las familias | 286 |
| 6. Las empresas pivot de la globalización económica | 287 |
| 7. Los ciudadanos en el doble papel de consumidores y oferentes de mano de obra | 289 |
| 8. El Estado Nacional pierde relevancia política | 289 |
| 9. Los servicios conquistan el mundo | 292 |
| 10. Competencia por el capital humano | 294 |
| 11. El mercado de capitales motor de la competencia | 295 |
| 12. Los nuevos roles del Estado Nacional | 298 |
| 13. La economía como política de poder | 299 |
| 14. Las nuevas interrelaciones entre el Estado Nacional y la economía privada | 300 |
| 15. Influencia sobre los mercados | 301 |
| 16. Sistema educativo | 302 |
| 17. Infraestructura básica | 303 |
| 18. Administración pública eficiente | 303 |

| | |
|---|-----|
| 19.Reingeniería del sector público: solución del problema | 304 |
| Bibliografía | 306 |
| 2. Actualidad político-económica: perspectiva de un pesimista | 307 |
| 1. La globalización económica: mito o realidad | 307 |
| 2. El papel de la ciudadanía, de los sindicatos y del Estado | 308 |
| 3. ¿"Modelo de los 90" o Modelo de la "década del 90"? | 310 |
| 4. El modelo neoliberal | 315 |
| 5. El gobierno actual y las perspectivas futuras | 319 |
| Parte IV - Federalismo económico y crisis fiscal | 321 |
| 1. Apuntes preliminares para el estudio del federalismo económico argentino | 323 |
| 1. Teoría económica y política del federalismo | 323 |
| 2. Formación organizativa estatal del federalismo | 325 |
| 3. Ley de Popitz | 326 |
| 4. Federalismo fiscal desde el punto de vista secular | 328 |
| 5. La ley de Brecht sobre el paralelismo entre los gastos y la masificación poblacional | 329 |
| 6. Criterios económicos y políticos de las funciones del Estado | 330 |
| 7. Criterios de distribución regional de las funciones del Estado | 332 |
| 8. Los gastos del Estado | 334 |
| 9. Clasificación de los gastos del Estado | 335 |
| 10. Efectos espaciales del gasto estatal | 339 |
| 11 ."Leyes" del desarrollo secular de la actividad estatal | 340 |
| 12.Grado de centralización | 346 |
| 13. El consumo del Estado | 347 |
| 14. Fallas del Estado | 348 |
| 15. Centralización | 349 |
| 16. Descentralización | 351 |
| 17.Tendencias centrales y no centrales en el federalismo | 353 |
| 18. Principio de la integralidad económica y política | 355 |
| 19. Concepto de efectos externos | 363 |
| 20. Conducta free-rider | 366 |
| 21 .Saciedad en los bienes | 367 |
| 22. Rendimientos a escala | 367 |
| 23.Conceptos de eficiencia o grados de eficiencia para el Estado y el mercado | 369 |
| 24.Criterios de eficiencia | 372 |
| 25.Medición de la eficiencia | 373 |
| 26. Eficiencia financiera versus técnica | 376 |
| 27.Equivalencia en la economía de bienestar | 377 |
| 28. Principio de equivalencia de la imposición | 378 |
| 29. Principio de la capacidad de pago | 381 |
| 30.Teorías de la distribución impositiva | 384 |
| 31 .Análisis económico del federalismo fiscal y aplicación para el diseño de un régimen de coparticipación federal de impuestos | 388 |
| Bibliografía | 415 |
| 2. La crisis fiscal argentina: propuesta de reforma | 417 |
| 1. La problemática económica | 419 |
| 2. Objetivos de la economía del Estado | 422 |
| 3. La economía y política del federalismo | 423 |
| 4. Criterios y objetivos: Alemania, un caso orientador | 425 |
| 5. Principio de integralidad económica y política | 426 |
| 6. La descentralización de funciones, recursos y gastos en los Estados federales | 427 |

| | |
|--|-----|
| 7. Enfoque empírico sobre la economía pública argentina | 430 |
| 8. Estudios empíricos en el campo fiscal | 432 |
| 9. Impuesto inmobiliario | 434 |
| 10. Propuesta de reforma impositiva | 436 |
| Bibliografía | 439 |
| 3. A propósito del círculo vicioso de la política fiscal de la Argentina | 441 |
| 1. ¿Quién echó a Cavallo? | 442 |
| 2. Restricciones a la política fiscal | 448 |
| 3. Responsabilidades del Congreso Nacional | 453 |
| 4. La ruptura del círculo vicioso | 459 |
| Parte V - Economía y Derecho | 461 |
| 1. Las tarifas de servicios públicos y su ingrediente tributario. La cuadratura del círculo y las tarifas públicas | 463 |
| 1. El problema a la vista | 463 |
| 2. Antecedentes | 463 |
| 3. Distintos tipos de monopolios | 464 |
| 4. La cuestión de las tarifas | 466 |
| 5. La singularidad de los precios públicos | 467 |
| 6. Monopolio natural | 468 |
| 7. Los precios de los monopolios naturales | 470 |
| 8. El Estado y el monopolio tienden a colaborar | 471 |
| 9. Componentes del precio del servicio pagado por los usuarios | 472 |
| 10. Conclusiones y recomendaciones generales para los servicios públicos | 486 |
| 2. Análisis económico del fallo "Bustos c/Estado Nacional" de la Corte Suprema de Justicia de la Nación sobre "pesificación y constitucionalidad" | 489 |
| 1. Marco político-institucional y realidad histórica | 489 |
| 2. Economía social de mercado y su proyección mundial | 502 |
| 3. Teoría económica: precios de equilibrio y tipo de cambio | 506 |
| 4. La política económica argentina: teoría del stop-and-go | 513 |
| 5. Análisis económico del fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación | 514 |
| 6. Conclusiones | 531 |