



ÍNDICE

Introducción	IX
Parte I - Mercado y Estado	1
1. Teoría del ordenamiento económico según la Escuela de Friburgo	5
Capítulo I: Cuestiones fundamentales de la economía	5
1. Introducción a la problemática económica	5
2. Sistemas económicos	11
3. Orden económico y proceso económico	22
Capítulo II: Fundamentos de la política económica	24
1. Política económica del laissez-faire	24
2. Política económica de los "experimentos"	26
3. El orden competitivo y su realización	27
Capítulo III: El caso argentino	36
1. Período 1853-1930	38
2. Período de los "experimentos"	38
Conclusiones	45
2. Mercado y Estado	47
1. Introducción a la problemática económica	47
2. ¿Por qué existe la escasez?	50
3. ¿Qué es la economía de mercado?	52
4. ¿Qué es la economía del Estado?	57
5. Conclusiones	67
3. Finanzas públicas o Teoría y política económica del Estado	69
1. Introducción a la ciencia económica	69
2. Sentido y fin de la economía	75
3. ¿Qué es la economía de mercado?	78
4. ¿Qué es economía del Estado?	79
5. Relaciones entre la economía de mercado, la economía pública y sus componentes	83
6. El fenómeno económico	87
4. La Teoría económica del despilfarro público: la ineficiencia del Estado	89
1. Introducción	89
2. Las causas de la falta de economicidad	91
3. La pérdida de bienestar	97
4. Nuevos conceptos de la pérdida potencial de bienestar por el Estado y la administración pública	100
5. Conclusión y propuesta	106
5. Instituciones de economía pública (basadas en honestidad, sana política económica y sacrificio)	109
1. Análisis histórico 1989-2003	109
2. Ideas básicas para el funcionamiento de la economía de mercado en un mundo globalizado	113
3. Administración pública nacional y economía de mercado con equidad social	133
4. Últimos artículos del autor	150

Parte II - Presupuesto y deuda pública	153
1. El presupuesto en el contexto de las finanzas públicas	155
1. El presupuesto en el contexto de las finanzas públicas	155
2. Enfoque macroeconómico del presupuesto	163
3. Enfoque microeconómico del presupuesto	165
4. Ley 24.156 de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional	170
5. Reforma metodológica 1993	175
6. Ejemplo y aplicación de la nueva metodología presupuestaria a la Jurisdicción Ministerio de Cultura y Educación elegida como uno de los organismos piloto	196
7. Capacitación y asistencia técnica	196
8. Programa de reforma de la administración financiera nacional	201
Caso práctico	207
Bibliografía	226
2. El presupuesto público en un contexto de déficit cero	229
1. El presupuesto en el contexto de las finanzas públicas	230
2. Qué es el presupuesto público	234
3. Análisis y enfoques del presupuesto público	235
4. Programa de Reforma de la Administración Financiera Gubernamental 1992	242
5. Ley 24.156 de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional	243
6. Teoría del federalismo económico	253
7. Propuesta para lograr un presupuesto con déficit cero 2002	255
3. El déficit fiscal y el mito de la deuda pública	259
1. Análisis del balance económico-financiero del Estado Nacional	259
2. Historia fiscal argentina del período 1970-2001	265
3. La reforma constitucional y la crisis institucional de 2001	268
4. Agenda Argentina 2010: Administración pública y economía de mercado sobre la base de honestidad, sana política económica y sacrificio	271
Parte III - Globalización económica y roles del Estado	277
1. La globalización económica y su impacto en las finanzas públicas	279
1. Introducción	279
2. La demanda y oferta globalizada	283
3. El desarrollo de las empresas globales	284
4. Cómo fue la evolución del comercio internacional	286
5. Roles cambiantes entre el Estado, las empresas y las familias	286
6. Las empresas pivote de la globalización económica	287
7. Los ciudadanos en el doble papel de consumidores y oferentes de mano de obra	289
8. El Estado Nacional pierde relevancia política	289
9. Los servicios conquistan el mundo	292
10. Competencia por el capital humano	294
11. El mercado de capitales motor de la competencia	295
12. Los nuevos roles del Estado Nacional	298
13. La economía como política de poder	299
14. Las nuevas interrelaciones entre el Estado Nacional y la economía privada	300
15. Influencia sobre los mercados	301
16. Sistema educativo	302
17. Infraestructura básica	303
18. Administración pública eficiente	303

19.Reingeniería del sector público: solución del problema	304
Bibliografía	306
2. Actualidad político-económica: perspectiva de un pesimista	307
1. La globalización económica: mito o realidad	307
2. El papel de la ciudadanía, de los sindicatos y del Estado	308
3. ¿"Modelo de los 90" o Modelo de la "década del 90"?	310
4. El modelo neoliberal	315
5. El gobierno actual y las perspectivas futuras	319
Parte IV - Federalismo económico y crisis fiscal	321
1. Apuntes preliminares para el estudio del federalismo económico argentino	323
1. Teoría económica y política del federalismo	323
2. Formación organizativa estatal del federalismo	325
3. Ley de Popitz	326
4. Federalismo fiscal desde el punto de vista secular	328
5. La ley de Brecht sobre el paralelismo entre los gastos y la masificación poblacional	329
6. Criterios económicos y políticos de las funciones del Estado	330
7. Criterios de distribución regional de las funciones del Estado	332
8. Los gastos del Estado	334
9. Clasificación de los gastos del Estado	335
10. Efectos espaciales del gasto estatal	339
11 . "Leyes" del desarrollo secular de la actividad estatal	340
12.Grado de centralización	346
13. El consumo del Estado	347
14. Fallas del Estado	348
15. Centralización	349
16. Descentralización	351
17.Tendencias centrales y no centrales en el federalismo	353
18. Principio de la integralidad económica y política	355
19. Concepto de efectos externos	363
20. Conducta free-rider	366
21 .Saciedad en los bienes	367
22. Rendimientos a escala	367
23.Conceptos de eficiencia o grados de eficiencia para el Estado y el mercado	369
24.Criterios de eficiencia	372
25.Medición de la eficiencia	373
26. Eficiencia financiera versus técnica	376
27.Equivalencia en la economía de bienestar	377
28. Principio de equivalencia de la imposición	378
29. Principio de la capacidad de pago	381
30.Teorías de la distribución impositiva	384
31 .Análisis económico del federalismo fiscal y aplicación para el diseño de un régimen de coparticipación federal de impuestos	388
Bibliografía	415
2. La crisis fiscal argentina: propuesta de reforma	417
1. La problemática económica	419
2. Objetivos de la economía del Estado	422
3. La economía y política del federalismo	423
4. Criterios y objetivos: Alemania, un caso orientador	425
5. Principio de integralidad económica y política	426
6. La descentralización de funciones, recursos y gastos en los Estados federales	427

7. Enfoque empírico sobre la economía pública argentina	430
8. Estudios empíricos en el campo fiscal	432
9. Impuesto inmobiliario	434
10. Propuesta de reforma impositiva	436
Bibliografía	439
 3. A propósito del círculo vicioso de la política fiscal de la Argentina	 441
1. ¿Quién echó a Cavallo?	442
2. Restricciones a la política fiscal	448
3. Responsabilidades del Congreso Nacional	453
4. La ruptura del círculo vicioso	459
 Parte V - Economía y Derecho	 461
1. Las tarifas de servicios públicos y su ingrediente tributario. La cuadratura del círculo y las tarifas públicas	463
1. El problema a la vista	463
2. Antecedentes	463
3. Distintos tipos de monopolios	464
4. La cuestión de las tarifas	466
5. La singularidad de los precios públicos	467
6. Monopolio natural	468
7. Los precios de los monopolios naturales	470
8. El Estado y el monopolio tienden a colaborar	471
9. Componentes del precio del servicio pagado por los usuarios	472
10. Conclusiones y recomendaciones generales para los servicios públicos	486
 2. Análisis económico del fallo "Bustos c/Estado Nacional" de la Corte Suprema de Justicia de la Nación sobre "pesificación y constitucionalidad"	 489
1. Marco político-institucional y realidad histórica	489
2. Economía social de mercado y su proyección mundial	502
3. Teoría económica: precios de equilibrio y tipo de cambio	506
4. La política económica argentina: teoría del stop-and-go	513
5. Análisis económico del fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	514
6. Conclusiones	531