

ÍNDICE GENERAL



Prólogo	9
Nota preliminar de la primera edición	13
Por qué una segunda edición	19

Primera Parte

EL DERECHO PARLAMENTARIO	23
--------------------------	----

CAPÍTULO I NOCIONES BÁSICAS

1. Concepto	23
2. Fuentes	29
a) Fuentes directas	29
1) Constituciones	29
2) Leyes orgánicas y reglamentos del Congreso	30
3) Reglamento interno de cada Cámara	33
4) Reglamento de los bloques	35
5) Resoluciones conjuntas de ambas Cámaras	36
6) Resoluciones de cada Cámara	36
7) Resoluciones de las presidencias de las Cámaras, conjuntas o separadas	36
8) Normas especiales	36
9) Normas internacionales	38
b) Fuentes indirectas	39
1) Precedentes legislativos	39
2) Jurisprudencia	40
3) Doctrina	40
3. Derecho constitucional y derecho parlamentario	41

Segunda Parte

ANTECEDENTES, ROLES Y ORGANIZACIÓN	45
------------------------------------	----

CAPÍTULO II ANTECEDENTES Y ROLES DEL PARLAMENTO

1. Parlamento: origen e historia	45
2. Roles del parlamento	50
a) Constituyente	50
b) Legislar	51
c) Controlar	56
d) Establecer cargas y otorgar beneficios	57
e) Aprobar el presupuesto y la cénula de percepción en inversión	58
f) Aprobar tratados internacionales o actos de gobierno	58
g) Intervenir en la designación, renuncia o remoción de funcionarios	60
h) Investigar, encuestar e inspeccionar	61
i) Indagar	62
j) Escenario de la oposición	62
k) Caja de resonancia de la opinión pública	64
l) Representar y participar	65
m) Procurar	67
n) Mediar y concretar	67
o) Debatir	68
p) Residencia de la "clase" política	70
q) Educar	71
r) Protocolar	71
s) Velar por la ética pública	72
t) Comunicar	72

u) Imagen de la democracia	73
3. Bicameralismo	74
4. Parlamento y Congreso	78
5. El Congreso de la Constitución Norteamericana	82
6. El Congreso en Argentina	86

CAPÍTULO III

ORGANIZACIÓN Y COMPOSICIÓN DEL CONGRESO

1. Cámara de Diputados	103
a) Composición	104
b) Elección	110
c) Mandato y renovación	115
d) Juramento	117
e) Autoridades	119
1) Preponderancia del presidente	120
2) Preponderancia de la mesa	122
3) Presidencia	122
4) Secretariado	125
2. Senado	129
a) Composición	130
b) Elección	132
c) Mandato y renovación	140
d) Juramento	143
e) Autoridades	144
1) Presidencia	144
2) Secretariado	150
3. Comisiones	152
a) De labor parlamentaria	153
b) Asesoras permanentes	154
c) Especiales	158
d) Bicamerales o mixtas	165
e) Interparlamentarias	166
4. Bloques	166
5. Administración	169
a) Sistema unitario	169
b) Sistema binario	170
c) Sistema trinitario	170

CAPÍTULO IV

PRERROGATIVAS

1. Prerrogativas de las Cámaras	174
a) Juicio de la elección, derechos y títulos	174
b) Reglamento	204
c) Corrección, remoción, exclusión o renuncia.	205
d) Ofensas de terceros	214
2. Prerrogativas de los congresistas	218
a) De opinión	218
b) Inmunidad de arresto	223
c) De proceso. Desafuero	227

CAPÍTULO V	
LOS CONGRESISTAS	
1. Incompatibilidades	235
2. Vacancias y suplencias	237
3. Deberes	241
4. Ética	243
5. Remuneraciones	244
6. Pensiones gratificables y subsidios	248
7. Régimen de jubilaciones y pensiones	249
 Tercera Parte	
FUNCIONAMIENTO Y PROCEDIMIENTO	253
 CAPÍTULO VI	
AÑOS LEGISLATIVOS Y SESIONES	
1. Años legislativos	255
2. Sesiones preparatorias	257
3. Sesiones ordinarias	259
4. Sesiones extraordinarias	263
5. Sesiones de prórroga	266
6. Receso	268
7. Quorum	269
a) De iniciación de sesiones	270
b) Para sesionar	272
c) Para votar	272
8. Mayorías	273
9. Publicidad y secreto de las sesiones	275
10. Simultaneidad de las sesiones	276
11. Proyectos y mociones	277
12. Debates	281
13. Votaciones	285
14. Delegación en comisiones	289
 Cuarta Parte	
DECISIONES, RELACIONES Y ATRIBUCIONES DE LAS CÁMARAS	291
 CAPÍTULO VII	
LA LEY	
1. Legislar	291
2. Tipos de leyes	293
a) Leyes constitucionales	296
b) Leyes generales	298
c) Leyes especiales	299
d) Leyes comunes y Códigos	300
e) Leyes federales	302
f) Leyes de organización y base	303
g) Leyes convenio	304
h) Leyes declarativas	306
1) De la Capital Federal	307
2) De la necesidad de la reforma constitucional	307
3) De guerra	309
4) Del estado de sitio	309
i) Leyes de aprobación y denuncia de tratados internacionales	310
j) Leyes de presupuesto y de aprobación de la cuenta de percepción c inversión	313
k) Leyes que instrumentan actos de gobierno o administrativos	323

l) Leyes aprobadas con consulta popular	324
m) Leyes de necesidad y urgencia	324
n) Leyes delegadas	327
o) Leyes "ómnibus"	328
p) Leyes en blanco	328
q) Leyes secretas	329
r) Leyes que aprueben medidas de acción positiva	331
s) Leyes de procedimiento	333
t) Leyes de organización	333
u) Leyes protectoras	333
v) Leyes del Congreso reunido en Asamblea	334
3. Proyectos	335
a) Tipos	337
b) Autores	337
c) Trámite	338
4. Iniciativa	341
a) Por los congresistas	341
b) Por el Poder Ejecutivo	343
c) Por iniciativa popular	344
5. Trámite de sanción de las leyes	347
6. Trámite y sanción en la comisión	348
7. Aprobación en las Cámaras de origen y revisora	352
8. Observación o veto	353
9. Promulgación, publicación, textos ordenados y vigencia	355
10. Decretos por razones de necesidad y urgencia	357
11. Delegación legislativa	362
12. Consulta popular	366

CAPÍTULO VIII

OTRAS DECISIONES DE LAS CÁMARAS

1. Reglamentos	371
2. Resoluciones	374
3. Comunicaciones	375
4. Declaraciones	375
5. Decretos	375
6. Autorizaciones	375
7. Delegaciones a la Presidencia	376
8. Designaciones	376
9. Acuerdos	377
10. Fijación de días y horas de sesión de tablas	379
11. Compeler	379
12. Homenajes	380
13. Sanciones	381
14. Mociones	382
a) Tipos	382
1) De orden	382
2) De preferencia	384
3) De sobre tablas	385
4) De reconsideración	385
b) Aprobación	386
1) Que requieren mayoría absoluta	386
2) Que requieren las dos terceras partes de los votos emitidos	387
3) Que requieren las tres cuartas partes	387

CAPÍTULO IX	
JUICIO POLÍTICO	
1. Formación de causa en la Cámara de Diputados	389
2. Juicio en el Senado	400
3. El fallo	406
CAPÍTULO X	
RELACIONES CON EL PODER EJECUTIVO	
1. Presencia del presidente de la Nación	409
2. Presencia del jefe de gabinete de ministros	412
3. Presencia de los ministros	417
4. Interpelaciones	418
5. Voto de censura	421
6. Pedidos de informes por escrito	422
CAPÍTULO XI	
RELACIONES CON OTROS PODERES, ÓRGANOS Y CON LA SOCIEDAD	
1. Defensor del Pueblo	423
2. Auditoría General de la Nación	425
3. Poder Judicial	426
4. Consejo de la Magistratura	427
5. Jurado de Enjuiciamiento	430
6. Ministerio Público	432
7. Comisión Fiscal Federal	433
8. Partidos políticos	433
9. Lobbies	435
10. Órganos de otros Estados, internacionales o supranacionales	438
CAPÍTULO XII	
EL CONGRESO REUNIDO EN ASAMBLEA	
1. Casos	441
2. Procedimiento	444
CAPÍTULO XIII	
ATRIBUCIONES DEL CONGRESO	
1. Atribuciones explícitas	445
a) Institucionales	445
b) De legislación	447
c) De finanzas	449
d) De economía	450
e) Militares	451
f) De justicia	451
g) De límites	451
h) Internacionales	452
i) Indígenas	452
j) De emergencias	452
2. Atribuciones implícitas	453
ANEXOS	
Constitución de la Nación Argentina	455
Reglamento de la Cámara de Diputados de la Nación	505
Viajes de los Diputados	577
Reglamento de la Cámara de Senadores de la Nación	579
Caducidad y archivo de expedientes. Ley N° 13.640	665
Resoluciones en Diputados	667

Archivo expedientes	668
Resoluciones del Senado	670
Juicio político	671
Reglamento interno de la Comisión de Juicio Político de la Cámara de Diputados de la Nación	671
Reglamento del Senado constituido en tribunal para el caso de juicio político	680
Ley de Acefalía Presidencial - Ley N° 20.972	685
Ley de Administración financiera y de los sistemas de control del sector público nacional - Ley N° 24.150	688
Ley N° 24.747 - Iniciativa popular	739
Ley N° 25.432 - De consulta popular	743
Ley que reglamenta inmunidades	746
Ley N° 20.122 - Reglamentaria de decretos de necesidad y urgencia, de delegación legislativa y de promulgación parcial de leyes	748
Reglamento de la comisión bicameral permanente (de la ley N° 26.122)	756
 Bibliografía	 761