



ÍNDICE GENERAL

| | |
|---|----|
| Prólogo | 7 |
| Introducción | 19 |
| Sección primera | |
| SOBRE EL CAMBIO DE PARADIGMA | |
| DE LA ESTÉTICA A LA CIENCIA | |
| Por Alejandro Laje | |
| I. Introducción | 25 |
| II. La poesis de la ley | 26 |
| III. La ciencia y el derecho | 27 |
| IV. Acerca de la noción de naturaleza | 29 |
| V. Los códigos para la interpretación de hechos | 31 |
| VI. Conclusiones | 33 |
| DISCURSOS Y TESTIMONIOS | |
| <i>La metodología del análisis discursivo</i> | |
| Por Nancy Cardinaux | |
| I. La metodología del análisis discursivo | 35 |
| II. Los testimonios: su valor como materia prima de la investigación en derecho | 40 |
| III. Testimonios reales y ficticios | 43 |
| IV. Testimonios inciertos | 47 |
| Sección segunda | |
| SOBRE EL ESTADO Y LA DEMOCRACIA | |
| ELEMENTOS PARA UNA TEORÍA DE LOS ESTADOS SUPRANACIONALES | |
| <i>Los procesos de integración económica y supranacionalidad política</i> | |
| Por Jorge O. Bercholc | |
| I. Introducción | 51 |
| II. Los procesos de integración económica y supranacionalidad política | 52 |
| 1. La globalización como proceso histórico de concentración económica, centralización política y homogeneización cultural (efectos centrípetos) | 52 |
| 2. Los efectos centrípetos de la globalización y la crisis de los Estados nacionales. | 55 |
| 3. Superposición de estructuras burocrático-jurídico-políticas en distintos niveles estatales | 57 |
| III. Tensiones e implicación entre el proceso de supranacionalidad y las posibilidades de expansión y legitimación democráticas | 62 |
| IV. Un inventario de elementos para una teoría de los Estados supranacionales | 64 |
| V. Bibliografía | 66 |
| SOBRE LA REFORMA CONSTITUCIONAL | |
| <i>Análisis de la necesidad de un nuevo momento constituyente para el Estado argentino</i> | |
| Por Raúl Gustavo Ferreyra | |
| I. Advertencia | 67 |
| II. Creación y aplicación de la Constitución | 70 |
| III. Momentos constituyentes en el siglo XX | 77 |
| IV. Reforma constitucional de 1994 | 79 |
| 1. Poder Ejecutivo y Congreso: criterios sobre el diseño para la organización política | 81 |
| 2. El más alto tribunal de justicia: los criterios de decisión jurídica | 82 |
| 3. Integración sudamericana: derecho comunitario versus derecho interno | 85 |
| V. Quebrar la quietud | 85 |

**EL SURGIMIENTO DE NUEVAS MODALIDADES DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y
SU IMPACTO EN EL SISTEMA POLÍTICO ARGENTINO**
Por Sebastián Sancari

| | |
|--|-----|
| I. Planteo general | 91 |
| II. Hacia una definición básica de participación política | 93 |
| 1. Perspectivas | 94 |
| a) Pluralista | 95 |
| b) Dirigencial | 95 |
| c) Clasista | 96 |
| III. Búsqueda de las precondiciones de un modelo de democracia participativa | 97 |
| IV. Reseña de las nuevas modalidades de participación política en la crisis de fines de 2001 | 100 |
| 1. "Cacerolazo" | 100 |
| 2. Asambleas barriales | 101 |
| 3. Foros de discusión en Internet | 103 |
| V. Participación versus receptividad | 105 |
| VI. Conclusiones | 108 |

DERECHOS HISTÓRICOS Y REFORMA DE LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA
Por José Tudela Aranda

| | |
|---|-----|
| I. Consideraciones previas | 114 |
| II. La evolución del debate sobre "histórico-foral" desde 1978 | 115 |
| 1. Breve aproximación histórica | 115 |
| 2. El debate en el período constituyente. La Constitución de 1978. | 119 |
| III. El desarrollo del texto constitucional | 122 |
| 1. La recepción por los Estatutos de Autonomía | 122 |
| a) País Vasco y Navarra | 122 |
| b) Aragón | 123 |
| 2. El desarrollo normativo | 124 |
| 3. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional | 125 |
| 4. Las principales interpretaciones doctrinales | 126 |
| a) Javier Corcuera, la disposición adicional como principio | 126 |
| b) Tomás Ramón Fernández, la disposición adicional como garantía institucional | 128 |
| c) Miguel Herrero de Miñón, el historicismo esencialista y otras visiones foralistas | 128 |
| d) La aportación de Francisco J. Laporta | 132 |
| 5. Alguna reflexión necesaria sobre el proceso posconstitucional | 133 |
| IV. La vigencia de los planteamientos historicistas, y de los derechos forales en particular, en el proceso de revisión del Estado autonómico | 134 |
| 1. Una aproximación introductoria | 134 |
| 2. El debate en la reforma de los textos estatutarios | 135 |
| a) Los derechos históricos en el Plan Ibarretxe | 135 |
| b) El debate "histórico" en el proyecto de reforma del Estatuto de Autonomía de Cataluña | 136 |
| c) La reforma del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana | 138 |
| d) Las reformas del Estatuto de Autonomía de Andalucía, Aragón y Canarias | 140 |
| e) Un avance sobre las tesis navarras | 143 |
| V. A modo de conclusión. Una consideración general sobre los textos examinados | 143 |
| VI. Bibliografía | 147 |

NORMALIDAD Y EMERGENCIA

Por María Cristina Girotti

| | | |
|------|---|-----|
| I. | La normalidad como adecuación a parámetros y normas | 152 |
| 1. | La legalidad como límite | 153 |
| 2. | La legalidad como habilitante | 153 |
| 3. | La excepcionalidad como ruptura o quiebre de la normalidad | 154 |
| II. | Las emergencias en la Constitución argentina | 158 |
| 1 | Las emergencias normalizadas. La Constitución originaria y la reforma de 1994 | 158 |
| 2. | La emergencia como anormalidad: la emergencia económica | 160 |
| 3. | La "doctrina de la emergencia económica" y sus justificaciones. Implicancias políticas | 163 |
| a) | Posturas utilitaristas (consecuencialistas) | 163 |
| b) | Posturas no consecuencialistas | 166 |
| III. | Las emergencias y los partidos políticos | 171 |
| 1. | La normalidad como prerequisito del funcionamiento de los partidos | 171 |
| 2. | La estabilidad normativa y los partidos políticos | 175 |
| 3. | La intervención federal y los partidos políticos | 176 |
| 4. | La crisis de 2001 y la reforma política | 177 |
| 5. | La exclusividad en la nominación de los cargos públicos: la elección presidencial de 2003 y la triple candidatura | 187 |
| IV. | Conclusión | 188 |

DERECHO CONSTITUCIONAL, EMERGENCIA Y EMERGENCIA PERMANENTE

Por Fermín Pedro Ubertone

| | | |
|-----|--|-----|
| I. | Las emergencias en las constituciones | 191 |
| 1. | Introducción | 191 |
| 2. | El Estado de sitio | 192 |
| 3. | La intervención federal | 193 |
| 4. | Los decretos de necesidad y urgencia | 194 |
| 5. | La emergencia económico-social | 196 |
| 6. | ¿Otras emergencias? | 198 |
| a) | La delegación legislativa | 198 |
| b) | Las emergencias olvidadas por la doctrina | 199 |
| 1) | Los impuestos a la exportación | 199 |
| 2) | Las fuerzas armadas provinciales. | 201 |
| 3) | La legislación provincial en lo civil, comercial, etcétera | 202 |
| 4) | ¿Otras emergencias? | 203 |
| II. | La emergencia permanente no es emergencia | 203 |
| 1. | Emergencia y sistema institucional | 203 |
| 2. | Emergencia y tiempo | 204 |
| 3. | Emergencia permanente | 204 |
| 4. | Emergencia permanente y pensamiento jurídico. | 205 |

EL DERECHO FRENTE A LA PROTESTA SOCIAL

Por Roberto Gargarella

| | | |
|------|---|-----|
| I. | Jueces y teoría democrática | 208 |
| II. | Minorías y derechos | 214 |
| III. | Interpretar la Constitución | 215 |
| IV. | Derechos y privilegios | 218 |
| V. | El límite de los derechos | 219 |
| VI. | Qué podemos esperar del Poder Judicial? | 222 |

EL CRIMEN DE ESTADO COMO OBJETO DE LA CRIMINOLOGÍA

Por Eugenio Raúl Zaffaroni

225

Sección tercera

SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA POLÍTICO E INSTITUCIONAL

A) Poder Ejecutivo

LA PRESIDENCIA Y LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA

Por Mario Serrafero

| | |
|--|-----|
| I. Los decretos de necesidad y urgencia (y los decretos delegados) | 244 |
| II. Derecho comparado | 246 |
| III. La reforma constitucional de 1994 | 248 |
| IV. La técnica del instituto: vueltas de tuerca | 250 |
| V. Digresión. Las referencias a Carl Schmitt | 252 |
| VI. Schmitt: el soberano, la excepción y la superioridad fáctica | 253 |
| VII. La experiencia del decreto de necesidad y urgencia | 256 |
| VIII. La Corte y los decretos de necesidad y urgencia | 261 |
| IX. Abordajes y debates politológicos | 267 |
| X. Diseño institucional de los decretos de necesidad y urgencia (segundo abordaje) | 269 |
| XI. El decreto, más allá del enfoque normativo. Algunos estudios en Estados Unidos (tercer abordaje) | 272 |
| XIII. ¿Impactos colaterales del diseño en el sistema político? | 275 |
| XIV. Otras reflexiones en torno del decretismo | 277 |
| XV. Y llegó la ley | 280 |
| XVI. El nuevo régimen | 282 |

CRISIS, DECISIONISMO POLÍTICO Y LIDERAZGO PRESIDENCIAL:

LOS CASOS DE CARLOS MENEM (1989-1999) EN ARGENTINA Y

FERNANDO COLLOR DE MELLO (1990-1992) EN BRASIL

Por Santiago O Leiras

| | |
|--|-----|
| I. Introducción | 285 |
| II. Una aproximación conceptual a las nociones de líder y liderazgo político | 286 |
| III. El decisionismo político: sus bases fundamentales | 288 |
| IV. Los procesos de decisión política en el Cono Sur: una mirada a - los casos de Carlos Menem en Argentina y Fernando Collor de Mello en Brasil | 292 |
| 1. Argentina en los noventa: reforma del Estado, reforma constitucional y la "institucionalización" del decisionismo presidencial (1989-1995) | 292 |
| 2. La experiencia de Fernando Collor de Mello (1990-1992). Los límites del decisionismo político en Brasil | 297 |
| V. Conclusiones | 302 |
| VI. Referencias bibliográficas | 305 |
| 1. Obras, trabajos y ponencias | 305 |
| 2. Fuentes | 309 |
| 3. Internet | 309 |

LOS ALCANCES DE LA TEORÍA DECISIONISTA

Su relación con el Estado y la emergencia permanente

Por Guillermo E. Jensen

| | |
|--|-----|
| I. Introducción | 311 |
| II. Decisionismo y emergencia permanente | 313 |
| III. Decisión y Estado | 318 |
| IV. Conclusiones | 323 |
| V. Bibliografía | 324 |

B) Poder Legislativo

EL PODER LEGISLATIVO EN EL SIGLO XXI

Por Fermín Pedro Ubertone, María Alejandra Svetaz y Héctor Pérez Bourbon

| | |
|---|-----|
| I. Introducción | 330 |
| II. Poder Legislativo y potestad legislativa | 330 |
| 1. Poder Legislativo | 330 |
| 2. La potestad legislativa: concepción tradicional | 331 |
| 3. La potestad legislativa: crítica a la concepción tradicional | 332 |
| 4. La potestad legislativa y su distribución actual | 333 |
| 5. Internacionalización e integración | 334 |
| 6. Colofón | 334 |
| III. Legisladores, decisiones políticas y representación | 334 |
| 1. Introducción | 334 |
| 2. Representación política y representatividad | 335 |
| 3. El proceso legislativo: sucesión de decisiones | 336 |
| 4. Información para la decisión legislativa | 337 |
| 5. ¿Pero cómo decide finalmente? (marco teórico) | 337 |
| 6. Experiencia argentina y propuestas | 339 |
| 7. Palabras finales | 340 |
| IV. Parlamento: modelo ideal y realidad | 341 |
| V. El mito del recinto | 344 |
| VI. Los debates parlamentarios | 349 |
| 1. Introducción | 349 |
| 2. ¿Para qué se debate en el recinto? | 349 |
| 3. Pero: ¿hay debate en el recinto? | 350 |
| 4. Los debates parlamentarios y la interpretación de las leyes | 351 |
| VII. La calidad de la deliberación parlamentaria | 352 |
| 1. La democracia representativa y los ciudadanos | 352 |
| 2. La toma de decisiones en los cuerpos legislativos | 353 |
| 3. Procedimientos deliberativos en la institución legislativa: las comisiones | 354 |
| 4. Construcción del consenso en las comisiones | 355 |
| 5. Parámetros de calidad de la deliberación | 356 |
| 6. Consideraciones finales | 357 |
| VIII. Las cinco estaciones de trabajo del legislador | 358 |
| IX. ¿El Congreso no hace nada? ¿Quién lo dice? | 360 |
| X. Síntesis | 361 |

REFLEXIONES SOBRE LA RENOVACIÓN DEL PARLAMENTO

Por José Tudela Aranda

| | |
|--|-----|
| I. Premisas necesarias | 365 |
| II. La deriva del modelo parlamentario clásico | 370 |
| III. La necesidad del parlamento | 380 |
| IV. La renovación del parlamento | 385 |
| V. A modo de conclusión | 389 |

C) Poder Judicial

CONSTITUCIÓN Y DEMOCRACIA

Por Luis Fernando Prieto Sanchís

| | |
|---|-----|
| I. Dos significados de la objeción democrática | 395 |
| II. Supremacía constitucional y democracia | 398 |
| III. La discutida legitimidad de la justicia constitucional | 413 |

**EL JUICIO POR JURADOS Y SUS POSIBLES BENEFICIOS PARA LA
DEMOCRATIZACIÓN Y PUBLICIDAD DEL ACCIONAR DE LA JUSTICIA**

Por Jorge O. Bercholc

| | |
|--|-----|
| I. Juicio por jurados y participación ciudadana en la administración de justicia | 436 |
| II. Juicio por jurados y publicidad de los actos de la jurisdicción | 438 |
| III. Juicio por jurados y representación de los intereses diversos de la comunidad a través de un reclutamiento de jueces que responda a clivajes variados | 443 |
| IV. Comentario final | 445 |
| | |
| Índice alfabético | 447 |