



## ÍNDICE GENERAL

Prólogo	7
---------	---

Introducción	19
--------------	----

### Sección primera SOBRE EL CAMBIO DE PARADIGMA DE LA ESTÉTICA A LA CIENCIA Por Alejandro Laje

I. Introducción	25
II. La <i>poesis</i> de la ley	26
III. La ciencia y el derecho	27
IV. Acerca de la noción de naturaleza	29
V. Los códigos para la interpretación de hechos	31
VI. Conclusiones	33

### DISCURSOS Y TESTIMONIOS

#### *La metodología del análisis discursivo*

Por Nancy Cardinaux

I La metodología del análisis discursivo	35
II. Los testimonios: su valor como materia prima de la investigación en derecho	40
III. Testimonios reales y ficticios	43
IV. Testimonios inciertos	47

### Sección segunda SOBRE EL ESTADO Y LA DEMOCRACIA

#### ELEMENTOS PARA UNA TEORÍA DE LOS ESTADOS SUPRANACIONALES

#### *Los procesos de integración económica y supranacionalidad política*

Por Jorge O. Bercholz

I. Introducción	51
II. Los procesos de integración económica y supranacionalidad política	52
1. La globalización como proceso histórico de concentración económica, centralización política y homogeneización cultural (efectos centrípetos)	52
2. Los efectos centrípetos de la globalización y la crisis de los Estados nacionales.	55
3. Superposición de estructuras burocrático-jurídico-políticas en distintos niveles estatales	57
III. Tensiones e implicación entre el proceso de supranacionalidad y las posibilidades de expansión y legitimación democráticas	62
IV. Un inventario de elementos para una teoría de los Estados supranacionales	64
V. Bibliografía	66

### SOBRE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

#### *Análisis de la necesidad de un nuevo momento constituyente para el Estado argentino*

Por Raúl Gustavo Ferreyra

I. Advertencia	67
II. Creación y aplicación de la Constitución	70
III. Momentos constituyentes en el siglo XX	77
IV. Reforma constitucional de 1994	79
1. Poder Ejecutivo y Congreso: criterios sobre el diseño para la organización política	81
2. El más alto tribunal de justicia: los criterios de decisión jurídica	82
3. Integración sudamericana: derecho comunitario versus derecho interno	85
V. Quebrar la quietud	85

# EL SURGIMIENTO DE NUEVAS MODALIDADES DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y SU IMPACTO EN EL SISTEMA POLÍTICO ARGENTINO

Por Sebastián Sancari

I. Planteo general	91
II. Hacia una definición básica de participación política	93
1. Perspectivas	94
a) Pluralista	95
b) Dirigencial	95
c) Clasista	96
III. Búsqueda de las precondiciones de un modelo de democracia participativa	97
IV. Reseña de las nuevas modalidades de participación política en la crisis de fines de 2001	100
1. "Cacerolazo"	100
2. Asambleas barriales	101
3. Foros de discusión en Internet	103
V. Participación versus receptividad	105
VI. Conclusiones	108

## DERECHOS HISTÓRICOS Y REFORMA DE LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA

Por José Tudela Aranda

I. Consideraciones previas	114
II. La evolución del debate sobre "histórico-foral" desde 1978	115
1. Breve aproximación histórica	115
2. El debate en el período constituyente. La Constitución di 1978.	119
III. El desarrollo del texto constitucional	122
1. La recepción por los Estatutos de Autonomía	122
a) País Vasco y Navarra	122
b) Aragón	123
2. El desarrollo normativo	124
3. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional	125
4. Las principales interpretaciones doctrinales	126
a) Javier Corcuera, la disposición adicional como principio	126
b) Tomás Ramón Fernández, la disposición adicional como garantía institucional	128
c) Miguel Herrero de Miñón, el historicismo esencialista y otras visiones foralistas	128
d) La aportación de Francisco J. Laporta	132
5. Alguna reflexión necesaria sobre el proceso posconstitucional	133
IV. La vigencia de los planteamientos historicistas, y de los derechos forales en particular, en el proceso de revisión del Estado autonómico	134
1. Una aproximación introductoria	134
2. El debate en la reforma de los textos estatutarios	135
a) Los derechos históricos en el Plan Ibarretxe	135
b) El debate "histórico" en el proyecto de reforma del Estatuto de Autonomía de Cataluña	136
c) La reforma del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana	138
d) Las reformas del Estatuto de Autonomía de Andalucía, Aragón y Canarias	140
e) Un avance sobre las tesis navarras	143
V. A modo de conclusión. Una consideración general sobre los textos examinados	143
VI. Bibliografía	147

## NORMALIDAD Y EMERGENCIA

Por María Cristina Girotti

I. La normalidad como adecuación a parámetros y normas	152
1. La legalidad como límite	153
2. La legalidad como habilitante	153
3. La excepcionalidad como ruptura o quiebre de la normalidad	154
II. Las emergencias en la Constitución argentina	158
1. Las emergencias normalizadas. La Constitución originaria y la reforma de 1994	158
2. La emergencia como anormalidad: la emergencia económica	160
3. La "doctrina de la emergencia económica" y sus justificaciones. Implicancias políticas	163
a) Posturas utilitaristas (consecuencialistas)	163
b) Posturas no consecuencialistas	166
III. Las emergencias y los partidos políticos	171
1. La normalidad como prerequisite del funcionamiento de los partidos	171
2. La estabilidad normativa y los partidos políticos	175
3. La intervención federal y los partidos políticos	176
4. La crisis de 2001 y la reforma política	177
5. La exclusividad en la nominación de los cargos públicos: la elección presidencial de 2003 y la triple candidatura	187
IV. Conclusión	188

## DERECHO CONSTITUCIONAL, EMERGENCIA Y EMERGENCIA PERMANENTE

Por Fermín Pedro Ubertone

I. Las emergencias en las constituciones	191
1. Introducción	191
2. El Estado de sitio	192
3. La intervención federal	193
4. Los decretos de necesidad y urgencia	194
5. La emergencia económico-social	196
6. ¿Otras emergencias?	198
a) La delegación legislativa	198
b) Las emergencias olvidadas por la doctrina	199
1) Los impuestos a la exportación	199
2) Las fuerzas armadas provinciales.	201
3) La legislación provincial en lo civil, comercial, etcétera	202
4) ¿Otras emergencias?	203
II. La emergencia permanente no es emergencia	203
1. Emergencia y sistema institucional	203
2. Emergencia y tiempo	204
3. Emergencia permanente	204
4. Emergencia permanente y pensamiento jurídico.	205

## EL DERECHO FRENTE A LA PROTESTA SOCIAL

Por Roberto Gargarella

I. Jueces y teoría democrática	208
II. Minorías y derechos	214
III. Interpretar la Constitución	215
IV. Derechos y privilegios	218
V. El límite de los derechos	219
VI. Qué podemos esperar del Poder Judicial?	222

## EL CRIMEN DE ESTADO COMO OBJETO DE LA CRIMINOLOGÍA

Por Eugenio Raúl Zaffaroni

225

### Sección tercera

## SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA POLÍTICO E INSTITUCIONAL

### A) Poder Ejecutivo

## LA PRESIDENCIA Y LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA

Por Mario Serrafiero

I. Los decretos de necesidad y urgencia (y los decretos delegados)	244
II. Derecho comparado	246
III. La reforma constitucional de 1994	248
IV. La técnica del instituto: vueltas de tuerca	250
V. Digresión. Las referencias a Cari Schmitt	252
VI. Schmitt: el soberano, la excepción y la superioridad fáctica	253
VII. La experiencia del decreto de necesidad y urgencia	256
VIII. La Corte y los decretos de necesidad y urgencia	261
IX. Abordajes y debates politológicos	267
X. Diseño institucional de los decretos de necesidad y urgencia (segundo abordaje)	269
XI. El decreto, más allá del enfoque normativo. Algunos estudios en Estados Unidos (tercer abordaje)	272
XIII. ¿Impactos colaterales del diseño en el sistema político?	275
XIV. Otras reflexiones en torno del decretismo	277
XV. Y llegó la ley	280
XVI. El nuevo régimen	282

## CRISIS, DECISIONISMO POLÍTICO Y LIDERAZGO PRESIDENCIAL: LOS CASOS DE CARLOS MENEM (1989-1999) EN ARGENTINA Y FERNANDO COLLOR DE MELLO (1990-1992) EN BRASIL

Por Santiago O Leiras

I. Introducción	285
II. Una aproximación conceptual a las nociones de líder y liderazgo político	286
III. El decisionismo político: sus bases fundamentales	288
IV. Los procesos de decisión política en el Cono Sur: una mirada a - los casos de Carlos Menem en Argentina y Fernando Collor de Mello en Brasil	292
1. Argentina en los noventa: reforma del Estado, reforma constitucional y la "institucionalización" del decisionismo presidencial (1989-1995)	292
2. La experiencia de Fernando Collor de Mello (1990-1992). Los límites del decisionismo político en Brasil	297
V. Conclusiones	302
VI. Referencias bibliográficas	305
1. Obras, trabajos y ponencias	305
2. Fuentes	309
3. Internet	309

## LOS ALCANCES DE LA TEORÍA DECISIONISTA *Su relación con el Estado y la emergencia permanente*

Por Guillermo E. Jensen

I. Introducción	311
II. Decisionismo y emergencia permanente	313
III. Decisión y Estado	318
IV. Conclusiones	323
V. Bibliografía	324

## B) Poder Legislativo

### EL PODER LEGISLATIVO EN EL SIGLO XXI

Por Fermín Pedro Ubertone, María Alejandra Svetaz y Héctor Pérez Bourbon

I. Introducción	330
II. Poder Legislativo y potestad legislativa	330
1. Poder Legislativo	330
2. La potestad legislativa: concepción tradicional	331
3. La potestad legislativa: crítica a la concepción tradicional	332
4. La potestad legislativa y su distribución actual	333
5. Internacionalización e integración	334
6. Colofón	334
III. Legisladores, decisiones políticas y representación	334
1. Introducción	334
2. Representación política y representatividad	335
3. El proceso legislativo: sucesión de decisiones	336
4. Información para la decisión legislativa	337
5. ¿Pero cómo decide finalmente? (marco teórico)	337
6. Experiencia argentina y propuestas	339
7. Palabras finales	340
IV. Parlamento: modelo ideal y realidad	341
V. El mito del recinto	344
VI. Los debates parlamentarios	349
1. Introducción	349
2. ¿Para qué se debate en el recinto?	349
3. Pero: ¿hay debate en el recinto?	350
4. Los debates parlamentarios y la interpretación de las leyes	351
VII. La calidad de la deliberación parlamentaria	352
1. La democracia representativa y los ciudadanos	352
2. La toma de decisiones en los cuerpos legislativos	353
3. Procedimientos deliberativos en la institución legislativa: las comisiones	354
4. Construcción del consenso en las comisiones	355
5. Parámetros de calidad de la deliberación	356
6. Consideraciones finales	357
VIII. Las cinco estaciones de trabajo del legislador	358
IX. ¿El Congreso no hace nada? ¿Quién lo dice?	360
X. Síntesis	361

### REFLEXIONES SOBRE LA RENOVACIÓN DEL PARLAMENTO

Por José Tudela Aranda

I. Premisas necesarias	365
II. La deriva del modelo parlamentario clásico	370
III. La necesidad del parlamento	380
IV. La renovación del parlamento	385
V. A modo de conclusión	389

## C) Poder Judicial

### CONSTITUCIÓN Y DEMOCRACIA

Por Luis Fernando Prieto Sanchís

I. Dos significados de la objeción democrática	395
II. Supremacía constitucional y democracia	398
III. La discutida legitimidad de la justicia constitucional	413

EL JUICIO POR JURADOS Y SUS POSIBLES BENEFICIOS PARA LA  
DEMOCRATIZACIÓN Y PUBLICIDAD DEL ACCIONAR DE LA JUSTICIA

Por Jorge O. Bercholz

I. Juicio por jurados y participación ciudadana en la administración de justicia	436
II. Juicio por jurados y publicidad de los actos de la jurisdicción	438
III. Juicio por jurados y representación de los intereses diversos de la comunidad a través de un reclutamiento de jueces que responda a clivajes variados	443
IV. Comentario final	445
 Índice alfabético	 447