



ÍNDICE

PRÓLOGO	9
----------------	---

INTRODUCCIÓN

I. EL PAISAJE Y EL DERECHO	15
II LA NECESIDAD REGENERACIONISTA DE VALORACIÓN DEL PAISAJE EN LA ESPAÑA DEL SIGLO XIX	21

CAPÍTULO PRIMERO

EL CONCEPTO DE PAISAJE Y LOS PROBLEMAS INICIALES PARA UNA PROTECCIÓN JURÍDICO-ADMINISTRATIVA

I. DIAGNÓSTICO SOBRE EL PAISAJE EN NUESTRO PAÍS	27
1. Concepto y modelo de protección paisajística: El reconocimiento de una necesidad	27
2. La variedad competencial y sectorialidad legislativa en las previsiones sobre el paisaje	30
3. La valoración y catalogación paisajística	33
4. La tensión de intereses en la protección del paisaje	38
5. El nacimiento de la sensibilidad paisajística	40
II. HACIA UN CONCEPTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO DEL PAISAJE	45
1. El carácter polisémico y variedad conceptual del término paisaje	45
A. El carácter polisémico del paisaje	45
B. La variedad conceptual del paisaje	46
a) El sentido etimológico del término paisaje	46
b) Concepción sectorial del paisaje: Geografía, Arquitectura y Ecología del paisaje	47
c) Los elementos culturales, históricos y naturales del paisaje	49
d) Concepto estético del paisaje: la belleza o lo sublime como objeto de protección	53
2. Hacia un concepto jurídico del paisaje	57
A. El paisaje: recurso que aporta calidad de vida	57
B. Características del concepto jurídico «paisaje»	59
a) El paisaje como parte del contenido normal del derecho de propiedad	59
b) El concepto jurídico «paisaje». La discrecionalidad del juicio estético y la teoría de la asociación	60
C. El interés difuso del paisaje	65
3. Una primera tipología paisajística	66
A. Modalidades de paisaje	66
B. El paisaje urbano	68

CAPÍTULO SEGUNDO

EL PAISAJE EN EL DERECHO INTERNACIONAL Y COMPARADO

I. INSTRUMENTOS INTERNACIONALES DE PROTECCIÓN DEL PAISAJE	71
1. La belleza del paisaje en la Convención de Washington de 1940	71
2. Nivel de vida y bienestar en la Declaración Universal de Derechos Humanos	72
3. La UNESCO y los principios de protección del paisaje	73
4. El paisaje en el desarrollo sostenible del informe Brundtland de 1987	76
5. La incipiente protección del paisaje en la Convención de Río y en la Agenda 21	77
6. Los precedentes de la Convención Europea del Paisaje del año 2000: La Carta del Paisaje Mediterráneo	79
7. El hito jurídico internacional: la Convención Europea del Paisaje del año 2000	82
A. Los puntos de partida de la Convención Europea del Paisaje	82
B. Conceptos y objetivos de la Convención	83
C. Las medidas nacionales y europeas apuntadas por la Convención	85
8. Los preparativos de la Cumbre de Johannesburgo	87
9. Los hitos internacionales de protección del paisaje a partir de la Cumbre de Johannesburgo	89
10. El paisaje desde el desarrollo sostenible en la Unión Europea	91
II. LOS MODELOS DE PROTECCIÓN DEL PAISAJE EN EL DERECHO COMPARADO	93
1. El modelo medioambientalista norteamericano	93
2. El sistema inventarial suizo	95
3. El sistema británico de agencias	98
A. El marco e instrumentos de protección paisajística en Gran Bretaña	98
B. Las zonas de protección paisajística en Gran Bretaña	100
4. Los modelos europeos de planificación	102
A. El caso alemán: la integración del paisaje en la planificación medioambiental	102
B. El modelo planificador italiano	105
5. El modelo técnicamente integrador francés	106

CAPÍTULO TERCERO

EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL DEL PAISAJE. LA COMPETENCIA PAISAJÍSTICA

I. EL PAISAJE EN LOS TEXTOS FUNDAMENTALES	111
II. LA LEGISLACIÓN PIONERA DE PROTECCIÓN DEL PAISAJE EN NUESTRO PAÍS: EL MODELO VALENCIANO	115
1. La legislación valenciana de paisaje	115
2. La intervención pública en materia de paisaje	120
A. Las políticas y acciones de paisaje	120
B. La participación pública en materia de paisaje	122
a) El acceso público a la información	123
b) Las Juntas de Participación de Territorio y Paisaje	124
c) Los Planes de Participación Pública	124
3. Instrumentos de protección, ordenación y gestión del paisaje en la legislación valenciana	126
A. La denominada Gobernanza del Territorio y del Paisaje	126
B. Los Planes de Acción Territorial	128
C. Los Estudios de Paisaje	129
a) Concepto, fines y contenidos de los Estudios de Paisaje en la legislación valenciana	129
b) Caracterización y valoración del paisaje como parte de los Estudios de Paisaje: Unidades de Paisaje y Recursos Paisajísticos. El valor y la calidad del paisaje	131
c) Objetivos de Calidad Paisajística	134

D. Las Medidas y Acciones para el cumplimiento de los Objetivos de Calidad Paisajística de los Estudios de Paisaje	134
a) Los Catálogos de Paisaje	134
b) Sistema de Espacios Abiertos	135
c) Normas de Aplicación Directa y Normas de Integración Paisajística	136
d) Programas de Paisaje	139
E. Los Estudios de Integración Paisajística	140
a) Características de los Estudios de Integración Paisajística	140
b) Los juicios de integración paisajística y visual	142
c) Las Medidas de Integración en el paisaje y Programas de Implementación	143
F. Programas de Paisaje	144
a) Programas de Imagen Urbana	146
b) Programas de Restauración Paisajística	147
4. Otros instrumentos de ordenación territorial que afectan al paisaje	147
A. El Sistema de Información Territorial	148
B. El Instituto de Estudios Territoriales y del Paisaje	149
III. LA LEY CATALANA DE PROTECCIÓN, GESTIÓN Y ORDENACIÓN DEL PAISAJE	150
1. Definición del paisaje y ámbito de protección	151
2. Tipología de actuaciones sobre el paisaje catalán e instrumentos de protección, gestión y ordenación	152
A. Catálogos del paisaje	152
B. Directrices del paisaje	153
C. El Observatorio del paisaje	154
3. Medidas de concertación y sensibilización	154
A. Las Cartas del Paisaje	154
B. Medidas de sensibilización, educación y apoyo	155
4. La financiación de la protección, gestión y ordenación del paisaje	155
IV. LA COMPETENCIA LOCAL SOBRE EL PAISAJE	156
1. La competencia municipal en las políticas de paisaje	156
2. La competencia de coordinación en torno al paisaje: los Planes y Programas de Actuación Estética	158
V. EL PAISAJE EN LA JURISPRUDENCIA.	159

CAPÍTULO CUARTO

LA PROTECCIÓN PAISAJÍSTICA SECTORIAL

I. LA PROTECCIÓN DEL PAISAJE EN LA LEGISLACIÓN DE COSTAS. EL PAISAJE COSTERO	168
II. EL PAISAJE Y LAS VÍAS DE COMUNICACIÓN. EL PAISAJE DESDE LA VÍA DE COMUNICACIÓN	170
1. Carreteras y Caminos. El paisaje de carreteras y caminos	170
2. Vías pecuarias. El paisaje de vía pecuaria	173
3. Ferrocarriles y paisaje. El paisaje ferroviario	174
III. EL PAISAJE Y LA LEGISLACIÓN DE PATRIMONIO HISTÓRICO Y CULTURAL. LOS PAISAJES HISTÓRICOS Y CULTURALES	175
IV. EL PAISAJE EN LA LEY DE MINAS. EL PAISAJE MINERO	178
V. LA LEGISLACIÓN AMBIENTAL Y LA PROTECCIÓN DEL PAISAJE. EL PAISAJE NATURAL	180
1. Los espacios naturales protegidos: el paisaje protegido	180
2. Normas generales sobre la gestión de la contaminación y, en particular, de los residuos	185
VI. LA LEGISLACIÓN DE PUERTOS Y EL PAISAJE. EL PAISAJE PORTUARIO	187
VII. EL PAISAJE Y LA INDUSTRIA. EL PAISAJE INDUSTRIAL	189
VIII. EL PAISAJE Y LA ACTIVIDAD AGRÍCOLA. EL PAISAJE AGRÍCOLA	191

IX. PAISAJE, LEYES URBANÍSTICAS Y DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO. EL PAISAJE URBANIZADO	198
1. La protección del paisaje en la legislación estatal	198
2. El paisaje y la planificación urbanística en la legislación autonómica	202
A. Previsiones genéricas de protección paisajística en las leyes de ordenación territorial y urbanísticas	202
B. Las previsiones paisajísticas en los Planes Especiales	203
C. Las Directrices de Ordenación	204
3. El sistema de normas de aplicación directa	208
4. El sistema de zonificación	210
5. Catálogos y Registros de trascendencia sobre el paisaje	212
A. Catálogos de ordenación territorial y urbanística	212
B. Registros de especial interés para la protección del paisaje	213
6. Declaraciones de Impacto	214
7. El paisaje y la tipología de suelo no urbanizable y la concreción de sus usos	215
A. Tipología de suelo no urbanizable o rústico	215
B. Derechos, deberes y usos en suelos no urbanizables	218
C. El paisaje y los usos o actividades de interés público	219
8. Otros instrumentos complementarios: cartografía y sistemas de información	221
X. LOS MONTES Y EL PAISAJE	222
XI. EL PAISAJE Y EL AGUA. PAISAJE ACUÁTICO	225
XII. EL PAISAJE Y TURISMO. EL PAISAJE TURÍSTICO	227
XIII. EL PAISAJE, LAS INFRAESTRUCTURAS Y TELECOMUNICACIONES. EL PAISAJE DE INFRAESTRUCTURA	232
XIV. EL PAISAJE EN LA LEGISLACIÓN PUBLICITARIA. EL PAISAJE DE PUBLICIDAD	236
1. La normativa publicitaria relacionada con el paisaje	236
2. Las Ordenanzas municipales de nueva generación	237

CAPÍTULO QUINTO

EL PAISAJE Y LA CALIDAD DE VIDA. POSIBLES SOLUCIONES PARA SU EFICAZ PROTECCIÓN

I. PAISAJE, CALIDAD DE VIDA Y DESARROLLO SOSTENIBLE. EL DERECHO AL PAISAJE Y SU CONTENIDO	243
1. Calidad de vida y paisaje	243
2. Desarrollo sostenible y paisaje	247
3. El paisaje como objeto del Derecho. Derecho a disfrutar del paisaje	253
4. El paisaje sostenible en las leyes de ordenación del paisaje	254
II. ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA SOBRE EL PAISAJE: LAS POLÍTICAS PAISAJÍSTICAS EN LAS LEYES DE PAISAJE	257
1. Actividad de limitación: reglamentaria y autorizatoria	257
A. La reglamentación del paisaje. Hacia la previsión de estándares de belleza paisajística	257
B. Actividad de limitación previa: la autorización de paisaje	260
C. Los controles de tracto sucesivo	262
2. Actividad administrativa de prestación o servicio público	263
3. Actividad administrativa de fomento del paisaje	264
4. Actividad administrativa sancionadora en materia de paisaje	267
III. POSIBLES MEDIDAS PARA UNA ADECUADA PROTECCIÓN DEL PAISAJE	268
1. Estrategias globales para una eficaz protección del paisaje	268
A. Formar y sensibilizar para crear la cultura de ver y gozar del paisaje	268
B. Evaluar económicamente el recurso paisaje	271

2. Medidas propuestas para la protección del paisaje ordinario	273
A. Aprobación de leyes autonómicas del paisaje e integración de sus mandatos en otras leyes sectoriales	273
B. Identificación y clasificación de los paisajes y consecuente régimen jurídico ante las acciones de afectación sobre los mismos. Metodología de impacto paisajístico	275
a) Identificación y clasificación de los paisajes	275
b) Régimen jurídico de protección del paisaje	276
c) Metodología de impacto paisajístico	276
C. Previsión de normas imperativas y de un Derecho sancionador del paisaje	281
D. Adopción de medidas institucionales, de concertación y relación interadministrativa	282
E. Financiación de las medidas de gestión, ordenación y protección del paisaje	283
ANEXOS	285
BIBLIOGRAFÍA	297