



ÍNDICE

ABREVIATURAS	17
PRÓLOGO	19
 CAPÍTULO I	
INTRODUCCIÓN	27
 PRIMER APARTE	
CAPÍTULO II	
1. PODER LEGISLATIVO	31
1.1 Institución fundamental de la democracia republicana	32
1.2 La necesaria revalorización del Poder Legislativo	36
1.3 Creación de la Auditoría General de la Nación	38
1.3.1 Los dictámenes	41
1.3.2 Control Fiscal	49
1.3.3 Diversas formas de control - Oportunidad y alcance	51
1.3.4 El Tribunal de Cuentas en el Derecho Constitucional Comparado	54
1.3.5 Cuadro esquemático de los controles externo e internos en el ámbito nacional, provincial y municipal	56
1.3.6 El órgano de control externo en el derecho público provincial argentino	58
1.3.7 Oportunidad y alcance del control	59
1.3.8 Integración y atribuciones de la Auditoría General de la Nación	73
1.3.9 Naturaleza e importancia de la Cuenta de Inversión	77
1.3.10 Conclusiones	81
1.4 Intervención Federal	87
1.4.1 Antecedentes y Evolución histórica	88
1.4.2 Características de la Institución	91
1.4.3 Naturaleza Jurídica.	93
1.4.4 Supuestos o hipótesis de la Intervención Federal	94
1.4.5 Duración de la Intervención	95
1.4.6 Cuestión fundamental: Comentarios a los nuevos incisos 31 y 20 de los Arts. 75 y 99 de la Constitución Reformada respectivamente	97
1.4.7 Extensión de la Intervención: Interventor Federal	99
1.4.8 Propositiones	101

SEGUNDA PARTE

CAPITULO III

2. PODER EJECUTIVO	103
2.1 Algunas consideraciones	103
2.2 El jefe de gabinete de Ministros	105
2.2.1 Su ubicación institucional	105
2.2.2 Los ministros	106
2.2.3 Las facultades decisorias ministeriales antes de la Constitución Nacional reformada	109
2.2.3.1 El recurso de Alzada	109
2.2.3.2 El Recurso Jerárquico	111
2.2.4 Conclusiones	114
2.3 Reelección Presidencial	115
2.3.1 Opiniones contrarias a la reducción del período con reelección inmediata	118
2.3.2 La reelección en el derecho público provincial comparado	121
2.3.3 La reelección presidencial en el derecho comparado europeo y latinoamericano	122
2.3.4 Modelo norteamericano de reelección presidencial	122
2.3.5 Conclusiones	123
2.4 La doctrina de la emergencia económica	125
2.4.1 Origen	125
2.4.2 Las características del caso Peralta	128
2.4.3 Conceptualización	129
2.4.4 El Poder Judicial como sujeto de la Interpretación Constitucional	133
2.4.5 Directivas interpretativas utilizadas en este caso	135
2.4.6 La Corte Federal y el paradigma prudencial - retórico	141
2.5 La delegación legislativa de la potestad tributaria en el marco de la actual Constitución Nacional	142
Caso Delfino y Cía	145
Caso Mouviel y otros	146
Caso Cerámica San Lorenzo S.A.	148

CAPITULO IV

2.6 Administración Pública	155
2.6.1 La Administración como organización	157
2.6.2 Organización administrativa o "Burocracia"	161
2.6.3 El Jefe de Gabinete de ministros, ministros, secretarios, subsecretarios y asesores permanentes	162
2.6.4 Principios Jurídicos	164
2.7 La Administración Pública, la Discrecionalidad y el Control de Gestión	165
2.7.1 El Presupuesto por programas	167
2.7.2 Las facultades discrecionales son controlables por la misma Administración	169
2.7.3 Hacia un Auditoria Integral de la Administración Pública	174
2.8 La aplicación de la teoría empresarial a los recursos humanos en el sector público	175
2.8.1 La importancia del valor humano en la administración pública actual	177
2.8.2 El valor producto o servicio	178
2.8.3 El valor ético	179
2.8.4 Conclusiones	181

TERCERA PARTE

CAPÍTULO V

3. EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA DE LA NACIÓN	185
3.1 Introducción	185
3.1.1 La fundamentación de la independencia del Poder Judicial	185
3.1.2 Regímenes de designación de jueces	195
3.2 Desarrollo	197
3.2.1 Origen de esta institución	197
3.2.2 Su raigambre europeo. Su desarrollo en esos países	197
3.2.3 Consejo Superior de la Magistratura de Francia	199
3.2.3.1 Escuela judicial francesa	201
3.2.4 Consejo Superior de la Magistratura de Italia	204
3.2.5 Consejo General del Poder Judicial de España	209
3.2.5.1. Escuela Judicial Española	212
3.2.6 El sistema judicial norteamericano en la actualidad	215
3.2.7 Los modelos latinoamericanos como alternativa frente al europeo y al norteamericano	219
3.3 Consejo de la Magistratura en el Derecho Público Provincial Argentino	221
3.4 Consejo de la Magistratura de la Nación	224
3.4.1 Sus antecedentes nacionales	224
3.5 Su incorporación en la Constitución Nacional	229
3.5.1 Su ubicación institucional	232
3.5.2 Integración periódica	235
3.5.3 Conformación equilibrada	236
3.6 Funciones del Consejo	240
Funciones de gobierno	241
3.6.1 Selección de los Magistrados inferiores de la Justicia Federal	241
3.6.2 Órgano de selección	241
3.6.1.2 Órgano de nombramiento	242
3.6.1.3 Creación de la Escuela Judicial	243
3.6.1.4 Acusación ante el jurado de enjuiciamiento	244
3.6.1.5 Ejercicio de las facultades disciplinarias	245
3.6.1.6 Creación de derechos o reglamentos de la Administración de Justicia	247
3.6.1.7 Función de administración	248
3.6.1.8 Administración del Presupuesto del Poder Judicial de la Nación	248
3.7 La aplicación del régimen general de los procedimientos administrativos al Consejo de la Magistratura de la Nación	250
3.7.1 El procedimiento administrativo como control del poder	250
3.7.2 Las tres funciones clásicas del Poder	251
3.7.3 Clasificación de los Procedimientos administrativos: general (19549) y especiales (Decreto 9101/71)	254
3.8 Conclusiones Generales	258

CUARTA PARTE

CAPÍTULO VI

EL MINISTERIO PÚBLICO: UN NUEVO ÓRGANO DE CONTROL

	271
4. INTRODUCCIÓN	271
4.1. Desarrollo	277
4.1.1 Marco conceptual	277
4.1.1.1 Su origen histórico	277
4.1.1.2 Etimología. Concepto y caracteres principales	279
4.1.1.3 Incompatibilidades	290
4.2 Ubicación Institucional	290
4.2.1 Opinión doctrinaria	290
4.2.2 El Ministerio Público: nuevo poder u órgano extrapoder	292
4.2.3 En el Derecho Público Provincial comparado	297
4.3 Estructura del Ministerio Público Nacional y del Provincial	300
4.3.1 Antecedentes Legislativos Nacionales	300
4.3.2 Hacia una ley reglamentaria del Ministerio Público	305
4.3.3 El significado de la organización jerárquica del Ministerio Público en el Derecho Público Provincial-Comparado	307
4.4 Funciones del Ministerio Público de la Nación y del Provincial	309
4.4.1 Ministerio Público Fiscal	310
4.4.1 Ministerio Público Fiscal	310
4.4.1.1 El Ministerio Fiscal en el proceso penal	310
4.4.1.2 En el Proceso Civil y Comercial	318
4.4.1.3 En el Proceso Laboral	321
4.5 Ministerio Público Pupilar	323
4.6 Defensa de la legalidad, de los intereses generales de la sociedad	325
4.7 Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas	327
4.7.I - Antecedentes Nacionales	327
4.7.II - Ubicación Institucional	329
4.7.III- Fiscalía Nacional de Investigaciones contra el Narcotráfico	329
4.8 - Conclusiones generales	331
CAPÍTULO VII	
REFLEXIONES FINALES	337
BIBLIOGRAFÍA GENERAL CONSULTADA	341