



Prólogo

ÍNDICE GENERAL

VII

PARTE PRIMERA TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

Capítulo Primero EL CONSTITUCIONALISMO

A) Introducción. Preconstitucionalismo

§ 1. El derecho constitucional, producto del constitucionalismo	3
a) Aspectos formales	3
b) Aspectos de contenido	3
§ 2. Situación previa al constitucionalismo	3

B) Etapa primera: el constitucionalismo individualista y liberal

§ 3. Concreciones	4
a) Revolución Inglesa	4
b) Revolución estadounidense	5
c) Revolución Francesa	5
§ 4. Bases ideológicas	5
§ 5. Resultados	6

C) Etapa segunda: constitucionalismo del Estado social de derecho

§ 6. Introducción. Crisis del constitucionalismo individualista-liberal	8
a) Crisis de libertad	8
b) Crisis de igualdad	8
c) Crisis de justicia	9
§ 7. Concreciones	9
a) El constitucionalismo neoliberal-social	9
b) El constitucionalismo marxista	9
c) El constitucionalismo corporativo	10
§ 8. Bases ideológicas	10
a) Concepto positivo de libertad	10
b) Concepto sustancial de la igualdad	10
c) Participación política	10
d) Dignificación ética y política del trabajo y de los trabajadores	10
e) Función social de la propiedad	10
f) La dignidad de vida como meta gubernativa	11
g) La solidaridad como deber jurídico	11
h) Justicia social	11
i) Intervencionismo estatal	11
§ 9. Enunciados normativos	11
§ 10. Resultados y replanteo crítico del constitucionalismo neoliberal-social	13
§ 11. Constitucionalismo marxista	14
§ 12. Constitucionalismo corporativo	15
§ 13. Constitucionalismo actual. Perspectivas. Neoconstitucionalismo	15

Capítulo II

DERECHO CONSTITUCIONAL. CARACTERES, DIMENSIONES Y DESARROLLO

A) Concepto

§ 14. Noción	19
§ 15. Denominación	20
§ 16. Partes	20
a) Derecho constitucional particular	20
b) Derecho constitucional comparado	20
c) Derecho constitucional general	20
d) Derecho constitucional internacional	20
§ 17. Principios específicos	20
a) Principio de fundamentalidad	20
1) Subprincipio de organización	21
2) Subprincipio de distribución	21
3) Subprincipio de responsabilidad	21
4) Subprincipio de finalidad	21
b) Principio de totalidad	21
c) Principio de perdurabilidad	21
d) Principio de supremacía	21
e) Principio de funcionalidad	22
1) Subprincipio de eficacia	22
2) Subprincipio de cooperación	22
3) Subprincipio de persistencia	22
4) Subprincipio de adaptación	22
f) Principio ideológico: el Estado social de derecho	23
§ 18. Futuro de la disciplina	23
§ 19. Conexiones	23
a) Derecho político	23
b) Derecho público	24
c) Derecho internacional	24
d) Derechos infraconstitucionales	24

B) Desarrollo académico

§ 20. Origen de las cátedras de derecho constitucional	24
§ 21. Inicios en la Argentina	25
§ 22. Principales etapas	25

C) Dimensiones

§ 23. Dimensión normativa	26
a) Normas de derecho constitucional primario	26
b) Normas de derecho constitucional secundario	26
§ 24. Dimensión fáctica	26
§ 25. Dimensión axiológica	27
§ 26. Visión integral de las tres dimensiones	27

D) Derecho constitucional y derecho de clase

§ 27. Introducción	27
§ 28. Derecho positivo	28
a) Silencio	28
b) Concepción pluriclasista	28
c) Condena de la lucha de clases	28
d) Concepción pluriclasista, pero con clase protegida	28
e) Estado pluriclasista, pero con vocación monoclasista	28
f) Estado monoclasista	28

§ 29. Teoría del derecho constitucional como derecho de clase	29
§ 30. Teoría del derecho constitucional como derecho no clasista o supraclasista	29
§ 31. Evaluación	29

Capítulo III

METODOLOGÍA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

§ 32. Introducción	31
--------------------	----

A) Dimensión normativa

1) Pautas de establecimiento de normas

§ 33. Distintos tramos. Establecimiento y aplicación de la norma constitucional	31
§ 34. Reglas preliminares. Gestación de la norma constitucional	31
a) Observación de los hechos	31
b) Planteo de la demanda normativa	32
c) Recopilación de datos	32
d) Formulación de alternativas	32
e) Adopción de la decisión	32
§ 35. Reglas de formulación. Lenguaje constitucional	32
a) Claridad del vocabulario constitucional	32
b) Sintaxis	32
c) Estilo	32
d) Tiempo verbal	33
§ 36. Arquitectura constitucional	33
a) Unicidad o dispersión	33
b) Partes de la constitución	33
c) División y articulado	33
§ 37. Reglas de contenido	34
a) No confundir los roles	34
b) No mentir	34
c) No ignorar	34
d) No copiar	34

2) Pautas de funcionamiento de la norma constitucional

a) Interpretación

§ 38. Introducción. Etapas	34
§ 39. Interpretación de la norma constitucional. Dificultades	35
§ 40. Áreas con conflictos superados en materia de interpretación. Interpretación sistemática "versus" interpretación asistemática	35
§ 41. Interpretación histórica "versus" interpretación literal	37
§ 42. Interpretación extensiva y restrictiva	37
§ 43. Interpretación estática "versus" interpretación dinámica	38
§ 44. Áreas con conflictos pendientes. Interpretación mutativa	38
§ 45. Bases ideológicas de la interpretación mutativa	39
§ 46. Evaluación	40
§ 47. Interpretación previsor	40
§ 48. Conclusión. Los valores en la interpretación constitucional	41
§ 49. Interpretación del derecho informal	41

b) Determinación	
§ 50. Concepto	42
§ 51. Determinación por reglamentación	42
a) Necesaria	42
b) Opcional	42
c) Prohibida	42
§ 52. Determinación por precisión	43
c) Integración	
§ 53. Concepto. Lagunas yseudolagunas	43
a) Lagunas ya cubiertas por el derecho constitucional consuetudinario	43
b) Lagunas infraconstitucionales	43
c) Imperfecciones constitucionales	43
d) Lagunas constitucionales y lagunas institucionales	44
e) Prohibiciones constitucionales	44
§ 54. Lagunas constitucionales de tipo histórico	44
§ 55. Lagunas constitucionales de tipo axiológico	44
§ 56. Problemas de la integración. El sujeto integrador	44
a) Poder constituyente	44
b) Poderes constituidos	44
§ 57. Los mecanismos de integración	45
a) Autointegración	45
b) Heterointegración	45
d) Aplicación	
§ 58. Concepto y operadores	45
B) Dimensión existencial	
§ 59. El comportamiento constitucional	45
§ 60. Etapas y técnicas de la investigación empírica	46
§ 61. Análisis de la dimensión fáctica en el derecho constitucional argentino	46
C) Dimensión axiológica	
§ 62. Introducción	47
§ 63. Función de los valores constitucionales	47
§ 64. Vías y métodos de acceso a los valores	48
§ 65. Método del fraccionamiento	48
a) Obstáculos derivados del factor tiempo	48
b) Obstáculos derivados del factor espacio	49
c) Obstáculos derivados de la naturaleza humana	49
d) Obstáculos derivados de la generalidad de las normas	49
§ 66. Método de las generalizaciones	49
§ 67. Método de las comparaciones	49
§ 68. Método de las compensaciones	50
§ 69. Método de las variaciones	50

Capítulo IV

FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

A) Introducción

§ 70. El problema de las "fuentes" del derecho constitucional	51
a) Fuentes de constancia	51
b) Fuentes materiales	51
§ 71. Fuentes de constancia. Distintos tipos de normas constitucionales	51

B) La constitución formal

1) Consideraciones generales

§ 72. La constitución oficial	52
a) Rigidez	52
b) Escrituralidad	53
§ 73. Nombre	53
§ 74. Contenido. Estructura de poder de derechos y de valores	53
§ 75. Ideología	54
a) Ideologismo expreso	54
b) Ideologismo encubierto	54
§ 76. Partes de la constitución	54
§ 77. Entrada en vigor	54
§ 78. Conflictos de normas constitucionales con relación al tiempo. Normas preexistentes	54
§ 79. Reformas constitucionales	55
§ 80. Normas de derecho ordinario	55
a) Tratamiento expreso. Derogación	55
b) Confirmación	55
c) Adaptación	55
d) Silencio constitucional	55

2) Clasificación de las constituciones y de sus normas

§ 81. Constituciones democráticas, autocráticas y mixtas	55
§ 82. Constituciones codificadas, no codificadas e intermedias	56
§ 83. Constituciones cortas y constituciones extensas	56
§ 84. Constituciones totalitarias, autoritarias y de poder moderado	56
§ 85. Constituciones definitivas y de transición	57
§ 86. Constituciones eficaces e ineficaces	57
a) Constitución retratista	58
b) Constitución contrato	58
c) Constitución promesa	58
§ 87. Clasificación de las normas constitucionales. Normas "fieles" e "infieles"	58
§ 88. Normas regulares y de excepción	58
§ 89. Normas generales e individuales	58
§ 90. Normas principales y normas auxiliares	59
§ 91. Normas de organización y de conducta	59
§ 92. Normas de procedimiento y de contenido	59
§ 93. Normas vigentes y no vigentes	60
§ 94. Plano sociológico	60
a) Utopismo	60
b) Gatopardismo	60
c) Demagogia	61
d) Plagio	61
e) Multiformismo	61
f) Antilegalismo	61
g) Antigüedad	61

h) Detallismo	61
§ 95. Normas declarativas y programáticas	61
a) Declarativas	61
b) Programáticas	61
1) Teoría de la ineficacia	62
2) Teoría de la eficacia	62
3) Teoría de la eficacia parcial	62
§ 96. Problemática de la inconstitucionalidad por omisión	62
§ 97. Normas operativas. Permisivas, preceptivas y prohibitivas irrestrictas y de eficacia restringida	64
a) Permisivas	64
b) Preceptivas	64
c) Prohibitivas	64
d) Irrestrictas	64
e) De eficacia restringida	65

3) Poder constituyente

§ 98. Establecimiento. Reforma, suspensión y extinción de la constitución. Poder constituyente	65
§ 99. Tipos de poder constituyente, "interno" y "externo"	65
§ 100. Poder constituyente "originario" y "derivado". Distinción	65
a) Poder constituyente originario	65
b) Poder constituyente derivado (o constituido)	66
§ 101. Competencia ("potencia") jurídico-política del poder constituyente originario	66
a) Topes fácticos	66
b) Topes normativos	66
c) Topes axiológicos y de derecho natural	67
§ 102. "Titularidad" y "ejercicio" del poder constituyente	67
§ 103. Operadores ("ejercitadores") del poder constituyente originario	67
a) Sistema monocrático	68
b) Sistema múltiple (policrático)	68
§ 104. Legitimidad del poder constituyente originario	68
§ 105. Responsabilidad interna del Estado nacional por el ejercicio del poder constituyente	68
§ 106. Responsabilidad internacional	69
§ 107. Poder constituyente derivado o "constituido"	69
§ 108. Poder "preconstituyente" y poder "constituyente" derivado	69
a) Poder de declaración	70
b) Poder de regulación	70
§ 109. Órganos del poder constituyente derivado	70
a) Sistema de la "convención" o "asamblea constituyente"	70
b) Sistema del Poder Legislativo	70
c) Sistema del referéndum	70
d) Otros mecanismos	70
§ 110. Límites de contenido	71
a) Externos	71
b) Internos	71
§ 111. Límites de lugar	72
§ 112. Límites de tiempo	72
§ 113. Límites de procedimiento	72
a) Constitucionales	72
b) Dictadas por el propio poder constituyente	72
c) Dictadas por el poder preconstituyente	72

§ 114. Inconstitucionalidad de las decisiones del poder constituyente derivado. Problemática de su judiciabilidad	73
§ 115. Consecuencias de la infracción a los topes del poder constituyente derivado	73
a) Topes externos	73
b) Topes internos	74
§ 116. Legitimidad del poder constituyente derivado	74
§ 117. Responsabilidad jurídica del Estado por el ejercicio del poder constituyente derivado	74
a) Reforma constitucional (válida)	74
b) Reforma inconstitucional (o contraria al derecho natural)	75
§ 118. Poder constituyente provincial, regional y municipal	75
§ 119. Sanción y promulgación de la constitución	75
§ 120. Suspensión de la constitución. Suspensión constitucional	76
§ 121. Suspensión inconstitucional	76
§ 122. Extinción de la constitución	76
§ 123. Casos de incertidumbre sobre la vigencia de la constitución	77

C) Otras fuentes del derecho constitucional

§ 124. Introducción	77
a) De derecho constitucional formal	77
b) De derecho constitucional informal	78

1) Derecho constitucional formal primario

§ 125. Leyes constitucionales	78
§ 126. Leyes constitucionalizadas	78
§ 127. Leyes cualificadas	78

2) Derecho constitucional formal secundario

§ 128. Leyes reforzadas	79
§ 129. Otros tipos de normas	79
a) Leyes dictadas por el poder constituyente	80
b) Leyes especiales	80
c) Leyes ordinarias	80
d) Leyes de base (o "cuadro")	80
e) Resoluciones legislativas	80
f) Normas del Poder Ejecutivo	80
g) Normas del Poder Judicial y de los órganos de la jurisdicción constitucional	80
h) Normas de derecho provincial y regional	81
§ 130. El "bloque de la constitucionalidad"	81

3) Normas sobre derecho internacional supranacionales

§ 131. Introducción	82
§ 132. Reglas constitucionales de elaboración de normas de derecho internacional ("power to make")	82
§ 133. Ejecución (nacional) de los tratados ("power to enforce")	83
§ 134. Derogación, denuncia, modificación y suspensión de los tratados	83
§ 135. Incorporación de los tratados internacionales al derecho interno	83
a) Doctrina de la "transformación" o de la "adopción"	83
b) Doctrina de la "bivalencia"	83
c) Doctrina de la constitucionalización	84
§ 136. Directrices constitucionales en materia de contenido de los tratados	84
§ 137. Relaciones entre el derecho constitucional y el derecho internacional: dualismo y monismo	84
§ 138. Admisión constitucional del derecho internacional	85
§ 139. Cotización constitucional de los tratados. El tratado como ley	85

§ 140. El tratado, superior a la ley, pero inferior a la constitución	85
§ 141. Supremacía del tratado sobre la constitución. Distintas alternativas	85
a) Doctrina de la "buena fe" y del "pacta sunt servanda"	86
b) Doctrina de la armonía	86
c) Admisión constitucional expresa	86
d) Transferencia de competencias nacionales a organismos	86
§ 142. Problemática de los Estados federales	87
§ 143. Validez y eficacia de los tratados internacionales en la Convención de Viena sobre los Tratados	87
§ 144. Recapitulación	88

4) Derecho informal

§ 145. Introducción. Derecho consuetudinario constitucional y derecho repentino	88
§ 146. Derecho consuetudinario, prácticas y usos constitucionales	89
§ 147. Formación de la costumbre constitucional. Sus autores	89
§ 148. El tiempo. Diferencia entre costumbre y derecho repentino	89
§ 149. Publicidad y prueba de la costumbre	90
§ 150. Tipos de costumbre: "secundum", "praeter" y "contra constitutionem"	90
a) "Secundum constitutionem"	90
b) "Praeter constitutionem"	90
c) "Contra constitutionem"	91
§ 151. Valor del derecho informal	91
§ 152. Enfoque legal-formalista	91
§ 153. Enfoque fáctico	91
§ 154. Evaluación. Rol constituyente de la costumbre	91
§ 155. Derogación del derecho constitucional consuetudinario (y repentino)	92
a) Derogación del derecho informal por el propio derecho informal	92
b) Derogación del derecho informal por el derecho formal	92
§ 156. Legitimidad de la costumbre constitucional	92

5) Normas extranjeras

§ 157. Derecho extranjero y comparado	93
§ 158. La normativa extranjera y la "heterointegración"	93
§ 159. Semejanza con constituciones extranjeras	93

6) Derecho natural

§ 160. Derecho natural y derecho constitucional	94
§ 161. La cuestión en nuestro país	94

7) Principios de derecho

§ 162. De derecho positivo emergentes de la propia constitución	94
§ 163. Basados en normas legislativas	94
§ 164. Generales del derecho	94
§ 165. Específicos del derecho constitucional	95
§ 166. Del derecho internacional	95

8) Doctrina

§ 167. Fuente del derecho constitucional	95
§ 168. Casuística	95

9) Derecho judicial

§ 169. El valor de los fallos de la magistratura constitucional	96
§ 170. Características de sus resoluciones	96

Capítulo V CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

§ 171. Introducción	98
§ 172. Condiciones	99
§ 173. Clasificación de los sistemas de control de constitucionalidad	99
§ 174. En función de la admisión del control: sistemas "positivos" (completos e incompletos) y "negativos"	101
§ 175. En función de los órganos de control. Control judicial. Sistema del "control difuso"	101
§ 176. Control judicial especializado: el "fuero constitucional"	101
§ 177. Sistemas mixtos	102
§ 178. Sistemas no judiciales. Control parlamentario	102
§ 179. Control ejecutivo	103
§ 180. Control por el electorado	103
§ 181. Control por órganos sui generis	103
a) Portugal. El Consejo de la Revolución	103
b) Irán. Consejo de los Custodios	103
c) Francia. Consejo Constitucional	103
§ 182. Control nacional y control supranacional	104
§ 183. Órganos de control letrados, legos y mixtos	104
§ 184. Clasificación de los sistemas en razón del procedimiento de control. Según el momento: control preventivo, reparador y mixto	105
a) Preventivo	105
b) Reparador	105
c) Mixto	105
§ 185. Según el modo de articular la impugnación de inconstitucionalidad: control abstracto y control concreto	105
a) Control abstracto	105
b) Control concreto	106
§ 186. Control condicionado e incondicionado	106
§ 187. Según los sujetos autorizados a impulsar el trámite: control restringido, amplio, amplísimo y automático	106
§ 188. Según el radio de cobertura: total o parcial	107
§ 189. En función del efecto del control: sistemas no decisorios y decisorios. Inconstitucionalidades relativas y evolutivas	107
§ 190. Sistemas retroactivos y no retroactivos	108
§ 191. Sentencias constitucionales. Evaluación	108

PARTE SEGUNDA ESTATUTO DEL PODER EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

Capítulo VI PROCESO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

§ 192. Etapas	113
A) Período hispánico	
§ 193. Instituciones peninsulares	113
§ 194. Organismos en América	113
§ 195. Evaluación	114

B) Período patrio

§ 196. Tramos fundamentales	114
-----------------------------	-----

1) Constitucionalismo precario y transitorio

§ 197. Notas principales	114
§ 198. La Primera Junta y sus reglamentos	115
§ 199. Proyecto (o traducción) constitucional de Mariano Moreno	115
§ 200. Junta Grande (o Conservadora)	115
§ 201. Reglamento sobre la libertad de imprenta	115
§ 202. Creación del Triunvirato	115
§ 203. Reglamento de la división de los poderes (1811)	116
§ 204. Disolución de la Junta Grande	116
§ 205. Estatuto Provisional del Gobierno Superior de las Provincias Unidas del Río de la Plata (1811)	116
§ 206. Decretos sobre libertad de imprenta y seguridad individual	116
§ 207. Constitución de Cádiz	116
§ 208. Revolución del 8 de octubre de 1812. Segundo Triunvirato	117
§ 209. Asamblea General Constituyente de 1813. Obra institucional	117
a) El estatuto del Poder Ejecutivo delegado	117
b) Leyes constitucionales	117
c) Creación del Directorio	117
§ 210. Proyectos constitucionales	117
a) Proyecto de la Comisión Oficial	117
b) Proyecto de la Sociedad Patriótica	118
c) Proyecto anónimo (o "de la Asamblea Constituyente")	118
d) Proyecto federal	118
§ 211. Disolución de la Asamblea de 1813. Nueva estructura estatal	118
§ 212. Estatuto Provisional para Dirección y Administración del Estado (1815)	118
§ 213. Congreso de Tucumán. Declaración de la Independencia	119
§ 214. Estatuto Provisional de 1816	119
§ 215. Traslado del Congreso Constituyente a Buenos Aires. Reglamento Provisorio del 3 de diciembre de 1817 según Seco Villalba)	119
§ 216. Constitución de las Provincias Unidas de Sudamérica (1819)	119
§ 217. Disolución del Gobierno nacional	120
§ 218. Tratados del Pilar y de Benegas. Congreso de Córdoba	120
§ 219. Tratado del Cuadrilátero. Instalación del Congreso General	121
§ 220. "Leyes fundamentales" del Congreso Constituyente	121
§ 221. Constitución de la República Argentina (1826)	121
§ 222. Rechazo de la Constitución de 1826. Disolución de las autoridades nacionales	122
§ 223. Convención Nacional de Santa Fe (1828-1829)	122

2) Constitucionalismo inorgánico

§ 224. Introducción. El Pacto Federal	122
§ 225. Estructura institucional de la Confederación Argentina	122

3) Constitucionalismo orgánico

§ 226. Introducción	123
§ 227. Antecedentes de la Constitución de 1853. Protocolo de Palermo. Acuerdo de San Nicolás	123
§ 228. El Congreso Constituyente de 1852-1853	124
§ 229. Constitución de la Confederación Argentina (1853). Fisonomía e ideología	125
§ 230. Tareas complementarias y disolución del Congreso Constituyente. Instalación de los poderes constituidos	126
§ 231. Suspensión parcial de la Constitución de la Confederación Argentina	126
§ 232. Reunificación del país. Pacto de San José de Flores	127

§ 233. Reforma constitucional de 1860. Su inconstitucionalidad	127
§ 234. Constitución de la Nación Argentina (1853-1860)	128
§ 235. Vigencia, reformas, suspensiones, sustituciones y restauraciones de la Constitución de 1853-1860	128
a) Reformas	128
b) Períodos de vigencia global	128
c) Períodos de suspensión parcial	128
d) Sustitución (o cambio) de la Constitución	128
e) Restauración	128
§ 236. Primera suspensión parcial de la Constitución (1860-1863)	130
§ 237. Vigencia global (1863)	131
§ 238. Reforma constitucional de 1866	131
§ 239. Convocatoria (frustrada) a reforma constitucional (1880)	131
§ 240. Reforma constitucional de 1898	131
§ 241. Segunda suspensión parcial de la Constitución (1930-1932)	131
§ 242. Vigencia global (1932)	132
§ 243. Tercera suspensión parcial (1943-1946)	132
§ 244. Vigencia global (1946)	132
§ 245. Sustitución constitucional de la Constitución de 1853-1860. Constitución de 1949	132
§ 246. Convocatoria (frustrada) a reforma constitucional (1955)	133
§ 247. Suspensión parcial de la Constitución de 1949 (1955)	134
§ 248. Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1949. Restauración y cuarta suspensión parcial de la Constitución de 1853-1860	134
§ 249. Reforma constitucional de 1957	135
§ 250. Vigencia global (1958)	135
§ 251. Quinta suspensión parcial de la Constitución (1962-1963)	135
§ 252. Vigencia global (1963)	136
§ 253. Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1853-1860 (1966-1973)	136
a) Normas de facto	136
b) Estructura de poder	136
§ 254. Estatuto Fundamental de 1972	137
§ 255. Restauración y sexta suspensión parcial de la Constitución (1973-1976)	138
§ 256. Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1853-1860 (1976-1983)	138
§ 257. Restauración global de la Constitución de 1853-1860	139
§ 258. Reforma constitucional de 1994	140
§ 259. Ley 24.430. Dos versiones de la Constitución nacional	142

C) Derecho público provincial 1) Caracterización

§ 260. Primer ciclo. Constitucionalismo inicial	143
§ 261. Segundo ciclo. Constitucionalismo alberdiano	143
§ 262. Tercer ciclo. Constitucionalismo liberal posterior a la reunificación nacional	144
§ 263. Cuarto ciclo. Constitucionalismo social	144
a) Constitucionalismo social de vanguardia	144
b) Constitucionalismo justicialista	144
c) Constitucionalismo "de las nuevas provincias"	144
d) Constitucionalismo contemporáneo	144

2) Constituciones provinciales

§ 264. Enumeración y modificaciones	145
-------------------------------------	-----

Capítulo VII

FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

§ 265. Introducción	149
---------------------	-----

A) Derecho constitucional formal primario (Constitución de 1853-1860)

§ 266. Valor y textos de la Constitución	149
§ 267. Antecedentes de la Constitución	150
a) Fuentes normativas primarias	150
b) Fuentes normativas secundarias	151
c) Fuentes doctrinales	151
§ 268. Características de la Constitución	151
a) Dispersa	151
b) Extensa	152
c) Cronológicamente mixta	152
d) Relativamente rígida	152
§ 269. Fines de la Constitución. Preámbulo	152
a) Constituir la unión nacional	153
b) Afianzar la justicia	153
c) Consolidar la paz interior	153
d) Proveer a la defensa común	153
e) Promover el bienestar general	153
f) Asegurar los beneficios de la libertad	153
§ 270. Fines extrapreambulares	153
a) Afianzamiento de las relaciones con las naciones extranjeras (artículo 27)	153
b) Progreso y prosperidad	153
c) Políticas de protección	154
d) Políticas territoriales.	154
§ 271. Jerarquía de los fines de la Constitución	154
§ 272. Ideología. Los valores de la Constitución	154
a) Techo ideológico liberal individualista	156
b) Techo neotomista	156
c) Techo ideológico social	156
§ 273. Conflicto ideológico en la jurisprudencia de la Corte Suprema	157
§ 274. Vías de superación del techo ideológico múltiple	157
§ 275. Eficacia de la Constitución. Categorización formal: tramos de eficacia restringida	158
§ 276. Valor jurídico del Preámbulo	158
a) Integra la Constitución	158
b) Sanciona la Constitución	158
c) Adopta una doctrina del poder	158
d) Ratifica los pactos preexistentes	159
e) Interpreta la Constitución	159
f) Marco de constitucionalidad de las normas subconstitucionales	159
§ 277. Valor jurídico de las cláusulas programáticas	159
§ 278. Valor jurídico de las normas constitucionales de eficacia formal plena	160
a) Normas derogadas irregularmente, por desuetudo	160
b) Normas derogadas por derecho subconstitucional	160
c) Normas incumplidas	161
d) Normas pervertidas	161
e) Normas transferidas	161

B) Derecho constitucional informal primario

§ 279. Reglas de derecho consuetudinario	161
§ 280. El derecho repentino	161

C) Derecho constitucional formal secundario

§ 281. Leyes y normas complementarias de la Constitución	162
--	-----

D) Derecho constitucional informal secundario	
§ 282. Reglas vigentes	162
§ 283. La cuestión en nuestro medio	162
E) Supremacía (jerarquía de las fuentes)	
§ 284. Introducción	162
§ 285. Supremacía del derecho constitucional formal primario (la Constitución). Bases constitucionales	163
§ 286. Relaciones entre el derecho constitucional formal primario y el derecho constitucional informal primario	164
§ 287. Supremacía del derecho constitucional formal primario sobre el formal secundario	164
§ 288. Supremacía constitucional en caso de cambio de Constitución	165
§ 289. Posición jerárquica del tratado internacional	165
§ 290. El tratado ante la Constitución	165
§ 291. Situaciones especiales. Guerra	166
§ 292. Caso de los tratados "constitucionalizados"	167
§ 293. Caso de los tratados "a constitucionalizar"	170
§ 294. Lagunas constitucionales	171
§ 295. El tratado ante la ley	171
§ 296. Los decretos del Poder Ejecutivo	172
§ 297. Superioridad de las leyes y normas nacionales sobre las normas provinciales	172
a) Caso de la provincia de Buenos Aires	173
b) Caso de las "provincias incorporadas"	173
F) Control de constitucionalidad en la Argentina.	
Magistratura y procesos constitucionales	
§ 298. Introducción. Derecho procesal constitucional	174
§ 299. Magistratura constitucional judicial	174
§ 300. Características	174
a) Es difuso	175
b) Fundamentalmente letrado	175
c) Permanente	175
d) Es reparador	175
e) Sujetos que lo promueven	175
f) Vigila normas, actos y omisiones	175
g) Es decisorio, aunque sometido a la jurisdicción supranacional	176
h) Lo resuelto se ciñe al caso concreto, salvo los fallos de la Corte Suprema	176
i) Efectos retroactivos y repositivos	177
§ 301. Áreas exentas del control judicial de constitucionalidad. "Cuestiones políticas" no justiciables	177
§ 302. Magistratura no judicial. Poder Legislativo	179
§ 303. Control presidencial	180
§ 304. Otros órganos que controlan la constitucionalidad	180
a) Colegios profesionales	180
b) Tribunales administrativos	180
c) Tribunales de enjuiciamiento de magistrados	180
§ 305. Recursos y procesos constitucionales. Introducción	181
§ 306. Acción declarativa de inconstitucionalidad	181
§ 307. Hábeas corpus	182
§ 308. Variantes. Hábeas corpus clásico o reparador	182
a) Concepto de arresto	182
b) Requisitos constitucionales de la "orden escrita"	183
c) Autoridad competente	183
§ 309. Hábeas corpus "restringido"	184
§ 310. Hábeas corpus correctivo	184

§ 311. Hábeas corpus preventivo	185
§ 312. El hábeas corpus durante el estado de sitio	185
§ 313. El proceso de hábeas corpus	186
a) Sujetos	186
b) Competencia	186
c) Trámite	187
§ 314. Hábeas corpus no tratados en la ley 23.098	187
§ 315. El hábeas corpus en el derecho internacional	188
§ 316. Acción general de amparo. Origen	188
§ 317. Derechos tutelados	189
§ 318. El acto lesivo	189
§ 319. Rol supletorio del amparo	190
§ 320. Supuestos de inadmisibilidad	191
§ 321. Competencia	191
§ 322. Legitimación	192
§ 323. Trámite	193
a) Demanda	193
b) Rechazo "in limine"	193
c) Requerimiento del "informe circunstanciado"	193
d) Prueba	193
e) Sentencia	193
f) Apelación	194
g) Cosa juzgada	194
§ 324. Subtipos especiales de amparo	195
a) El amparo contra actos de particulares	195
b) Amparo por mora de la Administración	195
c) Recurso de amparo ante el Tribunal Fiscal de la Nación	195
d) Amparo electoral	195
e) Amparo sindical	195
f) Amparo ambiental	195
§ 325. El amparo en el derecho internacional	196
§ 326. Hábeas data	197
a) Legitimación activa y pasiva	198
b) Derechos tutelados	198
c) Objetivos	198
1) Informativo	198
2) Aditivo	198
3) Rectificador	198
4) Reservador	198
5) Cancelatorio o exclutorio	198
d) Procedimiento	199
§ 327. Recurso extraordinario federal	200
§ 328. Resoluciones objetables. "Cuestión federal"	201
§ 329. Recurso extraordinario por sentencia arbitraria	203
a) Arbitrariedad normativa	203
b) Arbitrariedad fáctica	204
§ 330. Recurso extraordinario por gravedad institucional.	205
§ 331. Trámite del recurso extraordinario. Introducción y mantenimiento de la cuestión federal	205
§ 332. Interposición y procedimiento posterior, "writ of certiorari"	206
§ 333. Recurso extraordinario "per saltum"	207

Capítulo VIII

SISTEMA CONSTITUCIONAL ARGENTINO. LA ARGENTINA COMO ESTADO

A) Introducción

§ 334. Nombres oficiales	209
§ 335. Derecho consuetudinario	209
§ 336. Símbolos patrios	210
§ 337. Problemática constitucional del respeto compulsivo a los símbolos patrios	210

B) Régimen político

§ 338. Fisonomía constitucional del Estado argentino	211
§ 339. Régimen representativo	211
§ 340. La representación política en la Constitución	212
§ 341. Los partidos políticos en la reforma constitucional de 1994	213
§ 342. La representación política en el derecho constitucional secundario. Régimen legal de los partidos	214
§ 343. Formación. Control ideológico	215
§ 344. Funcionamiento interno. Selección de candidatos. Financiamiento	216
§ 345. Caducidad y extinción	216
§ 346. La representación política en el orden de las realidades	217
§ 347. Régimen republicano. Perfil ideológico	217
§ 348. Características de la República en el marco de la Constitución	218
a) Periodicidad en el desempeño de los cargos públicos fundamentales	218
b) Responsabilidad de los gobernantes	218
c) Publicidad de los actos de gobierno	218
d) Igualdad ante la ley	219
e) División de los poderes	219
§ 349. República y soberanía del pueblo	220
§ 350. Régimen federal	221
§ 351. Repliegue del federalismo argentino	222
§ 352. La Argentina como Estado de derecho	222

Capítulo IX

ELEMENTOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO ARGENTINO

A) Territorio

1) El territorio argentino

§ 353. Territorio, dominio, jurisdicción	225
a) Territorio	225
b) Territorio "argentino" o "nacional", "federal" y "provincial"	225
c) Dominio público y privado	226
§ 354. Conexiones	226
§ 355. El territorio en la Constitución argentina	226
a) División	226
b) Normas de competencia	226
§ 356. Vigencia de la Constitución en el territorio argentino	226
§ 357. Determinación de los límites nacionales. Normas constitucionales	228
§ 358. Función del Congreso	228
§ 359. Participación popular en el arreglo de límites	229
§ 360. Principales tratados y cuestiones de límites pendientes	229
§ 361. La seguridad de las fronteras	230

2) El territorio federal

§ 362. Introducción	230
§ 363. La Capital Federal. Disposiciones constitucionales y normas complementarias	230
§ 364. Cuestiones que plantea el artículo 3 de la Constitución nacional	230
a) Formas de adopción de la cesión provincial	231
b) Cesiones condicionales	231
c) Multiplicidad de traslados	231
§ 365. Territorios nacionales	231

3) El territorio de las provincias

§ 366. Principio de la integridad territorial	231
§ 367. Principio de la indestructibilidad de las provincias	232
§ 368. El derecho de secesión	233
§ 369. Conflictos limítrofes provinciales. Distintas alternativas	233
§ 370. Determinación de límites provinciales por parte del Congreso. Naturaleza y bases de su decisión	233
§ 371. Recurribilidad	234
§ 372. Alternativas de determinación de límites provinciales sin intervención del Congreso	235
§ 373. Rol de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	235
§ 374. Regulación de los límites interprovinciales por gobiernos de facto	235

4) Cuestiones territoriales

§ 375. Los establecimientos de la Nación en cualquiera de las provincias. Fines y medios	236
§ 376. Naturaleza jurídica	236
§ 377. Intensidad de la jurisdicción federal	237
§ 378. Determinación del interés nacional	237
§ 379. Recursos naturales provinciales	238
§ 380. El territorio municipal	238
§ 381. Territorio provincial fluvial	239
§ 382. "Dominio" y "jurisdicción" sobre ríos provinciales	239
a) Ríos navegables	239
b) Ríos no navegables	240
§ 383. Territorio lacustre	240
§ 384. Territorio insular	240
§ 385. El mar argentino. Extensión	240
a) Las aguas interiores de la República	241
b) El mar territorial argentino	241
c) Zona contigua argentina	241
d) Zona económica exclusiva argentina	241
e) Plataforma continental argentina	241
§ 386. Asignación territorial. Provincias y Nación	242
§ 387. Territorio aéreo nacional y provincial	242

B) La población

1) Nacionales y ciudadanos

§ 388. El pueblo en la Constitución argentina	242
a) Pueblo	242
b) Habitantes	243
c) Población	243
d) Ciudadanos	243
e) Argentinos	243
f) Extranjeros	244
g) Vecinos	244

§ 389. Cantidad de población: Constitución de 1853 y censo nacional de 1980	244
§ 390. Argentinos y extranjeros	244
§ 391. Ciudadanía, nacionalidad y naturalización. Directrices constitucionales	244
§ 392. Directrices de derecho internacional y supranacional	245
§ 393. Régimen legal. Argentinos nativos	245
§ 394. Argentinos por opción	246
§ 395. Argentinos por naturalización	246
§ 396. Pérdida de la nacionalidad	247
§ 397. Doble nacionalidad	247

2) Extranjeros

§ 398. Concepto y estado legal	248
§ 399. Promoción de la inmigración	248
§ 400. Ingreso de extranjeros	249
§ 401. Reingreso	249
§ 402. Residencia	249
§ 403. Derechos del extranjero	250
§ 404. Caso de guerra. El "internado" y los súbditos de países enemigos	251
§ 405. Expulsión de extranjeros	252

Capítulo X

PODERES DEL ESTADO CONSTITUYENTE Y ELECTORAL

A) Poder constituyente

§ 406. Introducción. Los poderes del Estado	253
§ 407. Poder constituyente. Precepto constitucional	253
§ 408. Ejercicio del poder constituyente en la Argentina	254
§ 409. Proceso constituyente. Períodos	254
a) Etapa del Congreso	254
b) Etapa electoral	254
c) Etapa convencional	254
§ 410. Etapa del Congreso. "Poder preconstituyente". Forma de pronunciamiento	244
§ 411. Mayoría	255
§ 412. Puntos de reforma	255
§ 413. Regulación del trámite de reforma	256
§ 414. Etapa electoral	257
§ 415. Etapa convencional	258
§ 416. Promulgación y publicación de la reforma	258
§ 417. Judiciabilidad de la reforma constitucional	259

B) Poder electoral

§ 418. Concepto	259
§ 419. Dimensiones normativa, fáctica y axiológica	260
a) Normativa	260
b) Fáctica	261
c) Axiológica	261
§ 420. Derecho electoral	261
§ 421. Integración del cuerpo electoral. Interrogantes constitucionales	262
§ 422. El cuerpo electoral y el sufragio en la legislación argentina	262
a) Universal	263
b) Individual	263
c) Obligatorio	264
d) Secreto	264
e) Igual	264
§ 423. Legitimidad del proceso electoral	264

§ 424. Situación actual	264
§ 425. Mecanismo electoral	264
§ 426. Actos preelectorales	265
§ 427. Desarrollo del comicio. Veda informativa	266
§ 428. Escrutinio	267
§ 429. Acción de amparo electoral	267
§ 430. Infracciones penales	268
§ 431. Comando General Electoral	268
§ 432. Productos del poder electoral. Elección de autoridades	268
§ 433. Consultas populares no vinculantes	268
§ 434. Iniciativa popular de leyes	270
§ 435. Consulta popular vinculante (sanción popular de leyes)	272

Capítulo XI **CONGRESO DE LA NACIÓN**

A) Estructura e integración

§ 436. Apogeo y crisis del parlamento	275
§ 437. Derecho parlamentario	275
§ 438. El caso argentino. Estructura bicameral	276
§ 439. Presidencia del Congreso	276

B) Cámara de Senadores

§ 440. El Senado. Base de representación	276
§ 441. ¿A quién representan los senadores de la Ciudad de Buenos Aires?	277
§ 442. Condiciones para ser senador	278
§ 443. Designación	278
a) Período transitorio 1994-2001	279
b) Desde el año 2001	279
§ 444. Número	279
§ 445. Duración	280
§ 446. Vacancias y suplencias	280
§ 447. Autoridades	281

C) Cámara de Diputados

§ 448. Base de representación	282
§ 449. Condiciones para ser diputado	282
§ 450. Ampliación de los requisitos constitucionales	283
§ 451. Integración de la Cámara. Derecho electoral	284
a) Sistema de "lista completa" (1857-1902; 1905-1911)	284
b) Sistema de "lista incompleta" o "voto restringido" (1912-1951; 1958-1962)	284
c) Sistema de "circunscripciones uninominales" (1902-1904; 1951-1955)	284
d) Sistema de "representación proporcional" (1957 y a partir de 1963)	284
§ 452. Crítica al régimen de representación proporcional. Otras alternativas	286
§ 453. Número de miembros	287
§ 454. Duración	287
§ 455. Vacancias y suplencias	288
§ 456. Autoridades	288

D) Asamblea Legislativa

§ 457. Concepto y funciones	289
-----------------------------	-----

E) Comisiones parlamentarias	
§ 458. Origen y objetivos	290
§ 459. Composición	291
F) Bloques	
§ 460. Características	291
§ 461. Libertad de acción	292
G) Normas sobre incorporación, corrección y exclusión comunes a diputados y senadores	
§ 462. Reglas vigentes	292
§ 463. Normas formales constitucionales de incompatibilidad	292
a) Recibir empleo o comisión del Poder Ejecutivo sin previo consentimiento de la Cámara respectiva (excepto los empleos de escala)	292
b) Eclesiásticos regulares	292
c) Gobernadores de provincia	293
d) Ministros	293
§ 464. Reglas de derecho constitucional consuetudinario	293
§ 465. Incorporación	293
§ 466. Evaluación del mérito de los legisladores electos	294
§ 467. Trámite interno en las cámaras	295
a) Cámara de Senadores	295
b) Cámara de Diputados	295
§ 468. Juramento	296
§ 469. Reglas de corrección	296
§ 470. Reglas de exoneración	296
§ 471. Renuncias	298
H) Auditoría General de la Nación	
§ 472. Reglas vigentes	298
I) Defensoría del Pueblo	
§ 473. Introducción. El "ombudsman" en el derecho comparado	299
§ 474. Reforma constitucional de 1994. Situación institucional	300
§ 475. Nombramiento y duración	300
§ 476. Funciones	301
J) El Parlamento Latinoamericano	
§ 477. Estructura y fines	302
Capítulo XII	
OPERATIVIDAD DEL CONGRESO	
§ 478. Introducción	303
A) Garantías de funcionamiento	
§ 479. Individuales y corporativas	303
§ 480. Garantías individuales. Remuneración	303
§ 481. Inmunidad de opinión	304
§ 482. Inmunidad de arresto. Regla general	305
§ 483. Excepciones	306
§ 484. Comunicación judicial a la Cámara	306
§ 485. Seudo exención de encausamiento	307
§ 486. Desafuero	309
§ 487. Naturaleza y efectos del desafuero	309
§ 488. Renuncia a los fueros parlamentarios	310

§ 489. El caso de los legisladores provinciales	311
§ 490. Extensión de las inmunidades parlamentarias a los concejeros municipales	311
§ 491. Garantías corporativas. Poder reglamentario	311
§ 492. Poder disciplinario	312
a) Castigo parlamentario de conductas penalizadas legalmente	312
b) Castigo parlamentario de conductas no penalizadas legalmente	313
§ 493. Facultades de información. Las "interpelaciones"	313
§ 494. Requerimientos de informes	314
§ 495. Comisiones investigadoras	315
a) Invasión de otros poderes	315
b) Derechos de particulares	315
§ 496. Juzgamiento sobre la validez de los títulos de sus miembros y aceptación de sus renunciaciones	316

B) Actuación

§ 497. Los tiempos. Años legislativos	316
§ 498. Sesiones. Tipos	316
a) Preparatorias	317
b) Ordinarias	317
c) Extraordinarias	317
d) De prórroga	318
§ 499. Receso parlamentario	318
§ 500. Simultaneidad	319
§ 501. Formas. Publicidad	319
§ 502. Quorum. Clases	319
a) Para iniciar una sesión	319
b) Para sesionar	320
c) Para resolver	320
§ 503. Quorum y mayoría para decidir	320
a) Dos tercios de votos.	320
b) Mayoría absoluta (mitad más uno)	321
§ 504. Derecho de compeler	322
§ 505. Trabajo parlamentario: despacho de comisión, mociones, discusión, aprobación.	
Reglamentos de ambas cámaras	323
a) De orden	323
b) De preferencia	323
c) De tratamiento sobre tablas	324
d) De reconsideración	324

C) Productos del Congreso

§ 506. La ley	324
§ 507. Proceso legislativo formal. Iniciativa	324
§ 508. Función específica de la Cámara de Diputados	325
§ 509. La Cámara de Diputados en el proceso de sanción popular de leyes. Su iniciativa	326
§ 510. Función específica del Senado	327
§ 511. Proceso posterior. Trámite elemental	327
§ 512. Delegación legislativa en comisiones	329
§ 513. Trámite complejo en la etapa del Congreso. Controversia total	330
§ 514. Controversia parcial	331
a) Cámara de origen	331
b) Cámara revisora	331
c) Insistencia ante la Cámara de origen	332
§ 515. Exclusión de la sanción tácita	333

§ 516. Trámite complejo en la etapa presidencial. El veto	333
a) Forma del veto	334
b) Tiempo	334
c) Razones	334
d) Alcances	334
e) Trámite	335
f) Derogación y anulación de leyes	336
§ 517. Plazos de caducidad en el trámite legisferante	337
§ 518. Ley común, ley general y ley especial. Ley aclaratoria. Códigos	338
§ 519. Ley en blanco	339
§ 520. Ley convenio	339
§ 521. Leyes secretas	340
§ 522. Otros actos del Congreso. Decretos, resoluciones y declaraciones. Sentencias	341
a) Resoluciones	341
b) Declaraciones	341
c) Comunicaciones	342
d) Decretos	342
e) Sentencias	342

Capítulo XIII

EL PODER EJECUTIVO. ESTRUCTURA E INTEGRACIÓN. OPERATIVIDAD

A) El presidente

§ 523. Introducción. Fisonomía del Poder Ejecutivo argentino	343
§ 524. Crecimiento de las competencias presidenciales	344
§ 525. Título	344
§ 526. Composición	344
§ 527. Condiciones constitucionales de elegibilidad	345
a) Momento en que deben reunirse las condiciones	345
b) Requisitos	345
§ 528. Eventual ampliación (por vía de ley) de los requisitos constitucionales	346
§ 529. Mecanismo de elección. Tiempo	346
§ 530. Etapa preelectoral	347
§ 531. Etapa electoral. Elección en una sola vuelta	347
§ 532. Etapa postelectoral	348
§ 533. Segunda vuelta electoral	348
§ 534. Segunda etapa postelectoral	350
§ 535. Caso de muerte de los electos	350
§ 536. Asunción del cargo. Juramento	350
§ 537. Incompatibilidades	351
§ 538. Prerrogativas. Remuneración	352
§ 539. Duración del período presidencial	353
§ 540. Reelección	354
§ 541. El período presidencial 1995-1999	356
§ 542. La reelección cruzada	356
§ 543. Interrupciones en el ejercicio presidencial	356

B) El vicepresidente y las acefalías

§ 544. El vicepresidente	357
§ 545. Acefalía presidencial	357
a) Enfermedad	358
b) Ausencia de la Capital	358
c) Muerte	358
d) Renuncia	359
e) Destitución	359

f) Inhabilidad	359
g) Otras causales	360
§ 546. Acefalías permanentes y transitorias	360
§ 547. Acefalía vicepresidencial	360
§ 548. Doble acefalía	361

C) El gabinete

§ 549. Los ministros y el gabinete nacional. Número. Nombramiento	363
§ 550. Duración y suplencias en el cargo de los ministros	364
§ 551. El jefe de Gabinete de Ministros	365
§ 552. Responsabilidades y remoción del jefe de Gabinete de Ministros	365
§ 553. Atribuciones del jefe de Gabinete	366
a) Administrativas	366
b) Materialmente legislativas	367
c) Institucionales	367
§ 554. Relaciones entre el presidente de la Nación y el jefe de Gabinete	368
§ 555. Relaciones entre el jefe de Gabinete y los ministros	369
§ 556. Funciones de los ministros. Despacho de los negocios	370
§ 557. Reglamentación de las leyes por parte de los ministros	371
§ 558. Refrendo y legalización	371
§ 559. La "memoria detallada"	373
§ 560. Concurrencia a sesiones del Congreso	373
a) Concurrencia voluntaria	373
b) Concurrencia obligatoria	373
§ 561. Gestión grupal	373
§ 562. Incompatibilidades	374
§ 563. Inmunidades y prerrogativas. Sueldo	374
§ 564. Responsabilidades	375
§ 565. Secretarías y subsecretarías de Estado	376

D) Administración pública y fuerzas armadas

§ 566. Administración pública, centralizada y descentralizada	376
§ 567. Situación institucional de las fuerzas armadas	377

E) Productos del Poder Ejecutivo

§ 568. Distintos tipos de decretos	378
§ 569. Decretos de ejecución o reglamentarios. Naturaleza. Oportunidad	378
§ 570. Subordinación del decreto de ejecución a la ley	379
a) Desnaturalización de la ley	379
b) Invasión de áreas legislativas	379
§ 571. Decretos autónomos	380
§ 572. Decretos delegados	380
§ 573. La reforma constitucional de 1994	381
a) Materias	382
b) Plazo	382
c) Pautas	383
d) Formas	383
§ 574. Subdelegación	384
§ 575. Delegación de segundo grado. Comunicados telefónicos	385
§ 576. Decretos de necesidad y urgencia	386
§ 577. Nuevas reglas constitucionales	387
a) Materias	387
b) Situación de hecho	387
c) Formas	388
§ 578. Decretos denominados "secretos"	391

§ 579. "Productos" de la actividad ministerial	391
--	-----

Capítulo XIV PODER JUDICIAL Y MINISTERIO PÚBLICO

A) Estructura, integración y operatividad del Poder Judicial

§ 580. Introducción	393
§ 581. Las cortes federales	394
§ 582. Corte Suprema de Justicia de la Nación. Su supremacía	394
§ 583. Condiciones de elegibilidad	396
§ 584. Número de sus miembros	396
§ 585. Conjueces	397
§ 586. Juramento	397
§ 587. Presidencia y vicepresidencias de la Corte Suprema	398
§ 588. División de la Corte Suprema en salas	398
§ 589. Aparato administrativo de la Corte Suprema. El "amicus curias"	399
§ 590. Tribunales inferiores a la Corte Suprema. Cámaras de apelaciones y juzgados de primera instancia	400
§ 591. Situación jurídica de los jueces de la Capital Federal	400
§ 592. Tribunales integrados por jurados	401
§ 593. ¿Unidad de jurisdicción?	403
§ 594. Problemática constitucional de los tribunales administrativos	403
§ 595. Caso de los tribunales militares	404

B) Consejo de la Magistratura y Jurado de Enjuiciamiento

§ 596. El Consejo de la Magistratura. Razones de su creación constitucional	405
§ 597. Composición	406
§ 598. Atribuciones del Consejo	407
a) Comisiones	408
b) Plenario del Consejo	410
§ 599. Situación institucional	411
§ 600. El Jurado de Enjuiciamiento	411

C) Garantías de actuación

§ 601. Designación de los magistrados judiciales	413
a) Jueces titulares de la Corte Suprema	413
b) Jueces titulares inferiores a la Corte Suprema	415
c) Jueces "en comisión"	415
d) Jueces subrogantes y transitorios	415
§ 602. Remuneración. Intangibilidad. Caso de jueces jubilados	416
§ 603. Administración y autarquía judicial. Ley 23.853	418
§ 604. Estabilidad	419
§ 605. Remoción. Juicio político y Jurado de Enjuiciamiento	420
§ 606. Sanciones disciplinarias	422
§ 607. Tope de edad	422
§ 608. Incompatibilidades	423

D) Operatividad. Los productos del Poder Judicial

§ 609. Sentencia	424
§ 610. Sentencia ley. Alternativas	424
§ 611. Cosa juzgada	426
§ 612. Revisión o suspensión ejecutiva o legislativa de la cosa juzgada	427
§ 613. Acordadas	428
§ 614. Reglamento	428

E) Ministerio Público

§ 615. Introducción	429
§ 616. Diseño constitucional en la Argentina. Reforma de 1994	429
§ 617. Garantías de su independencia	430
a) Inmunidad funcional	430
b) Intangibilidad de las remuneraciones	430
c) Autarquía financiera	431
§ 618. Funciones	431
§ 619. Estructura. Situación institucional	432

Capítulo XV

RELACIONES Y CONTROLES ENTRE LOS PODERES DEL GOBIERNO FEDERAL

§ 620. Facultades explícitas e implícitas de cada poder	433
a) Poder Legislativo	434
b) Poder Ejecutivo	434
c) Poder Judicial	434
d) Poder constituyente	435
§ 621. Importancia y subfunciones del sistema de relaciones y controles. Política de equilibrio	435
a) Subfunción electiva	435
b) Subfunción cognoscitiva e inspectiva	435
c) Subfunción integrativa	435
d) Subfunción reguladora	435
e) Subfunción sancionadora	436
§ 622. Relaciones y controles del poder constituyente	436
§ 623. Relaciones y controles del poder electoral	436
§ 624. Relaciones y controles del Congreso	436
a) Como sujeto controlado	436
b) Como sujeto controlador	437
§ 625. Crisis del control parlamentario	438
§ 626. Juicio político	438
§ 627. Naturaleza	439
§ 628. Sujetos comprendidos	439
§ 629. Causales	440
a) Mal desempeño	441
b) Delitos en el ejercicio de sus funciones	441
c) Crímenes comunes	441
§ 630. Trámite	441
a) Diputados	441
b) Senado	442
§ 631. Suspensión del acusado	443
§ 632. El enjuiciamiento penal de los sujetos amparados por el juicio político	444
§ 633. Operatividad	444
§ 634. El "ombudsman"	445
§ 635. Relaciones y controles del Poder Ejecutivo	445
a) Como sujeto controlado	445
1) Sindicatura General de la Nación	445
2) Procuración General del Tesoro de la Nación	445
3) Justicia administrativa	446
b) Como sujeto controlador	446
§ 636. Relaciones del Poder Judicial	446
a) Como sujeto controlado	447
b) Como sujeto controlador	447

§ 637. Relaciones del Ministerio Público	447
a) Como sujeto controlado	447
b) Como sujeto controlador	448
§ 638. Conflictos de poderes	449

Capítulo XVI PODER PROVINCIAL

A) "Status" jurídico-político de las provincias

§ 639. Introducción. Origen histórico y normativo de las provincias	453
§ 640. Naturaleza jurídica de las provincias. ¿Son Estados? ¿Tienen soberanía o autonomía?	454
§ 641. Secesión de provincias	455
§ 642. Igualdad de las provincias	455
§ 643. Excepciones a la igualdad. El caso de las "nuevas provincias"	455
§ 644. El caso de las "provincias incorporadas"	455
§ 645. Ámbito territorial de validez de los poderes provinciales	456

B) Estructuración de las provincias

§ 646. Poder constituyente provincial	457
§ 647. Control -judicial o político- del artículo 5 de la Constitución nacional	457
§ 648. Condiciones para su ejercicio. Sistema representativo republicano	458
§ 649. Conformidad de los principios, declaraciones y garantías de la Constitución nacional	459
§ 650. Asegurar la administración de justicia	460
§ 651. Asegurar el régimen municipal	461
§ 652. Asegurar la educación primaria	461
§ 653. Ejercicio del poder constituyente provincial por la Nación	462
§ 654. Poder Legislativo provincial	462
§ 655. Poder Ejecutivo provincial	463
§ 656. Los gobernadores provinciales como "agentes naturales" de la Nación	464
§ 657. Poder Judicial provincial	464
§ 658. Otros poderes y órganos provinciales	465

C) Relaciones interprovinciales

§ 659. Pautas constitucionales. Solidaridad	465
a) Igualdad en los derechos de ciudadanía	465
b) Validez de los actos provinciales en todo el país	466
c) Obligación de extraditar	467
§ 660. Tratados interprovinciales. Procedimiento	467
a) Materias	468
b) Registro	468
§ 661. Otros tratados provinciales	468
a) Tratado intranacional-provincial	469
b) Tratado extranacional-provincial	469
c) Tratado interprovincial externo	469
d) Tratado provincial-municipal	470
e) Tratados limítrofes	470
§ 662. Modalidades alternativas de coordinación	470
§ 663. Prohibición de guerra y de hostilidades	470
§ 664. Solución de las quejas provinciales	471
§ 665. Regiones	471

Capítulo XVII

COMPETENCIAS DE LOS GOBIERNOS FEDERAL Y PROVINCIALES

A) Introducción. Conexión entre las autoridades federales y provinciales

§ 666. ¿Quién distribuye las competencias entre la Nación y las provincias?	475
§ 667. Rigidez o flexibilidad	475
§ 668. Categorías de competencias	476
§ 669. Pautas de coordinación	478
a) Subprincipio de cooperación	478
b) Subprincipio de adaptación	478
c) Subprincipio de prudencia	478
d) Subprincipio de lealtad federal	479
§ 670. La "garantía federal"	479
§ 671. Intervención federal. Fines	480
§ 672. Causales. Alteración de la forma republicana de gobierno	480
§ 673. Invasión exterior	481
§ 674. Sedición	481
§ 675. Invasión de otra provincia	482
§ 676. Alzamiento de una provincia contra la Nación	482
§ 677. Trámite de la intervención. Diagrama constitucional: iniciativa	482
§ 678. ¿Quién declara la intervención?	482
§ 679. Efectos de la intervención. Situación de la provincia intervenida	483
§ 680. Remoción de las autoridades provinciales	483
§ 681. Interventor o comisionado federal. Número	484
§ 682. Condiciones para ser designado interventor	484
§ 683. Competencias	484
§ 684. Regulación provincial de los interventores federales	486
§ 685. Práctica de las intervenciones. Cantidad y duración	486
§ 686. Judiciabilidad de la declaración y subsistencia de la intervención y de sus actos	486
§ 687. Regulación legal de las intervenciones federales	487

B) Competencias federales en materia de relaciones exteriores

§ 688. Introducción	487
§ 689. Relaciones exteriores: sujetos, objetivos y medios	487
a) Sujetos	488
b) Objetivos	489
c) Medios	489
§ 690. Topes de contenido a los tratados	489
§ 691. Problemática de la transferencia de competencias nacionales y provinciales	490
§ 692. Reglas de procedimiento. "Treaty making power"	491
§ 693. Negociación, conclusión y firma	491
§ 694. Aprobación. Tratados comunes	492
§ 695. Casos especiales	492
a) Documentos con rango constitucional	493
b) Tratados de integración que transfieran competencias y jurisdicción	493
§ 696. Ratificación y vigencia	494
§ 697. Reservas	494
§ 698. Tratados "ejecutivos" o "acuerdos en forma simplificada"	495
§ 699. Ejecución ("power to enforce")	495
§ 700. Denuncia	496
§ 701. Derogación	497
§ 702. Guerra y paz	497
§ 703. Ingreso de tropas extranjeras y salida de las nacionales	498
§ 704. Relaciones con la Iglesia Católica. Concordatos	498
§ 705. Sosténimiento del culto católico	499

§ 706. Institutos derogados por la reforma de 1994	500
§ 707. Las conexiones Iglesia-Estado en el ámbito existencial	501
§ 708. Otras alternativas de relación.	501

C) Competencias militares de defensa y seguridad

§ 709. Introducción	501
§ 710. Naturaleza institucional de las fuerzas armadas	502
§ 711. Derecho constitucional militar. Poder de organización	502
§ 712. Poder de mando	503
§ 713. Designación de los cuadros	504
§ 714. Guerra y paz. Entrada y salida de tropas extranjeras. Remisión	504
§ 715. Sistema de defensa nacional	505
§ 716. Zonas de conflicto. Autoridades	505
§ 717. Servicio militar	505
§ 718. Objeción de conciencia	506
§ 719. Estado de sitio. Normas constitucionales y Pacto de San José de Costa Rica	507
§ 720. Naturaleza y objetivos del estado de sitio	508
a) Causales	508
b) Carácter preventivo o reparador	509
c) Autoridades que lo pronuncian	509
1) Conmoción interior	509
2) Ataque exterior	510
§ 721. Declaración del estado de sitio por las provincias	510
§ 722. Tiempo	511
§ 723. Lugar	511
§ 724. Impugnación judicial de la declaración del estado de sitio	512
§ 725. Derechos restringidos. Libertad física. Derecho de opción	512
§ 726. Otros derechos	513
§ 727. Control judicial	515
§ 728. Arrestos dispuestos por el Poder Ejecutivo sin declarar el estado de sitio	515
§ 729. Ley marcial	515
§ 730. Estado de guerra interno	516
§ 731. Sometimiento de civiles a tribunales militares	516
§ 732. Estado de asamblea	517
§ 733. Medidas de excepción, concesión de facultades extraordinarias y suma del poder público	517
§ 734. Sujetos involucrados. Sanción	519

D) Competencias normativas en áreas de derecho federal, común y local

§ 735. Introducción. Derecho nacional. Normas federales, comunes y locales que dicta el Gobierno federal	519
§ 736. Derecho federal	520
§ 737. Derecho común. Concepto. Atribuciones provinciales	521
§ 738. Aplicación del derecho común. Tribunales locales. Corte nacional de casación	522
§ 739. Legislación penal. Contravenciones. Amnistía	523
a) Objeto	523
b) Naturaleza de la ley de amnistía	524
c) Motivación	524
d) Orden público	524
§ 740. Delitos amnistiables	524
§ 741. El requisito de la generalidad	525
§ 742. Derecho procesal	526
§ 743. Derecho local	526

E) Competencias judiciales

§ 744. Introducción. Normas constitucionales	527
--	-----

1) Competencia federal

§ 745. Caracteres	528
§ 746. Clasificación de las causas de competencia federal	530
a) Por razón de la materia	530
b) Por razón del lugar	531
c) Por razón de las personas	532
1) Casos en que el Estado argentino es parte	532
2) Distinta vecindad.	533
3) Casos en que es parte un ciudadano extranjero	533
4) Casos en que es parte un Estado o una embajada extranjera. Organismos internacionales	534
5) Casos concernientes a embajadores y ministros públicos extranjeros	535
6) Jefes de Estado	536
7) Cónsules y vicecónsules	536
8) Causas en que es parte una provincia. Directrices generales	537
a) Derecho federal en juego	537
b) Provincia con Nación, o viceversa	538
c) Provincia con provincia	538
d) Provincia con un vecino de otra, o con ciudadano o Estado extranjero	538
e) Provincia con un vecino de la misma provincia	539

2) Competencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación

§ 747. Tipos	539
a) Competencia originaria	539
1) Texto constitucional	539
2) Derecho subconstitucional	539
a) Cuestiones de competencia	539
b) Conflictos de poderes	540
c) Privación de justicia	540
d) Ejercicio de poderes implícitos	540
e) Recurso de aclaratoria contra sus propias decisiones	540
f) Recurso de reposición y nulidad	541
g) Recurso de reconsideración	541
h) Justicia pronta	541
b) Competencia por apelación	541
1) Apelación extraordinaria	541
2) Apelación ordinaria	541
3) Recurso de revisión	542

3) Competencias jurisdiccionales ajenas al Poder Judicial

§ 748. Competencias judiciales de los poderes Ejecutivo, Legislativo y constituyente	542
a) Indultos y conmutaciones. Naturaleza	542
b) Requisitos constitucionales	543
c) Indulto para no condenados	543
d) Control judicial de los indultos	544
1) Los nulos por violación de trámite constitucional	544
2) Los espurios por irrazonabilidad	544
3) Los prohibidos por el derecho internacional	544
e) Efectos	544

F) Competencias en materia presupuestaria, tributaria, económica y comercial

1) El presupuesto

§ 749. Disposiciones constitucionales	545
§ 750. Iniciativa. Cámara de origen	545
§ 751. Reglas constitucionales de contenido	546
§ 752. Ejercicio financiero. Anualidad del presupuesto	546
§ 753. Globalidad	547
§ 754. Equilibrio	547
§ 755. Ejecución. Cierre de cuentas	547
§ 756. Cuenta de inversión	547

2) Competencias tributarias y financieras nacionales

§ 757. Derecho constitucional tributario	548
§ 758. Finalidad del poder impositivo	549
§ 759. Principio de legalidad	549
§ 760. Principios de igualdad y generalidad	550
§ 761. Principios de irretroactividad, razonabilidad y no confiscatoriedad	550
§ 762. Interpretación de las leyes fiscales	551
§ 763. Programación tributaria constitucional	551
§ 764. Impuestos directos e indirectos	551
§ 765. Derechos de importación y de exportación	552
§ 766. Características constitucionales de los impuestos aduaneros	552
§ 767. Contribuciones directas	553
§ 768. Régimen de coparticipación Nación-provincias. Tributos involucrados	554
§ 769. Instrumento jurídico: la ley convenio	555
a) Exigencias formales	555
b) Exigencias de contenido	556
§ 770. Fiscalización de la ley convenio	556
§ 771. Período transitorio	557
§ 772. Empréstitos. Deuda interna y externa	557
§ 773. Ahorro forzoso	558
§ 774. Venta y locación de tierras nacionales	558
§ 775. Rentas de Correos	559
§ 776. Otras fuentes para el Tesoro nacional	559
a) Contribuciones	560
b) Imposición equitativa y proporcional	560
c) Tasas	560
§ 777. Peaje	561
§ 778. Subsidios a provincias	561

3) Competencias comerciales

§ 779. Regulación del comercio internacional e interprovincial	562
§ 780. Pesos y medidas	563

4) Facultades tributarias provinciales

§ 781. Poder tributario provincial. Directrices generales	563
§ 782. El comercio interprovincial y el poder impositivo provincial	564
§ 783. Tributos provinciales sobre bienes y actividades federales y viceversa	565
§ 784. Tributos provinciales en los establecimientos nacionales situados en las provincias	565
§ 785. Doble imposición	565
§ 786. Regímenes de coparticipación	566
§ 787. Exenciones fiscales nacionales sobre tributos provinciales	566

G) Moneda y bancos

§ 788. Introducción	567
§ 789. El "banco federal"	567
§ 790. Bancos provinciales	568
§ 791. Determinación del signo monetario	568
§ 792. Emisión de moneda	568
§ 793. La emisión como recurso financiero	569
§ 794. Determinación del valor de la moneda nacional	569
§ 795. Convertibilidad de la moneda argentina	570

H) Políticas de fomento

§ 796. Introducción. La "cláusula de la prosperidad"	570
§ 797. Filosofía del precepto	571
§ 798. El Estado empresario	571
§ 799. El nuevo desarrollo	572
a) Desarrollo humano	572
b) Progreso económico con justicia social	572
c) Productividad de la economía nacional	572
d) Generación de empleo	573
e) Formación profesional de los trabajadores	573
f) Defensa del valor de la moneda	573
g) Investigación y desarrollo científico y tecnológico, su difusión y aprovechamiento	573
h) Crecimiento armónico de la Nación y poblamiento de su territorio; promoción de políticas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones	573
§ 800. Deslinde de competencias entre la Nación y las provincias	573
§ 801. Planes de instrucción	574
§ 802. Pautas sobre educación y cultura en la reforma de 1994	575
a) Consolidación de la unidad nacional con el respeto de las particularidades provinciales y locales	575
b) Responsabilidad indelegable del Estado	575
c) Participación de la familia y de la sociedad	576
d) Promoción de los valores democráticos	576
e) Igualdad de oportunidades y posibilidades sin discriminación alguna	576
f) Gratuidad y equidad en la educación pública estatal	576
g) Promoción de la investigación y desarrollo científico y tecnológico. Su difusión y aprovechamiento	577
h) Protección de la identidad y pluralidad cultural	577
i) Libre creación y circulación de las obras del autor	577
j) Protección del patrimonio artístico	577
k) Protección de los espacios culturales y audiovisuales	577
l) Competencias provinciales	577
§ 803. Ley federal de educación nacional	578
§ 804. Situación de las universidades	578
§ 805. Ferrocarriles	581
§ 806. Colonización e inmigración	581
§ 807. Privilegios, exenciones y recompensas	582
§ 808. Concesión de honores	583
§ 809. Pensiones	583

I) Competencias federales derivadas del estado de necesidad

§ 810. Introducción	584
§ 811. Ejercicio ilegítimo o legítimo de la doctrina del estado de necesidad	584
§ 812. Efectos	585
§ 813. La necesidad como opción constitucional. Orden nacional y provincial	585
§ 814. La necesidad como dispensa de la Constitución	587

§ 815. Gobiernos "de facto"	588
§ 816. Su reconocimiento por la jurisprudencia	588
§ 817. Competencias	589
§ 818. Término de validez de sus actos y normas	590
§ 819. Situación de los jueces removidos y nombrados por el régimen de facto	591
§ 820. Ley de defensa de la democracia	591
§ 821. Reforma de 1994. Cláusula del imperio constitucional	592
§ 822. Fuentes	593
§ 823. Eficacia	593

Capítulo XVIII PODER MUNICIPAL

A) Régimen general

§ 824. Normas constitucionales	595
§ 825. El régimen municipal	595
a) Municipio-cabildo	595
b) Municipio arrinconado	596
c) Municipio-Estado	596
§ 826. Alternativas jurisprudenciales	596
§ 827. Alternativas normativas	597
§ 828. La autonomía municipal en la reforma constitucional de 1994	598

B) Estatuto jurídico de la Ciudad de Buenos Aires

§ 829. Reforma constitucional de 1994	600
§ 830. Hipótesis de descapitalización	602
§ 831. Ley de garantía de los intereses federales	602
a) Deslinde de competencias	602
b) Seguridad	602
c) Justicia	603
§ 832. El proceso constituyente porteño. Ley de convocatoria	604
§ 833. Cuestionamiento de las leyes "Cafiero" y "Snopek"	604
§ 834. La Constitución-Estatuto de la Ciudad de Buenos Aires. Perfil ideológico. Parte dogmática	605
a) Identidad	605
b) Igualdad	605
c) Derechos reproductivos y sexuales	605
d) Garantías procesales y penales	606
e) Educación	606
f) Otros derechos y políticas	607
g) Ética pública	607
§ 835. El estatuto del poder	607
a) Poder constituyente	607
b) Poder electoral	607
c) Poder Legislativo	607
d) Poder Ejecutivo	608
e) Poder Judicial	608
f) Las comunas	608
g) Órganos de control	608
§ 836. Normas transitorias. Evaluación	609

PARTE TERCERA
ESTATUTO DE LOS DERECHOS EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

Capítulo XIX
DERECHOS CONSTITUCIONALES

A) Introducción

§ 837. Derecho constitucional y derechos de los habitantes	613
§ 838. Derecho constitucional y derechos humanos	613
§ 839. Derechos constitucionales y garantías constitucionales	614
§ 840. Derechos constitucionales y derechos subconstitucionales, provenientes del derecho interno. Doctrina de la interpretación armonizante	614
§ 841. Compatibilización entre los derechos constitucionales y los provenientes del derecho externo. Problemática de la jurisdicción transnacional	615

B) Efectos. Base ideológica

§ 842. ¿Qué significa contar con un derecho constitucional? Principios y derechos	619
a) Derecho como permiso directo	619
b) Derecho como correlato de obligaciones activas o pasivas	619
c) Derecho como demanda	619
d) Derecho como inmunidad	619
§ 843. Fundamento ideológico de los derechos constitucionales	619
§ 844. Constitución argentina	620
§ 845. Individualismo liberal "versus" cristianismo tradicional	621
§ 846. Individualismo liberal "versus" Estado social de derecho	621
§ 847. Conclusión	621

C) Vigencia

§ 848. Dimensión existencial de los derechos	621
§ 849. Condicionamientos extraconstitucionales	622
a) Económicos	622
b) Sociológicos	622
§ 850. Recapitulación	623
§ 851. La eficacia de los derechos constitucionales en la Argentina	623

D) Clasificación de los derechos

§ 852. Introducción	625
---------------------	-----

1) El tiempo

§ 853. Derechos de primera, segunda y tercera generación	625
§ 854. Derechos en vías de constitucionalización	626

2) Las formas

§ 855. Enunciado formal de los derechos. Derechos explícitos	626
§ 856. Conceptos y concepciones. Las "cláusulas abiertas"	627
§ 857. Etapas en la formulación de los derechos constitucionales explícitos	628
§ 858. Derechos inferidos	628
§ 859. Derechos no enumerados. Naturaleza.	628
§ 860. Desarrollo	629
§ 861. Derechos imputados	630

3) Los sujetos

§ 862. Clasificación de los derechos en función de su titular. Sujetos activos. ¿Quiénes tienen derechos?	630
§ 863. Sujetos pasivos. Derechos ¿frente a quién?	632
§ 864. Derechos constitucionales y derechos de la mayoría	632
§ 865. Legitimación para reclamar ante la violación de un derecho constitucional	633
a) Sujeto con "derecho subjetivo" vulnerado	633
b) Sujeto con "interés legítimo"	633
c) Sujeto con "interés simple"	633

4) El contenido

§ 866. La materia de los derechos constitucionales	634
a) Derechos civiles	634
1) Derechos personalísimos	634
2) Derechos generales	634
3) Derechos económico-sociales	634
4) Derechos y garantías procesales y penales	635
b) Derechos políticos	635

E) Conflicto entre los derechos

§ 867. Introducción. Tesis negatoria	635
§ 868. Incoherencia de la posición negatoria: conflictos entre intereses y valores. Renuncia de derechos	636
§ 869. Cotización de los derechos	637
§ 870. ¿Quién cotiza los derechos? Derechos y contraderechos	638

Capítulo XX

DERECHO A LA CONDICIÓN HUMANA

§ 871. Introducción	641
§ 872. Derecho a la vida	641
§ 873. Caracteres del derecho a la vida	642
§ 874. Derecho a la vida y pena de muerte. Causas no políticas	642
§ 875. Pena de muerte por delitos políticos	642
a) Delitos políticos	643
b) Causas políticas	643
§ 876. La pena de muerte en el Pacto de San José de Costa Rica	644
§ 877. Derecho a la vida y al aborto	644
§ 878. Suicidio	646
§ 879. Eutanasia	647
a) Eutanasia pasiva (ortotanasia)	647
b) Eutanasia activa directa	648
c) Eutanasia activa indirecta	649
§ 880. Fecundación "in vitro"	649
§ 881. Derecho a la integridad	649
§ 882. Derecho a la salud	651
§ 883. El deber de curarse	652
§ 884. Consecuencias del derecho constitucional a la salud	653
§ 885. Autodegradación	654
§ 886. Derecho a la calidad de vida. Ecosistema y paisaje	655
§ 887. Reforma constitucional de 1994. Artículo 41	655
a) Sujetos tutelados	655
b) Objetivos: ambiente sano y equilibrado	656
c) Utilización racional de los recursos naturales y preservación del patrimonio natural y cultural	656
d) Preservación de la diversidad biológica	656

e) Deberes	656
f) Competencias	658
§ 888. Derecho a la dignidad	658
§ 889. Derecho a la personalidad jurídica	659
§ 890. Derecho al nombre	659
§ 891. Derecho a la identidad	660
§ 892. Derecho a la nacionalidad	661
§ 893. Derecho al honor	661
§ 894. Derecho a la propia imagen	661
§ 895. Fuentes internacionales constitucionalizadas	662
a) Vida. Aborto. Pena de muerte	662
b) Integridad corporal	662
c) Derecho a la salud	663
d) Ambiente y recursos naturales	663
e) Derecho a la dignidad	663
f) Derecho a la personalidad jurídica	663
g) Derecho al nombre y a la nacionalidad	664

Capítulo XXI DERECHO A LA SEGURIDAD

§ 896. Introducción	665
a) Seguridad del Estado	665
b) Seguridad de las personas	665
§ 897. Seguridad del Estado	666
§ 898. Seguridad de las personas. Derecho a realizar lo no prohibido	666
§ 899. Derecho a no hacer lo permitido	667
§ 900. Derecho a la "seguridad jurídica"	667
§ 901. Derecho a la "seguridad pública"	667
§ 902. ¿Derecho a portar armas?	668
§ 903. La seguridad en y de las cárceles	668
§ 904. Seguridad social	670
§ 905. Fuentes internacionales constitucionalizadas	670

Capítulo XXII DERECHO A LA PRIVACIDAD

§ 906. Introducción. Juridicidad del mundo privado	671
§ 907. Delimitación del ámbito privado y del público	672
a) Acciones privadas internas	672
b) Acciones privadas externas	672
c) Acciones públicas	672
§ 908. Concepto constitucional del orden público, moral pública y perjuicio a terceros.	
Ética pública	672
a) Orden público	672
b) Moral pública. Ética pública	672
c) Perjuicio a terceros	674
§ 909. ¿Quién define lo público de lo privado, y cómo?	674
§ 910. Tenencia de estupefacientes	674
§ 911. Conflicto entre derecho a la intimidad y libertad de prensa. Remisión	675
§ 912. Controles a visitas en las cárceles	675
§ 913. Inviolabilidad del domicilio y papeles privados	676
§ 914. Concepto de domicilio	676
§ 915. El consentimiento como eximente de la orden de allanamiento	677
a) Sujeto apto para consentir	677
b) Voluntariedad del consentimiento	678
§ 916. ¿Quién debe expedir una orden de allanamiento, y cómo?	679

§ 917. Alcances de la orden de allanamiento	679
§ 918. Inviolabilidad de la correspondencia epistolar y de los papeles privados	680
§ 919. Derecho a la intimidad y derecho informático	681
§ 920. Fuentes internacionales constitucionalizadas	681

Capítulo XXIII

DERECHO DE LOCOMOCIÓN

§ 921. Introducción	683
§ 922. Normas del Pacto de San José de Costa Rica	683
§ 923. Derechos comprendidos en la libertad de locomoción	684
§ 924. Derecho de tránsito. Regulación federal	685
§ 925. Cambio de domicilio	686
§ 926. Derecho al pasaporte	686
§ 927. Caso de los concursados	687
§ 928. Restricciones económicas a la libre circulación	687
§ 929. Restricciones políticas. Estado de sitio	688
§ 930. Extradición	688
§ 931. Asilo	689
§ 932. Fuentes internacionales constitucionalizadas	689

Capítulo XXIV

DERECHO DE PENSAMIENTO Y EXPRESIÓN

A) Variables

§ 933. Introducción	691
§ 934. Derecho de pensamiento	692
§ 935. Derecho de expresión	692
§ 936. Derecho a no expresarse	693
§ 937. Derecho de comunicarse	694
§ 938. Derecho de opinión y de crítica	694
§ 939. Restricciones en función del sujeto	694

B) Derecho de prensa

§ 940. Tipos de prensa	695
a) Derecho de la industria o comercio de la prensa	695
b) Derecho de información	695
c) Derecho de crónica	696
d) Derecho de crítica	696
e) Derecho social a la información	696
§ 941. Papel del derecho de prensa en la sociedad democrática	696
§ 942. Ingredientes de la libertad de prensa	697
§ 943. Deber de veracidad	698
§ 944. Problemática del resguardo de las fuentes de información	698
§ 945. Determinación oficial del precio de los periódicos. Propaganda oficial	700

C) Censura y responsabilidades ulteriores

§ 946. Censura previa. Normas vigentes	701
§ 947. Clases de censura	702
§ 948. La censura en la jurisprudencia argentina	703
§ 949. Reexamen	704
§ 950. Censura previa y libertad de cultos	705
§ 951. Ámbito de prohibición de la censura	706
§ 952. Responsabilidades ulteriores	706

D) Derecho de réplica

§ 953. Normas vigentes	707
§ 954. Problemas exegeticos del Pacto de San José de Costa Rica	707
§ 955. Recepción en la Argentina	708
a) Objeto del derecho de réplica	709
b) El problema después de la reforma constitucional de 1994	709
§ 956. Compulsión a publicar	710

E) Derecho de prensa y otros derechos

§ 957. Derecho de prensa, derecho al honor y a la privacidad. Figuras privadas y públicas	711
§ 958. Informaciones falsas y erróneas. Doctrina de la "real malicia"	713
§ 959. Otros ámbitos de la libertad de expresión	715
a) Radio y televisión	715
b) Cinematografía	716
§ 960. Derecho a la información pública	717

F) Tutela legislativa y jurisdiccional sobre la libertad de expresión

§ 961. Restricciones a la prensa	718
§ 962. Competencias legislativas	719
§ 963. Competencias jurisdiccionales	719
§ 964. Fuentes internacionales constitucionalizadas	720

Capítulo XXV

DERECHO A LA LIBERTAD DE CONCIENCIA Y DE CULTO

§ 965. Distinción entre la libertad de conciencia y la de culto	723
§ 966. Normas aplicables	724
§ 967. Libertad de cultos y derecho de aprender	725
§ 968. Imparcialidad del Estado	725
§ 969. Matrimonio religioso y matrimonio civil	725
§ 970. Nombres	726
§ 971. Juramento	726
§ 972. Libertad de cultos y sufragio	726
§ 973. Servicio militar, libertad de creencias y autonomía de la persona	727
§ 974. Libertad de cultos y censura previa. Réplica	727
§ 975. Reglamentación de la libertad de cultos	727
§ 976. Consecuencias de la prohibición de actuación de un culto. Distintos ámbitos	728
a) Impugnación de la prohibición	728
b) Derecho de aprender	728
c) Residencia en el país	728
§ 977. Derecho a no declarar la religión	729
§ 978. Derecho a no practicar un culto	729
§ 979. Fuentes internacionales constitucionalizadas	729

Capítulo XXVI

DERECHO DE REUNIÓN

§ 980. Ubicación constitucional. Pacto de San José de Costa Rica	731
§ 981. La "causa lícita" para la reunión	732
§ 982. Reglamentación	732
§ 983. Sanciones	733
§ 984. Fuentes internacionales constitucionalizadas	733

Capítulo XXVII
DERECHO DE ASOCIACIÓN

§ 985. Normas vigentes	735
§ 986. El concepto de "fin útil"	735
§ 987. Asociación compulsiva	737
§ 988. Ingreso y egreso	738
§ 989. Fuentes internacionales constitucionalizadas	738

Capítulo XXVIII
DERECHO DE PETICIONAR

§ 990. Derecho de petición simple	741
§ 991. Derecho de petición calificado	742
§ 992. Derecho de petición prohibido	742
§ 993. Fuentes internacionales constitucionalizadas	743

Capítulo XXIX
DERECHO DE ENSEÑAR Y DE APRENDER

§ 994. Introducción	745
§ 995. Derecho a enseñar. Libertad de enseñanza	746
§ 996. Derechos de los docentes. Ingreso	747
§ 997. Libertad de cátedra	748
§ 998. Estabilidad de los docentes	748
§ 999. Derecho de aprender. Ingreso	749
§ 1000. Medidas disciplinarias y expulsiones de estudiantes	750
§ 1001. Derecho al diploma	751
§ 1002. Fuentes internacionales constitucionalizadas	751

Capítulo XXX
DERECHO A LA IGUALDAD

A) Disposiciones constitucionales generales

§ 1003. Introducción	753
§ 1004. Dimensión ideológica del derecho a la igualdad. Reforma de 1994	754
§ 1005. Directrices sobre la igualdad constitucional	755
a) Flexibilidad	755
b) Discriminación objetiva y discriminación arbitraria	755
c) Igualdad en igualdad de circunstancias	756
d) Desigualdad de la ley y no de la interpretación	756
§ 1006. Legitimación para impugnar la desigualdad	757
§ 1007. Especificaciones	757
a) Cambio de normas	757
b) Procedimientos	757
c) Federalismo.	758
d) Tributos	760
e) Relaciones laborales	760
f) Sistemas previsionales	761
g) Ámbito civil	761
h) Quiebras	761
i) Plazos procesales penales para recuperar la libertad	762
j) Igualdad política	762
k) Radiodifusión	762
l) Deuda pública	762
m) Otros ámbitos	762
§ 1008. Regulación legal de la igualdad. Ley 23.592	762

§ 1009. Discriminación inversa. Las "cuotas benignas"	764
B) Disposiciones constitucionales específicas	
§ 1010. Esclavitud	764
§ 1011. Títulos de nobleza	765
§ 1012. Fueros personales	766
§ 1013. Idoneidad	767
a) Convicciones políticas	767
b) Prohibiciones de reingreso	767
c) Cláusulas constitucionales de idoneidad	768
d) Idoneidad e intimidad. Sida	768
§ 1014. Igualdad ante las cargas públicas	768
§ 1015. Discriminación sexual. Antecedentes	769
§ 1016. Ley 24.012 de cupos femeninos	769
§ 1017. Otras acciones positivas en favor de la mujer	770
§ 1018. Homosexualidad y transexualismo	771
§ 1019. Situación constitucional del indígena	772
a) Preexistencia étnica y cultural de los pueblos indígenas argentinos	773
b) Respeto a su identidad	773
c) Derecho a una educación bilingüe e intercultural	773
d) Personería jurídica de las comunidades indígenas	774
e) Posesión y propiedad comunitarias de las tierras que ocupan tradicionalmente	774
f) Entrega de otras tierras aptas y suficientes para el desarrollo humano	775
g) Participación de los indígenas en la gestión referida a sus recursos naturales y a los demás intereses que los afecten	775
h) Propiedad comunitaria	775
§ 1020. Acciones positivas para niños, mujeres, ancianos y discapacitados	775
§ 1021. Fuentes internacionales constitucionalizadas	776

Capítulo XXXI DERECHOS ECONÓMICO-SOCIALES

A) Derecho de propiedad en general	
§ 1022. Introducción. Disposiciones normativas	779
§ 1023. Perfil ideológico de la propiedad	780
a) Lectura individualista-liberal	780
b) Lectura cristiana.	780
c) Lectura del Estado social de derecho	781
§ 1024. El problema en la Constitución de 1949	781
§ 1025. Recapitulación	781
§ 1026. Concepto genérico del derecho de propiedad. Su renuncia	782
§ 1027. Especificaciones del derecho constitucional de propiedad	782
a) Derechos derivados de los contratos	782
b) Derechos derivados de sentencias firmes	783
c) Derechos derivados de convenios colectivos	783
d) Derechos no discutidos	784
e) Salarios	784
f) Beneficios previsionales	784
g) Derechos adquiridos	784
h) Derecho a la reparación	785
§ 1028. Problemática constitucional de la indexación y de la desindexación	785
§ 1029. Pesificación	786
§ 1030. Limitaciones al derecho de propiedad	787

B) Propiedad intelectual, industrial y comercial	
§ 1031. Propiedad autoral	790
§ 1032. Ley de propiedad intelectual	790
§ 1033. Propiedad industrial y comercial	791
C) Confiscación. Requisición por cuerpos armados	
§ 1034. Ampliación de la regla constitucional	792
§ 1035. Situaciones que no importan confiscación	792
a) Restitución de bienes logrados ilícitamente	792
b) Bienes expropiados	792
c) Sanciones patrimoniales	792
d) Indemnizaciones laborales en favor de los trabajadores	793
e) Cargas sociales	793
f) Aumentos salariales	793
g) Impuestos	793
§ 1036. Casos de confiscación	793
a) Tributos excesivos	793
b) Disminución grave de haberes previsionales	793
c) Honorarios profesionales	793
d) Desapoderamiento de bienes de un propietario	794
§ 1037. Confiscación de la propiedad enemiga	794
§ 1038. Requisiciones por cuerpos armados	795
D) Expropiación	
§ 1039. Dimensión constitucional	795
§ 1040. Sujetos	796
§ 1041. Objetos expropiables	796
§ 1042. ¿Expropiación de dinero?	797
§ 1043. Razón de la expropiación	797
§ 1044. Indemnización. Monto	798
§ 1045. Posesión y transferencia del bien	799
§ 1046. Desistimiento del juicio de expropiación	799
§ 1047. Abandono de la expropiación	800
§ 1048. Retrocesión	800
§ 1049. Expropiación irregular	800
§ 1050. Ocupación temporánea	801
E) Derecho al comercio	
§ 1051. Ejercicio del comercio y de la industria	801
§ 1052. Producción compulsiva	802
§ 1053. Secreto comercial e industrial	803
§ 1054. Derecho a contratar	804
§ 1055. Derecho a no contratar	805
§ 1056. Derecho de navegar	805
§ 1057. Decreto 2284/91 de desregulación	806
F) El trabajo	
§ 1058. Derecho de trabajar	806
§ 1059. Derecho "al" trabajo	807
§ 1060. Deber de trabajar	808
§ 1061. El trabajo en el artículo 14 bis. Pautas generales	808
§ 1062. Condiciones dignas y equitativas de labor	809
§ 1063. Jornada limitada	810
§ 1064. Descanso y vacaciones pagados	810
§ 1065. Retribución justa	810

§ 1066. Reducciones de sueldos	811
§ 1067. Salario mínimo, vital y móvil	811
§ 1068. Igual remuneración por igual tarea	812
§ 1069. Participación en las ganancias, dirección y producción	813
§ 1070. Protección contra el despido arbitrario	813
§ 1071. Estabilidad del empleado público	815
§ 1072. Estabilidad y carrera administrativa	816
§ 1073. Cesantías justificadas. Sumario	816
§ 1074. Prescindibilidad	817

G) Las organizaciones profesionales

§ 1075. Derecho a la organización sindical	818
§ 1076. Libertad sindical	819
§ 1077. Democracia sindical	819
§ 1078. Reconocimiento legal	820
§ 1079. Concertación de convenios colectivos.	821
§ 1080. Relación entre el convenio colectivo y la ley	822
§ 1081. Conciliación y arbitraje	822
§ 1082. Derecho de huelga. El debate en la Convención Constituyente de 1957	823
§ 1083. Pautas jurisprudenciales	824
a) Operatividad del derecho de huelga	824
b) Estado de sitio	824
c) Derecho relativo	824
d) Calificación	824
e) Huelga por solidaridad	824
f) Violencia	824
g) Pago de salarios	824
h) Despidos	825
§ 1084. Regulación del derecho de huelga	825
§ 1085. "Lock out"	825
§ 1086. Garantías en favor de los representantes gremiales	826
§ 1087. Tutela sindical	826
§ 1088. Constitucionalidad del "fuero sindical"	827
§ 1089. Amparo sindical. Remisión	828

H) Seguridad social

§ 1090. Seguridad social integral e irrenunciable	828
§ 1091. Seguro social obligatorio	829
§ 1092. Afiliación a organismos de previsión social	829
§ 1093. Competencias nacionales y provinciales	830
§ 1094. Superposición de aportes	831
§ 1095. Jubilaciones y pensiones móviles	831
§ 1096. Crisis del sistema jubilatorio	833
§ 1097. Acceso a una vivienda digna	834

I) Derechos de los consumidores y usuarios

§ 1098. Introducción	835
§ 1099. Derechos y garantías	836
§ 1100. Políticas gubernativas	837
§ 1101. El caso de los servicios públicos	839
§ 1102. Evaluación	839
§ 1103. Fuentes internacionales constitucionalizadas	840

Capítulo XXXII
DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA FAMILIA

§ 1104. Reglas vigentes	843
§ 1105. Derecho a casarse. Problemática del matrimonio homosexual	844
§ 1106. Impedimentos matrimoniales. Enfermedades venéreas y sida	845
§ 1107. Divorcio	846
§ 1108. Protección integral a la familia	847
§ 1109. Derecho a la maternidad. Derechos reproductivos	848
§ 1110. Derecho a la crianza y educación de los hijos	849
§ 1111. Compensación económica familiar	849
§ 1112. Defensa del bien de familia	850
§ 1113. Derechos del niño	850
§ 1114. Fuentes internacionales constitucionalizadas	853

Capítulo XXXIII
DERECHOS PROCESAL Y PENAL

A) Introducción

§ 1115. Normas constitucionales	855
§ 1116. Reglas del Pacto de San José de Costa Rica	856

B) Derecho constitucional procesal

§ 1117. Debido proceso "adjetivo" y "sustantivo"	856
§ 1118. Ámbito de validez del artículo 18 de la Constitución	856
§ 1119. Función de las normas procesales	857
§ 1120. Aplicación inmediata de las leyes procesales	857
§ 1121. Derecho a la jurisdicción.	858
§ 1122. Derecho a la jurisdicción y justicia administrativa	859
§ 1123. Sometimiento de civiles a tribunales militares. Remisión	859
§ 1124. Principio de igualdad procesal	859
§ 1125. Principio de "justicia pronta"	860
§ 1126. Base constitucional de institutos procesales	861
§ 1127. Publicidad del proceso. El sistema acusatorio	862
§ 1128. Derecho a las etapas mínimas del proceso	863
§ 1129. Acusación	864
§ 1130. Derecho a la defensa	865
a) Derecho a ser oído	865
b) Derecho a elegir defensor	865
c) Obligatoriedad del defensor letrado	866
d) Defensa eficaz	867
§ 1131. Derecho a ofrecer y deber judicial de producción de pruebas	867
§ 1132. Confesiones compulsivas	868
a) Derecho a no declarar	868
b) Prohibición de tormentos y azotes	868
c) Derecho a no prestar juramento	868
§ 1133. El acusado como "sujeto" y como "objeto" de prueba	869
§ 1134. Pruebas inválidas. Problemática del agente encubierto y del testigo de identidad reservada	870
a) Doctrina de la exclusión	870
b) Doctrina del "fruto del árbol venenoso" ("fruit of the poisonous tree")	870
§ 1135. Acreditación de culpabilidad: principios de presunción de inocencia e "in dubio pro reo"	872
§ 1136. Sentencia. Cosa juzgada	873
§ 1137. Derecho al conocimiento del delito por el cual se condena	873
§ 1138. Derecho a recurrir. La instancia plural	874

§ 1139. Non bis in ídem	876
§ 1140. Situación del acusado durante el proceso	878
§ 1141. Derechos procesales del prófugo	879
§ 1142. El órgano tribunalicio. Imparcialidad e independencia	879
§ 1143. Principio del "juez natural"	880
a) Excepciones subjetivas	881
b) Excepciones objetivas	881
§ 1144. Principio de la "perpetuado iurisdictionis"	881
§ 1145. El juez no natural (inconstitucional)	883
a) Comisiones especiales	883
b) Jueces especiales	883
c) Detracciones generales ilegítimas	883
d) Desfiguración del órgano	883
§ 1146. Sede del tribunal	883

C) Derecho constitucional penal

§ 1147. Introducción	885
§ 1148. Principio de legalidad	885
§ 1149. ¿Quién determina el delito? Ley penal en blanco	886
§ 1150. Problemática constitucional de los tipos penales abiertos	886
§ 1151. Delitos de autor y de sospecha	887
§ 1152. Delitos de peligro abstracto	888
§ 1153. Delitos constitucionalizados	889
a) Compra-venta de personas	889
b) Sedición	889
c) Traición a la Patria	889
d) Concesión de facultades extraordinarias o suma del poder público	890
e) Atentado contra el orden institucional y el sistema democrático	890
f) Delitos contra el derecho de gentes	891
g) Otros delitos	894
§ 1154. Prohibición de la interpretación penal analógica y extensiva	894
§ 1155. Ley previa	895
§ 1156. Ley previa y cambios jurisprudenciales	895
§ 1157. Condena de la ley penal retroactiva	896
§ 1158. Admisión de la ley penal retroactiva más benigna	896
§ 1159. ¿Quién determina la pena?	897
§ 1160. Irretroactividad de la pena	898
§ 1161. Actualización de multas	898
§ 1162. Problemas constitucionales de las penas	898
a) Penas prohibidas por la Constitución	899
b) Principio de personalidad de la pena	899
c) Suspensión de jubilaciones, pensiones o retiros	899
d) Penas irrazonables	900
e) Disminución de penas. El "arrepentido"	900
f) Incremento de penas o medidas de seguridad por reincidencia	901
§ 1163. La pena privativa de libertad. Régimen carcelario	902
§ 1164. Trabajo forzoso en las prisiones	903
§ 1165. Indemnización por privación ilegítima de la libertad	903
§ 1166. Fuentes internacionales constitucionalizadas	904

Capítulo XXXIV DERECHOS POLÍTICOS

§ 1167. Introducción	905
§ 1168. Derecho de reunión	906
§ 1169. Libertad de expresión política	906
§ 1170. Derecho-deber de votar	906
§ 1171. Derecho a ser elegido	907
§ 1172. Derecho a constituir partidos políticos	908
§ 1173. Proscripciones políticas	908
§ 1174. Derecho de iniciativa popular de leyes	910
§ 1175. Derecho de resistencia a la opresión	910
§ 1176. Modalidades	911
a) Resistencia pasiva	911
b) Resistencia activa	911
§ 1177. Reforma constitucional de 1994	911
§ 1178. Fuentes internacionales constitucionalizadas	912

Capítulo XXXV REGLAMENTACIONES Y LIMITACIONES A LOS DERECHOS

§ 1179. Introducción. El poder de policía	915
§ 1180. Presupuestos de la reglamentación	916
a) No hay derechos absolutos	916
b) Todos los derechos son reglamentables	916
§ 1181. Topes	916
a) Dimensión permitida	916
b) Dimensión prohibida	917
§ 1182. Pautas. Test de legalidad	917
§ 1183. Test de razonabilidad. Variables	918
a) Razonabilidad normativa	918
b) Razonabilidad técnica	918
c) Razonabilidad axiológica	918
§ 1184. Irrazonabilidad por modificación del contexto de vida	919
§ 1185. Intensidad	919
a) ¿No sobre el acierto?	919
b) ¿No sobre el momento?	921
c) ¿No sobre los resultados?	921
§ 1186. La declaración de inconstitucionalidad como "ultima ratio". Cuestiones dudosas	922
§ 1187. El modelo de los dos planos	922
§ 1188. Extensión del poder de policía. Materias comprendidas	923
§ 1189. Competencia en materia del poder reglamentario	924
§ 1190. Restricciones en períodos de excepción	925
§ 1191. Fuentes internacionales constitucionalizadas	925

Capítulo XXXVI DEBERES CONSTITUCIONALES

§ 1192. "Deberes" y "obligaciones" constitucionales	927
§ 1193. Los deberes en las distintas etapas del constitucionalismo	927
§ 1194. Clasificación de los deberes constitucionales	928
a) En función del sujeto	929
b) En función del objeto	929
c) En función de su naturaleza	929
d) En función de su enunciado	929
§ 1195. Descripción de los deberes constitucionales. Cumplir con la Constitución y normas consecuentes	930
§ 1196. Respetar los derechos personales y las facultades del Estado	930

§ 1197. Evitar los actos declarados constitucionalmente delictivos o prohibidos	931
§ 1198. Cumplir con los impuestos y cargas enunciados en la Constitución	931
§ 1199. Cumplir con los "servicios personales" impuestos por la ley	932
§ 1200. Carácter de los deberes constitucionales	933
§ 1201. Fuentes internacionales constitucionalizadas	933
<i>Bibliografía</i>	935
<i>Índice alfabético</i>	943