

Comadira, Julio Rodolfo  
La licitación pública : nociones, principios, cuestiones –  
2a ed. - Buenos Aires : Lexis Nexis Argentina, 2006.  
368 p. ; 23x16 cm.

ISBN 987-592-128-9

I. Derecho Administrativo. I. Título  
CDD 341

ISBN-10: 987-592-128-9  
ISBN-13: 978-987-592-128-3

© LEXISNEXIS ARGENTINA S.A.  
Administración y redacción  
Carlos Pellegrini 887, 3º piso  
Tel.: (54-11) 5236-8800 - Fax.: (54-11) 5239-1881

Ventas  
Talcahuano 494 - Tel.: (54-11) 5235-0030  
Lavalle 1280 - Tel.: (54-11) 5235-5430  
Talcahuano 650 - Tel.: (54-11) 5236-1044  
Fax.: (54-11) 5239-1879  
[info@lexisnexis.com.ar](mailto:info@lexisnexis.com.ar)  
Buenos Aires – Argentina

Hecho el depósito que establece la ley 11.723. Derechos reservados.  
Impreso en la Argentina. Printed in Argentina.

## ÍNDICE GENERAL

Presentación de la segunda edición .....	XV
Palabras preliminares a la primera edición .....	XVII

§ 1

### NATURALEZA JURÍDICA

Naturaleza jurídica .....	1
1.1. ¿Acto complejo? .....	5
1.2. La licitación como procedimiento administrativo .....	5

§ 2

### EL LLAMADO A LICITACIÓN

2.1. La convocatoria como acto de alcance general no normativo .....	13
2.2. El llamado a licitación pública como invitación a formular ofertas .....	14

§ 3

### PRINCIPIOS QUE RIGEN LA LICITACIÓN PÚBLICA

3.1. Principios generales del procedimiento administrativo aplicables a la licitación pública .....	17
3.1.1. Juridicidad .....	18

3.1.2. Oficialidad .....	29
3.1.3. Verdad material .....	32
3.1.4. Formalismo moderado. El oferente como colaborador de la Administración .....	34
3.1.4.1. El “informalismo” y las preajudicaciones condicionadas .....	39
3.1.4.2. Una contracara hermenéutica de la colaboración: el criterio interpretativo del contrato y de los pliegos en la relación contractual .....	42
3.1.4.3. La colaboración y las garantías de impugnación ..	45
3.1.5. Debido procedimiento previo .....	48
3.1.6. Celeridad, economía, sencillez, eficacia .....	50
3.2. Principios específicos de la licitación pública .....	53
3.2.1. Igualdad .....	63
3.2.1.1. La igualdad y los pliegos .....	67
3.2.1.1.1. La igualdad y la elaboración de los pliegos .....	68
3.2.1.1.2. La igualdad y las aclaraciones al pliego .....	70
3.2.1.1.3. La igualdad y la modificación de los pliegos ..	71
3.2.1.1.4. La igualdad y el criterio restrictivo de interpretación de los pliegos .....	75
3.2.1.2. La igualdad y las ofertas .....	76
3.2.1.2.1. La igualdad y la presentación tardía de ofertas .....	76
3.2.1.2.2. La igualdad y la oferta: inmodificabilidad y mejora .....	78
3.2.1.2.3. La igualdad y la oferta: análisis de todas las ofertas presentadas .....	82
3.2.1.3. La igualdad licitatoria y su proyección sobre el contrato .....	83
3.2.1.3.1. La igualdad y la necesidad de coherencia entre los pliegos y el contrato que en definitiva se suscriba con el adjudicatario .....	83
3.2.1.3.1.1. Incorporación expresa al contrato de contenidos de la oferta apartados del pliego .....	84
3.2.1.3.1.2. El silencio de la Administración frente a ofertas apartadas del Pliego de Bases y Condiciones .....	86
3.2.1.3.1.3. La negociación del contrato sobre bases distintas del pliego .....	87
3.2.1.3.2. La igualdad y la adaptación de las previsiones del pliego a las exigencias del contrato .....	88

3.2.1.3.3. La igualdad y la modificación del contrato .....	89
3.2.1.3.4. La igualdad como pauta de interpretación de los pliegos licitatorios en relación con los contratos siguientes. ¿Es invocable la igualdad cuando ha habido un solo oferente? .....	95
3.2.2. Concurrencia .....	97
3.2.3. Publicidad .....	107

## § 4

**LICITACIÓN PÚBLICA:  
¿PRINCIPIO O EXCEPCIÓN?**

4.1. La cuestión en la doctrina y la jurisprudencia. Los criterios legales .....	117
4.2. Nuestra opinión .....	130
4.3. Consecuencias del principio que se adopte .....	139
4.3.1. La interpretación de las normas de contrataciones ..	139
4.3.2. La valoración constitucional de las normas que fijan los procedimientos de selección. Las contrataciones celebradas con omisión de este procedimiento..	141
4.4. Algunos supuestos de excepción a la licitación pública ....	145
4.4.1. El caso de la urgencia .....	145
4.4.2. El fracaso de la licitación (ausencia de ofertas, ofertas inadmisibles u ofertas inconvenientes) .....	147
4.4.3. Las contrataciones interadministrativas .....	151
4.4.4. Las contrataciones reservadas .....	153

## § 5

**LA IMPUGNACIÓN ADMINISTRATIVA  
DE LOS PLIEGOS  
DE BASES Y CONDICIONES**

5.1. Concepto y naturaleza de los pliegos .....	155
5.1.1. Posible reformulación del principio deinderogabilidad singular del reglamento .....	161
5.2. Medios de impugnación administrativa de los pliegos de bases y condiciones.....	163

5.2.1. Los Pliegos de Bases y Condiciones Generales .....	163
5.2.2. Los Pliegos de Bases y Condiciones Particulares ...	168
5.3. Legitimación; oportunidad de la impugnación y cláusulas que imponen la aceptación de los pliegos por el hecho de presentar la oferta .....	170
5.3.1. El oferente .....	170
5.3.1.1. Supuesto en el cual existe una cláusula que impone la aceptación de todas las disposiciones del pliego por el solo hecho de presentar la oferta .....	171
5.3.1.2. Supuesto de inexistencia de una cláusula que imponga la aceptación del pliego por el hecho de presentar la oferta .....	172
5.3.2. Los potenciales oferentes .....	173

## § 6

**LA ADJUDICACIÓN.**  
**DECISIÓN REGLADA O DISCRECIONAL**

La adjudicación. Decisión reglada o discrecional .....	177
6.1. El qué del derecho del oferente ilegítimamente vencido en la adjudicación .....	181
6.1.1. Los medios de impugnación del acto de adjudicación	185

## § 7

**EXTINCIÓN DEL LLAMADO  
A LICITACIÓN PÚBLICA**

7.1. Potestad administrativa para extinguir un llamado a licitación pública .....	189
7.1.1. Ejercicio legítimo de la potestad extintiva .....	191
7.1.1.1. El caso de la extinción del llamado por razones de ilegitimidad .....	195
7.1.1.2. Ejercicio ilegítimo de la potestad extintiva .....	196
Bibliografía citada .....	201

**JURISPRUDENCIA CITADA**

Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	215
Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso-Administrativo Federal .....	219
Cámara Nacional de Apelaciones de Mendoza .....	220
Cámara Nacional de Apelaciones en lo Civil .....	220
Cámara Nacional de Apelaciones en lo Comercial .....	220
Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires ....	221
Tribunal Superior de Justicia de Córdoba .....	221
Suprema Corte de Justicia de Mendoza .....	221
Corte Suprema de Justicia de Santa Fe .....	222
Superior Tribunal de Justicia de Santiago del Estero .....	222
Corte Suprema de Justicia de Tucumán .....	222
Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	222
Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo de Tucumán .....	222
Cámara Civil y Comercial de San Martín (provincia de Buenos Aires) .....	222
Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas .....	223
Dictámenes de la Procuración del Tesoro de la Nación .....	225
Dictamen de la Procuración General de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	227
Providencia del ex Tribunal de Cuentas de la Nación .....	227

**APÉNDICE JURISPRUDENCIAL**

## Corte Suprema de Justicia de la Nación

“Sociedad Anónima Empresa Constructora F. H. Schmidt v. Provincia de Mendoza, s/cobro de pesos” .....	231
“Nación Argentina v. Alou Hermanos” .....	240
“Hotel Internacional Iguazú S.A. v. Nación Argentina” .....	243
“Juan Carlos Radeljak v. Administración General de Puertos” .....	246
“Copimex C.A.C. e I.S.A. v. Alesia S.A.C.I.F. y A.G.” .....	248
“Vicente Robles S.A.M.C.I.C.I.F. v. Nación Argentina (Servicio Nacional de Parques Nacionales)” .....	252

“Espacio S.A. v. Ferrocarriles Argentinos” .....	262
“Cadipsa S.A. v. Estado nacional y otros s/nulidad de acto administrativo” .....	272
“Más Consultores Empresas Sociedad Anónima v. Santiago del Estero, Provincia de (Ministerio de Economía) s/cobro de pesos” .....	302
“Servicios Empresarios Wallabies S.R.L. v. Salta, Provincia de s/in cumplimiento de contrato” .....	307
“Ingeniería Omega Sociedad Anónima v. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires” .....	313
“Provincia del Chubut v. Centrales Térmicas Patagónicas S.A.”	321
“Magnarelli, César A. v. Provincia de Misiones” .....	340
“Astorga Bracht, Sergio y otro v. Comisión Federal de Radiodifusión” .....	342

*A mi esposa,  
María Cristina Herrero,  
como hace veinte años.*