



## PRIMERA PARTE

### DISPOSICIONES Y PRINCIPIOS DE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA Y REFERENTES A LA PRODUCCIÓN DE LAS RIQUEZAS

CAPITULO I. — Consideraciones generales	11
CAPITULO II. — Derechos y garantías protectores de la producción	14
Artículo primero. — Garantías y libertades comunes a los tres instrumentos y a los tres modos de producción	15
§ I. De la libertad en sus relaciones con la producción económica	15
§ II. De la igualdad en sus relaciones con la producción	19
§ III. De la propiedad en sus relaciones con la producción industrial	22
§ IV. De la seguridad personal en sus relaciones con la producción de la riqueza	25
§ V. De la instrucción en sus relaciones con la producción económica	27
Artículo segundo. — Principios y garantías constitucionales que tienen relación con la producción agrícola	29
Artículo tercero. — Principios y disposiciones de la Constitución que se refieren a la producción comercial	30
Artículo cuarto. — Principios y disposiciones constitucionales que se refieren a la industria fabril	34
§ I. Situación fabril del país	34
§ II.	36
§ III.	37
§ IV.	38
§ V.	40
CAPITULO III. — Escollos y peligros a. que están expuestas las libertades protectoras de la producción	42
Artículo primero. — De cómo las garantías económicas de la Constitución pueden ser derogada» por las leyes que se diesen para organizar su ejercicio	42
§ I. La libertad declarada no es la libertad puesta en obra	42
§ II. El peligro de inconsecuencia viene de la educación colonial y de la Constitución misma	44
§ III. Ejemplos del medio de derogar la Constitución por las leyes orgánicas. — Cómo la garantía constitucional de la propiedad puede ser alterada por el código civil	48
§ IV. De qué modo la seguridad personal, garantida por la Constitución, puede ser derogada por la ley en daño de la riqueza	52
§ V. De los infinitos medios cómo la libertad económica puede ser derogada por la ley orgánica	53
§ VI. Toda ley que da al gobierno el derecho de ejercer exclusivamente industrias declaradas de derecho común, crea estanco, restablece el coloniaje, ataca la libertad	54
§ VII. De cómo el derecho al trabajo, declarado por la Constitución, puede ser atacado por la ley	57
§ VIII. La libertad del trabajo puede ser atacada en nombre de la organización del trabajo. Verdadero sentido de esta palabra alterado por los socialistas	60
§ IX. Por qué la Constitución sujetó a la ley el ejercicio de los derechos económicos	61
§ X. Garantías de la Constitución contra las derogaciones de la ley orgánica. — Base constitucional de toda ley económica	62

Artículo segundo. — De cómo puede ser anulada la Constitución en materia económica, por las leyes orgánicas anteriores a su sanción	66
§ I. Nuestra legislación española es incompatible en gran parte con la Constitución moderna. — La reforma legislativa es el único medio de poner en práctica el nuevo régimen constitucional	66
§ II. Bases económicas de la reforma legislativa	68
§ III. Reformas económicas del derecho civil con respecto a las personas. — División de las personas. — Potestad dominica. — Patria potestad. — Muerte civil. — Matrimonio. — Tutela y curatela. — Los menores, mujeres e incapaces no deben ser protegidos por la ley a expensas del capital y del crédito	69
§ IV. Reformas del derecho civil que se refieren a las cosas o bienes. — Puntos de oposición entre el derecho civil romano, que ha sido y puede ser modelo del nuestro, con el estado económico de esta época	73
§ V. Puntos de oposición entre el derecho civil francés, modelo de las reformas legislativas en Sud-América, con el estado económico de esta época	76
§ VI. Puntos de oposición entre el estado y exigencias económicas de la América actual con el derecho civil de las Partidas, Fuero Real, Recopilación Indiana. — Recopilación Castellana, etc. — Variaciones introducidas por la Constitución en la división de las cosas o bienes	80
§ VII. Reformas económicas exigidas por la Constitución en el derecho civil relativo a las cosas privadas consideradas en el modo de adquirir, conservar y transmitir su dominio. — Peculio de los hijos. — Ocupación. — Invención	83
§ VIII. Silencio y vacío del derecho civil español sobre la producción industrial como el primer modo originario perfecto de adquirir la propiedad en esta época. — Accesión. — Tradición. — Título. — Importancia y base de la reforma en este punto vital a la circulación de la riqueza	87
§ IX. Continuación del mismo asunto. — Adquisición hereditaria. — Reformas exigidas por la Constitución a este respecto, en el interés de la riqueza y de la libertad económica	89
§ X. Continuación del mismo asunto. — Servidumbre, prescripción. Hipotecas. — Reformas necesarias para hacer efectiva la Constitución a este respecto	91
§ XI. Continuación del mismo asunto. — Reformas económicas exigidas por la Constitución en el sistema o teoría de las obligaciones como medio de adquisición	94
§ XII. Reformas económicas que la Constitución exige en el derecho civil relativo a los contratos de mutuo, prenda, fianza, sociedad, locación, venta, mandato, etc.	96
§ XIII. Medios constitucionales de iniciar y acometer la reforma de la legislación orgánica. — En qué consiste la organización del país. — La que hoy tiene la Confederación, reside casi toda en los códigos españoles y pertenece a los reyes absolutos	104
§ XIV. Hay dos métodos de reforma legislativa: por códigos completos, o por leyes sueltas. — Dificultades del primero; motivos de preferir el último	106
§ XV. Sólo hay dos medios de operar reformas en legislación técnica: el despotismo imperial, o las autorizaciones dadas al Poder Ejecutivo cuando rige una Constitución. Chile debe al último medio sus grandes reformas. — ¿A quién la iniciativa? ¿Ante quién y por quién son acusables las leyes inconstitucionales? — Todos los códigos, antiguos y modernos, son modelos sospechosos de reforma, porque emanan de la voluntad omnímoda	109

**SEGUNDA PARTE**  
**DISPOSICIONES DE LA CONSTITUCIÓN QUE SE REFIEREN**  
**AL FENÓMENO DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA**

CAPITULO I. — Consideraciones generales sobre el sistema de la Constitución argentina en la distribución de las riquezas	113
CAPITULO II. — Disposiciones de la Constitución que tienen relación con los salarios o -provechos del trabajo	117
§ I. De la libertad en sus relaciones con los salarios	117
§ II. De la igualdad en sus aplicaciones a los salarios	118
§ III. De la propiedad en sus relaciones con los salarios	119
§ IV. La organización del trabajo no tiene en Sud-América las exigencias que en Europa. — Aplicaciones plagiarias. — Condición del pobre en la República Argentina	120
§ V. Origen legal de la holgazaneria entre los Hispano-Americanos	122
§ VI. Medios legales de mejorar el trabajo y su organización. En qué consiste la organización del trabajo	123
§ VII. Oposición del antiguo derecho español y argentino con los principios de la Constitución federal sobre el trabajo. — El viejo régimen en las leyes industriales de Buenos Aires	125
CAPITULO III. — Disposiciones de la Constitución que se refieren al interés o renta de los capitales y a sus beneficios	127
§ I. Los capitales son la civilización argentina, según la Constitución. — Medios que ésta emplea para atraerlos	127
§ II. La Constitución Argentina protege el capital con la libertad ilimitada en la tasa del interés y en sus aplicaciones. — Naturaleza económica del interés y orígenes de su alza y baja. — Leyes contrarias a la Constitución en este punto vital	130
§ III. Continuación del mismo asunto. — La Constitución atrae los capitales por la libertad absoluta de su empleo. — De qué modo puede ser violada por leyes que dan al Estado la facultad exclusiva de ejercer ciertos trabajos. — Garantía contra este abuso funesto a la civilización argentina	134
§ IV. De la seguridad como medio de atraer capitales. — Bases que a este respecto da la Constitución a las leyes sobre préstamo, crédito, hipoteca. — Acción de los tratados exteriores en el crédito, como medios de seguridad	137
CAPITULO IV. — Disposiciones de la Constitución que protegen los beneficios y renta de la tierra	141
§ I. Consideraciones previas sobre la tierra, su condición y aptitudes en la Confederación Argentina	141
§ II. Continuación del mismo asunto	143
§ III. Bases constitucionales del derecho agrario argentino	146
§ IV. De los beneficios de la tierra en sus relaciones con los principios de prosperidad y de libertad civil	147
§ V. De los beneficios de la tierra en sus relaciones con el principio de igualdad	153
CAPITULO V. — Disposiciones de la Constitución argentina que se refieren a la población	154
§ I. La población ha sido su principal propósito y por qué	154
§ II. La Constitución ofrece dos sistemas: el de la población artificial y el de la población espontánea	156
§ III. Plan de legislación para promover la inmigración espontánea. — Legislación, vigente en parte en América, que despobló la España	159
§ IV. De la aduana como instrumento de despoblación	163

§ V. Carácter económico de la aduana según la Constitución argentina. — Es un impuesto, no un medio proteccionista ni exclusivo. — Debe ser bajo el impuesto, y fácil la tramitación para no despoblar	165
§ VI. La Constitución condena la aduana de protección en el interés de poblar el país	168
§ VII. De la seguridad como principio de población espontánea. — Garantías que le da a este fin la Constitución argentina	170

### TERCERA PARTE

#### DISPOSICIONES DE LA CONSTITUCIÓN QUE SE REFIEREN AL FENÓMENO DE LOS CONSUMOS PÚBLICOS. O SEA DE LA FORMACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y EMPLEO DEL TESORO NACIONAL

CAPITULO I. — Principios generales de la Constitución en materia de consumos	176
CAPITULO II. — Aplicación de las garantías económicas de la Constitución a los gastos o consumos privados	178
CAPITULO III. — De los consumos o gastos públicos. — Recursos que la Constitución señala para sufragarlos. — Elementos y posibilidad de un Tesoro nacional en la condición presente de la Confederación	183
§ I. De la sensatez con que la Constitución ha declarado nacionales recursos que los son por su naturaleza y por la tradición política argentina. — Obstáculos de hecho que la política nacional debe remover por grados y pacíficamente. — Separación rentística de Buenos Aires	183
§ II. Continuación del mismo asunto. — La Constitución ha confirmado la integridad de la República Argentina en materia de rentas, jamás desconocida por tratados o pactos nacionales. — Limitaciones del nuevo sistema a la unidad rentística tradicional. — Tesoro de provincia	187
§ III. Continuación del mismo asunto. — Posibilidad de los recursos que la Constitución asigna para la formación del Tesoro nacional. — Fáltale sistema, no recursos	196
§ IV. Continuación del mismo asunto. — Posibilidad del producto de las tierras públicas	199
§ V. Continuación del mismo asunto. — Posibilidad del recurso de las contribuciones en la Confederación. — El impuesto es posible cuando hay materia imponible	206
§ VI. Continuación del mismo asunto. — Posibilidad de la renta de aduana para la Confederación. — De cómo alrededor de este impuesto gira toda la política argentina desde el principio de la revolución hasta hoy. — Significado rentístico de la resistencia de Buenos Aires.	209
§ VII. Continuación del mismo asunto. — Posibilidad del crédito público como recurso de la Confederación comparativamente a Buenos Aires.	224
§ VIII. Carácter local de la deuda pública de Buenos Aires, demostrado por el examen de los elementos de que consta	227
§ IX. Artificios rentísticos de Rosas para aumentar la deuda de Buenos Aires aparentando disminuirla. — Del fraude en la amortización. — La unión a la República sólo puede salvar a Buenos Aires de la bancarrota a que camina aun después de Rosas	233
§ X. De los diversos medios de ejercer el crédito público de la Confederación	238
§ XI. Aptitud de la Confederación para contraer empréstitos	240
§ XII. De las varias especies de fondos públicos que pueden componer la deuda de la Confederación	244

CAPITULO IV. — Principios y reglas según los cuáles deben ser organizados los recursos para la formación del Tesoro nacional	251
§ I. Bases constitucionales del régimen aduanero en la Confederación Argentina	253
§ II. De la venta o locación de tierras públicas como recurso del Tesoro nacional. — Sistema conveniente a los fines de la Constitución	259
§ III. De la renta de correos como recurso del Tesoro nacional argentino	268
§ IV. De las demás contribuciones que la Constitución autoriza para formar el Tesoro nacional	273
§ V. Continuación del mismo asunto. — De los fines, asiento, repartición y recaudación de las contribuciones según los principios de la Constitución argentina	282
§ VI. De los empréstitos y operaciones de crédito considerados como fondos del Tesoro nacional. — Cómo deben organizarse para servir a las miras de la Constitución	294
 CAPITULO V. — Autoridad y requisitos que en el interés de la libertad intervienen en la creación y destino de los fondos del Tesoro según la Constitución argentina	 306
 CAPITULO VI. — De la autoridad y requisitos que, en el interés del orden, intervienen por la Constitución argentina en la recaudación, manejo y empleo de la hacienda pública	 313
§ I. Principios y caracteres generales de la administración de hacienda según la Constitución argentina	
§ II. De los objetos que según la Constitución argentina son de la atribución del Ministerio de Hacienda	322
§ III. Organización del ministerio de hacienda en varias direcciones o servicios	325
§ IV. Jerarquía de los funcionarios o agentes del gobierno nacional para el desempeño de la administración de hacienda	330
 CAPITULO VII. — Objetos del gasto público según la Constitución argentina	 333
§ I. Clasificación y división general de los gastos	333
§ II. De los gastos de cada ministerio en particular considerados en su objeto respectivo	337
§ III. Objetos y carácter del gasto extraordinario	350
CONCLUSIÓN	359

**APÉNDICE AL SISTEMA ECONÓMICO EXAMEN DEL GOBIERNO QUE ESTABLECE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA, CONSIDERADO EN SUS RELACIONES CON LOS INTERESES EXTRANJEROS DE NAVEGACIÓN, DE COMERCIO Y DE PAZ**

§ I. — La Constitución de la Confederación argentina abre una era nueva en el derecho político de la América del Sud. — Es hecha para atraer a la Europa en aquel país, al contrario de las otras, que fueron hechas para alejarla. — Según ella, en América, gobernar es poblar. — Sus medios de poblar son la libertad civil y la paz. — Llega a este fin por la libertad de navegación fluvial de comercio	371
§ II. — La libertad fluvial es el único medio de reducir a verdad de hecho la libertad de comercio en las provincias argentinas	373
§ III. — La libertad fluvial es la llave de la paz de la República Argentina	377
§ IV. — Garantías que establece la Constitución contra las resistencias al libre comercio y a la existencia del nuevo gobierno nacional	381
§ V. — La Constitución argentina hace de la política exterior la llave principal de la libertad de navegación y de paz — Garantías internacionales del nuevo orden constitucional argentino	384
§ VI. — Política que impone a las naciones extranjeras signatarias de los tratados sobredichos el interés de completar su ejecución, en servicios de la libertad de comercio y de la pacificación de aquel país	386