



## ÍNDICE

Prólogo de Pablo Lucas Verdú	XVII
Proemio	XXIII

### PRIMERA PARTE A MODO DE INTRODUCCIÓN

#### Capítulo primero

#### CONSIDERACIONES PRELIMINARES

I. Introducción	3
II. Democracia, Cambio y Reforma Constitucional	8
III. Estado de Derecho	10
IV. Metodología	11
V. Sumario	13

#### Capítulo segundo LA CONSTITUCIÓN

I. Introducción	23
II. Constitución escrita	24
III. Concepto	25
IV. Estado y Constitución	25
V. Terminología	32
VI. Análisis del concepto	35

#### Capítulo tercero LAS MUTACIONES CONSTITUCIONALES

I. Introducción	47
II. Concepto	49
III. Evolución conceptual	54
IV. Presupuestos	63
V. Mutación Constitucional y Reforma constitucional	65
VI. Mutación dentro de la norma constitucional	68
VII. Validez y límites	69
VIII. Clasificación	71

### SEGUNDA PARTE EL PODER CONSTITUYENTE

#### Capítulo primero

#### LA DOCTRINA DEL PODER CONSTITUYENTE

I. Introducción	85
II. Concepto general	87
III. El Poder Constituyente en Sieyés	92
IV. Dos notas básicas	102
V. Democraticidad	103
VI. Creabilidad	109
VII. Naturaleza	116
VIII. Fundamento	127
IX. La Función Constituyente	130
X. Caracteres	142
XI. Elemento subjetivo	152
XII. Fuerza vinculante	158

XIII. El Proceso Constituyente	162
- Primera Fase: Iniciativa Constituyente	164
- Segunda Fase: Formación de un Cuerpo Representativo	171
- Tercera Fase: Elaboración de la Enmienda Constitucional	182
- Cuarta Fase: Ratificación Popular	186
XIV. Conclusión	193

**Capítulo segundo  
EL PODER CONSTITUYENTE REFORMADOR**

I. Introducción	195
II. Naturaleza	203
(I.) El poder reformador como poder constituyente instituido	204
(II.) El Poder de Reforma como poder constituido	215
(III.) El Poder Reformador es Poder Constituyente	241
III. Principio de las generaciones constituyentes	248
IV. Nación	258
V. Pueblo	262

**Capítulo tercero  
EL PODER CONSTITUYENTE FEDERAL**

I. Origen de un Estado Federal	271
II. El Poder Constituyente Federal	273
(A) El Poder Constituyente Federal pertenece a los Estados Miembros	274
(B) El Poder Constituyente Federal es del Pueblo de la Federación	280
(C) El Poder Constituyente Federal reside en el pueblo federal integrado por los pueblos de los Estados miembros	285
III. La doble dimensión del Pueblo Federal	290
IV. Mayoría Federal	295

**TERCERA PARTE  
TEORÍA DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL.**

**Capítulo primero  
TEORÍA GENERAL**

I. Introducción	301
II. Terminología	303
III. Peculiaridad constitucional	307
IV Antecedentes. Primeros Textos	308
V. Dificultades teóricas	310
VI. Fundamento Democrático	311
VII. Concepto	313
VIII. Naturaleza de las normas de revisión	319
IX. Sentido: normas de oferta	330
X. Continuidad jurídica o coherencia lógica. Principio de Legalidad	331
XI. Solidaridad política o coherencia axiológica. Principio de Legitimidad	333
XII. Naturaleza Jurídica de la Reforma Constitucional	341
XIII. Sentido de la Reforma Constitucional	345
XIV. Presupuestos de la Reforma Constitucional	355
(A) Texto constitucional escrito y rígido	355
i) Rígidez Constitucional	360
ii) Elasticidad Constitucional	361
(B) Necesidad del cambio normativo	364
XV. El momento apropiado	367
XVI. Derecho Constitucional y Realidad: La Reforma Constitucional instrumento de un derecho constitucional operante	371
XVII. Pautas Generales para una Reforma Constitucional	380

**Capítulo segundo**  
**EL PROCEDIMIENTO REFORMADOR**

I. Consideraciones generales	399
II. Desarrollo del procedimiento: Cuatro fases	408
(I.) la Fase: La Iniciativa de Reforma Constitucional	408
(A) La Moción Constituyente o Proposición de Iniciativa Constituyente	410
(B) Iniciativa Constituyente Formal	417
(II.) 2a Fase: La Formación de un Cuerpo Representativo	427
(A) Cuerpo de Representantes. Cuatro sistemas:	428
1. Alemán	429
2. Italiano	432
3. Escandinavo	434
4. Francés	436
(B) Representantes Ordinarios o Extraordinarios:	440
Convención: América del Norte y Europa	441
Teorías Negatorias	446
Convención y Soberanía Nacional	447
Naturaleza	450
Parlamento o Convención	450
Convención y Estado Federal	455
(C.) Elección de los representantes	457
I. Número de miembros	457
II. Sistema Electoral	458
a) Fecha de elección	463
b) Sede o lugar de reunión	464
c) Fecha de constitución	465
(III.) 3a Fase: Deliberación y Elaboración por el Cuerpo representativo	466
(A) Actividad Preliminar Constitutiva	467
1. Declaración preliminar	467
2. Reglamento	468
3. Presidencia. Autoridades	470
4. Vacancias	471
5. Plazo	471
6. Estados de Emergencia	472
7. Publicidad	473
8. Relación con los Órganos Estatales	473
9. Comisiones Preparatorias	476
(B) Deliberación y elaboración	478
1. Anteproyecto articulado o no articulado	479
2. Libertad de configuración de la Asamblea	479
3. Comisión Redactora	480
4. Auxilio técnico	484
5. Redacción. Estilo	484
6. Extensión	485
7. Consideración por el Pleno	486
8. Decisión	487
9. Conclusión tarea	489
(IV.) 4ta. Fase: La Ratificación Popular	492
1. Introducción	492
2. Ubicación sistemática	494
3. Naturaleza jurídica del Referéndum	498
4. Rechazo	503
5. Fundamento Político	503
6. Referéndum facultativo	505
7. Antecedentes históricos	508
8. Mecanismos sustitutivos	511

9. Procedimiento	511
10. Conclusión del procedimiento	520

**Capítulo tercero  
EL PROCEDIMIENTO DE REFORMA FEDERAL**

I. Consideraciones preliminares	525
II. Procedimiento:	532
(1.) Iniciativa	533
(2.) Conformación del Cuerpo Representativo	537
(3.) Deliberación y elaboración	540
(4.) Ratificación por los Estados:	542
A) Por "cuerpos representativos"	542
B) Por "el Pueblo"	547
C) Casos Mixtos	549
D) Mayoría Federal	550
E) Excepciones	553

**Capítulo cuarto  
LOS LIMITES A LA REFORMA CONSTITUCIONAL**

I. Teoría General	557
1. Introducción	557
2. Evolución histórica	562
A) Estados Unidos de América	563
B) Europa	564
3. Breve reseña en el derecho comparado	568
A) Alemania	568
B) Francia	570
C) Italia	572
D) Bélgica	572
E) Suiza	573
F) España	573
4. Fundamento	573
5. Naturaleza	575
II. Clases y Efectos	579
(A.) Límites Expresos	583
1) Clasificación	585
2) Efectos: su alcance	593
a.) Tesis negatorias	596
b.) Tesis de la inderogabilidad Absoluta	598
c.) El Valor Relativo de los Límites Expresos	611
1.) Argumento democrático	612
2.) Argumento temporal: generaciones constituyentes	615
3.) Motivaciones políticas coyunturales	617
4.) Concepción del Derecho	620
5.) Naturaleza autovinculatoria	621
6.) La norma constitucional protegida	623
7.) El Doble procedimiento de revisión	627
III. Límites Expresos Temporales	646
(B.) Límites Tácitos	651
1. Introducción	651
2. Terminología	654
3. Clasificación	655
a) Límites Tácitos Materiales	657
I. Implícitos	657
II. Inmanentes	660
b) Límites Tácitos Formales	679

4. Consideraciones finales	694
(3.) La problemática de la Reforma Total	697
Capítulo quinto	
CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA REFOR1	
I. Introducción	715
II. Presupuestos	716
III. Órgano de contralor	718
IV. Procedimiento de impugnación por inconstitucionalidad	726
V. Doctrina de la Habilitación	727
VI. Relatividad de la fuerza vinculante	731
VII. Vicios formales y materiales	737
VIII. Reseña de algunos países:	742
Estados Unidos de América	742
España	748
Suiza	750
Francia	751
Italia	752
Argentina	754
Bibliografía general:	
1.) Libros	771
2.) Obras colectivas	784
3.) Artículos	788