



ÍNDICE

Palabras preliminares	VII
Abreviaturas	XXI

Introducción

LA COMPARACIÓN EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL. MÉTODO Y CIENCIA

1. La comparación y las instituciones políticas en el campo del derecho constitucional	1
2. Función de la comparación en el derecho constitucional	4
3. Objeto de la comparación en el derecho constitucional	24
4. La posibilidad de comparar como presupuesto de la comparación jurídica	30
5. El modelo de referencia en el juicio comparativo (tertium comparationis)	38
6. Clasificación y comparación	41
7. Conclusión: reflexiones finales sobre el método del derecho constitucional comparado	50

Parte Primera

ESTADO Y CONSTITUCIÓN

Capítulo I EL ESTADO

1. El Estado como forma de poder político	67
2. Determinación de los elementos del Estado	70
3. Actividades soberanas	83
4. Soberanía y sistema de fuentes normativas	85
5. Alusión a la diversa naturaleza de las fuentes normativas. Fuentes consuetudinarias, de necesidad, divinas, convencionales	88
6. Las fuentes doctrinarias y jurisprudenciales. Las fuentes de los ordenamientos del Common Law	93

Capítulo II FORMAS DE ESTADO Y FORMAS DE GOBIERNO

1. Tipología tradicional de las formas del poder político	97
2. Nuevas tipologías de las formas del poder estatal y diferencia entre formas de Estado y formas de gobierno	99
3. Examen de las tipologías propuestas por la doctrina	101
4. Tipología adoptada por las formas de Estado: distinción entre democracia y autocracia. Criterios respectivos de individuación	105
5. Conexión entre forma de gobierno y forma de Estado. Diverso significado atribuido al concepto de democracia. Relatividad temporal de la calificación de los ordenamientos democráticos	108
6. Las formas de gobierno democráticas y su tipología. En particular, el recurso al criterio de titularidad del poder de los órganos y las relaciones recíprocas entre órganos constitucionales. Formas puras y mixtas	113
7. Criterio del número de partidos y de la función de la oposición	116
8. Formas de gobierno autocráticas	117

Capítulo III LA CONSTITUCIÓN

Sección I. Significado de la Constitución

1. Concepto jurídico de Constitución: esencia de la Constitución (Constitución en sentido sustancial) y dificultades encontradas para su definición. Distinción entre forma y sustancia de la Constitución 120
2. Significado de Constitución formal en cuanto afirmación histórica de la ideología garantista (constitucionalismo). Diversas concepciones de la Constitución 122
3. Necesidad y límites de la forma escrita. La doctrina de la Constitución "material" como búsqueda del fundamento primario del ordenamiento y condicionamiento de la Constitución formal 132

Sección II. Formación de la Constitución

4. Procedimientos de formación de las Constituciones. Función de la costumbre. Procedimientos formales "externos" e "internos" 136
5. Procedimientos monárquicos y democráticos; procedimientos federativos 148
6. Procedimientos adoptados por las autocracias contemporáneas 152
7. Procedimiento constituyente provisional 156

Sección III. Contenidos de la Constitución

8. Contenidos de las Constituciones: fines, materia constitucional e integración de los textos constitucionales 160
9. Eficacia directa e indirecta de las normas constitucionales. Carácter normativo de los preámbulos y de las declaraciones 169

Sección IV. Variaciones de la Constitución

10. Modificaciones a la Constitución. Modificaciones formales mediante revisión y sus límites 174
11. Modificaciones formales por medio de derogaciones en casos especiales 185
12. Modificaciones temporales mediante suspensión 187
13. Mutaciones informales, función de la jurisprudencia, de las costumbres y de las convenciones 189

Sección V. Protección de la Constitución

14. Tutela de las Constituciones. Objeto de las normativas de tutela en las diversas formas de Estado 197
15. Modalidades de tutela: criterios generales de organización. Instrumentos técnicos de control sobre órganos y sobre actos, justicia política, normativas extra juris ordinem 200
16. Tutela mediante el control de constitucionalidad sobre los actos. El control político 204
17. Control jurisdiccional difuso y control concentrado; modalidades de la puesta en marcha del control; el control de constitucionalidad a través de la garantía jurisdiccional de los derechos 207

Sección VI. Los ciclos constitucionales

18. Modelos y ciclos constitucionales 216

Parte Segunda
EL ESTADO DE DERIVACIÓN LIBERAL

Capítulo I
LA FORMA DE ESTADO

Sección I. El poder limitado

1. Afirmación del Estado liberal y su evolución. El Estado social	234
---	-----

Sección II. Posición del ciudadano en el Estado

2. Igualdad jurídica, libertad y derechos del hombre	242
3. El Estado de derecho	265

Sección III. Gobierno directo e indirecto

4. Soberanía y representación. Principio representativo y principio democrático	270
5. Institutos de democracia directa	271
6. Institutos de democracia indirecta. Voto y elecciones	275
7. Los partidos políticos y su intervención en la forma de gobierno representativa	281
8. Crisis de los partidos y de la representación política y surgimiento del individuo y de los grupos como interlocutores de los órganos constitucionales	286

Sección IV. Distribución funcional del poder

9. La separación de poderes	292
10. La separación entre Legislativo y Ejecutivo y su evolución. La función de oposición y la separación entre oposición y mayoría	294
11. Independencia de los jueces del poder político	299

*Sección V. La distribución colaboradora del poder
entre el ente soberano y los entes autónomos*

12. Estado y autonomías. Modelo confederativo	312
13. El modelo federal como expresión del constitucionalismo de derivación liberal	324
14. La soberanía federal	331
15. Distribución del poder entre el Estado federal y los Estados miembros	338
16. Participación de los Estados miembros en las funciones federales	341
17. Estado federal y Estado regional	344
18. Ejemplos de formas de organización en los Estados regionales	346

Sección VI. La concentración del poder como excepción

19. Derogaciones del principio de separación	359
--	-----

Sección VII. Distribución vertical del poder

20. Órganos de dirección y órganos de ejecución. La administración civil	366
21. Separación entre el "poder civil" y el "poder militar"	374

Sección VIII. La separación Estado-religión

22. La separación Estado-religión	382
-----------------------------------	-----

Capítulo II LAS FORMAS DE GOBIERNO

Sección I. La tipología tradicional. Función de los partidos y de la oposición

1. Las formas de gobierno con separación rígida. Monarquía constitucional y República presidencial	412
2. Las formas de gobierno basadas sobre la colaboración entre Legislativo y Ejecutivo. El gobierno parlamentario	415
3. Diversas realizaciones de la forma de gobierno parlamentario y presencia de sus elementos en otras formas de gobierno	420
4. La relación fiduciaria y la responsabilidad política en la forma de gobierno parlamentario	424
5. Garantía de la función de oposición como elemento unificador de las formas de gobierno	427
6. Variables insertas en la forma de gobierno según la diversa actividad de la oposición	432

Sección II. Las estructuras constitucionales

A) El Poder Legislativo

7. Disciplina jurídica y organización del Parlamento. Una o más cámaras	439
8. El status de miembro del Parlamento y su adquisición	448
9. Organización interna. El principio de autoorganización	450
10. Órganos de dirección	453
11. Los grupos parlamentarios	454
12. Las comisiones	455
13. Trabajos parlamentarios	460
14. Las funciones parlamentarias (reenvío). La así llamada función electiva y la función judicial	464

B) El Poder Ejecutivo

15. Organización del Ejecutivo	467
16. Ejecutivo monista	468
17. Ejecutivo dualista. El jefe del Estado	472
18. El gobierno, su presidente y los ministros	478
19. Elección de los titulares del órgano de gobierno	485

Sección III. Las conexiones interorgánicas

20. La distribución de funciones entre el órgano legislativo y el órgano ejecutivo	494
21. Función de dirección del Ejecutivo.	495
22. Función de dirección y control del Parlamento	496
23. Función cognoscitiva y de inspección del Parlamento	502
24. Función legislativa del Parlamento. Procedimiento legislativo y sus fases	521
25. El control posterior a la aprobación parlamentaria	531
26. Función normativa del Ejecutivo	533

Sección IV. Las formas de gobierno contemporáneas

27. La forma de gobierno inglesa	537
28. La forma de gobierno de los Estados Unidos de América	548
29. La forma de gobierno francesa	556
30. La forma de gobierno alemana	569
31. La forma de gobierno italiana	581
32. La forma de gobierno española	596
33. La forma de gobierno suiza	609
34. Derogaciones temporales de los principios de la forma de gobierno	616

Parte Tercera
EL ESTADO SOCIALISTA

Capítulo I
LA FORMA DE ESTADO Y LA FORMA DE GOBIERNO

Sección I. Estado y derecho

1. La forma de Estado y su fundamento doctrinal. El carácter "transitorio" del Estado	652
2. El derecho y su función	658
3. Significado de la Constitución	660
4. La legalidad socialista	662
5. Sistema de las fuentes normativas	667
6. Control jurisdiccional de la legalidad de los actos del poder estatal	670

Sección II. Individuo y colectividad

7. Las libertades	678
8. Minorías nacionales, autonomías territoriales, federalismo	683

Sección III. Principios fundamentales sobre las instituciones

9. Soberanía popular y unidad del poder estatal: órganos y funciones	695
10. Formas de control internas a la estructura estatal	697
11. Formas de concentración del poder en situaciones de crisis	698
12. Democracia directa y representativa	699
13. El centralismo democrático y la doble dependencia	701
14. Colegialidad de los órganos	703
15. Función constitucional del partido	704

Sección IV. Los órganos del poder estatal

16. Distribución de los órganos	713
17. Órganos supremos del poder estatal: la asamblea	713
18. Competencias de la asamblea.	718
19. Órganos supremos con actividad permanente: el comité restringido de la asamblea	726
20. El presidente de la República	728
21. Órganos locales del poder estatal	730
22. Órganos centrales y locales de la administración	731
23. Organización judicial	735
24. La Procuratura	738

Capítulo II

LAS CONSTITUCIONES DE LA URSS

1. La organización provisional del Estado y la Constitución de 1918	749
2. La Constitución federal de 1924	751
3. La Constitución de 1936	753
4. La Constitución de 1977	756
5. Revisiones constitucionales de 1988-1991. Ley de revisión del 1 de diciembre de 1988	766
6. Leyes sucesivas, en particular la ley del 14 de marzo de 1990	781

Capítulo III
EL RECHAZO DEL MODELO SOVIÉTICO

1. Superación del Estado inspirado en el modelo marxista-leninista. Constituciones transitorias	793
2. Las formas de gobierno de los Estados de Europa Centro-Oriental	795
3. Las formas de gobierno de la Federación Rusa y de la Comunidad de Estados Independientes	812
4. Formas de gobierno post socialistas y aplicación de la Constitución: perspectivas de desarrollo democrático	814
5. Continuidad de las Constituciones socialistas en Asia y en Cuba	818

Parte Cuarta
EL ESTADO RECIÉN INDEPENDIZADO

Capítulo I
LA FORMA DE ESTADO DE LA MODERNIZACIÓN

1. La naturaleza tendencialmente no democrática de los Estados que persiguen la modernización	833
2. La forma de Estado del subdesarrollo. Modelos constitucionales externos y propuestas de soluciones originales	838
3. Subdesarrollo institucional. Objetivo de adecuar modelos importados	839
4. Poder religioso y poder político	844
5. Función política de la burocracia civil y militar	851
6. Características de la forma de Estado	853

Capítulo II
INFLUENCIA DEL CONSTITUCIONALISMO LIBERAL

1. El primer ciclo constitucional y la relevancia de los modelos ofrecidos por las potencias coloniales	859
2. Institutos regulados en las Constituciones: concepción del poder y estructura del Estado	865
3. Concepción de las autonomías colectivas y de las libertades individuales	872

Capítulo III
RECHAZO DEL CONSTITUCIONALISMO LIBERAL

1. Segundo ciclo constitucional y rendimiento de las instituciones importadas: inestabilidad y reformas	885
2. Derogaciones y progresiva eliminación de la separación de poderes. Reforzamiento del Ejecutivo presidencial	886
3. Preeminencia constitucional de las competencias del Ejecutivo presidencial	890
4. Marginación de la asamblea electiva	896
5. Marginación del Poder Judicial	900
6. Limitación de las autonomías colectivas y de las libertades individuales	901
7. Tendencia al partido único. Superación del pluripartidismo y negación de la función de la oposición política	904
8. La concentración permanente del poder conexas a la elección presidencial y a la del partido único	909
9. Una variante de la concentración del poder: el gobierno de los militares	911

Capítulo IV	
INFLUENCIA DEL MODELO SOCIALISTA SOVIÉTICO	
1. El tercer ciclo constitucional y la relevancia de los modelos ofrecidos por las Constituciones socialistas	915
2. Algunas características de los institutos regulados por las Constituciones	918
3. Utilización del partido único para favorecer la concentración autoritaria del poder	922
4. Estado y partido en las Constituciones de Somalia, Congo y Argelia	923

Capítulo V	
REGRESO PARCIAL AL CONSTITUCIONALISMO LIBERAL	
1. El cuarto ciclo constitucional y el rechazo del modelo soviético	933
2. Ejercicio del poder constituyente: participación popular y transición internacionalmente guiada	934
3. La Constitución provisional	936
4. Los institutos de la democracia liberal	937
5. Significado de la Constitución y afirmación problemática de la democracia. Un balance provisional	945

Parte Quinta EL ESTADO AUTORITARIO

LIMINAR	
Liminar	955

Capítulo I	
ESTADO AUTORITARIO Y ESTADO TOTALITARIO	
<i>Sección I. El Estado fascista</i>	
1. Innovaciones en la forma de Estado liberal	958
2. Concepción del Estado	960
3. Exportación del modelo fascista	962

<i>Sección II. El Estado nacionalsocialista</i>	
4. La subversión de la forma de Estado liberal Concepción del Estado	964
5. Sección III. El Estado totalitario	964
6. Estado total y Estado totalitario	969
7. Sobre la existencia de una forma de Estado totalitario	971

Capítulo II	
OTRAS EXPERIENCIAS AUTORITARIAS	
<i>Sección I. El Estado dictatorial</i>	
1. La forma de Estado dictatorial. Concepto político y concepto jurídico de dictadura	981
2. Dictadura comisarial, dictadura constituyente, dictadura revolucionaria. Competencia constituyente de las dictaduras	983
<i>Sección II. El Estado militar</i>	
3. Estado militar y gobiernos militares	986
4. Influencia externa y gobiernos militares indirectos	987
5. Sobre la naturaleza autoritaria de los gobiernos militares	1002
<i>Sección III. El Estado monárquico</i>	
6. Las autocracias monárquicas contemporáneas	1004