



I El Ambiente

Sección Primera: Ambiente

1. Concepto de ambiente	23
2. Ambiente y naturaleza	25
3. Ambiente y ecología	25
4. Las modificaciones que el hombre causa en el ambiente. Su distinto efecto en el espacio y en el tiempo	28
5. Elementos del ambiente	28
6. Condiciones del ambiente	30
7. Destino asignado al ambiente	31
8. Limitación de la disponibilidad de ambiente	32
9. Medición de la calidad del ambiente	32
10. Características del impacto ambiental	33
11. Multiplicidad de causantes, de causas, de perjuicio y de perjudicados	34
12. Recursos auxiliares	35
13. La actividad profesional y empresaria ambiental	39

Sección Segunda: Los grandes problemas ambientales

A. <i>Problemas comunes a toda la humanidad</i>	40
1. La disminución de la capa de ozono	40
2. El cambio climático	42
2.1. La Convención Marco sobre Cambio Climático	44
2.2. El Protocolo de Kioto	45
2.3. Resultados y perspectivas	47
3. La acumulación de residuos	48
3.1. Alternativas para desprenderse de los residuos	50
3.2. Los residuos peligrosos	51
3.3. Los residuos nucleares	52
3.4. Alternativas para disminuir la acumulación de residuos	53
4. La extinción acelerada de especies vivas	54
4.1. Medidas para mitigar el problema de la extinción acelerada de especies vivas	55
4.2. La modificación genética de organismos vivos	56
4.3. La seguridad biológica como valor jurídicamente protegido	58
5. Recomendaciones globales	61
B. <i>Problemas ambientales de la Argentina</i>	62
C. <i>Agravamiento de problemas ambientales en países en desarrollo</i>	66

II Política Ambiental

Sección Primera. La conciencia ambiental

1. La antigüedad de la conciencia ambiental	71
2. La postergación ambiental	76
3. El despertar de una nueva conciencia ambiental	78
4. La agitación ambiental iniciada en la década de 1960	79
5. La respuesta de los formadores de la opinión	81
6. La respuesta de los Estados	83
7. La respuesta de la comunidad internacional. La Organización de las Naciones Unidas	84

Sección Segunda: Política Ambiental

1. Pluralidad de centros de interés, de decisión y de acción que condicionan al ambiente	85
2. Política ambiental o variable ambiental de la política	86
3. Estructura administrativa para ejecutar una política ambiental	87
4. Problemas de organización administrativa	89
5. Soluciones	90
6. La organización administrativa ambiental de la Argentina	91
7. La administración agresora del ambiente	91
8. La administración interjurisdiccional	92
9. La acción directa del Estado y las incitaciones a la comunidad	93
10. Incentivos	95
11. Obligaciones y cargas	96
12. Sanciones penales	98
13. Sanciones contravencionales	101
14. La sanción pecuniaria	101
15. Sanciones privativas de la libertad	102
16. Inhabilitaciones, decomisos y medidas de seguridad	102
17. Otras sanciones	103
18. La reparación civil en sede penal	104

III

Derecho Ambiental

Sección Primera: Ambiente y derecho	107
--	------------

Sección Segunda: Fuentes del Derecho Ambiental

1. Generalidades	109
2. Constitución Nacional	111
3. Otras constituciones	114
4. Los códigos de fondo. El Código Civil	115
5. Los códigos de fondo. El Código Penal y su legislación complementaria	116
6. Los códigos de fondo. El Código de Minería y la legislación de hidrocarburos	118
7. Los códigos de procedimiento	119
8. Legislación específicamente ambiental. La ley de residuos chicos 24.051	119
8.1. Residuos a los que la ley se aplica	119
8.2. Ámbito de aplicación	120
8.3. Prohibición de importar residuos peligrosos	121
8.4. Documentación que crea la ley	122
8.5. Generador. Obligaciones	122
8.6. Transporte. Obligaciones del transportista	122
8.7. Plantas de tratamiento y disposición final. Obligaciones	123
8.8. Modificaciones del régimen de la responsabilidad civil	124
8.9. Modificaciones del Código Penal	124
8.10. Régimen contravencional	125
9. Legislación específicamente ambiental. La ley 11.723 de la Provincia de Buenos Aires	125
9.1. El Estado Provincial garantiza a sus habitantes el derecho al ambiente	125
9.2. Deberes ambientales de los habitantes	125
9.3. Política ambiental	126
9.4. Evaluación del impacto ambiental	127
9.5. Información y educación ambiental	127
9.6. Defensa jurisdiccional del ambiente y de los recursos naturales	128
9.7. Parte especial	129
10. El amparo ambiental en la provincia de Santa Fe. Ley 10000	129

11. El amparo de los intereses colectivos en la provincia de San Juan. Ley 6006	130
12. Legislación sobre ruidos molestos	132
13. Legislación de otras materias que contiene normas ambientales	133
14. Legislación laboral	133
15. Legislación del agua	134
16. Legislación sobre policía sanitaria animal y vegetal	136
17. Legislación sobre sanidad humana.	136
18. Ordenamiento del territorio. Decreto-ley 8912 de la Provincia de Buenos Aires	137
19. Otras fuentes legislativas	138
20. El derecho internacional	142

Sección Tercera: Otras fuentes

1. La jurisprudencia	142
2. Los acuerdos interjurisdiccionales	143
3. La doctrina	144
4. Los usos y las costumbres	144
5. Normas de adhesión voluntaria. Las normas ISO	145

Sección Cuarta: Transformaciones jurídicas para la de del ambiente

1. Un sistema jurídico ambiental desintegrado. Insuficiencia del marco normativo del ambiente existente	158
2. Hacia un nuevo derecho para el ambiente	151
3. La sanción de códigos o leyes ambientales generales en el derecho comparado	153
3.1. América Latina	153
3.2. Un código ambiental para Francia	153
4. Conveniencia de sancionar un código o ley ambiental nacional	154
5. Limitaciones para sancionar un código o ley ambiental nacional	155
6. Contenido de un código o ley integral del ambiente	158

IV

Fuentes Jurídicas Externas

Sección Primera: Normas Regulatorias

1. El derecho internacional y el comunitario	163
2. El derecho comparado y el derecho extranjero	163
3. Acuerdos, convenios y declaraciones multinacionales	164
4. La Carta Mundial de la Naturaleza	167
5. El modelo de la Unión Europea	167
6. El Mercado Común del Sur (MERCOSUR)	170

Sección Segunda: El sistema de las Naciones Unidas

1. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el medio ambiente	172
1.2. Contraposición de los intereses de la Argentina y del Brasil respecto a la Cuenca del Plata	173
1.2.1. Propuestas de la Argentina para el régimen jurídico de la Cuenca del Plata	176
1.2.1.1. El Desarrollo Integrado de las Cuencas	176
1.2.1.2. Las reglas de Helsinki de la Asociación de Derecho Internacional sobre el uso de las aguas de los ríos internacionales adoptada por la 52ª Conferencia el 20 de agosto de 1966	176
1.2.2. Rechazo del Brasil a la propuesta de la Argentina. La Declaración de Asunción (Res. 25, IV, 3/6/71)	177
1.3. Preparación de la Conferencia. Su acondicionamiento por la CEPAL	179
1.4. Los intereses de la Argentina y del Brasil respecto a la Cuenca del Plata llegan a la Conferencia	180
1.5. Falta de propuestas jurídicas	181

2. La Conferencia	182
3. Resultados de la Conferencia	184
3.1. Con relación a la Argentina y al Brasil	184
3.2. Con relación a la comunidad internacional y al sistema de las Naciones Unidas	185
4. De Estocolmo a Río de Janeiro. 20 años después	189
5. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ambiente y Desarrollo (Río de Janeiro, 1992)	190
6. La Convención sobre el derecho de los usos no navieros de los cursos de agua internacionales (21/5/97)	192
6.1 Curso y no cuenca	192
6.2 Derechos de los Estados de un curso internacional	193
6.3 Deberes de los Estados de un curso internacional	193

Sección Tercera: Acuerdos con estados vecinos

1. El ambiente en el sistema de la Cuenca del Plata	198
2. Acuerdos con el Uruguay	198
3. Acuerdos con el Brasil y el Paraguay	199
4. Tratado sobre medio ambiente e intercambio de información y cooperación científica y técnica con Chile	200
5. Las cuencas compartidas con Bolivia	201

Sección Cuarta: Jurisprudencia y arbitraje internacional

1. El caso de la fundición de <i>Trail (Trail Smelter)</i> Estados Unidos el Canadá, 11 de marzo de 1941.3 UN.R.I.A.A 1938 (1949)	202
2. El laudo del Lago Lanós - España c/ Francia, del 16 de noviembre de 1957. 12 U.N.R.I.A.A 281 (1957)	203
3. La salinización del Río Colorado México el EE.UU., 1973	204
4. Los ensayos nucleares franceses en el Pacífico Sur, Australia y Nueva Zelanda c/ Francia. Sentencia de la Corte Internacional de Justicia de La Haya, 1973/1974	205
5. La sanción del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas por la Guerra del Golfo	206
6. Las obras de Gabčíkovo-Nagymaros Hungría c/Eslovaquia. Sentencia de la Corte Internacional de Justicia de La Haya (25/9/97)	206

V

Temas de Derecho Ambiental

Sección Primera: Derecho al ambiente

1. Características	213
2. El derecho al ambiente está enunciado explícitamente	216

Sección Segunda: Patrimonio

217

Sección Tercera: La organización no gubernamental de defensa ambiental

1. Su proliferación	220
2. Juicio crítico	223

Sección Cuarta: El orden público ambiental

225

Sección Quinta: La acción ambiental. Legitimación

1. La acción. Condiciones para su ejercicio	227
2. El interés ambiental	229
3. La legitimación ambiental	230
4. La legitimación para el ejercicio de derechos y prerrogativas comunes sobre elementos del ambiente	232
5. La enseñanza de Miguel S. Marienhoff	232
6. Identificación del interés ambiental con los intereses difusos o colectivos	237
7. La aceptación de la defensa del interés ambiental como interés difuso o colectivo	240
8. La identificación con los intereses difusos o colectivos perjudica al interés ambiental	242
9. La reiterada declaración de incompetencia de la Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires como tribunal contencioso-administrativo	243
10. La legitimación ambiental en los Estados Unidos. Su repercusión en la doctrina argentina	244
10.1 El requisito del "standing to sue"	245
10.2. Las llamadas "citizens suits provisions"	247
11. La legitimación ambiental en la jurisprudencia argentina	248
11.1. Ricardo Quesada y los árboles de la Plaza Grand Bourg	250
11.2. Alberto E Kattan, Juan Schroder y las 14 toninas overas	250
11.3. Roberto L. Colombo Murúa, José M. de Estrada y los ríos Reconquista y Tigre	252
11.4. Francisco Aleonada Aramburú y otros y la mansión Alzaga-Unzué	253
11.5. Miguel A. Ekmedjian y los agravios contra la Virgen María y Jesucristo.	253
11.6. Juan Schroder y el ambiente del Partido de Tres de Febrero	254
11.7. Rafael Vaggione y el edificio del Ministerio de Economía y Finanzas de la Provincia de Córdoba.	254
11.8. Cecilia Pardo y la pingüinera del Cabo Vírgenes	255
11.9. María Leticia Seiler y el basural de San Telmo	256
11.10. Magdalena Roca y la costa del Río de la Plata	256
11.11. La jurisprudencia de la Cámara Nacional Federal de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo y la salud pública	257
11.12. La Fundación pro-Tigre y Cuenca del Plata y la contaminación del agua subterránea en el Partido de Tigre	258
11.13. Cristina Dolores Castro y Juan Schroder y el Río de la Plata	258
11.14 Diputados nacionales y el Canal Federal	259
12. Limitaciones y deficiencias del régimen jurídico de la legitimación ambiental	261
12.1 Limitaciones jurídicas	261
12.1.1. El principio de la separación de poderes	261
12.1.2. La defensa del derecho ajeno	263
12.1.3. Imposibilidad de extender la cosa juzgada a terceros	265
12.1.4. El sistema representativo de gobierno	266
12.2. Limitaciones impuestas por la realidad ambiental	266
13. El falso dilema de legitimación colectiva, pública o individual	269
14. Propuestas para ampliar la legitimación ambiental	270
14. 1. La defensa del ambiente por el ministerio público	270
14.2. La acción popular	271
14.3 Legitimación de organizaciones de defensa ambiental para defender intereses ajenos	273
14.4. La acción de clase	274
15. La legitimación para la acción de amparo ambiental de la Constitución Nacional	276
16. Legitimación pasiva	277
17. Transformaciones que requiere el régimen jurídico de la acción ambiental	279

Sección Sexta: La responsabilidad por daños y perjuicios ambientales	
1. Daños y perjuicios ambientales. El daño ecológico	280
2. Características de los daños y los perjuicios ambientales	281
3. Características de la responsabilidad ambiental	282
4. Régimen internacional y constitucional	284
5. Régimen civil	285
6. Dificultad en acreditar la relación causal	287
7. Limitación legal de la responsabilidad	288
8. Insolvencia del responsable	288
8.1. Garantías	289
8.2. Seguro	289
8.3. Fondos	290
8.4. Imposición de la solidaridad. Más sujetos responsables	292
9. Recomposición, reposición o indemnización	292
10. La servidumbre de electroducto. Indemnización del perjuicio estético o del peligro	293
11. Responsabilidad nuclear'	294
 Sección Séptima: El derecho a la información ambiental	
1. Generalidades	295
2. Evaluación del impacto ambiental	297
3. La auditoría ambiental	300
 Sección Octava: El principio contaminador pagador	
1. Origen y características del principio	301
2. Naturaleza jurídica de los derechos especiales para el control de la contaminación (Decreto 674/89)	303
3. Su constitucionalidad	306
 Sección Novena: La participación del ciudadano	307
 Sección Décima: La libre negociación de las obligaciones de reducir las emisiones (Créditos, de emisión) del derecho norteamericano	
1. La reforma de 1990 a la ley del Aire Limpio de los Estados Unidos	308
2. La imitación del modelo	311
3. Su adopción en la Argentina	312
 Sección Undécima: La etiqueta verde	315
 Sección Duodécima: El pasivo ambiental	316
1.1. La ley norteamericana induce una práctica acertada	317
1.2. El caso de los inmuebles	319
 Nota biográfica	321
Índice de normas jurídicas citadas	325