



## ÍNDICE SISTEMÁTICO

Prólogo	17
Capítulo I <b>INTRODUCCIÓN</b>	
1.1. El medio ambiente	21
1.2. Preocupación universal por el medio ambiente	22
1.3. Difusión de la conciencia ambiental	23
1.4. Institucionalización de la protección ambiental	25
1.5. La Conferencia de Estocolmo. El "P.N.U.M.A."	25
1.6. La Conferencia de Río de Janeiro. La "C.N.U.M.A.D."	26
Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo	27
Tratados firmados en Río de Janeiro (O.N.G.S.)	33
A) Convención Marco sobre Cambio Climático Global	33
B) Convención sobre Diversidad Biológica	34
Capítulo II <b>NOCIONES PRELIMINARES GLOSARIO NOMENCLADOR</b>	
2.1. La biosfera	35
A) Elementos abióticos: el suelo, el agua y el aire	35
B) Elementos bióticos: las especies	37
2.2. La ecología	38
2.3. Los ecosistemas	39
2.4. Los procesos ecológicos	39
2.5. La Naturaleza	40
2.6. La calidad de vida	41
2.7. El marco de vida	42
2.8. El paisaje	42
2.9. El patrimonio ambiental	42
2.10. El desarrollo sustentable	43
a) Arca ecológica	44
b) Área social	44
c) Área cultural	44
d) Área económica	44
2.11. El daño ambiental	44
2.12. El cambio climático global	45
Capítulo III <b>FUNDAMENTACIÓN Y CARACTERES DEL DERECHO AMBIENTAL</b>	
3.1. El ambiente como objeto del derecho	47
3.2. Caracteres del Derecho Ambiental	48
A) Carácter interdisciplinario	48
B) Carácter sistemático	49
C) Carácter supranacional	49
D) Espacialidad singular	49
E) Especificidad finalista	49
F) Énfasis preventivo	50
G) Rigurosa regulación técnica	50
H) Vocación redistributiva	50
I) Primacía de los intereses colectivos	51
3.3. Campo de aplicación	51

3.4. Las demás ramas del derecho implicadas	52
A) El derecho internacional público	52
B) El derecho público interno	52
C) El derecho privado interno	52

**Capítulo IV  
TUTELA DEL AMBIENTE**

4.1. Factores susceptibles de tutela	55
4.2. Intervención del Estado	55
4.3. Caracteres de los factores tutelados	55
a) Trascendencia básica	56
b) Comportamiento dinámico	56
c) Incidencia sobre conductas humanas	56
d) Énfasis preventivo	56
4.4. Factores conexos	56
A) Calidad de vida	56
B) Recursos naturales	56
4.5. El interés del pueblo (usuario) por la preservación ambiental	57
4.6. El reclamo de las asociaciones protectoras de la Naturaleza	58

**Capítulo V  
BASES INSTITUCIONALES DE LA NORMATIVA AMBIENTAL**

5.1. El poder de policía en materia de protección del medio ambiente	61
5.2. El estado de la cuestión después de la reforma constitucional de 1994	63
A) Nuevos derechos y garantías	63
B) Distribución del poder de policía ambiental entre la Nación y las provincias.	64
5.3. Los intereses difusos y la tutela judicial del ambiente	68
a) Alcance colectivo	68
b) Defensa común	69
c) Indiferencia en relación a los derechos subjetivos	69
d) Debilidad de los instrumentos procesales de acceso a la justicia	69
5.4. Diversas técnicas para la defensa de los intereses difusos	69
A) Apoderamientos de instancias públicas	70
B) Acción popular	70
C) El litisconsorcio ocasional	70
D) Asociaciones cualificadas	70
E) Las acciones de clase	70
5.5. Las vías procesales de acceso a la jurisdicción	72
A) Antes de la reforma constitucional de 1994	72
B) Después de la reforma constitucional de 1994	76
a) Las normas constitucionales implicadas	76
b) Operatividad inmediata de las nuevas normas constitucionales	76
c) La vía del amparo	78
d) Legitimación procesal activa	81
a) El afectado	85
b) El defensor del pueblo	88
c) Asociaciones registradas	89
e) Medidas cautelares	89
f) Efectos de la sentencia	90
g) Obligación de recomponer	91
C) Jurisprudencia actualizada sobre acción de amparo	94

Capítulo VI  
**ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y TUTELA AMBIENTAL**

6.1. Aspectos generales concernientes a la regulación administrativa	97
6.2. Auditoría ambiental	98
A) Auditoría de conformidad	99
B) Auditoría con motivo de accidentes ambientales	99
C) Auditoría de riesgo ambiental	99
D) Auditoría de fusión o adquisición	99
E) Auditoría puntual	100
F) Auditoría de gestión generalizada	100
6.3. Evaluación del impacto ambiental	100
6.4. Diferencias y analogías entre estudio de impacto y auditoría ambiental	101
A) Diferencias	101
B) Analogías	102
6.5. Efectos de la evaluación - E.I.A	103
A) El marco legal de la tramitación	103
B) Las responsabilidades subsecuentes a la aprobación de aptitud ambiental.	104
a) Responsabilidad privada del titular	104
b) Responsabilidad del redactor del estudio de impacto	105
c) Responsabilidad de la administración pública	105
6.6. La información pública	105
6.7. El control operativo ejercido por la autoridad administrativa	107
A) Las modulaciones de la autorización o declaración de aptitud ambiental	107
a) El establecimiento de estándares	107
b) Regulación de las características de las materias primas	108
c) Homologaciones	108
d) Imposición de niveles tecnológicos	109
B) Las sanciones por incumplimiento de las normas de tutela ambiental.	109
a) Medidas represivas	109
b) Medidas disuasorias	109
c) Medidas compensatorias	109
C) Las medidas estimuladoras de la protección ambiental	110

Capítulo VII  
**CLASIFICACIÓN DE ACTIVIDADES INDUSTRIALES  
PARA SU REGULACIÓN ADMINISTRATIVA**

7.1. Incidencia ambiental	111
7.2. Clasificación	111
A) Molestias	111
B) Insalubres y nocivas	112
C) Peligrosas	113

**CAPÍTULO VIII  
CLASIFICACIÓN DE LOS RESULTADOS AMBIENTALES  
DE LA ACTIVIDAD HUMANA PARA SU REGULACIÓN LEGAL**

8.1. Diversidad de productos	115
8.2. Resultados riesgosos	115
8.3. Agentes contaminantes	115
A) El proceso emisión-inmisión	116
B) Los focos emisores	116
C) El olor como contaminante	117
D) El ruido como contaminante sonoro	117
8.4. Residuos de los procesos de la actividad física del hombre	117

8.5. Residuos industriales	118
A) Residuos ordinarios	118
B) Residuos especiales	119
a) Productos tóxicos y peligrosos	119
b) Residuos de dióxido de titanio	119
c) Residuos P.C.B	120
d) Aceites usados	120
e) Lodos de depuradora	120

#### Capítulo IX

#### **LA LEGISLACIÓN VIGENTE EN LA REPÚBLICA ARGENTINA**

9.1. Distribución de las competencias	121
9.2. Desechos industriales y residuos peligrosos	122
9.3. La ley nacional 24.051	124
9.4. Grosera anomalía legislativa	125
9.5. Análisis de la ley 24.051 y del decreto reglamentario 831	126
A) Ámbito de aplicación	127
B) Concepto de residuo peligroso	127
C) Importación	129
D) Generadores de residuos peligrosos	129
E) Residuos patológicos	130
F) Registro de Generadores y Operadores de Residuos Peligrosos	130
G) El manifiesto	131
H) El transporte	131
I) Las plantas de tratamiento y disposición final	132
9.6. Los anexos de la ley y del decreto reglamentario	133
a) Ley 24.051	133
Anexos I-II-III	133
I.- Categorías sometidas a control	133
II.- Lista de características peligrosas	133
III.- Operaciones de eliminación	133
b) Decreto 831/93 reglamentario de la ley 24.051	134
Anexos I-II-III-IV-V-VI	134
Glosario: Tablas de niveles de calidad de agua - de suelos - de aire ambiental - estándares de emisiones gaseosas - estándares de calidad de agua - procedimientos para identificación de residuos peligrosos -parámetros físicos y químicos de los barros	134
9.7. La legislación de la provincia de Buenos Aires. Ley 11.459/93	134

#### Capítulo X

#### **EL DERECHO PRIVADO Y LA TUTELA AMBIENTAL**

10.1. Autonomía de la jurisdicción civil	137
10.2. Las bases institucionales	139
10.3. La normativa de protección de los derechos subjetivos frente al ilícito ambiental	140
A) La prevención del daño ambiental	140
a) La vía del amparo	140
b) La acción negatoria	142
c) La denuncia del daño temido	147
d) La vía interdictual	148
B) La reparación del daño ambiental	149
a) La vía expansiva de la vecindad	149
- En el Derecho francés	149
- En el Derecho anglo-sajón	150
b) La objetivación de la responsabilidad	151

C) La responsabilidad civil en el Derecho argentino	151
a) Factor de responsabilidad	154
b) Legitimación activa	157
c) Legitimación pasiva	157
d) Relación de causalidad	159
e) Contenido de la acción	159

#### Capítulo XI

#### **EL DERECHO PÚBLICO Y LA CONTAMINACIÓN AMBIENTAL**

11.1. El delito ambiental	161
A) El bien jurídico protegido	161
B) El sistema penal argentino	162
a) El Código Penal y la ley 23.077/84	162
b) La ley 24.051 de residuos peligrosos	163
11.2. La Economía y el Derecho Ambiental	164
11.3. El ordenamiento fiscal. Los tributos verdes	173
A) Recuperación de costos	174
B) Modificación de conductas	175
C) Hacia un impuesto general finalista	175
11.4. El análisis tributario y el contexto socio-económico	176
11.5. Incidencia de la cuestión en el marco del Tratado de Asunción (El mercosur)	178

#### Capítulo XII

#### **EL DAÑO AMBIENTAL Y EL DERECHO INTERNACIONAL**

12.1. Particularidad supranacional del daño ambiental	181
12.2. Los mecanismos jurídicos de participación internacional	181
12.3. La responsabilidad internacional del Estado	182
12.4. La declaración de Estocolmo	183
A) Acuerdos internacionales	183
a) Canalización de la responsabilidad	183
b) Responsabilidad objetiva	184
c) Cláusulas de jurisdicción	184
B) Las costumbres internacionales	184
a) Utilización no perjudicial del territorio	184
b) Obligación de informar	185
c) Deber de información de situaciones críticas	185

#### Capítulo XIII

#### **LA CUESTIÓN EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS**

13.1. La cuestión en la Comunidad Económica Europea (actualmente Unión Europea)	187
A) Proyecto del Consejo de Europa	187
a) Definición de medio ambiente	187
b) Cláusulas de acceso a informaciones	188
c) Recomposición del daño	188
B) Etiquetado ecológico o etiqueta comunitaria	188
C) Ecoauditoría empresarial	188
13.2. La cuestión en los Estados Unidos de América	189
A) Nuevos aspectos legales de la responsabilidad ambiental	189
a) Responsabilidad objetiva y "retroactiva" creada por la Ley Federal del Superfondo (Superfund)	189
b) Responsabilidad solidaria	191
B) La expansión del common law en materia de responsabilidad ambiental	191
a) Responsabilidad por crear riesgo, sin que exista aún daño	191
b) Responsabilidad objetiva y retroactiva en common law	192
c) Responsabilidad civil basada en la Ley Federal del Superfondo	193

C) El aseguramiento del riesgo ambiental	193
a) Alcances de la responsabilidad ambiental	193
b) El incentivo o interés que mueve a contratar el seguro de responsabilidad ambiental	194
c) Métodos del seguro para controlar los incentivos o el interés asegurado	196
d) Interpretación judicial de las pólizas	197
e) Imposibilidad de cuantificar el impacto futuro de las normas actuales de responsabilidad	199
13.3. El Derecho español	200
A) La tutela constitucional	200
B) La organización administrativa y las competencias	201
C) Adaptación del ordenamiento español a la Comunidad Económica Europea (C.E.E.-U.E.)	202

## **APÉNDICE**

Ley 24.051. Residuos Peligrosos	207
Decreto 831/93	229
Ley 11.459. Establecimientos industriales. Certificado de aptitud ambiental. Trámite y expedición. Sanciones. Derogación del decreto ley 7229/66	304
Índice de autores consultados y citados en la obra	313