



## ÍNDICE

### Capítulo I

#### ANTECEDENTES DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

1. El decreto de seguridad individual de 1811	19
2. Los proyectos constitucionales presentados a la Asamblea de 1813	20
3. El proyecto de la Comisión "ad hoc"	20
4. Proyecto de la Sociedad Patriótica	21
5. El Estatuto Provisional de 1815	22
6. El Reglamento Provisorio de 1817	22
7. La Constitución de 1819	23
8. La Ley Fundamental y la Constitución de 1826	24
9. Pactos preexistentes	27
10. Pactos especiales	29
11. La reforma de 1994	30
Bibliografía complementaria	31

### Capítulo II

1. Contenido y método de la Constitución Nacional	33
2. Las cláusulas constitucionales. Su operatividad	34
3. El Preámbulo. Comparación y valor	36
4. El Estado argentino. Sus nombres	37
5. Relaciones con la Iglesia	38
Bibliografía complementaria	39

### Capítulo III

#### PODER CONSTITUYENTE Y REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

1. Poder constituyente	41
2. Procedimiento reformador	42
3. Límites	42
4. Aplicación de estos principios a nuestro derecho	43
5. Cláusulas pétreas	44
6. El procedimiento de reforma previsto por la Constitución	45
a) Etapa prerreformatora	45
b) La Convención reformadora	47
7. La incorporación con jerarquía constitucional de tratados sobre derechos humanos	48
8. La "inconstitucionalidad" de la reforma constitucional	48
9. El poder constituyente de las provincias	49
Bibliografía complementaria	50

### Capítulo IV

#### SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN Y JERARQUÍA DE LAS NORMAS

1. Supremacía del derecho federal sobre el derecho local	53
2. Supremacía de la Constitución	54
3. Jerarquía de los tratados	56
a) Tratados con jerarquía superior a las leyes	57
b) Tratados con jerarquía constitucional	59
Precisiones	63
Los tratados no derogan artículo alguno de la primera parte de la Constitución	66
La complementariedad de los derechos	69
c) Los tratados de integración	70
d) Los acuerdos ejecutivos	71

4. Jerarquía de las leyes	72
a) La razonabilidad de las leyes	72
5. Los decretos reglamentarios	73
6. Resumen	74
7. Control de constitucionalidad	74
a) Control político	74
b) Control judicial	75
8. Sistema argentino de control judicial. Características	76
a) Control disperso	76
b) Sujetos legitimados	77
c) Petición de parte	78
d) Efectos de la declaración de inconstitucionalidad	78
9. Límites de la revisión judicial. Cuestiones no justiciables	79
a) Intervención federal	79
b) Sanción de las leyes	80
c) La utilidad pública en la expropiación	80
d) Estado de sitio	81
1) Declaración	81
2) Medidas que son su consecuencia	81
e) Existencia de la situación bélica	82
f) La eficacia de los medios arbitrados	82
Bibliografía complementaria	83

## Capítulo V

### FORMAS DE SUFRAGIO Y SISTEMAS ELECTORALES

1. Formas de sufragio	85
2. Sistemas electorales	86
a) Sistema de lista completa	86
b) Sistema uninominal por circunscripción	86
c) Sistema de lista incompleta	86
d) Sistema proporcional D'Hont	87
e) Sistema de lemas	87
3. Justicia electoral	88
4. Partidos políticos	88
5. Elección de los gobernantes	90
6. Formas semidirectas de democracia	90
a) Iniciativa popular	91
b) Consulta popular	92
1) Consulta vinculante	92
2) Consulta no vinculante	92
c) Interpretación del art. 22 de la Constitución	92
Bibliografía complementaria	94

## Capítulo VI

### EL ESTADO FEDERAL

1. El Estado federal. Nociones preliminares	95
2. Autonomía de las provincias	96
3. Autarquía de las provincias	97
4. Distribución de los impuestos	98
a) Impuestos indirectos	99
b) Impuestos directos	99

5. El sistema de coparticipación	100
a) Principios generales	100
b) Distribución	100
c) Requisitos formales de la ley	101
d) Transferencia de competencias	102
e) Órgano de control	103
6. Subsidios a las provincias	103
7. La libre circulación interjurisdiccional	104
Jurisprudencia sobre el peaje	105
8. Régimen constitucional de las aduanas	105
9. Creación de regiones	106
10. Convenios internacionales e interprovinciales	107
11. Intervención federal	109
a) Conceptos preliminares	109
b) Causas y casos	110
c) Órgano competente	112
d) El interventor federal	112
e) Precisiones de la doctrina	114
f) La jurisprudencia de la Corte Suprema	116
g) Los comisionados o interventores designados por los gobiernos de facto	119
h) La intervención federal al Poder Judicial	121
12. Régimen municipal	123
13. Zonas de jurisdicción nacional	124
14. Los actos públicos provinciales	126
a) Procedimientos judiciales	126
15. Régimen de la ciudad de Buenos Aires	127
a) Marco preliminar	127
b) Las normas constitucionales	127
c) La ley de garantía de los intereses del Estado nacional	129
d) La ley de coparticipación y la Ciudad de Buenos Aires	136
e) La Constitución de la Ciudad de Buenos Aires	137
Bibliografía complementaria	140

## Capítulo VII PODER LEGISLATIVO

### *A) Composición*

1. Diputados	143
a) Determinación de la cantidad de bancas	143
Participación de la mujer	144
b) Condiciones para ser elegido y duración de los mandatos	144
c) Suplentes	145
2. Senadores	145
a) Cantidad de bancas	145
b) Requisitos para ser elegido y duración de los mandatos	146
c) Forma de elección	146
1) Régimen transitorio	147
2) Régimen permanente	148
d) Suplentes	148

### *B) Inmunidades de los legisladores*

1. Inmunidad de expresión	150
2. Inmunidad contra el arresto	151
3. Limitaciones respecto del proceso penal	152
El desafuero	153

<i>C) Incompatibilidades</i>	
1. Ministros del Poder Ejecutivo	153
2. Gobernadores de provincia.	155
3. Eclesiásticos regulares	155

<i>D) Facultades de organización y funcionamiento de cada una de las cámaras</i>	
1. Facultades expresas	156
a) Reglamentos	156
b) Pedidos de informes	156
2. Facultades implícitas	157
a) Facultades de investigación	157
1) Las comisiones investigadoras y la división de poderes	158
2) Las comisiones investigadoras y las garantías individuales	158
b) Facultades de arresto de las Cámaras	159

<i>E) Facultades de cada una de las Cámaras en relación con sus miembros</i>	
1. Diplomas	160
2. Facultades disciplinarias	161
3. Remoción	162
4. Aceptación de las renunciaciones	162

<i>F) Funcionamiento del Congreso</i>	
1. Quorum y votaciones	163
2. Clases de sesiones	164
a) Preparatorias	164
b) Ordinarias	164
c) Extraordinarias	165
d) De prórroga	165
3. Comisiones	166

<i>G) La Comisión Bicameral Permanente</i>	
1. Composición y funciones	167
Bibliografía complementaria	168

## Capítulo VIII SANCIÓN DE LAS LEYES

<i>A) Iniciativa</i>	
1. Principio general	171
2. Excepciones	172
a) Iniciativa exclusiva de Diputados	172
b) Iniciativa exclusiva de Senadores	174

<i>B) Caducidad de los proyectos</i>	
Caducidad de los proyectos	174

<i>C) Procedimiento para la sanción de las leyes</i>	
1. Aprobación en general y en particular	175
a) Acuerdo acerca de la sanción de origen	176
b) Desacuerdo total acerca de la sanción de origen	177
c) Desacuerdo parcial acerca de la sanción de origen	177
2. La delegación en comisiones	178

<i>D) Promulgación, aprobación y publicación</i>	179
--	-----

### *E) Veto e insistencia*

1. Veto suspensivo	180
2. Promulgación parcial	181

### *F) Aprobación de los tratados*

1. Procedimiento ordinario	184
2. Tratados de integración	186
Bibliografía complementaria	186

## Capítulo IX ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

### *A) Función legislativa*

1. Poderes implícitos y poderes expresos	189
2. Leyes federales, comunes y locales	191
3. Atribuciones económicas y financieras: bancos y moneda	192
4. La cláusula comercial	195
a) Comercio internacional e interprovincial	195
b) Comercio regional	196
5. Determinación de los límites de la Nación y de las provincias	197
6. Garantías a los pueblos indígenas	199
a) Concepto de pueblos indígenas	200
b) La preexistencia de los pueblos indígenas	201
c) Derechos específicos	202
d) Adjudicación de las tierras	204
e) Deberes y atribuciones de las provincias	206
7. La cláusula de la prosperidad	207
8. Atribuciones en materia de educación	208
9. Atribuciones respecto de las fuerzas armadas	211
a) Seguridad de las fronteras	211
b) Organización de las fuerzas armadas	212
c) Declaración de guerra	213
d) Salida de las fuerzas nacionales	213
10. Leyes reglamentarias de los órganos del gobierno federal	214
11. Leyes de amnistía	215
12. El presupuesto de gastos y recursos y las funciones de control	217
13. Delegación legislativa	220

### *B) El juicio político*

1. Antecedentes	228
2. Sujetos pasivos	229
3. Causales	229
a) Mal desempeño	229
b) Delitos en el ejercicio de sus funciones y crímenes comunes	231
4. La renuncia y sus efectos	232
5. Procedimiento	233
6. Efectos del enjuiciamiento y de la sentencia	234
7. Revisión judicial	235
Bibliografía complementaria	237

Capítulo X  
ÓRGANOS DE CONTROL

*A) El Defensor del Pueblo*

1. Conceptos preliminares	239
2. Dependencia	240
3. Funciones	241
4. Legitimación	242
5. Designación, remoción, inmunidades	243

*B) Auditoría General de la Nación*

1. Conceptos preliminares	244
2. Atribuciones	245
3. Integración	246
Bibliografía complementaria	247

Capítulo XI  
EL PODER EJECUTIVO

1. Características del régimen presidencialista	249
2. Intentos de atenuación del sistema	250
3. El presidente	252
4. El vicepresidente	252
a) Requisitos	253
b) Duración	254
c) Cese	257
d) Juramento	257
e) Procedimiento para su elección	258
f) Tiempo de la elección. Remuneración. Incompatibilidades. Residencia	260
5. El jefe de gabinete	260
a) Nombramiento y remoción	261
6. Los ministros del Poder Ejecutivo	262
7. Funciones del jefe de gabinete y de los ministros	263
a) Delegaciones presidenciales	263
b) Nombramiento de empleados	264
c) Acuerdos de gabinete	264
d) Refrendo de los ministros y del jefe de gabinete	265
e) Relaciones de los ministros y el jefe de gabinete con el Congreso	266
1) Concurrencia. Informes. Interpelaciones	266
2) Memorias	267
f) Ejecución de la ley de presupuesto	267
8. Incompatibilidades	268
9. Remuneraciones	269
10. Acefalía	269
a) Acefalía del presidente	270
1) Causales transitorias	270
2) Causales definitivas	271
b) Acefalía del vicepresidente	272
c) Acefalía del Poder Ejecutivo	273
Bibliografía complementaria	275

Capítulo XII  
ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO

1. Relaciones entre el presidente y el jefe de gabinete	277
2. Clases de decretos que dicta el Poder Ejecutivo	278
3. El jefe de la administración	279
a) Nombramiento de empleados	280
b) Pedidos de informes	281
4. El poder reglamentario	281
5. Decretos de necesidad y urgencia	283
a) Conceptos preliminares	283
b) Presupuestos y exclusiones	284
1) Los presupuestos de hecho	285
2) Las exclusiones	286
c) Procedimiento	287
6. Nombramientos con acuerdo del Senado	290
a) Miembros del Poder Judicial	290
b) Oficiales superiores de las fuerzas armadas	291
c) Funcionarios diplomáticos	291
7. Nombramientos en comisión	292
8. Indulto y conmutación de penas	293
a) Principios generales	293
b) Efectos	294
c) La materia	295
d) Quiénes pueden beneficiarse	295
9. Poderes militares del presidente	298
a) Las facultades de organización y los tribunales militares	300
10. Los tribunales administrativos	303
Bibliografía complementaria	304

Capítulo XIII  
PODER JUDICIAL

1. El Poder Judicial de la Nación	307
2. El Poder Judicial en el Estado federal	308
3. La Corte Suprema	309
a) Composición	309
b) Presidencia	310
c) Poderes implícitos	310
4. El Consejo de la Magistratura	311
a) Conceptos preliminares	311
b) Composición	314
c) Atribuciones	316
5. Garantías de independencia de los jueces	320
a) Inamovilidad	320
b) Intangibilidad de las remuneraciones	321
c) Garantía de la sede	322
6. Responsabilidad civil de los jueces	323
7. Remoción de los magistrados	327
a) El Jurado de Enjuiciamiento	327
b) Procedimiento	329
Bibliografía complementaria	331

Capítulo XIV  
COMPETENCIA DE LA JUSTICIA FEDERAL

1. Principios generales	333
2. Competencia en razón de la materia	335
a) Causas regidas directamente por la Constitución	335
b) Causas regidas por las leyes de la Nación	336
c) Causas regidas por los tratados	338
3. Competencia en razón de las personas	339
a) Causas en que la Nación sea parte	340
b) Competencia por distinta vecindad	342
4. Competencia en materia penal	343
a) La jurisdicción extraterritorial. Artículo 118 de la Constitución	344
Bibliografía complementaria	344

Capítulo XV  
COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

*A) Conceptos generales*

Conceptos generales	349
---------------------	-----

*B) Competencia originaria*

1. Competencia cuando es parte una provincia	350
2. Competencia cuando son parte los diplomáticos extranjeros o los cónsules	352
a) Personal diplomático	352
b) Inmunidad jurisdiccional de los diplomáticos extranjeros	353
c) Cónsules	354

*C) Apelación ordinaria*

Apelación ordinaria	354
---------------------	-----

*D) Competencia extraordinaria*

1. Principios generales	355
2. Sentencia definitiva	357
a) Sentencia definitiva en los recursos de amparo	357
3. Tribunal superior de la causa	358
a) El salto de instancia o avocación	360
4. Cuestión federal	361
5. Resolución contraria al derecho federal	363
6. Cuestión federal directa e inmediata	364
7. Cuestión federal sustancial	365
8. Sentencias arbitrarias	368
a) Meras discrepancias	370
b) Conflicto con principios y garantías constitucionales	370
c) Errores graves en la aplicación del derecho	371
d) Violación del principio de división de poderes	371
e) Sentencias que no se fundan en hechos	372
9. Gravedad institucional	373
Bibliografía complementaria	377



Capítulo XVI  
EL MINISTERIO PÚBLICO

1. Conceptos preliminares	379
2. Funciones	381
3. Independencia	382
4. Organización	383
5. Inmunidades e intangibilidad de la remuneración	383
6. Fiscalía de Investigaciones Administrativas	385
7. Los fiscales en materia no penal	386
Bibliografía complementaria	387

Capítulo XVII  
LAS EMERGENCIAS CONSTITUCIONALES

<i>A) Principios generales</i>	
1. El artículo 36 de la Constitución	390
<i>B) La emergencia económica</i>	
La emergencia económica	393
<i>C) El estado de sitio</i>	
1. Conceptos preliminares	396
2. Causas	397
a) Ataque exterior	398
b) Conmoción interior	398
3. Control de legitimidad	399
4. Alcances	400
5. Órganos competentes	400
6. Duración	402
7. Efectos	402
8. Atribuciones del presidente respecto de las personas	405
9. La opción de salir del territorio argentino	407
Bibliografía complementaria	409
BIBLIOGRAFÍA GENERAL	411