



ÍNDICE GENERAL

Capítulo XXX LA PARTE ORGÁNICA

I. EL PODER:	
Su encuadre	9
El gobierno y los órganos	11
<i>La competencia</i>	11
Los órganos "extrapoderes"	12
Los "sujetos auxiliares"	13
Las relaciones en los órganos del poder	13
II. LA LLAMADA "DIVISIÓN DE PODERES":	
La "triada" de poderes y su finalidad	14
El derecho judicial en materia de división de poderes	15
Otros principios "divisorios"	16
La clasificación de las funciones del poder	17
La gradación de las funciones del poder	18
<i>Una nueva clasificación de las funciones del poder</i>	19
La "politicidad" de las funciones del poder	19
El paralelismo de las competencias	20
La competencia y la zona de reserva	20
El diagrama de la competencia	21
La "delegación" y la "imputación" de competencia y de funciones	22
Los principales perfiles de la competencia	23
<i>Los tres nuevos órganos extrapoderes de los artículos 85, 86 y 120</i>	25
<i>Algunas otras puntualizaciones</i>	26
III. EL NUEVO ESQUEMA DEL PODER EN LA REFORMA DE 1994:	
Su diseño	28
La participación de unos órganos en otros ajenos	29
<i>La Comisión Bicameral Permanente del congreso.</i>	30
El poder ejecutivo	30
Los órganos de control	31
El poder judicial	31
Los partidos políticos	31
Los controles	32
La descentralización política.	32
IV. EL ARTÍCULO 36 Y EL PODER:	
Su relación	32
<i>El bien jurídico penalmente tutelado</i>	33
Los actos de fuerza incriminados	34
<i>Las sanciones penales</i>	35
La ética pública	36
<i>El delito doloso contra el estado</i>	36
V. EL PODER EN EL DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL Y EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES:	
Los gobiernos locales son "Autoridades de la Nación"	36

VI. EL REPARTO DE COMPETENCIAS DESPUÉS DE LA REFORMA DE 1994:	
Estado federal, provincias, municipios y ciudad de Buenos Aires	37
<i>Algunos deslindes específicos</i>	39
VII. EL PODER Y LAS ÉPOCAS DE FACTO:	
La emergencia revolucionaria	41
El funcionamiento del poder	42
VIII. LAS PRESIONES SOBRE EL PODER:	
Su descripción	44
Los factores de presión y los factores de poder	45
<i>Su permanencia</i>	45
<i>Nuestra valoración</i>	46
Capítulo XXXI	
EL CONGRESO	
I. EL "ÓRGANO" CONGRESO:	
El "poder legislativo"	47
<i>La reforma de 1994</i>	48
La representación política	49
<i>La "representatividad"</i>	49
El bicameralismo.	50
<i>El bicameralismo en las legislaturas provinciales</i>	51
La pertenencia de las bancas del congreso	51
<i>Las bancas de los senadores</i>	52
La Auditoría. General y el Defensor del Pueblo	53
II. LA CÁMARA DE DIPUTADOS:	
El número de diputados	54
<i>La interpretación de los arts. 45 y 46: el mínimo de "dos" diputados por jurisdicción</i>	55
La elección, los requisitos, y la duración de los diputados	56
III. LA CÁMARA DE SENADORES:	
Su integración	57
La elección, los requisitos y la duración de los senadores	57
<i>El período transitorio posterior a la reforma de 1994</i>	58
El vicepresidente de la república	59
IV. LAS INCOMPATIBILIDADES Y LA REMUNERACIÓN DE LOS LEGISLADORES	60
Capítulo XXXII	
EL DERECHO PARLAMENTARIO	
I. SU CONTENIDO	63
II. LAS SESIONES DEL CONGRESO	64
Las sesiones "preparatorias"	64
<i>El juicio de la elección por las cámaras</i>	64
Las sesiones ordinarias	66
Las sesiones "de prórroga" y "extraordinarias"	67
III. EL TRABAJO PARLAMENTARIO:	68
El tiempo	68
La forma	69
La igualdad de ambas cámaras	70
La simultaneidad de las sesiones	70

La publicidad de las sesiones	70
El quorum	71
<i>El derecho de la minoría</i>	71
<i>Casos varios respecto del quorum</i>	72
<i>El quorum especial en la reforma de 1994</i>	72
Las comisiones del congreso	74
 IV. LOS PRIVILEGIOS E INMUNIDADES:	
Su significado	75
Su clasificación	76
A) El juicio de las elecciones	77
B) El reglamento de cada cámara	77
C) El poder disciplinario	77
<i>El poder disciplinario frente a terceros extraños a la cámara</i>	78
<i>El derecho judicial en materia de poder disciplinario</i>	79
D) La inmunidad de expresión	80
<i>El derecho judicial en materia de inmunidad de expresión</i>	81
<i>Nuestra posición valoraava</i>	81
E) La inmunidad de arresto	82
<i>¿Qué pasa después del arresto?</i>	84
F) El desafuero	84
<i>Delito anterior a la elección</i>	86
<i>El desafuero y el juicio político</i>	86
<i>El derecho judicial en materia de desafuero</i>	86
<i>Nuestra posición valoraava</i>	87
Los privilegios en sede judicial	87
Los privilegios durante el estado de sitio	87
Los privilegios que las constituciones provinciales acuerdan a sus legisladores	88
G) La llamada "interpelación"	88
Las facultades de investigación de las cámaras y del congreso	90
<i>Las pautas básicas</i>	91

Capítulo XXXIII

LA COMPETENCIA DEL CONGRESO FUERA DEL ARTÍCULO 75

I. LAS COMPETENCIAS DISPERSAS EN LA CONSTITUCIÓN:	
La reforma de la constitución	93
Los actos que deben cumplirse con participación y consentimiento provinciales	94
A) <i>La sede de la capital federal</i>	94
B) <i>Las nuevas provincias</i>	95
C) <i>¿La "fijación" de límites de las provincias?</i>	95
D) <i>La coparticipación federal impositiva</i>	96
E) <i>Otros casos</i>	97
Las competencias suprimidas en la revisión constitucional de 1860	97
Otras competencias	98
 II. LAS OBLIGACIONES DE OMISIÓN COMO LÍMITES A LA COMPETENCIA:	
Las prohibiciones al congreso	101
 III. EL ARTÍCULO 85	

Capítulo XXXIV

LA COMPETENCIA DEL CONGRESO EN EL ARTÍCULO 75

I. EL SISTEMA AXIOLOGICO:	
El art. 75 y la parte dogmática	105

II. EL SISTEMA RENTÍSTICO Y FINANCIERO:	
El artículo 4º, los recursos, y la emisión monetaria	106
El régimen aduanero y la circulación territorial	107
Los impuestos y contribuciones	108
Los empréstitos, operaciones financieras, y correos	108
<i>El empréstito "forzoso"</i>	109
<i>Los subsidios "a" y "de" las provincias</i>	110
<i>El "arreglo" de la deuda</i>	110
El presupuesto	111
<i>La cuenta de inversión</i>	112
Las competencias en materia bancaria y monetaria	113
<i>La emisión de billetes por las provincias</i>	114
<i>La moneda extranjera</i>	115
<i>La facultad de los jueces para admitir la depreciación monetaria</i>	115
III. EL SISTEMA COMERCIAL:	
El comercio	115
La cláusula comercial en nuestro régimen	116
El sistema de pesos y medidas	116
IV. EL INCISO 12:	
Remisiones	117
V. LA CLAUSULA DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS:	
El sentido del inciso 17	117
Reconocimiento, respeto, y garantías	118
La operatividad y el desarrollo legislativo	120
VI. LAS POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO, LA CULTURA Y LAS CUESTIONES POBLACIONALES:	
El inciso 18 del art. 75	121
La reforma de 1994 al artículo 75	121
El desarrollo	122
La educación, la ciencia, y la cultura	122
Las políticas en orden a la población	123
<i>La política demográfica</i>	123
Los privilegios y recompensas	124
VII. LAS POLÍTICAS DE DERECHOS HUMANOS:	
El marco global	124
Una norma específica: el inciso 23 del artículo 75	125
VIII. EL INCISO 20:	
Su contenido	126
<i>La amnistía</i>	127
IX. LAS RELACIONES CON EL PODER EJECUTIVO	128
X. LAS RELACIONES CON LA IGLESIA CATÓLICA	128
XI. EL ESTADO DE SITIO	128

XII. LAS RELACIONES INTERNACIONALES:	
Los límites internacionales	128
Los tratados internacionales	130
<i>Los tratados de derechos humanos</i>	130
Las represalias	131
La guerra	131
XIII. LOS LÍMITES INTERPROVINCIALES	131
XIV. LOS LUGARES SOMETIDOS A JURISDICCIÓN FEDERAL	132
XV. LA INTERVENCIÓN FEDERAL	132
XVI. LOS PODERES MILITARES	132
XVII. LOS PODERES IMPLÍCITOS:	
Su concepto: el inciso 32 del art. 75	132
Los poderes implícitos "dentro" y "fuera" del inc. 32	132
Los poderes implícitos en nuestro régimen	133
<i>Los poderes implícitos del congreso en relación con los gobiernos de provincia</i>	134
APÉNDICE: Correlación entre el anterior artículo 67 y el artículo 75 actual	135
Capítulo XXXV	
LA LEY	
LA SANCIÓN DE LA LEY EN SU ASPECTO SUSTANCIAL:	
Su noción	140
La etapa exclusivamente congresional en el proceso de formación de la ley	140
La ley	141
La "forma" de ley en los actos del congreso	142
<i>Las previsiones de la constitución</i>	142
II. LA SANCIÓN DE LA LEY EN SU ASPECTO PROCESAL:	
Su ubicación en el proceso de formación de la ley	144
Los mecanismos constitucionales de la sanción de la ley	147
<i>La cámara de origen</i>	148
<i>La iniciativa popular</i>	149
<i>La sanción en comisión</i>	150
<i>La sanción mediante consulta popular vinculante</i>	151
<i>El quorum especial</i>	152
El control judicial de constitucionalidad sobre el procedimiento de sanción de la ley	154
III. LAS PROHIBICIONES Y SUS EXCEPCIONES:	
El sentido del principio prohibitivo	155
La delegación legislativa	155
<i>La naturaleza de la norma dictada con forma de decreto en virtud de la delegación</i>	157
<i>La delegación a organismos administrativos</i>	157
<i>¿Subsiste la delegación llamada "impropia"?</i>	158
<i>El control judicial</i>	159
<i>La caducidad</i>	159
<i>La sanción tácita</i>	160

El trámite legislativo	161
A) <i>La aprobación</i>	161
B) <i>El rechazo</i>	161
C) <i>Los proyectos adicionados o corregidos</i>	162
D) <i>Los proyectos vetados</i>	163
D') <i>La promulgación parcial de las leyes</i>	164
E) <i>Qué es lo sancionado por el congreso</i>	164
F) <i>La fórmula de la sanción</i>	164
La derogación de las leyes	165
 IV. LAS FACULTADES LEGISLATIVAS DEL CONGRESO:	
Las clases de leyes que dicta el congreso	166
Las leyes "fедерales" o "especiales"	166
Las leyes de "derecho común"	167
<i>El código penal</i>	168
<i>El código de comercio</i>	169
La "federalización" del derecho común	169
<i>Hipótesis de novación en la naturaleza de las leyes</i>	170
El inciso 12 del art. 75 y la "reserva" de las jurisdicciones locales	170
El art. 126 y la competencia provincial sobre el derecho común	171
Las leyes locales del congreso	171
Las leyes cuyo contenido queda condicionado por la constitución	172
<i>Ejemplos de "opciones" legislativas</i>	173
Las leyes "secretas"	174
Las leyes retroactivas y diferidas	174
La legislación "de facto"	174
La "ilegalidad" de leyes del congreso y la colisión entre ellas	175
 V. LA COMPETENCIA DEL CONGRESO SOBRE DETERMINADAS LEGISLACIONES, Y SU NATURALEZA:	
El código de derecho aeronáutico	176
El código aduanero	176
La ley de navegación	176
La ley de bancarrotas, quiebras o concursos	176
El derecho del trabajo y de la seguridad social	177
Los tratados internacionales	177
<i>Las leyes "reglamentarias" de los tratados internacionales</i>	178
Las leyes reglamentarias de los derechos personales	179
<i>La ley sobre derecho de réplica</i>	179
<i>La ley sobre el jurado</i>	180
El derecho ambiental	180
El código rural	181
El derecho de los recursos naturales	181
La ley sobre partidos políticos y sistema electoral	181
La ley sobre comunidades religiosas y libertad religiosa	182
Las leyes sobre entidades colectivas	182
La ley de educación	182
La ley de universidades nacionales	183
La legislación sobre los pueblos indígenas	184
La ley de tránsito	184
Otras leyes	184
El derecho procesal constitucional	185
La reglamentación legal del acceso a la jurisdicción federal	185

Capítulo XXXVI

LAS COMPETENCIAS PRIVATIVAS DE CADA CÁMARA

I. LAS COMPETENCIAS QUE EN PIE DE IGUALDAD POSEE CADA UNA DE LAS CÁMARAS:

Su noción	187
Los privilegios parlamentarios	187
Los poderes implícitos	188

II. LAS COMPETENCIAS DE LA CÁMARA DE DIPutados:

El artículo 52 de la constitución	188
Los artículos 39 y 40 de la constitución	188

III. LAS COMPETENCIAS DEL SENADO:

Su concepto	189
Los distintos casos	189
El senado como cámara de origen	190

IV. EL JUICIO POLÍTICO:

Su encuadre constitucional	190
La reforma constitucional de 1994	190
La intervención de cada cámara en nuestro régimen	191
Los funcionarios enjuiciables, las causales y la tramitación del juicio político	192
<i>La naturaleza y el procedimiento</i>	195
<i>La no reiteración de un nuevo procedimiento por los mismos hechos</i>	196
El juicio político como "ante-juicio" para habilitar el proceso penal	196
<i>Una teoría disidente</i>	197
El juicio político a ex-funcionarios	198
El control judicial sobre el juicio político	198
<i>El derecho judicial de la Corte Suprema sobre la justiciabilidad</i>	199
Nuestra crítica valorativa al juicio político	200

Capítulo XXXVII

EL PODER EJECUTIVO

I. LA NATURALEZA DEL PODER EJECUTIVO:

El poder ejecutivo como poder originario	202
--	-----

La función a cargo del poder ejecutivo	202
--	-----

II. LA DENOMINACIÓN Y EL CARÁCTER DEL PODER EJECUTIVO:

El "nombre" del poder ejecutivo en nuestro derecho constitucional del poder	203
---	-----

La unipersonalidad de nuestro poder ejecutivo	204
---	-----

El vicepresidente	204
-------------------	-----

III. EL PRESIDENCIALISMO EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994:

El juicio sobre su moderación o su refuerzo	204
---	-----

Las competencias presidenciales y la inserción del jefe de gabinete	205
---	-----

<i>El poder reglamentario</i>	206
-------------------------------	-----

<i>La "delegación"</i>	207
------------------------	-----

<i>El refrendo</i>	207
--------------------	-----

Las competencias presidenciales en las relaciones interórganos	208
--	-----

<i>La Comisión Bicameral Permanente</i>	209
---	-----

El balance	209
------------	-----

IV. EL ACCESO AL CARGO Y LA PERMANENCIA EN EL MISMO:	
Las condiciones de elegibilidad	210
A) <i>La ciudadanía</i>	210
B) <i>La religión</i>	211
C) <i>La renta</i>	212
D) <i>Los otros requisitos exigidos para ser elegido senador</i>	212
<i>Cuándo deben reunirse los requisitos</i>	213
La duración en el ejercicio del cargo, y la reelección	214
El sueldo	215
La incompatibilidad	215
El juramento	215
V. LOS PROBLEMAS VINCULADOS CON LA ACEFALÍA	
La acefalía del poder ejecutivo	216
El artículo 88 de la constitución	216
Las causales de acefalía	217
A) <i>La inhabilidad</i>	218
B) <i>La ausencia</i>	219
C) <i>La muerte y la renuncia</i>	220
D) <i>La destitución</i>	220
La sucesión el vicepresidente	220
La "determinación" del sucesor por el congreso	221
<i>La interpretación del artículo 88</i>	222
La ley de acefalía Nº 20.972	222
El juramento del sucesor	224
A) <i>Juramento del vicepresidente</i>	224
B) <i>Juramento de los otros funcionarios</i>	224
La vacancia de la vicepresidencia	225
VI. LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL:	
La elección directa	226
El ballotage	227
El cómputo de los votos en blanco	230
Capítulo XXXVIII	
LA COMPETENCIA DEL PODER EJECUTIVO	
Su carácter	232
La reforma constitucional de 1994	232
I. LAS JEFATURAS PRESIDENCIALES:	
Antes y después de la reforma de 1994	233
La jefatura del estado	234
La jefatura de gobierno	234
La jefatura de la administración	235
La jefatura de las fuerzas armadas	236
II. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA:	
La dualidad "presidente de la república" y "jefe de gabinete"	236
Las clases de administración	240
La función administrativa y el "acto administrativo"	241
La descentralización autárquica	242

III. LOS REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS:	
Su noción	243
A) Los decretos reglamentarios	243
<i>El exceso reglamentario</i>	244
<i>Los decretos reglamentarios y la "delegación impropia"</i>	245
<i>La facultad reglamentaria a cargo de organismos administrativos dependientes del poder ejecutivo</i>	246
<i>La facultad reglamentaria de las leyes a cargo del jefe de gabinete</i>	246
B) Los reglamentos autónomos	246
C) Los reglamentos delegados	247
<i>El problema de la "delegación" por ley para que la administración sancione faltas y contravenciones</i>	247
D) Los reglamentos de necesidad y urgencia	248
IV. LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA:	
El artículo 99 inciso 3º	249
<i>Las normas, y la praxis antes de la reforma de 1994</i>	249
El trámite, sus etapas, y su desembocadura	250
<i>La prohibición de aprobación ficta</i>	251
<i>La Comisión Bicameral</i>	251
Los presupuestos de procedencia	251
<i>¿La "emergencia"? un reenvío al artículo 76</i>	252
El control judicial	253
El supuesto de omisión por el poder ejecutivo en calificar un decreto de necesidad y urgencia	255
El supuesto de omisiones en el trámite inmediato al dictado del decreto	256
La prohibición actual de dictar decretos de necesidad y urgencia	256
V. LA PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO LEGISLATIVO:	
Las fases del proceso legislativo en las que interviene el poder ejecutivo	257
La iniciativa y la promulgación de la ley	257
La fase de eficacia	258
<i>Las leyes "secretas"</i>	259
El "momento" a partir del cual la ley produce efectos	259
El voto	260
<i>El plazo para vetar</i>	261
<i>La "forma" del voto</i>	261
<i>La difícil coordinación de los arts. 80 y 83</i>	262
<i>Los actos del congreso que pueden vetarse</i>	262
La promulgación parcial de las leyes	263
<i>El derecho judicial anterior a 1994 en materia de voto parcial y de promulgación parcial</i>	264
<i>La reforma de 1994</i>	265
VI. LOS NOMBRAMIENTOS:	
Su noción	266
La designación de los jueces federales: las innovaciones en la reforma de 1994	266
La terna del Consejo de la Magistratura	268
La inamovilidad de los jueces	268
El acuerdo del senado	269
<i>La duración del acuerdo</i>	270
<i>La renuncia de los jueces</i>	270
La designación y remoción de los diplomáticos	271
La designación de los oficiales de las fuerzas armadas	271
La designación de los ministros del poder ejecutivo	271

La designación de otros agentes	272
<i>El acuerdo senatorial para cargos que no lo requieren por la constitución</i>	272
<i>La estabilidad del empleado publico</i>	272
VII. LOS NOMBRAMIENTOS "EN COMISIÓN":	
El inciso 19 del artículo 99	273
El acuerdo senatorial posterior al nombramiento en comisión	274
VIII. LAS RELACIONES CON EL CONGRESO:	
Su noción	275
La apertura de las sesiones	275
La prórroga de las sesiones ordinarias y la convocatoria a extraordinarias	275
La "ausencia" del presidente	275
La renuncia del presidente	276
IX. EL INDULTO:	
Su concepto	276
La oportunidad de concederlo	276
Los casos en que no procede	278
El indulto en jurisdicción provincial	278
X. LAS RELACIONES INTERNACIONALES:	
La conducción de las relaciones exteriores y la representación internacional del estado	278
Los tratados	279
<i>Remisiones</i>	279
<i>La ratificación de tratados de derechos humanos con jerarquía constitucional</i>	279
XI. LOS PODERES MILITARES	280
XII. EL ESTADO DE SITIO	280
XIII. LOS "ACTOS DE GOBIERNO":	
La actividad "política" del poder ejecutivo	280
<i>El acto "institucional"</i>	280
La intervención federal	281
APÉNDICE: Correlación entre el anterior artículo 86 y el artículo 99 actual	283
Capítulo XXXIX	
LOS ÓRGANOS DEPENDIENTES DEL PODER EJECUTIVO	
I. LA FISONOMÍA GENERAL	287
II. EL JEFE DE GABINETE DE MINISTROS	288
Las competencias del jefe de gabinete	288
La relación con el congreso	291
<i>Nuestra valoración</i>	293
III. EL MINISTERIO:	
El jefe de gabinete y el ministerio	293
Órgano colegiado y complejo	293
La ley de ministerios	294
El nombramiento y la remoción	295
La competencia ministerial	295
<i>La responsabilidad ministerial</i>	296
<i>Las incompatibilidades</i>	296

Las relaciones del ministerio con el congreso	296
<i>Las inmunidades y los privilegios ministeriales</i>	297
Las secretarías de estado	297
La relación del jefe de gabinete con los ministros	297
IV. OTROS ORGANISMOS	298
V. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LOS ADMINISTRADOS:	
El por qué del tema	299
El "procedimiento" administrativo	299
<i>Los principios que rigen el procedimiento administrativo</i>	300
<i>Los recursos administrativos</i>	300
La extinción de los actos administrativos	301
<i>La inmutabilidad del acto administrativo que genera derechos subjetivos</i>	302
<i>La "cosa juzgada" administrativa</i>	302
Capítulo XL	
EL "PODER" MILITAR	
I. LAS FUERZAS ARMADAS:	
El "órgano castrense"	305
"Poder militar" y "poder civil"	306
La abolición del fuero militar como fuero "personal"	306
La "defensa nacional" y la "seguridad interior"	307
II. LOS "PODERES MILITARES" DEL CONGRESO	307
A) En caso de guerra	308
B) Sobre las fuerzas armadas	308
La jurisdicción militar	309
III. LOS "PODERES MILITARES" DEL PRESIDENTE:	
Su concepto	309
El poder disciplinario	310
La naturaleza de los actos en ejecución de los poderes militares	310
IV. LA JURISDICCIÓN MILITAR PENAL Y LOS TRIBUNALES MILITARES:	
El fuero militar como fuero real	310
El artículo 75 inciso 27	311
La competencia "potestativa" para crear tribunales militares	311
Los delitos "militares"	312
La naturaleza de los tribunales militares	312
La revisión judicial	312
La naturaleza "federal" del código militar	313
La coordinación entre la jurisdicción militar penal y el art. 116	313
V. LA JURISDICCIÓN MILITAR Y LOS CIVILES:	
La sujeción de civiles a los tribunales militares	314
El deber militar de los civiles	315

Capítulo XLI
LOS NUEVOS ÓRGANOS DE CONTROL "EXTRAPODER"

Introducción	317
--------------	-----

I. LA AUDITORIA GENERAL DE LA NACIÓN:	
El diseño del órgano	317
<i>Las ambigüedades y las deudas</i>	319
<i>La naturaleza de la Auditoría</i>	320
El control desde un partido de oposición	320
La competencia de la Auditoría:	
<i>La denominación del órgano</i>	321
<i>Las dos Junciones en el art. 85</i>	321
<i>Las áreas sujetas al control</i>	322
II. EL DEFENSOR DEL PUEBLO:	
El diseño del órgano	324
Las competencias	326
La legitimación procesal	327
Las áreas sujetas a control	328
<i>El control de "Junciones administrativas públicas"</i>	329
<i>El ámbito federal de actuación</i>	330
El juicio valorativo	330

Capítulo XLII
EL PODER JUDICIAL

I. SU ESTRUCTURA Y CARÁCTER	331
Las normas de la constitución sobre el poder judicial	334
La solución de conflictos fuera del poder judicial	335
<i>La mediación prejudicial obligatoria</i>	336
<i>Una exclusión inconstitucional del libre acceso a la justicia</i>	337
II. LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA:	
La creación y composición de la Corte Suprema	337
<i>El juramento de sus miembros</i>	337
El sentido institucional de la Corte Suprema	338
<i>La "supremacía" de la Corte "Suprema"</i>	340
La "división" ¹ de la Corte en "salas"	340
El presidente de la Corte Suprema	341
<i>Su nombramiento</i>	341
<i>Su renuncia</i>	341
La actividad de la Corte Suprema que no es judicial	342
III. LA INAMOVILIDAD DE LOS JUECES:	
Su alcance	342
La inamovilidad de los jueces provinciales	343
IV. OTRAS GARANTÍAS:	
El sueldo	344
Las incompatibilidades	346
V. LAS FACULTADES DISCIPLINARIAS DEL PODER JUDICIAL:	
Su noción	346
El derecho judicial en materia de poder disciplinario	347

VI. LA UNIDAD DE JURISDICCIÓN:	
Su alcance	348
La jurisdicción militar	349
La jurisdicción administrativa (o administración jurisdiccional)	349
<i>El ejercicio de la Junción jurisdiccional por la administración</i>	349
<i>La jurisdicción "Judicial" y la jurisdicción "administrativa"</i>	350
<i>El control judicial sobre la administración jurisdiccional</i>	350
<i>Los tribunales municipales de faltas</i>	353

VII. LOS JUECES DE LA CAPITAL FEDERAL:	
La situación antes y después de la reforma constitucional de 1994	353
La reforma de 1994: los artículos 75 inc. 12. y 129	354
Las restricciones a la jurisdicción judicial	356
<i>La disposición transitoria decimoquinta de la constitución</i>	357
<i>La disposición transitoria séptima</i>	357

Capítulo XLIII EL MINISTERIO PÚBLICO

I. SU UBICACIÓN CONSTITUCIONAL:	
El órgano extrapoderes	359
<i>La teoría del "cuarto poder"</i>	360
II. LA INDEPENDENCIA Y EL CONTROL:	
Su significado.	361
<i>Autonomía funcional y autarquía financiera</i>	362
La composición del órgano	363
La competencia	364
Las garantías funcionales	366

Capítulo XLIV EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA Y EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO

I. LOS NUEVOS ÓRGANOS:	
Su diseño en los artículos 114 y 115	369
La ubicación orgánica y funcional, y la naturaleza de ambos órganos	371
II. EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA:	
Su composición	372
<i>El "equilibrio"</i>	373
Las competencias	374
<i>La división del Consejo en salas</i>	376
<i>La sustracción de competencias a la Corte Suprema</i>	376
El poder reglamentario	376
El juicio valorativo sobre las innovaciones en el artículo 114	377
El período de "vacatio legis"	378
Las relaciones entre la Corte Suprema y el Consejo de la Magistratura	378

III. EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO Y LA REMOCIÓN DE LOS JUECES:	
El artículo 115	380
Los diversos aspectos en el procedimiento enjuiciador	381
<i>La competencia para suspender al juez</i>	381
<i>El plazo para juzgar</i>	382
<i>El archivo de las actuaciones y su efecto</i>	382
<i>La reposición del juez suspendido</i>	383
El fallo irrecusable	384
<i>El sentido de la irrecursibilidad</i>	385

Las cláusulas transitorias sobre la instalación del Consejo de la Magistratura, y las causas por enjuiciamiento político	386
<i>La garantía del juez natural</i>	386

Capítulo XLV

LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

I. EL MODO Y LA OCASIÓN DE SU EJERCICIO:

La denominación de la función	389
Los principios básicos	390
El "caso" o la causa judicable	391
Los principios del derecho judicial sobre la administración de justicia	392

II. LA SENTENCIA:

Su carácter de norma individual del caso	393
La motivación y la fundamentación	394
La arbitrariedad de sentencia	395
Los requisitos de la sentencia	397
La exención de controles extraórganos	400
La obligación de sentenciar	400
La cosa juzgada	400

III. LA JURISDICCIÓN, LA ACCIÓN Y EL PROCESO:

La justicia pública	402
La jurisdicción	402
La acción	402
<i>Las acciones "de clase"</i>	403
<i>La acción para defensa de los intereses difusos y los derechos de incidencia colectiva</i>	403
El proceso	404
El derecho a la jurisdicción	404
Como satisface el estado la administración de justicia	404
El juez en el proceso	405
<i>Los tribunales de alzada y la segunda instancia</i>	406
<i>El activismo judicial</i>	407
La denegación de justicia	407
<i>La inmunidad (absoluta y relativa) de los estados extranjeros</i>	408
<i>La inmunidad absoluta de jurisdicción de entes intergubernamentales</i>	409
<i>La denegación de justicia y la jurisdicción internacional</i>	410
<i>Otras hipótesis análogas a la privación de justicia</i>	410
La responsabilidad del estado por su administración de justicia	411

Capítulo XLVI

EL DERECHO JUDICIAL

I. LA "CREACIÓN DE DERECHO" POR LOS ÓRGANOS JUDICIALES:

Su noción	413
Las sentencias con generalidad normativa	413
A) <i>La jurisprudencia vinculatoria</i>	414
B) <i>El sistema del "store decisum"</i>	414
C) <i>La sentencia "modelo" y su imitación ulterior espontánea</i>	415

II. LA UNIFORMIDAD DE LA JURISPRUDENCIA EN SU ENCUADRE

CONSTITUCIONAL:

Igualdad "de ley" e igualdad "de interpretación"	415
<i>La variación sucesiva del derecho judicial</i>	416
La interpretación "uniforme"	417

III. LA NORMA GENERAL Y LA INTERPRETACIÓN JUDICIAL:	
Su concepto	419
"Aplicación" y "creación"	420
<i>La "individualización" de la norma general en la sentencia</i>	420
La interpretación judicial de la constitución	421
<i>El derecho judicial en materia de interpretación constitucional</i>	422
La jurisprudencia "uniforme" y el recurso extraordinario federal	422
La constitucionalidad de la jurisprudencia vinculatoria	423
Capítulo XLVII	
EL CONTROL Y LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONALES	
I. LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL:	
Su concepto	426
<i>Las sentencias constitucionales</i>	428
La jurisdicción constitucional en el derecho constitucional argentino	428
<i>El sentido histórico de la jurisdicción constitucional y el art 31 de la constitución</i>	428
<i>Lineamiento de los fines y del contenido de la jurisdicción constitucional</i>	429
La cuestión constitucional (federal, provincial y mixta)	430
<i>La titularidad de un derecho y la legitimación procesal</i>	431
<i>Las cuestiones constitucionales provinciales conexas con una cuestión federal</i>	431
<i>La denegatoria de juzgamiento de cuestiones constitucionales (federales o provinciales) en jurisdicción provincial</i>	432
La jurisdicción federal y la provincial en la decisión de las cuestiones constitucionales	432
Algunos aspectos trascendentales del control constitucional:	
A) <i>Los derechos humanos</i>	433
B) <i>La razonabilidad</i>	434
C) <i>La inconstitucionalidad consumada en la "interpretación" y "aplicación" de una norma</i>	434
D) <i>El juicio de previsibilidad sobre los efectos del control constitucional</i>	434
E) <i>Los "efectos" de las normas</i>	435
La prohibición legal del control constitucional	435
II. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD SIN PETICIÓN DE PARTE:	
Los problemas preliminares	435
El juez y las partes en el caso judicial: el "iura novit curia"	436
El control de constitucionalidad y la interpretación y aplicación del derecho al caso	437
El equilibrio de poderes y el control "de oficio"	438
La presunción de legitimidad de los actos estatales y el control "de oficio"	439
El principio de congruencia, la arbitrariedad por sentencia "extrapetita", y el control "de oficio"	439
El control "de oficio" no viola la defensa en juicio	439
El control de oficio por los tribunales provinciales	440
El control "de oficio" según las vías procesales	441
III. POSIBLES AMPLIACIONES DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD	442
"Causa" judicial y "caso contencioso"	443
Las acciones de inconstitucionalidad	443
La acción declarativa de inconstitucionalidad "pura"	444
<i>La diferencia con la acción popular</i>	444
<i>La inserción posible de la acción declarativa de inconstitucionalidad pura en nuestro sistema</i>	445
La acción declarativa de certeza	446

La abrogación de leyes inconstitucionales por efecto de una sentencia declarativa de su inconstitucionalidad	447
<i>La teoría del legislador negativo</i>	448
<i>El derecho público provincial</i>	448
El sometimiento voluntario a un régimen jurídico	448
El control constitucional "en" los fallos plenarios y "de" los fallos plenarios	450
IV. LAS CUESTIONES "POLÍTICAS" NO JUDICIALES:	
Su encuadre constitucional	451
El art. 116 de la constitución y las cuestiones políticas	452
Los argumentos en contra de la judicabilidad:	
<i>La "división de poderes"</i>	452
<i>Las facultades "privativas"</i>	453
<i>Las retracciones del control</i>	453
Capítulo XLVIII	
LA JURISDICCIÓN Y LA COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES FEDERALES	
I. EL PODER JUDICIAL DE LA NACIÓN":	
Su concepto	456
<i>La jurisdicción "federal" y la jurisdicción "provincial"</i>	457
Los caracteres de la jurisdicción federal	458
La regulación por ley de la jurisdicción federal	458
II. LAS CAUSAS DE JURISDICCIÓN FEDERAL:	
El art. 116	459
Qué es "causa" en el lenguaje del art. 116	461
La jurisdicción federal "apelada" y su relación con la instancia única o múltiple	462
<i>La instancia federal apelada en las causas de materia federal resueltas en jurisdicción provincial</i>	463
III. LAS CAUSAS REGIDAS POR EL DERECHO FEDERAL	
A) Las causas que versan sobre puntos regidos por la constitución	464
B) Las causas que versan sobre puntos regidos por las leyes del congreso	464
C) Las causas que versan sobre puntos regidos por los tratados internacionales	465
Las causas que no son federales por razón de materia	466
<i>El derecho "intrafederal"</i>	466
<i>Las causas regidas por derecho "no federal" que corresponden a la jurisdicción federal por razón de personas o lugar</i>	467
IV. LAS CAUSAS DEL ALMIRANTAZGO Y JURISDICCIÓN MARÍTIMA:	
La materia comprendida en ellas	467
V. LAS CAUSAS EN QUE LA "NACIÓN" ES PARTE:	
El alcance de la norma	468
<i>Las causas contenciosas administrativas</i>	469
<i>Los tribunales administrativos en relación con la jurisdicción federal</i>	469
La justiciabilidad del estado	469
El estado federal como parte en juicio en el derecho constitucional argentino	470
<i>Las leyes 3952 y 11.634, de demandas contra el estado</i>	471
<i>La sentencia de condena con efecto meramente declarativo</i>	472
<i>La reglamentación del cumplimiento de la sentencia de la condena</i>	473
<i>El derecho judicial en materia de sentencias de condena contra el estado federal.</i>	474
<i>Las sentencias de condena contra las provincias</i>	475
<i>La falta de "legitimación pasiva" de los órganos de poder para ser demandados</i>	475

La prórroga de la jurisdicción federal a favor de tribunales extranjeros en juicios en que es parte el estado:

<i>La inmunidad de jurisdicción de los estados</i>	476
<i>El problema de la inmunidad de jurisdicción y de su renunciabilidad en el derecho argentino</i>	476
La prórroga de la jurisdicción federal a favor de tribunales no federales en juicios en que es parte el estado	478
La supuesta prórroga de la jurisdicción argentina a favor de tribunales "internacionales".	478

VI. LAS OTRAS CAUSAS POR RAZÓN DE PARTES:

Su concepto	478
La justiciabilidad de las provincias	480
Los casos en que la jurisdicción federal surge porque es parte una provincia	481
<i>Qué significa "causa que se suscite entre" y "contra.", y el problema de las causas penales</i>	482
<i>El alcance de "causa civil"</i>	483
<i>La "materia" de las causas en que es parte una provincia</i>	484
Las cuestiones de límites interprovinciales	485
La jurisdicción "dirimente" de la Corte en las quejas entre provincias	486
El concepto de "vecindad" a los efectos del art. 116	486
<i>La "vecindad" de los extranjeros</i>	486
<i>La reglamentación de la vecindad</i>	487
<i>La prórroga de la jurisdicción</i>	487
Las causas en que es parte un ciudadano extranjero. La condición de "aforadas" que deben revestir las partes	487
Las causas en que es parte un estado extranjero:	488
<i>La justiciabilidad de los estados extranjeros</i>	488
Los casos posibles	489
Las causas en que es parte un organismo internacional.	490

VII. LAS CAUSAS CRIMINALES:

Su concepto	491
-------------	-----

VIII. LAS CAUSAS POR RAZÓN DEL LUGAR:

Su concepto	492
-------------	-----

IX. LAS CAUSAS SUPRIMIDAS EN 1860:

El texto originario de 1853 y el de 1860	492
--	-----

X. LA JURISDICCIÓN Y LA COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA

La división en instancia "originaria" e instancia "apelada"	493
La jurisdicción apelada de la Corte	493
<i>Los diversos casos legales de acceso a la Corte</i>	494
Los poderes "implícitos" de la Corte Suprema	495
La Corte y el art. 113 de la constitución	495
La jurisdicción discrecional de la Corte	495

XI. LAS SENTENCIAS DE LA CORTE SUPREMA Y LA JURISDICCIÓN SUPRAESTATAL:

La definitividad de las sentencias de la Corte y su irrevisabilidad	497
---	-----

XII. EL "PER SALTUM" EN LA JUSTICIA FEDERAL:	
Su concepto	498
La jurisprudencia de la Corte Suprema: el caso "Dromi"	499
El "per saltum" sin ley: su inconstitucionalidad	500
Capítulo XLLX	
LA JURISDICCIÓN Y LA COMPETENCIA ORIGINARIAS	
Y EXCLUSIVAS DE LA CORTE SUPREMA	
I. SU ENCUADRE:	
El artículo 117 de la constitución	503
El artículo 117 extraído del artículo 116	504
Los caracteres de "originaria" y "exclusiva"	505
<i>En el art 117 no interesa la "materia" de la causa</i>	506
<i>En el art 117 no interesa que el caso sea contencioso</i>	506
<i>Los juicios de habeos corpus y amparo</i>	507
La intervención "directa" de la Corte en casos excepcionales que no son procesos judiciales	507
El derecho judicial en materia de competencia originaria y exclusiva	507
II. LAS CAUSAS EN QUE ES PARTE UNA PROVINCIA:	508
Su noción	509
Las cuatro únicas causas incluidas en el art. 117 por ser parte una provincia	510
<i>El supuesto del art 127 de la constitución</i>	510
Las causas en que es parte una provincia y que quedan excluidas del art. 117	511
Los requisitos para que una provincia sea considerada "parte"	511
La intervención en juicio de otras partes no aforadas El derecho judicial	512
III. LAS CAUSAS "CONCERNIENTES" A EMBAJADORES, MINISTRO PÚBLICOS Y CÓNSULES EXTRANJEROS:	
La inmunidad diplomática	513
La recepción constitucional de los principios del derecho internacional público:	
<i>El alcance de la inmunidad de jurisdicción</i>	513
<i>La relación entre la inmunidad de jurisdicción y la competencia de la Corte</i>	514
<i>El acatamiento de la jurisdicción argentina, la renuncia y la duración de la inmunidad de jurisdicción</i>	515
Qué es causa "concerniente"	516
<i>Qué personas quedan abarcadas, y qué personas no abarcadas pueden convertir un juicio en causa "concerniente"</i>	517
<i>Los diplomáticos "no extranjeros"</i>	517
<i>Los diplomáticos extranjeros de nacionalidad argentina</i>	517
<i>Los diplomáticos en tránsito</i>	518
<i>Los diplomáticos extranjeros acreditados ante organismos internacionales</i>	518
Las demandas contra embajadas extranjeras	519
Las causas concernientes a cónsules extranjeros	519
IV. LA JURISDICCIÓN ORIGINARIA Y EXCLUSIVA DE LA CORTE EN LA CONSTITUCIÓN MATERIAL	520

Capítulo L

LA JURISDICCIÓN APELADA "EXTRAORDINARIA" DE LA CORTE SUPREMA

I. EL RECURSO EXTRAORDINARIO:

Su perfil y naturaleza	521
<i>La ley 48</i>	522
Su objeto o materia	523
El carril previo del recurso extraordinario: "sentencia juicio - tribunal judicial"	524
Los requisitos del recurso extraordinario	525
Los ámbitos excluidos del recurso extraordinario	526
El caso de opción entre vía "no judicial" y vía "judicial"	527

II. LA "CUESTIÓN CONSTITUCIONAL":

Su concepto	528
Las clases de cuestión constitucional	528
<i>Aproximación ejemplificativa a una tipología</i>	530
Las cuestiones ajenas	531
¿Cuestiones constitucionales "mixtas"?	532
Las cuestiones "insustanciales" y las "insuficientes"	533
Las sentencias de la Corte Suprema y el recurso extraordinario	533
La arbitrariedad de sentencia como cuestión constitucional	534
<i>La tipología de la arbitrariedad</i>	534
La gravedad o el interés institucional	537
La cuestión constitucional como "cuestión de derecho"	537
El recurso extraordinario y el control constitucional "de oficio"	538
<i>El "iura novit curia"</i>	538
La relación "directa" de la cuestión constitucional con el juicio	539
El gravamen o agravio, y su titularidad	539
La legitimación procesal	540
<i>La titularidad de un derecho y el perjuicio sufrido</i>	540
<i>Algunas aplicaciones</i>	541
<i>La interpretación constitucional favorable</i>	542
La resolución "contraria"	542
La articulación procesal de la cuestión constitucional	543

III. LA SENTENCIA "DEFINITIVA" DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE LA CAUSA":

El "juicio"	543
La sentencia "definitiva"	544
<i>Las sentencias extranjeras</i>	545
El "tribunal superior de la causa"	546
Los superiores tribunales de provincia ahora son necesariamente el "tribunal superior de la causa":	
<i>El derecho judicial de la Corte</i>	547
La perspectiva federalista en orden a la "sentencia definitiva" de los superiores tribunales de provincia	550

IV. EL PROCEDIMIENTO EN LA INSTANCIA EXTRAORDINARIA:

Las competencias federales y provinciales, y el recurso extraordinario	550
El recurso de queja	551
El "per saltum" en el carril del recurso extraordinario	551

V. LA JURISDICCIÓN EXTRAORDINARIA DE LA CORTE Y EL "CERTIORARI":

Su recepción en la ley 23.774	551
<i>Nuestra interpretación de la ley 23.774</i>	554

Capítulo LI

LA JURISDICCIÓN SUPRAESTATAL DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS

I. LA JURISDICCIÓN INTERNA Y LA JURISDICCIÓN INTERNACIONAL:

La jurisdicción internacional en el Pacto de San José de Costa Rica	555
La jurisdicción internacional de la Corte Interamericana no configura "prórroga" de la jurisdicción interna argentina	556
La jurisdicción internacional de la Corte Interamericana no implica violación a la "cosa juzgada" interna	557
<i>El juzgamiento internacional no implica una instancia de apelación revisora de la previa sentencia argentina</i>	557
<i>El juzgamiento internacional no implica un nuevo juicio sobre la "misma materia" juzgada en sede interna</i>	557
El supuesto de una sentencia internacional opuesta a una previa sentencia argentina	558
<i>La jurisdicción de la Corte Interamericana y nuestra jurisdicción interna</i>	559

Capítulo LII

EL TITULO SEGUNDO DE LA CONSTITUCIÓN SOBRE "GOBIERNOS DE PROVINCIA"

I. LOS ARTÍCULOS 121 A 129:

Su significado e inventarlo	561
<i>El vocabulario</i>	562
<i>El articulado</i>	562

II. EL ESTATUTO ORGANIZATIVO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES:

Su naturaleza y contenido	564
Remisiones	566

BIBLIOGRAFÍA

569