



ÍNDICE GENERAL

Prólogo	9
Capítulo I	
El derecho público provincial	
Introducción a la materia	11
A. Concepto de derecho público provincial	12
Antecedentes del derecho público provincial	13
Contenido del derecho público provincial	14
Objeto del derecho público provincial	15
Método del derecho público provincial	15
Fuentes del derecho público provincial	16
B. Formas federativas. La confederación: diferencias con el régimen federal	20
Caracteres de la confederación	20
Caracteres de una federación	21
C. Origen y desarrollo del federalismo argentino	21
Fundamentos constitucionales del federalismo argentino	23
Poderes concurrentes de los gobiernos federal y provincial	25
Relaciones interprovinciales	26
Límites al gobierno provincial	27
Poderes delegados por las provincias al gobierno federal	28
Regla federal: inclusión en las nuevas constituciones	28
D. Principales disposiciones que reafirman el federalismo en las constituciones de la Nación y las provincias	32
Capítulo II	
El Estado provincial	
A. Elementos constitutivos. Autonomía	35
Autarquía	36
Elementos constitutivos	38
B. Desarrollo de los elementos provinciales	39
1. El territorio provincial	40
2. Población y pueblo	41
3. El poder	42
Estado de derecho	43
Funciones y procesos estatales en el Estado provincial	43
Fijación de los límites de las provincias	44
Federalismo de expansión y federalismo de balcanización	44
Garantías territoriales: cesión de territorio y formación de nuevas provincias. La integración territorial de las provincias en sus constituciones	44
Límites provinciales	45
Disposiciones que garantizan la integridad territorial de los Estados provinciales en las constituciones	45
C. Intervención federal	46
La garantía federal	48
El interventor	50
Clases de intervenciones	51
Jurisprudencia de la Corte Suprema sobre intervenciones federales	51
Límites impuestos por las constituciones provinciales al interventor	52

Capítulo III

La provincia en la Nación (1ª parte)

A. Poderes de las provincias	55
Poderes "conservados" de las provincias	55
Facultades o poderes de la Nación y las provincias. Clasificación	56
Facultades implícitas de los poderes	57
Facultades concurrentes	57
Poderes no delegados por las provincias	58
Límites expresos e implícitos de las provincias	59
Control del Poder Judicial	60
Control de constitucionalidad del Poder Judicial	61
El bien común y los poderes del gobierno federal	61
B. El poder de policía provincial	61
Alcance	62
Fundamento	62
Poder de policía de emergencia	63
Competencia en materia de poder de policía	64
Poder de policía del trabajo	64
C. Relaciones interjurisdiccionales	66
Acuerdos interjurisdiccionales	66
Actos públicos y procedimientos judiciales	70
Extradición	71
Conflictos interprovinciales	72
D. La región. El nuevo art. 124 de la C.N. y la región	72
1. Concepto	72
2. La región como tipo de Estado	72
3. Clases de regiones	72
La región en la Constitución argentina	76
El Estado regional dentro de un Estado federal o descentralizado	77
La región ante una eventual reforma constitucional en la República Argentina	77
Las regiones en el derecho comparado	78
Las nuevas constituciones y las relaciones internacionales	78
E. Las provincias y las relaciones internacionales	79
Derecho internacional público, derecho constitucional argentino y derecho público provincial	80
Operatividad de los tratados internacionales	82

Capítulo IV

La provincia en la Nación (2ª parte)

A. El sistema tributario argentino	85
Tesoro Nacional, Tesoro Provincial y Tesoro Municipal	90
El régimen de coparticipación federal de impuestos	93
La ley 23.548	94
La coparticipación federal y la reforma constitucional de 1994	96
Límites al poder impositivo provincial	97
Síntesis del tema	97
B. Dominio y jurisdicción de la Nación y provincias: concepto y problemática que plantea. Recursos naturales, mar territorial y espacio aéreo	100
El subsuelo de las provincias y sus recursos naturales	101
Zonas de jurisdicción federal	102
El presupuesto y los poderes en la Constitución Nacional y en las constituciones de provincia	103
El presupuesto y el bien común	104
El presupuesto provincial	105
El federalismo y el presupuesto nacional	106

C. Servicios públicos provinciales. Concepto, caracteres y titularidad	107
Anexo jurisprudencial	109

Capítulo V

El poder constituyente en las provincias

A Poder constituyente originario y derivado	111
¿Qué es el poder constituyente?	112
Origen del poder constituyente provincial	113
Prelación en el tiempo de la Constitución Nacional	113
a. Clases de poder constituyente	114
b. Concepto	114
B. Reforma por convención	115
Distintos sistemas de reformas de las constituciones provinciales	116
1. Reforma por las legislaturas	116
2. Reforma por convención	116
La Convención	117
C. Reforma por la Legislatura ad referendum del pueblo	118
Reforma por convenciones ad referendum del pueblo	118
Límites de la reforma constitucional	119
Estabilidad e inmutabilidad de las constituciones	119
Inconstitucionalidad de una reforma constitucional provincial	121
Dinámica del poder constituyente provincial	121
Límites al poder constituyente en el derecho constitucional comparado	122
Cláusulas pétreas en el derecho público provincial	123
El poder constituyente en los estados confederados, federales y unitarios	124
Cuándo se debe reformar una Constitución provincial	124

Capítulo VI

Declaraciones, derechos y deberes

A Los derechos y garantías en las constituciones provinciales	127
La igualdad en las constituciones provinciales	129
Derecho a la vida	129
Derecho a la salud	130
Derechos respecto al trabajo	130
1. El trabajo como deber	131
2. El derecho a trabajar y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales	131
La acción de amparo en las constituciones provinciales	132
Lo representativo en el derecho público provincial	132
Referendum	133
Recall o revocatoria	133
Derecho de réplica	133
Iglesia y Estado en el derecho público provincial	137
B. Declaraciones de fe política	139
C. Derechos	140
Enumerados	140
No enumerados	141
D. Derechos personales	142
Expropiación	147
a. Concepto, caracteres y legislación	147
b. Régimen General de Expropiaciones. Ley provincial 6394	148
E. Derechos sociales	155
1. Derecho al trabajo y libertad de trabajo en el derecho público provincial	155
2. Derechos del trabajador, de la mujer, de la niñez, de la juventud, de la discapacidad, de la ancianidad y del consumidor	156

3. Marco sociológico	156
F. Derechos políticos	157
Iniciativa popular	159
Consulta popular y referendun	159
G. Asociaciones y sociedades intermedias	160
Cooperativas y mutuales	164
Colegios profesionales	165
H. Deberes	166
1. Los deberes en el derecho público provincial	167
2. Deberes en la Constitución de Chubut de 1994	169
3. Constitucionalismo provincial y constitucionalismo nacional	169

Capítulo VII

Garantías y políticas especiales del Estado

A Garantía de la libertad física: habeas corpus	171
Proceso sumario	173
Legitimación activa	173
B. Amparo	173
Naturaleza	173
Requisitos de admisibilidad y procedencia	174
Procedimiento	174
Requisitos del amparo	175
Efectos	175
Ley nacional de amparo N° 16.986	178
Ley provincial N° 4915	180
Decreto N° 4212	183
Amparo por mora	183
El amparo y el Pacto de San José de Costa Rica	184
Protección de los derechos colectivos e intereses difusos	184
Ley N° 10.000 de la provincia de Santa Fe para protección de "intereses difusos"	186
La competencia en el amparo y una acordada del Tribunal Superior de Justicia	191
El amparo, <i>habeas corpus</i> y <i>habeas data</i> en las últimas CP. del D.P.P.	194
Habeas data	196
Conclusión	199
C. Garantías del debido proceso	200
Clasificación de las garantías	200
Habeas corpus, art. 43 C.N	202
El habeas corpus en la Constitución de la Provincia de Córdoba	202
La libertad personal y el Pacto de San José de Costa Rica	203
El derecho a la privacidad en la Constitución de Córdoba	204
El derecho de intimidad y el Pacto de San José de Costa Rica	204
Defensa en juicio en la Constitución de Córdoba	205
Acción popular de inconstitucionalidad	207
D. Políticas especiales del Estado	207
Trabajo, seguridad social y bienestar	208
Seguridad social	210
Actividades de interés social	211
Régimen previsional	211
Protección de la vivienda única	211
Inembargabilidad de la vivienda única en la provincia de Córdoba - Ley 8067	212
Cultura y educación	213
Responsabilidad de los estados provinciales por actos judiciales	215
Radiodifusión y espectro de frecuencias	216
Perfil del Estado en las modernas constituciones del derecho público provincial	217
Descentralización política y descentralización administrativa	218

Conclusión	218
El Estado en el derecho público provincial	218
La misión del Estado en este tiempo y en la Argentina	219
La misión del Estado	220
Anexo jurisprudencial	221

Capítulo VIII

El régimen electoral en las provincias

Introducción	281
A. El sufragio	283
1. Introducción	283
2. El proceso electoral	283
3. Naturaleza del sufragio	284
El voto	284
1. Concepto	284
2. Obligatoriedad del voto	285
3. Opiniones en la doctrina	286
4. La obligatoriedad del voto y la reforma de 1994	288
5. Voto en blanco	289
B. Sistemas electorales y fines de una elección	290
1. Régimen electoral en las provincias	290
2. El régimen electoral en el derecho público provincial	291
Distintos sistemas electorales en las provincias y su comparación con los de la Nación	292
Las constituciones y los sistemas electorales	297
Sufragio y sistema electoral	298
Sistemas electorales e idoneidad de los representantes	302
Un mal ejemplo en el derecho comparado	305
Ley de lemas	305
Conclusión	313
Elecciones abiertas	316
Leyes de lemas provinciales	324
Código Electoral Nacional	334

Capítulo IX

El Poder Legislativo en las provincias

Introducción	341
La Legislatura. Concepto	345
La tradición argentina	345
Organización del Poder Legislativo en el derecho público provincial	346
Estado del Poder Legislativo en el derecho público provincial	347
A Los sistemas unicameral y bicameral: ventajas e inconvenientes	348
B. Incompatibilidades e inhabilidades para ser legislador. Los legisladores suplentes	349
Incompatibilidades	349
C. La Asamblea Legislativa: composición y funciones	350
D. Cámara de Diputados	351
Poder Legislativo en el derecho público provincial	352
Duración de los diputados	356
Poder Legislativo: sesiones (constituciones reformadas)	357
Aumento de la cantidad de legisladores.	358
El control de los senadores nacionales por las provincias	359
Concordancias en el derecho público provincial	360
E. Cámara de Senadores	362
Forma de elección	362
Duración de los senadores provinciales	363

Requisitos de elegibilidad	363
Presidente del Senado	364
Facultativas privativas	364
El costo del nuevo Senado	364
El Senado de la Nación en 1996	365
F. Derecho parlamentario	366
Sesiones, simultaneidad	367
Desafuero. Privilegio parlamentario. Alcance	367
Privilegios parlamentarios	371
G. Formación y sanción de las leyes	372
Comisiones investigadoras	376
Derecho constitucional comparado	377
Poder Legislativo. Comisiones (constituciones reformadas)	377
Quorum	378
Trámite de una ley	380
H. Atribuciones del Poder Legislativo	380
I. Juicio político	383
Concepto	383
Antecedentes	384
Naturaleza jurídica	385
Bien jurídico-institucional tutelado	386
J. Presupuesto y deuda pública. Regulación constitucional	393
El presupuesto y los poderes en la Constitución Nacional y en las constituciones de provincia	394
El presupuesto y el bien común	395
El presupuesto provincial	396
El federalismo y el presupuesto nacional	397
Consolidación de la deuda pública provincial. Ley 8250	403

Capítulo X

El Poder Ejecutivo en las provincias

Introducción	411
A. El gobernador	412
Caracteres	413
Formas de elección del Poder Ejecutivo provincial	413
Atribución de las legislaturas provinciales en cuanto a la elección del gobernador	414
Facultades del Poder Ejecutivo	415
Elección por las legislaturas	415
Elección del Poder Ejecutivo por el Poder Legislativo	416
Reelección del gobernador y vicegobernador	417
La no reelección en el derecho público provincial después de 1949	418
Los gobernadores de provincia como agentes naturales del gobierno nacional	422
Síntesis de las fuentes del art. 110	423
B. El vicegobernador	424
Funciones clásicas del vicegobernador	425
Acefalía	426
El vicepresidente y el vicegobernador	427
C. Funciones	428
Carácter del Poder Ejecutivo	431
Origen de los gobernadores de provincia	432
Composición del Poder Ejecutivo: unipersonalidad	432
Decreto y resolución	433
D. La institución ministerial en la Constitución Nacional y en el derecho público provincial	434
Los ministros en la República Argentina y en los EE.UU	434

La composición política del ministerio	435
La idoneidad de los ministros	436
El Poder Ejecutivo colegiado en el derecho público provincial	436
E. Relaciones del Poder Ejecutivo con el Poder Legislativo	437
Decretos de estado de necesidad y urgencia	439
La reelección de los gobernadores	440
F. Administración pública provincial y municipal en la Constitución de la Provincia de Córdoba	441

Capítulo XI

El Poder Judicial en las provincias

Introducción	447
Análisis histórico	449
Tipología constitucional en las distintas constituciones	449
Jurisdicción y competencia	450
El Poder Judicial y la justicia en la Constitución Nacional	451
A La independencia del Poder Judicial	453
1. Requisitos para la independencia del Poder Judicial	454
2. Control de constitucionalidad	457
3. El status jurídico-institucional del juez	458
Incompatibilidad	459
Inmunidades	459
B. Designación	460
Poder Judicial: funciones (distintas constituciones de provincia)	461
Consejo de la Magistratura como Jurado de Enjuiciamiento	463
El Consejo de la Magistratura en el derecho público provincial	463
C. Organización del Poder Judicial	466
Tribunal Superior de Justicia	466
Atribuciones	467
Justicia de Paz	468
Justicia Electoral	469
El jurado	471
D. La responsabilidad	473
1. De las cortes o tribunales superiores	473
Juicio político, jurado de enjuiciamiento y juicio de residencia	477
Jurado de enjuiciamiento	483
2. De los magistrados inferiores	487
Las formas en el proceso. Fondo y forma de la sentencia	488
Técnicas de control judicial	492
Contenido de las sentencias	493
E. Ministerio Público	494
Organización	494
Funciones	495
Composición	496
Anexo jurisprudencial	497

Capítulo XII

Órganos de control y auxiliares

Introducción	503
A. Tribunal de Cuentas de la Provincia	503
Integración y duración del mandato	504
Inmunidades	505
Atribuciones	505
B. Contaduría General	507
C. El Fiscal de Estado	507

D. Defensor del Pueblo	509
Designación y duración	509
Funciones	510
Procedimiento para designar el Defensor del Pueblo. Ley 7741	513
E. Consejo Económico Social	516
Integración y funciones	516
Creación del Consejo Económico Social. Ley 7763	525
Consejo Económico Social	527
F. Consejo de Partidos Políticos	532
Integración	532
Funciones	533
Ley 7659	536

Capítulo XIII

La Ciudad de Buenos Aires

I. Buenos Aires y el país. Síntesis histórica	539
1. Buenos Aires y el país	539
2. La Argentina portuaria	540
3. Buenos Aires "frente" al país	541
4. La Revolución de Mayo como "hecho urbano" de Buenos Aires	542
5. Buenos Aires "con" el país	544
6. Buenos Aires "¡unto" al país	544
7. Conclusión	545
II. El régimen municipal de Buenos Aires antes de la reforma constitucional de 1994	545
III. El nuevo régimen constitucional de la Ciudad de Buenos Aires. Su estatuto organizativo	547
1. Introducción	547
2. Leyes previas a la Convención Constituyente de Buenos Aires	547
Ley 24.588	547
Ley 24.620	549
3. Marco normativo	551
4. Perfil de la Constitución de Buenos Aires	553
5. Poder de policía sanitario	555
6. Status constitucional de Buenos Aires. Naturaleza jurídica.	556
Conclusión	557
Conclusión de la obra	559
A modo de epílogo	561
Índice general	565