



ÍNDICE GENERAL

Prólogo

IX

PARTE PRIMERA ESTADO Y CONSTITUCIÓN

Capítulo Primero El derecho constitucional

A) Consideraciones generales

| | |
|--------------------------------------|---|
| § 1. Concepto y naturaleza | 3 |
| § 2. Importancia | 5 |
| a) Derecho constitucional general | 6 |
| b) Derecho constitucional comparado | 6 |
| c) Derecho constitucional particular | 6 |

B) Derecho constitucional y democracia

| | |
|--|----|
| § 3. Trascendencia del derecho constitucional en la democracia | 7 |
| § 4. Necesidad de la defensa del régimen democrático constitucional | 8 |
| § 5. Protección del orden constitucional y del sistema democrático. Normas incorporadas a la Constitución por la reforma de 1994 | 11 |
| a) Generalidades. El Estado constitucional. Crisis. Quebrantamiento de la Constitución | 11 |
| b) El nuevo artículo 36 de la Constitución nacional | 15 |
| c) El sistema democrático | 17 |

C) Origen y desarrollo

| | |
|--|----|
| § 6. Introducción | 20 |
| § 7. Constitucionalismo antiguo | 21 |
| § 8. Constitucionalismo medieval | 21 |
| § 9. Constitucionalismo clásico o moderno | 23 |
| § 10. Constitucionalismo social | 24 |
| § 11. Postulados básicos y normas del constitucionalismo social en nuestra ley suprema. Remisión | 26 |

D) Relaciones con otras disciplinas

| | |
|-------------------------------------|----|
| § 12. Introducción | 26 |
| § 13. Ciencia política | 27 |
| § 14. Derecho político | 29 |
| § 15. Derecho administrativo | 30 |
| § 16. Derecho internacional público | 32 |

E) método

| | |
|---|----|
| § 17. Introducción | 33 |
| § 18. Finalidad. Alcance. Análisis del método | 34 |
| § 19. Conclusiones | 35 |

F) Contenido

| | |
|--------------------------------------|----|
| § 20. Caracterización | 36 |
| a) Derecho constitucional formal | 36 |
| b) Derecho constitucional material | 37 |
| § 21. Constitución formal y material | 37 |

G) La Constitución

1) Caracterización

| | |
|---|----|
| § 22. Aclaraciones previas | 38 |
| § 23. Concepto | 39 |
| § 24. Distribución clásica de las normas constitucionales. Su significación | 40 |
| § 25. Estructura de la Constitución nacional. Remisión | 41 |
| § 26. Tipos de constitución | 41 |
| a) Racional-normativo | 41 |
| b) Tradicional-historicista | 41 |
| c) Sociológico | 42 |
| § 27. Clases | 42 |
| a) Escrita o codificada | 42 |
| b) No escrita, dispersa o inorgánica | 42 |
| c) Flexible, no estacionaria o elástica | 43 |
| d) Rígida, estacionaria o no elástica | 43 |
| e) Pétrea | 43 |
| f) Formal | 43 |
| g) Material | 44 |
| § 28. Clasificación según los órganos que las originan | 44 |
| a) Otorgada | 44 |
| b) Pactada | 44 |
| c) Impuesta | 44 |
| § 29. Tipología de la Constitución argentina | 44 |
| a) Escrita o codificada | 44 |
| b) Formal | 45 |
| c) Material | 45 |
| d) Rígida, estacionaria o no elástica | 45 |
| e) No es pétrea | 45 |
| f) Racional-normativa | 45 |
| g) Tradicional-historicista | 46 |
| h) Ideológica | 46 |
| § 30. Ideología de la Constitución nacional | 46 |

2) El preámbulo

| | |
|---|----|
| § 31. Noción | 47 |
| § 32. Importancia | 48 |
| § 33. Análisis de las partes constitutivas | 48 |
| a) Nos los representantes del pueblo de la Nación Argentina | 49 |
| b) Reunidos en Congreso General Constituyente | 49 |
| c) Por voluntad y elección de las provincias que componen la Nación | 49 |
| d) En cumplimiento de pactos preexistentes | 50 |
| e) Con el objeto de constituir la unión nacional | 50 |
| f) Afianzar la justicia | 50 |
| g) Consolidar la paz interior | 51 |
| h) Proveer a la defensa común | 51 |
| i) Promover el bienestar general | 51 |
| j) Asegurar los beneficios de la libertad | 52 |
| k) Para nosotros, para nuestra posteridad, y para todos los hombres del mundo que quieran habitar en el suelo argentino | 52 |
| l) Invocando la protección de Dios, fuente de toda razón y justicia | 53 |
| m) Ordenamos, decretamos y establecemos esta Constitución, para la Nación Argentina | 53 |

3) Contenido normativo

| | |
|----------------------------|----|
| § 34. Introducción | 53 |
| § 35. Normas operativas | 53 |
| § 36. Normas programáticas | 54 |

Capítulo II Instrumentación del estado constitucional

A) Poder constituyente

| | |
|----------------------------------|----|
| § 37. Nociones previas. Concepto | 57 |
| § 38. Tipos | 58 |
| a) Originario | 58 |
| b) Derivado | 59 |
| § 39. Titularidad | 59 |
| § 40. Límites | 60 |

B) Reforma constitucional

| | |
|--|----|
| § 41. Reflexiones previas | 62 |
| § 42. Nuestro texto constitucional | 63 |
| a) Etapas de la reforma | 64 |
| b) Declaración o ley | 64 |
| c) Extensión de la facultad congresional | 66 |
| d) El problema de los dos tercios | 67 |
| § 43. Convención reformadora | 68 |
| a) Composición | 68 |
| b) Elección y número de convencionales | 69 |
| c) Requisitos para ser convencional. Inmunidad y privilegios | 70 |
| d) Facultades de la convención reformadora | 70 |
| e) Plazo en el cual debe expedirse la convención | 73 |
| 1) Convención de 1860 | 75 |
| 2) Convención de 1866 | 75 |
| 3) Proyectada Convención de 1881 | 75 |
| 4) Convención de 1898 | 75 |
| 5) Convención de 1949 | 75 |
| 6) Proyectada Convención de 1955 | 75 |
| 7) Convención de 1957 | 75 |
| 8) Convención de 1994 | 75 |

C) Supremacía constitucional

| | |
|--|----|
| § 44. Concepto | 76 |
| § 45. Antecedentes | 77 |
| § 46. La supremacía en la Constitución argentina | 78 |
| § 47. Leyes nacionales | 79 |
| § 48. Tratados con potencias extranjeras | 80 |

D) Control de constitucionalidad 1) Sistemas

| | |
|--|----|
| § 49. Introducción | 83 |
| § 50. Control de constitucionalidad por un órgano político | 83 |
| § 51. Control jurisdiccional | 84 |
| a) Órgano judicial que realiza el control | 85 |
| b) Vías procesales | 85 |
| 1) Control por vía de acción | 85 |
| 2) Control por vía indirecta o de excepción | 85 |
| 3) Elevación del juicio a un órgano especializado | 86 |
| c) Efectos de la declaración judicial | 86 |

| | |
|--|-----|
| § 52. Control de constitucionalidad mixto | 86 |
| 2) Sistema de control de constitucionalidad en nuestro derecho federal | |
| § 53. Generalidades | 87 |
| § 54. Órgano que lo ejerce | 87 |
| § 55. Acción declarativa de certeza. Acción de inconstitucionalidad | 88 |
| a) Sujeto que puede provocar el control de constitucionalidad. Inconstitucionalidad. | |
| Declaración de oficio | 91 |
| b) Nuestra posición | 91 |
| § 56. Efectos de la declaración de inconstitucionalidad | 93 |
| 3) Las denominadas "cuestiones políticas" y el control de constitucionalidad | |
| § 57. "Cuestiones políticas" y las facultades privativas no judiciales | 93 |
| § 58. Posición originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación | 94 |
| § 59. Análisis y opinión finales sobre la doctrina judicial de la Corte Suprema de Justicia de la Nación | 95 |
| § 60. Cambio de doctrina de la Corte Suprema de Justicia de la Nación | 97 |
| 4) El recurso extraordinario | |
| § 61. Introducción | 98 |
| § 62. Concepto. Naturaleza. Modalidades | 99 |
| § 63. Normas que rigen este recurso | 101 |
| § 64. Cuestión o caso federal | 102 |
| § 65. Clases de cuestión o caso federal | 103 |
| § 66. Supuestos que justifican la apertura del recurso | 105 |
| a) Arbitrariedad | 105 |
| b) Gravedad o el interés institucional | 107 |
| § 67. "Writ of certiorari" argentino (artículo 280, Código Procesal Civil y Comercial de la Nación) | 108 |
| § 68. "Per saltum" | 112 |
| a) Ingreso al derecho argentino | 113 |
| b) Síntesis | 113 |
| c) Ratificación en la doctrina judicial | 114 |
| 5) Jurisdicción nacional y supranacional | |
| § 69. Introducción | 115 |
| § 70. Origen y concepto de la jurisdicción supranacional. Órganos que la realizan | 115 |
| § 71. Caso concreto de jurisdicción supranacional. Convención Americana sobre Derechos Humanos | 117 |
| § 72. Constitucionalidad o inconstitucionalidad de la jurisdicción internacional | 119 |
| Capítulo III | |
| Antecedentes, reformas y proyectos de enmiendas de la constitución argentina | |
| A) Instituciones hispánicas | |
| § 73. Introducción | 121 |
| 1) El gobierno indiano | |
| § 74. Consideraciones previas | 122 |
| § 75. Leyes de Indias | 124 |

2) Autoridades metropolitanas

| | |
|-------------------------------|-----|
| § 76. Introducción | 126 |
| § 77. El rey | 127 |
| § 78. El Consejo de Indias | 127 |
| a) Competencia | 128 |
| 1) Legislativa | 128 |
| 2) Administrativa | 129 |
| 3) Judicial | 129 |
| 4) Eclesiástica | 129 |
| 5) Militar y naval | 129 |
| b) Carácter | 129 |
| § 79. La Casa de Contratación | 130 |
| a) Facultades | 131 |
| 1) Comerciales | 131 |
| 2) Fiscales | 131 |
| 3) Judicial | 131 |
| 4) Científicas y técnicas | 131 |
| b) Caracterización | 132 |

3) Autoridades residentes

| | |
|-----------------------------------|-----|
| § 80. Introducción | 132 |
| § 81. Los adelantados | 132 |
| § 82. Los virreyes. Atribuciones | 134 |
| a) Políticas | 135 |
| b) Legislativas | 135 |
| c) Administrativas | 135 |
| d) Judiciales | 136 |
| e) Militares | 136 |
| f) Religiosas | 136 |
| § 83. Los gobernadores. Funciones | 136 |
| a) Gobernativas | 137 |
| b) Militares | 137 |
| c) Judiciales | 137 |
| § 84. Los cabildos | 137 |
| a) Funciones | 139 |
| 1) Electorales | 139 |
| 2) Registro de títulos | 139 |
| 3) Gobierno comunal | 139 |
| 4) Funciones políticas | 140 |
| 5) Administración de justicia | 140 |
| 6) Funciones financieras | 140 |
| b) Importancia | 140 |
| § 85. Los consulados | 141 |
| a) Funciones | 142 |
| 1) Junta económica | 142 |
| 2) Judiciales | 142 |
| b) Caracterización | 143 |
| § 86. Las audiencias | 143 |
| a) Composición | 144 |
| b) Competencia | 145 |
| 1) Judicial | 145 |
| 2) Gobernativa y consultiva | 145 |

| | |
|--|-----|
| § 87. Las intendencias | 145 |
| a) Funciones | 147 |
| 1) De justicia | 147 |
| 2) De policía | 147 |
| 3) De hacienda | 147 |
| 4) De guerra | 147 |
| b) Real Ordenanza de Intendentes para Buenos Aires | 148 |
| B) La Revolución de Mayo | |
| § 88. Introducción | 149 |
| § 89. Causas de la Revolución de Mayo | 149 |
| a) Los sucesos en la Península | 149 |
| b) Sociales | 150 |
| c) Económicas | 151 |
| d) Doctrinales | 152 |
| e) Las invasiones inglesas | 152 |
| f) Movimientos insurreccionales | 153 |
| g) Ideas de los precursores de la emancipación | 154 |
| § 90. Principios políticos de Mayo | 154 |
| a) Carácter comunal | 156 |
| b) Soberanía popular | 157 |
| c) Sistema representativo | 158 |
| d) Forma republicana | 159 |
| 1) Elección popular | 159 |
| 2) División de poderes | 159 |
| 3) Periodicidad de las funciones | 160 |
| 4) Responsabilidad de los funcionarios | 160 |
| 5) Publicidad de los actos de gobierno | 160 |
| e) Régimen federal | 161 |
| § 91. Circular del 27 de mayo | 162 |
| § 92. Reglamento de la Junta | 164 |
| § 93. Decreto de supresión de honores | 164 |
| C) La búsqueda de soluciones políticas y jurídicas hasta 1815 | |
| § 94. Juntas provinciales | 166 |
| § 95. Reglamento del 22 de octubre de 1811 | 168 |
| § 96. Conflicto entre la Junta Conservadora y el Triunvirato | 171 |
| § 97. Estatuto Provisional de 1811 | 172 |
| § 98. Reglamento y decreto sobre la libertad de imprenta | 174 |
| § 99. Decreto sobre seguridad individual | 175 |
| § 100. Revolución de 1812 | 177 |
| § 101. Asamblea Constituyente de 1813. Proyectos de Constitución | 179 |
| § 102. Las instrucciones de los pueblos. Instrucciones orientales | 182 |
| § 103. Asamblea de 1813. Su labor | 185 |
| a) Política. Principios de nacionalidad e independencia | 186 |
| b) Social | 188 |
| c) Jurídica | 189 |
| § 104. Directorio. Su creación | 190 |
| § 105. Estatuto Provisional de 1815 | 191 |

| | |
|--|-----|
| D) Congreso de Tucumán. Autonomías provinciales | |
| § 106. Declaración de la Independencia | 194 |
| § 107. Forma de gobierno | 196 |
| § 108. Reglamento Provisorio de 1817 | 198 |
| § 109. Constitución de 1819 | 201 |
| § 110. Régimen de autonomías provinciales | 203 |
| E) Congreso Constituyente de 1824-1827 | |
| § 111. Leyes fundamentales | 206 |
| a) La denominada "ley fundamental" | 207 |
| b) "Ley de presidencia" | 208 |
| c) "Ley de capitalización" | 208 |
| § 112. Constitución de 1826 | 209 |
| § 113. Su disolución | 211 |
| F) Pactos interprovinciales. Rosas. La generación de 1837 | |
| § 114. Centralización y descentralización. Pactos | 213 |
| § 115. Principales pactos interprovinciales | 214 |
| § 116. Pacto Federal del 4 de enero de 1831 | 221 |
| § 117. Importancia institucional | 223 |
| § 118. Primer gobierno de Rosas | 224 |
| § 119. Segundo gobierno de Rosas | 229 |
| § 120. La generación de 1837 | 233 |
| G) Período preconstituyente y unidad constitucional. Mitre, presidente de facto | |
| § 121. Caída de Rosas | 235 |
| § 122. Despues de Caseros. Acuerdo de San Nicolás | 237 |
| § 123. Secesión de Buenos Aires | 240 |
| § 124. Alberdi y la organización nacional | 243 |
| a) Las "Bases y puntos de partida para la organización política de la República Argentina" | 243 |
| b) Principales ideas de Alberdi | 245 |
| § 125. Congreso Constituyente de Santa Fe | 248 |
| § 126. Buenos Aires y la Confederación. Pacto de San José de Flores | 250 |
| § 127. Entre Cepeda y Pavón | 253 |
| § 128. Despues de Pavón. Mitre: primer presidente de facto | 255 |
| H) Reformas de la Constitución argentina | |
| § 129. Antecedentes nacionales | 257 |
| a) Formalidades especiales | 258 |
| b) Modificaciones introducidas a la Constitución de 1853 y proyectos de enmienda | 260 |
| § 130. Convención nacional "ad hoc" de 1860 | 261 |
| § 131. Reforma constitucional de 1866 | 264 |
| § 132. Proyectada Convención de 1881 | 265 |
| § 133. Convención de 1898 | 266 |
| § 134. Convención Nacional de 1949 | 268 |
| § 135. Frustrada convención de 1955 | 272 |
| § 136. Movimiento de septiembre de 1955 y la Constitución nacional | 272 |
| § 137. Convención de 1957 | 274 |
| § 138. Reforma constitucional de 1972 | 276 |
| § 139. Reforma constitucional de 1994 | 278 |
| a) Período previo | 278 |
| b) Ley declarativa de la necesidad de reforma constitucional | 280 |
| c) La Convención Constituyente de 1994 | 284 |

Capítulo IV **Estado y gobierno**

A) Consideraciones generales

| | |
|---|-----|
| § 140. El término Estado | 287 |
| § 141. Denominaciones del Estado argentino | 287 |
| § 142. Concepto | 288 |
| § 143. Fin | 290 |
| § 144. Elementos | 290 |
| a) Población | 291 |
| b) Territorio | 291 |
| c) Poder | 292 |
| d) Gobierno | 293 |
| § 145. Formas de Estado y formas de gobierno. Conceptos | 294 |
| § 146. Clasificación de formas de gobierno | 295 |
| a) Clasificación a través del tiempo | 296 |
| b) Formas de gobierno en la actualidad | 297 |
| 1) Parlamentaria | 297 |
| 2) Presidencialista | 299 |
| 3) Colegiada | 300 |

B) Democracia

1) Concepto. Caracterización

| | |
|---|-----|
| § 147. "Forma de gobierno" y "estilo de vida" | 301 |
|---|-----|

2) Formas de la democracia

| | |
|---|-----|
| § 148. Introducción | 303 |
| § 149. Democracia directa o pura. | 303 |
| § 150. Democracia indirecta o representativa | 304 |
| § 151. Formas semidirectas de democracia | 304 |
| a) Referéndum y plebiscito | 306 |
| 1) Conceptos | 306 |
| 2) Evolución | 307 |
| b) La reforma de 1994 y las formas semidirectas en el texto constitucional actual | 308 |
| 1) Iniciativa popular | 310 |
| 2) Ejercicio del derecho de iniciativa popular. Ley 24.747 | 311 |
| 3) Consulta popular | 312 |
| c) Revocación o "recall" | 313 |

3) Nuestra forma de gobierno

| | |
|---|-----|
| § 152. Generalidades | 314 |
| a) Ideología nacional que la nutre | 314 |
| b) Caracterización | 314 |
| c) Precedentes patrios | 315 |
| § 153. Representativa | 316 |
| a) Caracterización | 316 |
| b) Violación de la forma representativa. Sedición | 317 |
| § 154. Republicana | 318 |
| a) Igualdad ante la ley | 318 |
| b) Elección popular de autoridades | 319 |
| c) Separación de poderes gubernativos | 319 |
| d) Periodicidad de los mandatos | 319 |
| e) Responsabilidad de los funcionarios públicos | 319 |
| f) Publicidad de los actos de gobierno | 320 |

| | |
|--|-----|
| g) Consagración de derechos, obligaciones y garantías individuales | 320 |
| § 155. Federal | 320 |

C) El federalismo

1) Caracterización

| | |
|---|-----|
| § 156. Centralización y descentralización | 320 |
| § 157. El Estado unitario | 320 |
| § 158. El Estado federal | 321 |

2) Descentralización política

| | |
|---|-----|
| § 159. Forma federal. Generalidades | 321 |
| § 160. Diferencias entre las expresiones "soberanía", "autonomía" y "autarquía" | 322 |
| § 161. Confederación y Estado federal | 323 |

3) El Estado federal en la Argentina

| | |
|--|-----|
| § 162. Origen y desarrollo de nuestro Estado federal | 324 |
| § 163. Caracteres | 327 |
| § 164. Relaciones de nuestra estructura federal | 329 |
| a) De subordinación | 329 |
| b) De participación | 330 |
| c) De coordinación | 330 |

4) Las provincias

| | |
|---|-----|
| § 165. Formación y evolución histórica de las autonomías provinciales | 330 |
| § 166. Autonomías. Competencias | 333 |
| § 167. Poder de las provincias. Distribución de competencias con el gobierno nacional | 334 |
| § 168. Poder delegado de la Nación. Prohibiciones a las provincias | 335 |
| § 169. Poderes concurrentes. Tratados interprovinciales | 336 |
| § 170. Poder constituyente provincial. Constituciones locales | 338 |
| a) Facultad constituyente | 339 |
| b) Condiciones que deben llenar las Constituciones provinciales | 340 |
| 1) Sistema representativo republicano | 340 |
| 2) Concordancia con los principios, declaraciones y garantías de la Constitución nacional | 340 |
| 3) Administración de justicia | 340 |
| 4) Régimen municipal | 341 |
| 5) Educación primaria | 343 |
| § 171. Integridad territorial y las nuevas provincias | 344 |
| § 172. Límites interprovinciales | 346 |
| § 173. Conflictos interprovinciales | 346 |
| § 174. Validez de los actos y procedimientos provinciales | 348 |
| § 175. Los ciudadanos en las provincias | 349 |
| a) Derechos y obligaciones del ciudadano en las provincias | 349 |
| b) La extradición interprovincial | 350 |

5) La intervención federal

| | |
|---|-----|
| § 176. Antecedentes | 350 |
| § 177. Causales determinantes | 352 |
| a) Garantizar la forma republicana | 353 |
| b) Repeler invasiones exteriores | 354 |
| c) Sostener o restablecer a las autoridades provinciales | 354 |
| 1) Sedición | 354 |
| 2) Invasión de otra provincia | 354 |
| § 178. Solicitud. Declaración y amplitud de la intervención | 355 |

| | |
|--|-----|
| § 179. Autoridades que declaran la intervención a partir de la reforma de 1994 | 356 |
| § 180. El interventor federal | 357 |
| § 181. Justiciabilidad del acto de intervención. Control de constitucionalidad | 358 |

D) Capital Federal

| | |
|--|-----|
| § 182. Antecedentes | 359 |
| a) Hasta el Congreso General Constituyente de la Confederación Argentina de 1852/1854 | 359 |
| b) Alternativas posteriores | 361 |
| c) Proliferación de iniciativas y leyes | 362 |
| § 183. Régimen constitucional de la Ciudad de Buenos Aires hasta la reforma de 1994 | 365 |
| § 184. Régimen constitucional de la Ciudad de Buenos Aires a partir de la reforma de 1994 | 366 |
| a) "Status" jurídico institucional. Innovación en el texto constitucional | 366 |
| b) ¿Municipio autónomo o provincia? | 368 |
| c) Distintas opiniones doctrinarias | 369 |
| § 185. Cumplimiento de la modificación constitucional. Dos leyes nacionales cuestionadas sobre la Ciudad de Buenos Aires | 371 |
| § 186. La elección en la Ciudad de Buenos Aires del 30 de junio de 1996. Sesión de la asamblea estatuyente | 372 |
| § 187. Legislación en establecimientos de utilidad nacional | 372 |

E) Recursos del Estado

| | |
|---|-----|
| § 188. Necesidad de los recursos. La tributación en el desenvolvimiento y fines del Estado | 374 |
| § 189. Impuestos, contribuciones y tasas | 375 |
| § 190. Principios constitucionales que rigen la tributación | 376 |
| a) Legalidad | 376 |
| b) Igualdad fiscal | 377 |
| c) Uniformidad | 378 |
| d) Proporcionalidad. Progresividad | 378 |
| e) Equidad | 379 |
| f) Finalidad | 379 |
| § 191. Distribución de competencias en materia tributaria | 380 |
| a) Tributos directos | 380 |
| b) Tributos indirectos | 381 |
| § 192. Tesoro nacional. Formación y recursos | 381 |
| a) Producto de derechos de importación y exportación | 381 |
| b) Venta o locación de tierras de propiedad nacional | 382 |
| c) Rentas de correos | 382 |
| d) Demás contribuciones constitucionales | 383 |
| e) Empréstitos y operaciones de crédito para urgencias de la Nación o empresas de utilidad nacional | 383 |
| § 193. La denominada cláusula comercial y el poder impositivo | 384 |
| § 194. Las aduanas | 385 |
| a) Principios constitucionales que las rigen | 385 |
| b) La libertad de circulación y el tránsito interprovincial | 386 |

Capítulo V **La iglesia, el estado y la libertad religiosa**

A) Consideraciones generales

| | |
|--------------------------------------|-----|
| § 195. Sus relaciones. Introducción | 387 |
| § 196. La sacralidad o estado sacrat | 387 |
| § 197. La secularidad | 388 |
| § 198. La laicidad | 388 |
| § 199. El patronato | 388 |

B) El "status" de la Iglesia Católica

| | |
|--|-----|
| § 200. Antecedentes patrios | 390 |
| § 201. El Estado argentino y la Iglesia Católica hasta la reforma constitucional de 1994 | 392 |
| § 202. Relaciones del Estado con la Iglesia Católica según el texto constitucional de 1853/1860 hasta el acuerdo de 1966. El patronato | 396 |
| § 203. La Iglesia Católica y el Estado argentino desde el acuerdo de 1966 | 398 |
| § 204. Los contenidos de la libertad religiosa | 400 |
| a) Libertad de conciencia | 400 |
| b) Libertad de cultos | 401 |
| § 205. La libertad religiosa en nuestra Constitución | 401 |
| § 206. Disposiciones de tratados y convenios internacionales sobre la libertad analizada | 402 |
| § 207. La reforma constitucional de 1994 y las relaciones del Estado con la Iglesia | 403 |

PARTE SEGUNDA **DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍA**

Capítulo VI **Introducción**

| | |
|---|-----|
| § 208. Génesis y evolución histórica | 409 |
| § 209. Estructura de la Constitución nacional, según la reforma de 1994 | 412 |
| § 210. Reconocimiento en la Constitución nacional | 412 |
| a) Declaraciones | 413 |
| b) Derechos | 414 |
| 1) Derechos explícitos y derechos implícitos. El artículo 33 de la Constitución | 417 |
| 2) Los derechos implícitos y la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica) | 418 |
| c) Garantías | 419 |
| § 211. Caracterización | 420 |
| a) Amplitud y universalidad | 420 |
| b) Relatividad | 420 |
| c) Obligatoriedad | 421 |
| d) Enumeración no limitativa | 421 |
| e) Igualdad jerárquica | 421 |
| f) Vigencia real de declaraciones, derechos y garantías | 422 |
| g) Son inalienables e imprescriptibles | 423 |
| § 212. Derechos de primera, segunda y tercera generación | 423 |
| a) Derechos de primera generación | 423 |
| b) Derechos de segunda generación | 424 |
| c) Derechos de tercera generación | 424 |
| § 213. El sujeto titular | 425 |
| § 214. El sujeto pasivo de los derechos | 425 |
| § 215. La defensa de los derechos humanos de los "enemigos" | 427 |
| § 216. Intereses difusos. Concepto. Carácteres | 429 |

| | |
|--|-----|
| § 217. Protección de los intereses difusos | 430 |
| a) Concepto | 430 |
| b) La acción judicial. "Legitimación" procesal | 430 |
| § 218. El principio de legalidad | 431 |
| § 219. El principio de razonabilidad | 432 |

Capítulo VII **Derechos individuales**

A) Introducción

| | |
|----------------------------|-----|
| § 220. Conceptos generales | 435 |
|----------------------------|-----|

B) Derecho a la vida

| | |
|-----------------------------------|-----|
| §221. Noción | 436 |
| § 222. Documentos internacionales | 436 |
| § 223. Nuestra Constitución | 437 |

C) Derecho a la dignidad

| | |
|---|-----|
| § 224. Protección de la dignidad humana | 437 |
| § 225. La dignidad en nuestra Constitución y en convenciones y pactos internacionales | 438 |

D) Libertad e igualdad

| | |
|--|-----|
| § 226. La libertad. Antecedentes nacionales | 439 |
| § 227. Concepto | 440 |
| § 228. Importancia y límites | 442 |
| § 229. Libertad de intimidad | 443 |
| a) Otros aspectos de la libertad de intimidad | 445 |
| b) La Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica) y la libertad de intimidad | 445 |
| § 230. Conceptualización y aplicaciones del principio de igualdad | 445 |
| §231. La esclavitud | 447 |
| a) La humillante trata de personas. Prostitución | 448 |
| b) Normas de declaraciones, convenios y tratados internacionales y la esclavitud | 449 |
| § 232. La discriminación racial | 450 |
| § 233. Abolición de prerrogativas de sangre, de nacimiento y de títulos de nobleza | 451 |
| § 234. Fueros personales | 451 |
| § 235. Fueros reales | 452 |
| § 236. Igualdad en la admisión en los empleos | 453 |
| § 237. Igualdad fiscal | 454 |
| § 238. Situación del indígena en nuestra República. Reforma constitucional de 1994 | 454 |

E) Otros derechos enumerados. Artículo 14 de la Constitución nacional

| | |
|---|-----|
| § 239. Trabajar | 457 |
| § 240. Ejercer toda industria lícita | 459 |
| § 241. Navegar y comerciar | 460 |
| § 242. Peticionar a las autoridades | 462 |
| § 243. Entrar, permanecer, transitar y salir del territorio | 462 |
| a) Derecho de asilo | 464 |
| b) Extradición | 466 |

| | |
|---|-----|
| § 244. Publicar las ideas por la prensa sin censura previa | 466 |
| a) La libertad de pensamiento | 466 |
| b) La libertad de expresión | 467 |
| c) La libertad de expresión y de prensa en nuestra Constitución | 467 |
| 1) La libertad de prensa y la "censura previa" | 469 |
| 2) Las otras formas de expresión y la "censura previa" | 469 |
| 3) La libertad de prensa y los delitos comunes | 470 |
| d) Declaraciones, pactos y convenios internacionales respecto de la libertad de expresión y de prensa | 471 |
| § 245. Usar y disponer de su propiedad | 473 |
| a) Limitaciones a la propiedad | 475 |
| b) Inviolabilidad de la propiedad. Requisiciones | 476 |
| 1) La confiscación | 477 |
| 2) Las requisiciones y los auxilios en dinero u otros bienes | 477 |
| c) Casos en que se puede privar a una persona de su propiedad | 477 |
| 1) En virtud de sentencia fundada en ley. Ejecución de sentencia | 477 |
| 2) Expropiación por causa de utilidad pública | 478 |
| 3) Juicios que ordenan la restitución de un bien | 478 |
| d) Declaraciones, pactos y convenios sobre derechos humanos, respecto del derecho de propiedad | 478 |
| e) Propiedad intelectual. Introducción | 479 |
| 1) Carácter y naturaleza | 480 |
| 2) Término del derecho | 480 |
| § 246. Asociarse con fines útiles | 482 |
| a) Caracterización | 482 |
| b) Declaraciones, pactos y tratados sobre el derecho de asociación | 483 |
| § 247. Profesar libremente su culto | 484 |
| a) Alcances | 485 |
| b) Declaraciones, tratados y convenios internacionales, respecto de la libertad considerada. Remisión | 485 |
| § 248. Enseñar y aprender | 485 |
| a) Normas complementarias del derecho de "enseñar y aprender" | 487 |
| b) Declaraciones, tratados y pactos internacionales sobre el derecho de enseñar y aprender | 488 |

Capítulo VIII **Derechos sociales y económicos**

| | |
|--|-----|
| A) Constitucionalismo social | |
| § 249. Advenimiento y caracteres generales | 493 |
| § 250. Constitucionalismo social en la Argentina | 496 |
| B) Análisis de las cláusulas del artículo 14 "bis" | |
| § 251. Introducción | 497 |
| § 252. Condiciones dignas y equitativas de labor | 498 |
| § 253. Jornada limitada | 498 |
| § 254. Descanso y vacaciones pagados | 499 |
| § 255. Retribución. Salario. Remuneración | 499 |
| a) Retribución justa | 500 |
| b) Salario mínimo vital y móvil | 500 |
| c) Igual remuneración por igual tarea | 501 |
| § 256. Participación en las ganancias. El control y la colaboración en la empresa | 501 |
| § 257. Protección contra el despido arbitrario. Estabilidad del empleado público | 502 |
| § 258. Organización sindical libre y democrática, reconocida por la simple inscripción | 503 |
| § 259. Concertar convenios colectivos de trabajo | 504 |

| | |
|--|-----|
| § 260. Conciliación y arbitraje | 505 |
| § 261. La huelga | 506 |
| § 262. Representación sindical. Garantías y efectos | 507 |
| § 263. Seguridad social integral e irrenunciable | 508 |
| § 264. Seguro social obligatorio | 508 |
| § 265. Jubilaciones y pensiones | 509 |
| a) Caracterización y fundamentos | 509 |
| b) Movilidad de jubilaciones y pensiones | 510 |
| § 266. Protección integral de la familia | 511 |
| § 267. Defensa del bien de familia. Acceso a una vivienda digna | 511 |
| § 268. Compensación económica familiar | 512 |
| § 269. Normas de declaraciones, pactos y tratados internacionales sobre derechos sociales | 512 |
| § 270. Derecho a un ambiente sano. Preservación del patrimonio natural, cultural y la diversidad biológica | 515 |
| a) Algunos antecedentes. Reflexiones previas | 517 |
| b) Análisis del texto introducido por la reforma constitucional de 1994 | 518 |
| § 271. Consumidores y usuarios de bienes y servicios. Sus derechos | 521 |
| a) Caracterización | 521 |
| b) El texto introducido por la reforma de 1994 | 521 |

Capítulo IX **Expropiación**

A) Introducción

| | |
|--|-----|
| § 272. Concepto y justificación de su existencia | 525 |
|--|-----|

B) Etapas del proceso expropiatorio

| | |
|--|-----|
| § 273. Calificación de utilidad pública | 526 |
| § 274. La utilidad pública debe ser calificada por ley | 527 |
| a) Revisión judicial de la calificación | 528 |
| b) Determinación de los bienes | 529 |
| § 275. La indemnización | 530 |
| a) Previa | 531 |
| b) Justa, integral y en dinero efectivo | 531 |

C) Procedimiento expropiatorio

| | |
|--|-----|
| § 276. Caracterización | 532 |
| § 277. Evaluación del bien e indemnización | 533 |
| § 278. Sentencia judicial y actualización del monto fijado | 534 |

D) Expropiación irregular

| | |
|---|-----|
| § 279. Concepto | 534 |
| § 280. Terminología | 535 |
| § 281. La expropiación irregular en la ley 21.499 | 535 |

E) Retrocesión

| | |
|--|-----|
| § 282. Concepto | 536 |
| § 283. Supuestos en que procede. Procedimientos | 536 |
| § 284. Contraprestación del expropiado en la retrocesión | 537 |
| § 285. Acción, partes, procedimiento y sentencia | 537 |

F) Otros aspectos

| | |
|---|-----|
| § 286. Abandono de la expropiación según la ley | 538 |
| § 287. Desistimiento de la expropiación | 538 |
| § 288. Expropiación y confiscación | 539 |

**Capítulo X
Ciudadanía y nacionalidad****A) La nacionalidad en el derecho constitucional**

| | |
|--|-----|
| § 289. Generalidades. Concepto. Caracteres | 541 |
| a) En nuestro derecho | 541 |
| b) Categorías | 543 |
| 1) Por nacimiento | 543 |
| 2) Por opción | 543 |
| 3) Por naturalización | 543 |
| c) Pérdida de la nacionalidad | 544 |
| § 290. Tratados y convenios internacionales | 545 |
| § 291. Derechos de los extranjeros | 545 |
| § 292. Política migratoria | 547 |
| § 293. El ingreso de extranjeros y la doctrina judicial. El asilo político | 548 |
| § 294. El servicio militar | 549 |

B) Derechos políticos

| | |
|---|-----|
| § 295. Concepto. Reforma constitucional de 1994 | 552 |
|---|-----|

1) Partidos políticos

| | |
|---|-----|
| § 296. Origen, desenvolvimiento y concepto | 553 |
| § 297. Funciones de los partidos políticos en la democracia | 553 |
| a) Encauzar la caótica voluntad popular | 556 |
| b) Evitar la indiferencia cívica | 556 |
| c) Difundir la cultura pública y política | 557 |
| d) Servir de comunicación entre el pueblo y el gobierno | 558 |
| e) Conducir y controlar al gobierno | 558 |
| f) Formar y designar los candidatos para las funciones gubernativas y de oposición | 559 |
| § 298. Funciones de los partidos políticos que actúan en contra o al margen del régimen democrático | 559 |
| § 299. Los partidos políticos en la Constitución nacional. Reforma de 1994 | 560 |
| a) Importancia constitucional de los partidos políticos. | 560 |
| b) El derecho de asociación política y el nuevo artículo 38 de la Constitución | 561 |
| c) Conclusiones. Judicabilidad de las cuestiones emergentes de la aplicación de normas del artículo 38 de la Constitución | 564 |

2) Factores y grupos de presión

| | |
|--|-----|
| § 300. Característica, importancia, concepto | 566 |
| § 301. "Grupos de presión" y "factores de presión" | 567 |
| § 302. Grupos de presión y grupos de interés | 568 |

3) El sufragio

| | |
|---|-----|
| § 303. Concepto. Importancia | 569 |
| § 304. Naturaleza jurídica | 570 |
| § 305. Formas y clasificación | 572 |
| a) Universal y restringido o calificado | 572 |
| b) Público o secreto | 573 |
| c) Facultativo u obligatorio | 573 |
| d) Directo o indirecto | 573 |
| e) Igual o único y reforzado | 574 |
| 1) El sufragio plural | 574 |
| 2) El sufragio familiar | 574 |
| 3) El sufragio múltiple | 574 |
| f) Individual y corporativo | 574 |
| g) Uninominal y plurinominal. | 575 |
| § 306. El sufragio según el nuevo artículo 37 | 575 |
| § 307. Sistemas electorales. Remisión | 575 |
| § 308. Igualdad de oportunidades entre varones y mujeres respecto del acceso a cargos electivos y partidarios | 575 |

Capítulo XI Seguridad jurídica y garantías

A) Consideraciones generales

| | |
|---|-----|
| § 309. Caracterización | 579 |
| § 310. Seguridad jurídica y doctrina de la "seguridad nacional" | 581 |
| § 311. Garantías constitucionales | 583 |
| a) Garantías en sentido estrictísimo | 584 |
| b) Garantías en sentido estricto | 584 |
| c) Garantías en sentido amplio | 584 |
| d) Garantías en sentido amplísimo | 584 |
| § 312. El derecho a la jurisdicción | 584 |

B) El artículo 18 de la Constitución

| | |
|--|-----|
| § 313. Generalidades | 586 |
| § 314. Ningún habitante de la Nación puede ser penado sin juicio previo | 588 |
| a) Estado o presunción de inocencia | 589 |
| b) La garantía del "non bis in idem" | 589 |
| § 315. Ley anterior al hecho del proceso | 590 |
| a) Retroactividad y ultraactividad de la ley penal | 591 |
| b) La analogía | 593 |
| § 316. Garantías constitucionales. Principio del "juez natural" | 594 |
| a) Prohibiciones que impone la norma constitucional tratada | 595 |
| b) Comisiones especiales | 595 |
| c) Prohibición de sustraer de los jueces naturales | 596 |
| § 317. Nadie puede ser obligado a declarar contra sí mismo | 596 |
| § 318. Nadie puede ser arrestado sino en virtud de orden escrita de autoridad competente | 598 |
| § 319. Inviolabilidad de la defensa en juicio de la persona y de los derechos | 599 |
| a) La sentencia | 600 |
| b) La defensa en juicio y la pluralidad de instancias | 602 |
| § 320. Inviolabilidad del domicilio, de la correspondencia y de los papeles privados | 602 |
| a) Domicilio | 602 |
| b) Correspondencia y papeles privados | 603 |
| § 321. La abolición de la pena de muerte por causas políticas | 604 |
| § 322. Tormentos y azotes | 606 |

| | |
|--|-----|
| § 323. Cárcel de la Nación | 607 |
| § 324. Facultades extraordinarias y suma del poder público | 608 |
| § 325. Normas de declaraciones, convenios y tratados internacionales sobre derechos humanos respecto de las garantías del artículo 18 de la Constitución | 610 |

C) Instrumentación de las garantías

| | |
|---|-----|
| § 326. Fundamento e importancia de las garantías constitucionales | 612 |
| § 327. Las declaraciones, pactos y convenciones internacionales y la protección de los derechos humanos | 614 |

D) La norma constitucional actual

1) Amparo

| | |
|--|-----|
| § 328. Regulación establecida por el nuevo artículo 43 | 615 |
| § 329. Acción de amparo. Su creación en el país | 616 |
| § 330. El amparo. Concepto. Derechos protegidos. La norma constitucional | 619 |

2) Hábeas corpus

| | |
|---|-----|
| § 331. Concepto. Derecho protegido | 621 |
| § 332. Antecedentes del hábeas corpus | 623 |
| § 333. El hábeas corpus en nuestra Constitución nacional | 625 |
| § 334. El hábeas corpus durante el estado de sitio | 626 |
| § 335. Operatividad del hábeas corpus regulado | 628 |
| § 336. Legitimación para promover el hábeas corpus. Carácter de la acción. Sentencia. La inconstitucionalidad | 628 |

3) Hábeas data

| | |
|---|-----|
| § 337. Antecedentes. Finalidad | 630 |
| a) Concepto. Fundamento. Normativa constitucional. Importancia | 631 |
| b) Su importancia como resguardo ante el avance de la informática | 632 |

Capítulo XII **Limitación y reglamentación de los derechos. El poder de policía**

A) Consideraciones generales

| | |
|--|-----|
| § 338. Limitaciones permanentes y excepcionales | 635 |
| § 339. La limitación de derechos y el denominado Pacto de San José de Costa Rica | 637 |
| § 340. Las limitaciones permanentes. El poder de policía | 638 |
| § 341. Fundamentos del poder de policía | 639 |
| a) Fundamento jurídico | 640 |
| b) Fundamento positivo | 640 |
| § 342. Criterios conceptuales | 640 |
| a) Restringido | 640 |
| b) Amplio | 641 |
| § 343. Amplitud del poder de policía en la Argentina | 641 |

B) Estados de emergencia

| | |
|---|-----|
| § 344. Concepto y caracterización | 641 |
| § 345. Las emergencias y los institutos de emergencia en nuestro país | 644 |
| a) Emergencias de tipo político | 645 |
| b) Emergencias de tipo económico | 647 |

| | |
|--|-----|
| C) Estado de sitio | |
| § 346. Antecedentes nacionales | 649 |
| § 347. Concepto y caracterización | 650 |
| § 348. Causas | 651 |
| a) Conmoción interior | 651 |
| b) Ataque exterior | 651 |
| § 349. Declaración. Autoridades competentes para decidirlo | 652 |
| a) Por causa de conmoción interior | 652 |
| b) Por causa de ataque exterior. | 653 |
| § 350. Duración. | 654 |
| § 351. Efectos | 654 |
| § 352. Suspensión de derechos y garantías constitucionales | 655 |
| § 353. Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José de Costa Rica) | 656 |
| § 354. El arresto y traslado de personas | 657 |
| § 355. Control de esa facultad de excepción | 658 |
| § 356. La opción para salir del país | 659 |
| § 357. Norma constitucional operativa | 660 |
| § 358. El reingreso al país después de efectivizada la opción | 661 |
| § 359. La reforma constitucional de 1994 y el hábeas Corpus durante el estado de sitio. Remisión | 662 |

PARTE TERCERA **AUTORIDADES DE LA NACIÓN**

Capítulo XIII **Poder Legislativo**

A) El Congreso

1) Introducción

| | |
|---|-----|
| § 360. Segunda parte de la Constitución nacional. Contenido | 665 |
| § 361. La denominada "división de poderes" y la Constitución nacional | 667 |
| § 362. Los órganos del poder y la reforma constitucional de 1994 | 668 |
| § 363. Los órganos "extrapoderes" | 668 |
| § 364. "Los órganos extrapoderes" y la reforma de 1994 | 669 |

2) La Cámara de Diputados

| | |
|--|-----|
| § 365. Composición de la Cámara. Forma de elección | 669 |
| a) Elección directa | 669 |
| b) A simple pluralidad de votos | 670 |
| c) Los distritos electorales | 670 |
| d) Número de diputados | 670 |
| e) Mínimo de dos diputados | 671 |
| § 366. Condiciones para ser diputado | 672 |
| a) Haber cumplido veinticinco años | 672 |
| b) Tener cuatro años de ciudadanía en ejercicio | 673 |
| c) Ser natural de la provincia que lo elija o con dos años de residencia inmediata en ella | 673 |
| § 367. Vacancia de diputados | 673 |

| | |
|--|-----|
| § 368. Leyes y sistemas electorales | 674 |
| a) Sistema de lista completa a pluralidad de sufragios | 674 |
| b) Sistema de circunscripciones y voto uninominal | 675 |
| c) Reimplantación del sistema de lista completa | 676 |
| d) Sistema de voto restringido o de lista incompleta | 676 |
| e) Reimplantación del sistema de circunscripciones y voto uninominal | 677 |
| f) Sistema de representación proporcional. Sistema D'Hont | 677 |

3) La Cámara de Senadores

| | |
|--|-----|
| § 369. Integración de la Cámara. Forma de elección | 679 |
| § 370. Condiciones para ser "elegido" senador | 681 |
| a) Tener treinta años de edad | 681 |
| b) Haber sido seis años ciudadano de la Nación | 682 |
| c) Disfrutar de una renta anual de dos mil pesos fuertes o de entrada equivalente | 682 |
| d) Ser natural de la provincia que lo elige o con dos años de residencia inmediata en ella | 682 |
| § 371. Duración del mandato de senadores | 682 |
| § 372. Vacancia de senadores | 684 |
| § 373. Presidencia del Senado | 686 |
| § 374. Presidente provisional del Senado | 686 |

4) Incompatibilidades y remuneración

| | |
|---|-----|
| § 375. Respeto de empleos y comisiones | 686 |
| § 376. Eclesiásticos regulares y gobernadores | 687 |
| § 377. Remuneración de los legisladores | 688 |

B) El derecho parlamentario

1) Generalidades

| | |
|--|-----|
| § 378. Concepto y contenido | 690 |
| § 379. Sesiones del Congreso | 691 |
| a) Sesiones preparatorias | 691 |
| b) Juicio de la elección por las Cámaras | 691 |
| c) Sesiones ordinarias | 691 |
| d) Sesiones de prórroga | 693 |
| e) Sesiones extraordinarias | 693 |
| § 380. Algunas reglas comunes a ambas Cámaras | 694 |
| § 381. Simultaneidad de las sesiones | 695 |
| § 382. Publicidad de las sesiones | 696 |
| § 383. Privilegios e inmunidades parlamentarios | 697 |
| a) Concepto | 697 |
| b) Clasificación | 698 |
| § 384. Reglamento de cada Cámara | 699 |
| § 385. Poder disciplinario | 700 |
| a) Corrección disciplinaria | 700 |
| b) Remoción | 700 |
| c) Exclusión | 700 |
| § 386. Poder disciplinario frente a terceros | 701 |
| § 387. Inmunidad de expresión | 703 |
| § 388. Inmunidad de arresto | 704 |
| § 389. La detención del legislador en caso de excepción | 706 |
| § 390. El desafuero | 706 |
| § 391. Requerimiento de explicaciones e informes a ministros | 707 |
| § 392. Privilegios durante el estado de sitio | 708 |

2) Atribuciones del Congreso

| | |
|--|-----|
| § 393. Introducción | 709 |
| § 394. El régimen aduanero y la circulación territorial | 710 |
| § 395. Las contribuciones | 711 |
| § 396. Recursos coparticipables | 712 |
| § 397. Empréstitos | 712 |
| § 398. Tierras públicas | 712 |
| § 399. Bancos. Emisión de moneda | 713 |
| § 400. Deudas | 714 |
| § 401. Presupuesto y cuenta de inversión | 714 |
| § 402. Subsidios a las provincias | 715 |
| § 403. Navegación fluvial. Puertos y aduanas | 716 |
| § 404. Emisión de moneda. Pesas y medidas | 716 |
| § 405. Sancionar los códigos Civil, Comercial, Penal, de Minería y del Trabajo y Seguridad Social | 717 |
| § 406. Reglar el comercio exterior e interior | 719 |
| § 407. Servicio de correos | 720 |
| § 408. Los límites del Estado y de las provincias | 720 |
| § 409. La seguridad de las fronteras. | 721 |
| § 410. Los pueblos indígenas argentinos. Remisión | 721 |
| § 411. Prosperidad del país. Bien común | 721 |
| § 412. Desarrollo humano. Crecimiento. Educación. Cultura | 722 |
| § 413. Organización del Poder Judicial. Pensiones. Honores. Amnistías | 724 |
| § 414. Admitir o desechar los motivos de dimisión del presidente o del vicepresidente de la República | 725 |
| § 415. Aprobar o desechar tratados y concordatos internacionales sobre derechos humanos. Remisión | 726 |
| § 416. Aprobar o desechar tratados de integración supraestatales | 726 |
| § 417. Garantizar la igualdad de oportunidades y trato. Goce de derechos. Protección del niño y de la madre | 727 |
| § 418. Autorizar al Poder Ejecutivo para declarar la guerra o hacer la paz | 728 |
| § 419. Facultar al Poder Ejecutivo para representar y reglamentar la distribución de presas | 728 |
| § 420. Fijar las fuerzas armadas y sancionar normas para su organización y gobierno | 729 |
| § 421. Autorizar la introducción de tropas extranjeras en territorio argentino y la salida de él de fuerzas nacionales | 730 |
| § 422. Declaración del estado de sitio. Aprobación o suspensión del declarado por el Poder Ejecutivo en el receso del Congreso. Remisión | 731 |
| § 423. Legislar en lugares sometidos a jurisdicción federal | 731 |
| § 424. Disponer la intervención federal a una provincia o a la Ciudad de Buenos Aires. Remisión | 732 |
| § 425. Otras atribuciones del Congreso Nacional, contenidas en la Constitución, además de las expresadas en el artículo 75 | 732 |

3) Sanción y promulgación de las leyes

| | |
|---|-----|
| § 426. Consideraciones generales | 733 |
| § 427. Las comisiones parlamentarias o legislativas | 733 |
| § 428. El procedimiento de formación y sanción de las leyes | 734 |
| a) La etapa de iniciativa | 734 |
| b) El artículo "omitido": 68 "bis", posteriormente incorporado como párrafo 2º del artículo 77 | 735 |
| c) Aprobación de un proyecto con trámite normal | 736 |
| § 429. Proyecto de ley aprobado en general. Derivación en comisiones. La aprobación en particular | 737 |
| § 430. Los proyectos de ley rechazados, adicionados o corregidos | 738 |

| | |
|--|-----|
| § 431. Sanción expresa. Exclusión de la sanción tácita | 739 |
| § 432. El veto del Poder Ejecutivo | 740 |
| § 433. La aprobación tácita del Poder Ejecutivo. Veto parcial. Promulgación fragmentaria | 741 |
| § 434. La fórmula de sanción de las leyes | 743 |

4) Juicio político

| | |
|--|-----|
| § 435. Consideraciones generales | 743 |
| § 436. Los magistrados y funcionarios enjuiciables | 744 |
| § 437. Las "causas de responsabilidad" que pueden dar lugar al juicio político | 745 |
| a) Mal desempeño en sus funciones | 745 |
| b) Delito en el ejercicio de sus funciones | 745 |
| c) Crímenes comunes | 746 |
| § 438. Tramitación del juicio político | 746 |
| § 439. La sentencia | 747 |
| § 440. Renuncia o muerte del imputado | 748 |
| § 441. El juicio político y el indulto | 748 |

C) Órganos extrapoderes incorporados en 1994 al texto constitucional

| | |
|-----------------------|-----|
| § 442. Generalidades. | 749 |
|-----------------------|-----|

1) Auditoría general de la Nación

| | |
|---|-----|
| § 443. Consideraciones generales | 749 |
| § 444. Concepto y alcances del control de la Auditoría General de la Nación | 750 |

2) El defensor del pueblo

| | |
|---|-----|
| § 445. Generalidades | 751 |
| § 446. Origen y concepto | 751 |
| § 447. El defensor del pueblo en nuestro derecho público | 753 |
| § 448. Razones expuestas para su incorporación a la Constitución nacional | 753 |
| § 449. Su designación y remoción. Duración en el cargo | 754 |
| § 450. Competencia | 755 |
| § 451. Organización y funcionamiento. Atribuciones | 755 |

Capítulo XIV **Poder Ejecutivo**

A) Generalidades

| | |
|--|-----|
| § 452. Nociones generales | 757 |
| § 453. La unipersonalidad del Poder Ejecutivo argentino | 758 |
| § 454. La denominación constitucional | 759 |
| § 455. El vicepresidente | 760 |
| § 456. Condiciones de elegibilidad | 760 |
| a) Haber nacido en el territorio argentino, o ser hijo de ciudadano nativo, habiendo nacido en país extranjero | 761 |
| b) Las demás condiciones exigidas para ser electo senador | 762 |

B) De la forma y tiempo de la elección del presidente de la Nación

| | |
|--|-----|
| § 457. Consideraciones generales | 762 |
| § 458. Forma de la elección del presidente y vice | 763 |
| § 459. Oportunidad de la elección presidencial | 764 |
| § 460. Elección presidencial. Segunda vuelta. | 765 |
| § 461. Resultados del primer acto electoral que eximen de la segunda vuelta. Proclamación del presidente y vicepresidente de la Nación | 767 |

| | |
|---|-----|
| C) Acceso al cargo. Requisitos. Su ejercicio. Permanencia | |
| § 462. El juramento del presidente y del vicepresidente | 768 |
| § 463. La duración en el ejercicio del cargo y la reelección | 769 |
| § 464. Nueva reelección del presidente ya reelecto y la reforma de 1994 | 771 |
| § 465. Cesación del mandato | 773 |
| § 466. Sueldo. Incompatibilidad | 774 |
| D) Vacancia del Poder Ejecutivo. Previsiones constitucionales | |
| § 467. Generalidades. El artículo 88 de la Constitución nacional | 775 |
| E) Atribuciones del Poder Ejecutivo | |
| § 468. Consideraciones generales sobre las funciones presidenciales | 777 |
| § 469. Las jefaturas del Estado, del Gobierno y de las fuerzas armadas | 779 |
| § 470. La facultad reglamentaria | 780 |
| a) Reglamentos de ejecución de las leyes | 780 |
| b) Los reglamentos autónomos | 781 |
| c) Los reglamentos delegados | 781 |
| § 471. Participación en la formación de las leyes | 781 |
| § 472. Los decretos de necesidad y urgencia | 782 |
| § 473. Los nombramientos de magistrados judiciales. Importancia | 785 |
| § 474. La designación de magistrados de la Corte Suprema y demás tribunales federales | 786 |
| § 475. Indulto y conmutación de penas | 787 |
| a) La facultad debe ejercerse en ámbito de la jurisdicción federal | 788 |
| b) Debe haber un informe previo del tribunal respectivo | 788 |
| c) Debe haber condena firme | 788 |
| § 476. Facultades presidenciales sobre seguridad social | 788 |
| § 477. Designaciones y remociones que no están regladas de otra forma por la Constitución | 789 |
| § 478. Apertura de sesiones del Congreso. Mensaje presidencial | 790 |
| § 479. Prórroga de las sesiones ordinarias y convocatoria a extraordinarias | 791 |
| § 480. Supervisión de la recaudación de rentas y de su inversión | 792 |
| § 481. Relaciones internacionales | 792 |
| § 482. Los poderes militares del presidente | 793 |
| § 483. Declaración del estado de sitio | 793 |
| § 484. Requerimiento de informes administrativos | 794 |
| § 485. Autorización al presidente para ausentarse del país | 794 |
| § 486. Nombramientos en comisión | 795 |
| § 487. La intervención federal en caso de receso del Congreso | 796 |
| F) El jefe de Gabinete y demás ministros del poder ejecutivo | |
| § 488. Características generales | 796 |
| § 489. El jefe de Gabinete de ministros | 798 |
| a) Designación y remoción del jefe de Gabinete | 799 |
| b) Atribuciones y obligaciones | 799 |
| § 490. Relaciones del jefe de Gabinete y demás ministros con el Congreso | 799 |
| § 491. Los ministros | 801 |
| a) Reunión de gabinete | 801 |
| b) Competencia y responsabilidad | 801 |
| § 492. Secretarías de la Presidencia y de los ministros | 803 |

Capítulo XV Poder Judicial

A) Importancia. Independencia

| | |
|---|-----|
| § 493. Trascendencia institucional del Poder Judicial | 805 |
| a) Independencia | 805 |
| b) La división o separación de poderes y el Poder Judicial independiente | 807 |
| § 494. Organización judicial de nuestro país | 809 |
| § 495. La justicia nacional | 810 |
| § 496. La justicia provincial | 812 |
| § 497. Composición del Poder Judicial nacional | 813 |
| a) Corte Suprema de Justicia de la Nación | 813 |
| b) Cámaras federales de apelaciones | 814 |
| c) Jueces nacionales | 815 |
| § 498. Requisitos para ser juez de la Corte Suprema | 815 |
| § 499. El presidente de la Corte. El juramento de sus miembros | 816 |
| § 500. La veda al ejercicio simultáneo de funciones judiciales | 817 |
| § 501. Prohibición al Poder Ejecutivo para ejercer funciones judiciales | 817 |
| § 502. Garantías de independencia del Poder Judicial y de los jueces | 819 |
| § 503. Inamovilidad de los jueces. La reforma de 1994 | 819 |
| a) Traslado o ascenso | 821 |
| b) La inamovilidad del juez y su designación. Situaciones especiales | 822 |
| § 504. La remoción de los magistrados y el jurado de enjuiciamiento. Remisión | 823 |
| § 505. Irreductibilidad de las remuneraciones | 824 |
| a) La inflación y las remuneraciones judiciales | 824 |
| b) Las constituciones provinciales | 825 |
| § 506. Otras inmunidades de los jueces | 826 |

B) Atribuciones del Poder Judicial

| | |
|---|-----|
| § 507. Concepto de jurisdicción y competencia. Causas de jurisdicción federal | 827 |
| § 508. Carácteres de la competencia federal | 828 |
| § 509. Causas de jurisdicción federal | 830 |
| a) Las que versan sobre puntos regidos por la Constitución | 832 |
| b) Las que versan sobre puntos regidos por las leyes de la Nación | 833 |
| c) Las que versan sobre puntos regidos por los tratados internacionales | 833 |
| d) De almirantazgo y jurisdicción marítima | 834 |
| e) Causas regidas por el derecho aeronáutico | 835 |
| f) Causas en que la Nación sea parte | 836 |
| g) Prórroga de la competencia federal en casos en que la Nación es parte | 836 |
| h) Causas entre los vecinos de diferentes provincias | 837 |
| i) Las suscitadas entre vecinos de una provincia y un Estado extranjero. | 838 |
| j) Las que conciernen a extranjeros | 840 |

| | |
|--|-----|
| § 510. Competencia de la Corte Suprema | 841 |
| a) Competencia originaria y exclusiva | 841 |
| b) Competencia apelada | 842 |
| c) Causas en que es parte una provincia | 843 |
| d) Jurisdicción federal en razón de las personas y de la materia cuando es parte una provincia | 844 |
| 1) Entre dos o más provincias | 844 |
| 2) Entre una provincia y vecinos de otra | 844 |
| 3) Entre una provincia y un Estado extranjero | 844 |
| 4) Entre una provincia y un ciudadano extranjero | 844 |
| f) La Corte Suprema y las cuestiones interprovinciales | 845 |
| g) La competencia originaria de la Corte Suprema y las reparticiones autárquicas provinciales | 845 |
| h) Causas de embajadores, ministros y cónsules extranjeros | 845 |
| 1) Personal comprendido en nuestro sistema normativo | 846 |
| 2) Asuntos concernientes a embajadores, ministros y cónsules extranjeros | 847 |

C) El Consejo de la Magistratura y el jurado de enjuiciamiento

| | |
|--|-----|
| § 511. Consideraciones generales | 847 |
| § 512. El Consejo de la Magistratura en la Constitución nacional | 848 |
| § 513. Regulación del Consejo por ley especial. Las leyes reglamentarias | 850 |
| § 514. El jurado de enjuiciamiento y la remoción de los jueces | 852 |

Capítulo XVI El Ministerio Público

| | |
|---|-----|
| § 515. Consideraciones generales. Su ubicación constitucional | 857 |
| § 516. Independencia | 858 |
| § 517. Composición del órgano | 859 |
| § 518. Designaciones. Requisitos | 860 |
| § 519. Atribuciones | 861 |
| § 520. Garantías de sus integrantes | 862 |
| § 521. Remoción de sus integrantes | 863 |

Capítulo XVII Las autoridades de facto y la discontinuidad constitucional

A) Golpe de Estado y revolución. El gobierno de facto

| | |
|--|-----|
| § 522. Conceptos, caracterización y distinciones | 865 |
| § 523. La doctrina de facto | 867 |

B) Los gobiernos y la doctrina judicial de facto en la Argentina. Su evolución

| | |
|---------------------|-----|
| § 524. Introducción | 867 |
|---------------------|-----|

1) Mitre, presidente de facto

| | |
|---|-----|
| § 525. Mitre después de Pavón | 868 |
| § 526. El pronunciamiento de la Corte Suprema sobre la situación institucional después de Pavón | 869 |

2) El gobierno de facto surgido el 6 de septiembre de 1930

| | |
|---|-----|
| § 527. Introducción | 870 |
| § 528. La Corte Suprema y el gobierno de facto de 1930-1932 | 871 |

| | |
|---|-----|
| 3) El gobierno de facto surgido en 1943 | |
| § 529. Su acceso al poder | 874 |
| § 530. La sucesión presidencial de facto | 875 |
| § 531. La Corte Suprema y la irrupción militar de 1943 en la vida político-institucional | 876 |
| 4) El movimiento cívico-militar de 1955 | |
| § 532. Instalación del nuevo gobierno | 877 |
| § 533. La Corte Suprema de Justicia de la Nación y el nuevo gobierno | 880 |
| 5) El golpe militar de 1962 | |
| § 534. La deposición del presidente constitucional | 881 |
| § 535. El acceso al poder del presidente provisional del Senado y la Corte Suprema | 883 |
| 6) El gobierno de facto de 1966 | |
| § 536. Caída del gobierno constitucional | 886 |
| § 537. La sucesión presidencial de facto | 888 |
| a) Designación de Onganía | 888 |
| b) La Junta de Comandantes en Jefe de las fuerzas armadas a cargo de la presidencia de facto | 889 |
| c) Designación de Levingston | 889 |
| d) La Junta de Comandantes en Jefe nuevamente al frente del gobierno de facto | 889 |
| e) La Corte Suprema y la autotitulada "Revolución Argentina" | 890 |
| 7) El ciclo de facto abierto a partir del 24 de marzo de 1976 | |
| § 538. Las fuerzas armadas asumen el poder político | 892 |
| § 539. El ejercicio de la presidencia de facto y su sucesión | 894 |
| § 540. La Corte Suprema y el nuevo gobierno de facto | 896 |
| C) Las épocas de facto y las facultades del gobierno | |
| § 541. Síntesis de los períodos de facto en la Argentina | 897 |
| § 542. El acceso irregular al Poder Ejecutivo. El presidente destituido y el presidente de facto | 899 |
| § 543. El Congreso en épocas de facto. Las facultades legislativas en esos períodos | 900 |
| § 544. La doctrina sobre validez y extensión de las facultades legislativas de los gobiernos de facto | 901 |
| a) Etapa de 1930-1947 | 901 |
| b) Etapa de 1947-1973 | 903 |
| c) Etapa de 1973-1976 | 904 |
| d) Etapa de 1976-1983 | 904 |
| <i>Bibliografía</i> | 907 |