



## ÍNDICE GENERAL

### Capítulo V EL JUSTICIALISMO EN EL GOBIERNO (1973-1976)

#### A) Retorno al régimen constitucional

§ 298. Asunción de Cámpora	1
§ 299. Retorno de Perón	5
§ 300. Renuncias de Héctor Cámpora y Solano Lima	7
§ 301. Interregno de Lastiri	9
§ 302. La tercera Presidencia de Perón	11
§ 303. Muerte de Perón y asunción de María Estela Martínez de Perón	16
§ 304. Licencia de la presidenta	18
§ 305. La Presidencia Provisional de Luder	19
§ 306. Reasunción de la presidenta	20

#### B) Orden constitucional

§ 307. Aplicación de la enmienda constitucional de 1972	21
§ 308. Denominación de decretos leyes a las “leyes ‘de facto’”	24
§ 309. Derogación por decreto de “leyes ‘de facto’”	24
§ 310. Reforma constitucional	27
§ 311. Nueva ley de acefalía	29

#### C) Gobierno y administración

##### 1) Situación política interna

§ 312. Nueva organización de los ministerios	32
§ 313. Indulto	33
§ 314. Amnistía	34
§ 315. Derogación de normas penales	37
§ 316. Disolución de la Cámara Federal en lo Penal de la Nación	38
§ 317. Intervenciones federales	39
a) Formosa	39
b) Córdoba	41
c) Mendoza	44
d) Santa Cruz	45
e) Salta	46
f) Misiones	47
§ 318. Lucha contra la subversión	47
a) Tipificación de nuevos delitos y agravamiento de penas	48
b) Prohibición de ingreso y difusión de literatura subversiva	50
c) Declaración de ilegalidad del Ejército Revolucionario del Pueblo	51
d) El operativo militar “Independencia”	54
e) Prohibición del grupo subversivo autodenominado Montoneros	55
f) Organización del Consejo de Seguridad Interna y del Consejo de Defensa	55
g) Integración e incorporación de las fuerzas de seguridad provinciales	56
h) Decisión política de “aniquilar” la subversión	57
i) Estado de sitio	57
j) Opción para salir del país	58
§ 319. Juicio político frustrado	60
§ 320. Restricciones a la libertad de prensa	62
§ 321. Protección jurídica a la intimidad	64

§ 322. Revisiones políticas	66
a) Restitución de bienes, condecoraciones y distinciones a Perón	66
b) Nuevas conmemoraciones de fechas históricas	66
c) Altar de la Patria	66
d) Repatriación de restos	67
<b>2) Situación internacional</b>	
§ 323. Relaciones con los “no alineados”	67
§ 324. Relaciones con los países socialistas	70
§ 325. Relaciones con Latinoamérica	72
§ 326. Conferencia de Tlatelolco	74
§ 327. La Argentina en la OEA	75
§ 328. Tratado del Río de la Plata	76
§ 329. Tratado de Yaciretá	78
§ 330. Malvinas	80
<b>3) Situación económica</b>	
§ 331. Programa económico: Plan Trienal	83
§ 332. Nacionalización de los depósitos bancarios	86
§ 333. Promoción industrial	86
§ 334. Radicación de capitales extranjeros	88
§ 335. Redistribución del ingreso nacional	90
§ 336. Política agraria	91
§ 337. Abastecimiento	92
§ 338. Bonos Nacionales	94
§ 339. Coparticipación	94
§ 340. Moratoria impositiva	95
§ 341. Prórroga de locaciones urbanas, arrendamientos y aparcerías	95
§ 342. Nacionalización de las bocas de expendio de combustibles	96
§ 343. Grandes proyectos y programas	96
§ 344. “Argentinización” de la Compañía Ítalo Argentina de Electricidad	97
§ 345. Intercambio comercial con Latinoamérica	98
§ 346. Nulidad de los contratos con Standard Electric Argentina SA y Siemens	98
§ 347. Vicisitudes del Plan Trienal	99
<b>4) Situación militar</b>	
§ 348. “Los cinco puntos”	102
§ 349. La nueva cúpula militar	104
§ 350. Las Fuerzas Armadas en el proyecto nacional	105
§ 351. La Fuerzas Armadas después de Perón	107
a) Operativo Independencia	108
b) El principio del fin	109
§ 352. Las “formaciones especiales”	114
§ 353. La guerrilla durante la etapa constitucional. 1973-1976	116
a) Los Montoneros	117
b) El Ejército Revolucionario del Pueblo	121
c) Alianza Anticomunista Argentina	123
<b>5) Situación sindical</b>	
§ 354. El Pacto Social	126
§ 355. Ley de contrato de trabajo	128
§ 356. Ley de asociaciones profesionales	129
a) Fuero sindical	130
b) Fuero sindical especial	131
c) Participación sindical en actividades políticas	132

d) Reglamentación de la ley 20.615	132
§ 357. Huelgas	133
§ 358. Paro patronal	134
§ 359. Policía laboral	135
§ 360. Instituto Nacional de las Remuneraciones, de la Productividad y de la Participación	136
§ 361. Relación gobierno-CGT	137

#### **6) Situación educativa**

§ 362. “Cultura popular”	145
§ 363. Plan Trienal y educación	146
§ 364. Política universitaria	149
a) Intervenciones	150
b) Ley universitaria	151
c) Nuevas universidades y facultades	156
§ 365. Convenios de cooperación	156

#### **7) Situación administrativa**

§ 366. Administración Pública: austeridad y reorganización	156
a) Contención del gasto público	157
b) Régimen de prescindibilidad	158
c) Instituto Nacional de Administración Pública	159
d) Comisión Asesora de Organización Administrativa	160
e) Consejo Nacional para la Reconstrucción Administrativa	160
§ 367. Un “holding” estatal: corporación de Empresas Nacionales	161
§ 368. Régimen de las sociedades del Estado	162
§ 369. Corporación para el Desarrollo de la Pequeña y Mediana Empresa	163
§ 370. Entes binacionales	164
§ 371. Vigencia del estatuto del empleado público. Decreto 6666/57	165
§ 372. Delegación de facultades administrativas	166
§ 373. Sistema Nacional de Control de Gestión	167
§ 374. Supresión de “acuerdo”	167
§ 375. Renegociación de contratos de obra pública por “imprevisión”	168
§ 376. Jubilaciones graciables	168

#### **D) Partidos políticos**

§ 377. Distribución del poder	169
a) Gobernadores	170
b) El Parlamento	170
§ 378. Las elecciones del 23 de setiembre de 1973	170
§ 379. Restablecimiento de la ley 16.652	171
§ 380. Las fuerzas políticas entre 1973 y 1976	174
a) Partido Justicialista	175
b) Unión Cívica Radical	179
c) Frente de Izquierda Popular	181
d) Alianza Popular Federalista y Partido Federal	181
e) Movimiento de Integración y Desarrollo	183
f) El socialismo	184
g) Fuerza Federalista Popular	184
h) El Partido Auténtico	185

#### **E) La salida política golpista**

§ 381. El vacío de poder	188
§ 382. El golpe de Estado del 24 de marzo de 1976	189

**Capítulo VI**  
**LOS MILITARES EN EL GOBIERNO**  
**(1976-1983)**

<b>A) El proceso de reorganización nacional</b>	
§ 383. La irrupción militar	191
§ 384. Los documentos institucionales básicos	192
a) Proclama	192
b) Acta de objetivos	193
c) Acta de Reorganización	194
d) Bases para la intervención de las Fuerzas Armadas	195
e) Estatuto	196
§ 385. ¿Golpe de Estado o revolución?	199
§ 386. Etapas y sucesiones presidenciales	200
a) Jorge Rafael Videla	200
b) Roberto Eduardo Viola	203
c) Leopoldo Fortunato Galtieri	206
d) Reynaldo Benito A. Bignone	207
<b>B) Orden constitucional</b>	
§ 387. Nuevo titular del poder constituyente	208
§ 388. Nuevo orden de prelación normativa	209
§ 389. Nueva estructura de poder	211
a) Junta Militar	211
b) Poder Ejecutivo Nacional	212
c) Comisión de Asesoramiento Legislativo	214
d) Poder Judicial	216
e) Gobiernos provinciales	217
f) Enjuiciamiento de magistrados	219
§ 390. Reformas al Estatuto	221
§ 391. “Decretos leyes” que vuelven a ser “leyes”	224
§ 392. Leyes secretas	224
<b>C) Gobierno y administración</b>	
<b>1) Situación política interna</b>	
§ 393. Delegados militares en áreas de gobierno	224
§ 394. Reorganización de ministerios y secretarías	225
§ 395. Continuidad del estado de sitio	228
§ 396. Opción para salir del país	229
§ 397. Ingreso y expulsión de extranjeros	233
§ 398. Consejos de Guerra Especiales Estables	234
§ 399. Pena de muerte	234
§ 400. Delitos contra la seguridad nacional	235
§ 401. Reglamentación del uso de armas y explosivos	236
§ 402. Responsabilidad institucional	237
§ 403. Comisión Nacional de Responsabilidad Patrimonial	241
§ 404. Limitaciones a la libertad de prensa	243
§ 405. Limitaciones a la libertad de cultos	244
§ 406. Enjuiciamiento de terroristas	246
§ 407. Los “detenidos terroristas”	247
§ 408. Indulto y amnistía	248
§ 409. Límites interprovinciales	252
§ 410. Centros de frontera	253

§ 411. Política demográfica	255
a) Objetivos y políticas nacionales de población	255
b) El Censo de 1980	256
c) Fomento de la inmigración	258
§ 412. Registro de “cultos”	258
§ 413. Otras medidas	259

## 2) Situación internacional

§ 414. Conflicto con Chile por el Canal de Beagle	260
a) El laudo arbitral	260
b) El Acta de Puerto Montt. Tensión militar	264
c) La mediación papal	266
§ 415. La presión internacional por los derechos humanos	268
a) Posición de los EE.UU.	268
b) La visita de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos	270
c) “Veto favorable” de la URSS	271
§ 416. Conflicto con los EE.UU. por el embargo cerealero a la URSS	273
§ 417. Conflicto con Gran Bretaña por las Islas Malvinas	275
a) Situación del conflicto durante la primera etapa del “Proceso”	275
b) Los preparativos de la recuperación	276
c) Recuperación del territorio usurpado	280
d) La batalla diplomática	281
e) Visita del Papa	292

## 3) Situación económica

§ 418. El plan de Martínez de Hoz	293
a) Política presupuestaria	294
b) Política cambiaria	295
c) Política monetaria y crediticia	295
d) Política de comercio exterior	295
e) Política agropecuaria	296
f) Política industrial	296
g) Política energética	296
h) Política minera	297
i) Política de inversiones extranjeras	297
j) Política de ingresos	297
§ 419. Reformas impositivas	298
§ 420. Políticas de inversiones extranjeras	302
§ 421. Entidades financieras	303
§ 422. Recursos de capital: bonos	306
§ 423. Banco de la Nación Argentina. Modificación de la carta orgánica	307
§ 424. Banco Nacional de Desarrollo. Modificación de la carta orgánica	308
§ 425. Regímenes de promoción regional e industrial	309
§ 426. Importación de tecnología	311
§ 427. Políticas de privatizaciones	312
§ 428. Disolución de corporaciones económicas	314
§ 429. Defensa de la competencia	314
§ 430. Lealtad comercial	315
§ 431. Normalización de locaciones urbanas, arrendamientos y aparcerías	316
§ 432. Las comisiones asesoras en el área del Ministerio de Economía	317
§ 433. Adquisición de la Ítalo	318
§ 434. Extranjerización de las bocas de expendio	320
§ 435. Incorporación de la Argentina al Fondo Africano de Desarrollo	320
§ 436. Créditos externos	321
§ 437. Nueva moneda legal	321

§ 438. Convenios comerciales internacionales	322
§ 439. La “plata dulce”	322
§ 440. Consecuencias de la política económica	323
<b>4) Situación militar</b>	
§ 441. El golpe militar	328
§ 442. Reglas de reparto militar del poder político	330
§ 443. La guerra contra la subversión	332
§ 444. Primeras reacciones adversas al gobierno. Los documentos de la Conferencia Episcopal	333
§ 445. Investigaciones judiciales del caso Aluar	335
§ 446. Distintos proyectos alternativos	336
§ 447. La posición ante el laudo arbitral por el Beagle	338
§ 448. El paréntesis del mundial de fútbol	339
§ 449. Agravamiento del conflicto con Chile	341
§ 450. Los desaparecidos y la solución desde la legalidad formal	342
§ 451. Diverso criterio militar por la transición política	343
§ 452. La guerra de Malvinas	348
§ 453. Las consecuencias político-militares de la guerra de Malvinas	356
<b>5) Situación sindical</b>	
§ 454. Consecuencias inmediatas del golpe militar	362
§ 455. Derecho de huelga	364
§ 456. Ley de contrato de trabajo	367
§ 457. Salario mínimo vital	369
§ 458. Nueva ley de asociaciones profesionales	370
§ 459. Nueva ley de obras sociales	372
§ 460. Otras medidas	373
§ 461. Convenios internacionales	375
§ 462. La interna sindical	375
<b>6) Situación educativa</b>	
§ 463. Los objetivos	380
§ 464. Normalización universitaria	383
§ 465. Consejo de Rectores	384
§ 466. Cierre de universidades y facultades	385
§ 467. Unificación de universidades	386
§ 468. Ley orgánica de universidades nacionales	387
§ 469. Nuevas carreras	389
§ 470. Suspensión del estatuto del docente	389
§ 471. Validez de estudios	390
§ 472. Transferencia de establecimientos escolares	390
§ 473. Consejo Federal de Cultura y Educación	391
§ 474. Convenios de cooperación científica y cultural	392
<b>7) Situación administrativa</b>	
§ 475. Racionalización	392
§ 476. Prescindibilidad	394
§ 477. Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas	395
§ 478. Sindicatura General de Empresas Públicas	396
§ 479. Nueva ley de expropiaciones	396
§ 480. Nuevos modelos de “empresa pública”	398
§ 481. Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo	401
§ 482. Régimen jurídico básico de la función pública	401

**D) Partidos políticos**

§ 483. Organizaciones políticas intervenidas y/o disueltas	402
§ 484. La marginación política	405
§ 485. El informe del Grupo de Trabajo 25 de Mayo	408
1) Conceptos preliminares. Por qué éste es un informe reservado	408
2) Una consigna equivocada: "No existen plazos sino objetivos"	408
3) El problema de la legitimidad y los régimenes emanados de actos de fuerza	409
4) La tipología del presente régimen	409
5) La tesis de la prolongación indefinida del régimen militar conspira contra su legitimidad	409
6) El divorcio entre el fin y los medios. Retroceso institucional	410
7) Vaciamiento civil y tetrarquía militar. Repaso de los resultados	410
8) La soledad argentina. "Serás lo que debas ser..."	411
9) Lo que la historia enseña: desarrollo y subdesarrollo político. Un gigante de pies de barro	411
10) La tentación de perpetuarse y un desafío de imprevisibles consecuencias	412
11) Rectificación de la metodología del Proceso: el papel de las Fuerzas Políticas Nacionales	413
12) Significación del sufragio. La unidad del pueblo y del Estado en la confluencia cívico-militar	413
§ 486. Las bases políticas	414
§ 487. ¿Un partido oficialista?	416
§ 488. La Multipartidaria	418
§ 489. Los documentos del Episcopado	425
§ 490. Adhesión política a la recuperación de las Malvinas	427
§ 491. Ley orgánica de los partidos políticos	429
§ 492. Los partidos políticos en la etapa 1976-1983	432
a) Unión Cívica Radical	434
b) El Justicialismo	435
c) Partido Intransigente	437
d) Movimiento de Integración y Desarrollo	438
e) Alianza Federal	439
f) Unión del Centro Democrático	440
g) Partido Socialista Popular	441
h) Alianza Demócrata Socialista	442
i) Partido Demócrata Cristiano	443
j) Partido Obrero y Movimiento al Socialismo	443
k) Frente de Izquierda Popular	444
l) Partido Comunista	445
§ 493. La Carta Democrática	445

**E) La salida política electoral**

§ 494. Normas de organización de la futura democracia	446
§ 495. Sistema electoral	448
§ 496. Convocatoria a elecciones	448
§ 497. Las elecciones del 30 de octubre de 1983	450

**Capítulo VII**  
**LOS RADICALES EN EL GOBIERNO**  
**(1983 en adelante)**

**A) Retorno al régimen constitucional**

§ 498. Triunfo radical en la opción del bipartidismo	453
§ 499. El reparto territorial del poder	455
§ 500. El reparto legislativo del poder	457

**B) Orden constitucional**

§ 501. Plena vigencia de la Constitución Nacional	458
§ 502. Constituciones nuevas en algunas provincias	459
a) Defensa del orden constitucional	461
b) Protección de los derechos humanos	461
c) Limitaciones a la libertad	461
d) Reconocimiento de los partidos políticos	461
e) Función social de la propiedad	461
f) Función social de la economía	461
g) Protección del medio ambiente	461
h) Procedimientos de participación democrática: iniciativa popular	462
§ 503. Adhesión al Pacto de San José de Costa Rica	463
§ 504. La consulta popular como innovación de participación política	464
§ 505. Proyecto de reforma de la Constitución Nacional	469
a) Los contenidos	470
b) El artículo 30	472
c) El consenso	472
§ 506. El artículo 30 de la Constitución Nacional y el traslado de la Capital	474
§ 507. Los artículos 13 y 67, inciso 14, de la Constitución Nacional y las “nuevas provincias”	482
§ 508. El “defensor del pueblo”	488
§ 509. Carencia de validez jurídica de las normas “de facto”	493

**C) Gobierno y administración****1) Situación política interna**

§ 510. Protección de los derechos humanos	495
a) Derogación de la ley de amnistía	498
b) CONADEP	499
§ 511. Ley de defensa de la democracia	501
§ 512. Ley de divorcio vincular	503
§ 513. Ley de filiación y patria potestad	508
§ 514. Ley de hábeas Corpus	509
§ 515. Proyecto de unificación de los Códigos Civil y de Comercio	510
§ 516. Estado de sitio y emergencias constitucionales	512

**2) Situación internacional**

§ 517. Los objetivos de la política exterior	514
§ 518. La situación del Beagle	519
a) La consulta popular	519
b) El tratado	520
§ 519. Situación de Malvinas	522
§ 520. El Grupo de los Seis y el desarme nuclear	524

**3) Situación económica**

§ 521. Plan Grinspun	525
§ 522. Plan Sourrouille	526
§ 523. Plan Austral	528
§ 524. Plan Houston	531
§ 525. Plan de privatizaciones	533
§ 526. Agotamiento del Plan Austral	534
§ 527. Deuda externa	536
§ 528. “Emergencias” económicas	539
a) Ahorro forzoso	539
b) Estado de emergencia previsional	540

§ 529. Promoción de exportaciones	541
§ 530. Promoción industrial	543
§ 531. Plan de integración con Brasil	543
§ 532. Convenios de cooperación	544
§ 533. Nuevo régimen de locaciones urbanas	545
<b>4) Situación militar</b>	
§ 534. Política militar	546
§ 535. Derogación de la ley de amnistía	550
§ 536. Reforma del Código de Justicia Militar	551
§ 537. El juicio a los ex comandantes	554
§ 538. Las instrucciones a los fiscales	559
§ 539. La ley de punto final	560
§ 540. La crisis de Semana Santa	563
§ 541. La ley de obediencia debida	567
§ 542. La rebelión de Monte Caseros	570
§ 543. Juramento de fidelidad y respeto a la Constitución Nacional	575
<b>5) Situación sindical</b>	
§ 544. Reordenamiento sindical: proyecto frustrado	576
§ 545. Normalización de las asociaciones de trabajadores	578
§ 546. Las huelgas	580
§ 547. El paquete de leyes laborales	582
§ 548. La interna sindical	583
<b>6) Situación educativa</b>	
§ 549. Los objetivos	584
§ 550. Intervención y normalización de universidades	586
§ 551. Reapertura de la Universidad Nacional de Luján	588
§ 552. Congreso Pedagógico	588
§ 553. Sistema Interuniversitario del Cuarto Nivel (SICUN)	591
§ 554. Consejo Interuniversitario Nacional (CIN)	591
§ 555. Convenios de cooperación cultural	592
<b>7) Situación administrativa</b>	
§ 556. Reforma administrativa	592
§ 557. Restricción del gasto público	593
§ 558. Órganos de gestión de las empresas	594
§ 559. Privatización de empresas	596
§ 560. Cuerpo de administradores gubernamentales	596
§ 561. Ente administrativo para la construcción de la nueva Capital (ENTE CAP)	596
§ 562. Organismos de asesoramiento y coordinación	597
a) Comisión Nacional sobre Desaparición de Personas (CONADEP)	597
b) Consejo para la Consolidación de la Democracia	598
c) Gabinete Económico Social	600
d) Consejo Nacional para Asuntos Económicos, Monetarios, Comerciales y Financieros Internacionales	600
e) Comisión para la Emergencia Industrial	601
f) Consejo Agropecuario de Emergencia Económica	601
g) Secretaría de Promoción del Crecimiento	601
h) Conferencia Económica y Social	602

<b>D) Partidos políticos</b>	
§ 563. Nuevo estatuto de los partidos políticos	602
§ 564. Elecciones de 1985	604
§ 565. Elecciones de 1987	607
<b>E) De la transición a la estabilidad política</b>	
§ 566. El nuevo reparto del poder político	612
§ 567. La política de Alfonsín de 1987 en adelante	616
<i>Bibliografía</i>	619
<i>Índice alfabético</i>	655
<i>Índice de protagonistas</i>	667
<i>Índice cronológico</i>	681